

# La postura de disuasión y defensa de la OTAN

**FEDERICO YANIZ VELASCO**  
General (retirado) del EA  
Exdirector adjunto del EMI



Flanco este de la OTAN en junio 2022 (las cantidades indicativas)

Durante el año 2022, la Alianza Atlántica se ha enfrentado al entorno de seguridad más complejo desde el final de la Guerra Fría. En efecto, la invasión de Ucrania por parte de Rusia el 24 de febrero ha puesto y sigue poniendo en peligro la seguridad europea mientras el terrorismo sigue siendo un desafío a la seguridad global y una amenaza para la paz y la estabilidad. Simultáneamente la actitud más asertiva de la República Popular China y su creciente capacidad económica y militar está afectando al equilibrio global de poder con implicaciones para la seguridad, los valores y la forma de vida de los países miembros de la OTAN. Esa creciente incertidumbre global, las amenazas cibernéticas e híbridas cada vez más sofisticadas y disruptivas, así como el acelerado cambio tecnológico de las

armas ofensivas sitúan a la disuasión, la defensa y la resiliencia como tareas esenciales de la Alianza.

## DISUASIÓN, DEFENSA Y RESILIENCIA

Los jefes de estado y gobierno de la OTAN endosaron en Madrid el 29 de junio de 2022 el nuevo Concepto Estratégico que considera la postura de disuasión y la defensa, que incluye la resiliencia como parte integral, una tarea esencial de la OTAN. Dada la situación en su entorno, los países miembros están fortaleciendo significativamente su capacidad de disuasión y defensa y su resiliencia como columna vertebral de la OTAN que mantiene el compromiso de sus miembros de defenderse mutuamente de acuerdo con el artículo 5 del tratado del Atlántico Norte.

La agresión militar de Rusia contra Ucrania hace ya más de nueve meses ha roto la paz en Europa y está causando gran sufrimiento y destrucción. El mencionado Concepto Estratégico endosado en Madrid señala que Rusia es actualmente la amenaza más importante y directa para la seguridad de los aliados y para la paz y la estabilidad en el área euroatlántica. Su postura militar coercitiva, su retórica y su probada voluntad de utilizar la fuerza socavan el orden internacional basado en normas.

El terrorismo es la amenaza asimétrica más directa para la seguridad de los ciudadanos de los países de la OTAN y para la paz y la prosperidad internacionales. Los conflictos, la fragilidad y la inestabilidad en África y en el Oriente Medio afectan directamente a la seguridad de la Alianza y de sus

asociados. Por otra parte, la vecindad meridional de la OTAN, en particular Oriente Medio, África del Norte y el Sahel, se enfrenta a retos interconectados en materia de seguridad y de carácter demográfico, económico y político. Todos ellos agravados por el impacto del cambio climático, por unas instituciones frágiles, por frecuentes emergencias sanitarias, así como por la inseguridad alimentaria.

## EVOLUCIÓN DE LA POSTURA DE DISUASIÓN Y DEFENSA DE LA OTAN

En la declaración publicada tras la Cumbre de Gales de 2014, los aliados condenaron en los términos más enérgicos la creciente e ilegal intervención militar de Rusia en Ucrania y la ocupación de Crimea. En ese contexto se lanzó el Plan de Acción de Alistamiento (RAP), que impulsó el cambio en la postura de disuasión y defensa de la Alianza. El RAP incluyó garantías para los aliados de la OTAN en Europa Central y Oriental para disuadir posibles agresiones y reforzar su defensa.

En la Cumbre de Varsovia de julio de 2016 se acordó reforzar la postura de disuasión y defensa y desde 2017 se desplegaron en Estonia, Letonia, Lituania y Polonia cuatro grupos de combate multinacionales OTAN. También se aprobó reforzar la seguridad en la región sudoriental de la Alianza. Además, se adoptaron una serie de medidas para responder a los desafíos procedentes del Sur, incluida la realización de ejercicios específicos, así como el establecimiento del Centro Regional para el Sur situado en Nápoles.

Los esfuerzos de adaptación continuaron los años siguientes en áreas como la preparación civil y la lucha contra las amenazas híbridas. Por otra parte, se reforzaron las relaciones con la Unión Europea (UE) fomentando una mayor cooperación, así como el desarrollo de capacidades complementarias e interoperables para evitar duplicaciones y contribuir al reparto de las cargas a ambos lados del Atlántico.

En la Cumbre de Bruselas de 2018 los líderes aliados reiteraron su resolución de aumentar el estado de alistamiento, su capacidad de respuesta y su refuerzo para responder a amenazas desde cualquier dirección. Para mejorar la capacidad de respuesta rápida de la Alianza se lanzó una Iniciativa de Alistamiento OTAN. Esa iniciativa contemplaba tener disponibles en un estado alistamiento de 30 días o menos: 30 batallones de combate, 30 escuadrones aéreos y 30 buques combatientes

La OTAN ha reconocido el ciberespacio como un dominio operativo en el que debe defenderse tan eficazmente como lo hace en el aire, en tierra y en el mar. La creación de un Centro de Operaciones del Ciberespacio en Bélgica en 2018 y la formación de equipos de apoyo contra ataques híbridos refuerzan la disuasión de la Alianza. En la Cumbre de la OTAN de 2021, los aliados respaldaron una nueva Política Integral de Ciberdefensa, para mejorar la resiliencia de la Alianza en el ciberespacio.

La OTAN continúa abordando las implicaciones del creciente arsenal de misiles con capacidad nuclear de Rusia, que constituye un riesgo significativo para la seguridad de la Alianza y viola el Tratado de Fuerzas Nucleares de Alcance Intermedio (INF). La Alianza está fortaleciendo sus capacidades convencionales avanzadas, invirtiendo en nuevas plataformas, incluidos aviones de combate de quinta generación, y adaptando su postura de defensa aérea y de misiles. Al mismo tiempo, la OTAN sigue firmemente comprometida con el control eficaz de armamentos, el desarme y la no proliferación, y sigue pidiendo a todos los actores, incluidos Rusia y China, que participen de manera constructiva.

En la reunión de líderes de diciembre de 2019 en Londres, la OTAN declaró el espacio como el quinto dominio operativo. La información recopilada y entregada a través de satélites es fundamental para las actividades,

operaciones y misiones aliadas. El Centro Espacial de la OTAN, establecido en 2020 en Ramstein, es un punto focal para compartir información, coordinar esfuerzos y apoyar las operaciones y misiones de la Alianza. En la Cumbre de Bruselas de 2021, la OTAN reconoció que los ataques dirigidos hacia, o desde el espacio y dentro de él podrían llevar a la invocación del artículo 5 del tratado del Atlántico Norte.

Los dirigentes de la OTAN se reunieron en Bruselas el 24 de marzo de 2022 para abordar las consecuencias de la agresión brutal y no provocada de Rusia a Ucrania y tomar medidas para reforzar la disuasión y la defensa aliada. Se decidió desplegar cuatro grupos de combate multinacionales en Bulgaria, Hungría, Rumania y Eslovaquia, además de los ya presentes en Estonia, Letonia, Lituania y Polonia. También acordaron intensificar la ciberdefensa y aumentar el número de ejercicios centrados en la defensa colectiva y en la interoperabilidad.

En la capital de España los líderes aliados tomaron decisiones que fortalecen notablemente la postura de disuasión y defensa de la OTAN. Con este fin acordaron ajustar el equilibrio entre las fuerzas estacionadas y los refuerzos y se comprometieron a desplegar fuerzas adicionales listas para el combate en el flanco oriental. Estas fuerzas se incrementarán pasando de los grupos de combate de tamaño batallón a brigadas, donde y cuando sea necesario, respaldadas por refuerzos rápidamente disponibles, equipos preposicionados y una estructura de mando y control mejorada. Los aliados también acordaron un nuevo modelo de fuerza, que fortalecerá y modernizará la Estructura de Fuerza de la OTAN, apoyará las tareas esenciales de la Alianza y financiará una nueva generación de planes militares. Además, los aliados acordaron en Madrid garantizar una presencia sustancial y persistente de unidades de tierra, mar y aire, incluyendo una defensa aérea y de misiles integrada y reforzada.