

SHADE MED 1-2019

ANTONIO PONCELA SACHO
Comandante del Ejército del Aire

Los pasados 23 y 24 de enero tuvo lugar en Roma la séptima edición del SHADE MED, foro de debate acerca de la situación migratoria en el Mediterráneo Central. Esta edición estuvo centrada en los retos que deben afrontarse para lograr una cooperación fructífera en la lucha contra el tráfico de migrantes.

El Shared Awareness and Deconfliction in the Mediterranean (SHADE MED), es un foro semestral que, en el marco de la operación EUNAVFOR MED SOPHIA, trata de afrontar la problemática del fenómeno migratorio que tiene como escenario el mar Mediterráneo, y de manera más específica, su ruta central. Cuenta con la participación de personal de diversas organizaciones implicadas en la lucha contra el tráfico de migrantes, tanto de carácter europeo como internacional, así como con actores no gubernamentales, presentes en el Mediterráneo.

Su objetivo principal es lograr un acercamiento y una mayor colaboración de todos los organismos que actúan en la zona, de modo que se logre un mayor rendimiento del uso coordinado de todos los recursos militares y civiles puestos a disposición de la lucha contra el tráfico de migrantes.

ANTERIORES EDICIONES DEL SHARE MED

La existencia de SHADE MED está asociada al lanzamiento, en mayo del año 2015, de la operación EUNAVFOR MED, dentro de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la Unión Europea. Esta operación, aprobada por la Decisión (PESC) 2015/778, implementaba el «concepto de gestión de crisis para una operación de la PCSD destinada a desarticular el modelo de negocio de los pasadores de fronteras en el Mediterráneo Central Meridional». Por tanto, durante los últimos cuatro años, ha constituido una



de las medidas implementadas por la UE para luchar contra la tragedia humanitaria que se está produciendo en el Mediterráneo, y que a su vez trata de mitigar la inestabilidad en el norte de

África, incrementando tanto la seguridad de las poblaciones del área como de los ciudadanos de la UE.

Desde el origen de la operación, España ha sido uno de los principales participantes, con la aportación de una fragata y de un avión de vigilancia marítima (VIGMA). Estos medios han resultado determinantes para la detección e identificación de sospechosos de participar en el tráfico de migrantes, así como en la puesta en marcha de labores de rescate de migrantes. La participación del Ejército del Aire consiste en un Destacamento Aerotáctico (DAT Grappa), compuesto por alrededor de cuarenta personas, con base en Sigonella (Sicilia, Italia). Desde allí, actualmente opera un D-4 VIGMA, sucediendo en la misión al P-3 Orion, utilizado durante el primer relevo del destacamento.

La primera edición del SHADE MED tuvo lugar en noviembre de 2015, con la intención de convertirse en un referente periódico para el análisis de la situación migratoria en



DAT Grappa. (Fuente: Ejército del Aire)



Destacamento Orión - Operación Atalanta. (Fuente: Ejército del Aire)

el Mediterráneo Central. Al evento acudieron más de ochenta representantes de distintas organizaciones involucradas en algún tipo de actividad relacionada con la gestión de flujos migratorios y el salvamento marítimo. Desde esa primera edición, un factor que se ha repetido en el tiempo ha sido el énfasis en la necesidad de cooperación entre todos los organismos, la capacidad de compartir información, y de establecer un marco de relación entre todas ellas, y que permita afrontar de manera efectiva el problema migratorio, desde un enfoque integral y colaborativo.

Desde entonces, y con una periodicidad semestral, SHADE MED se ha consolidado como un importante escenario desde el que analizar la realidad migratoria en el Mediterráneo Central. De este modo, ha sido posible profundizar en temas como el modelo de negocio de tráfico de personas, la coordinación para llevar a cabo los Safety Of Life at Sea (SOLAS), o las cuestiones legales asociadas al desembarco en puertos europeos de los migrantes rescatados por los medios de la operación SOPHIA. Se ha contado, además, con la participación de representantes

de otras operaciones militares, que permiten extraer enseñanzas útiles y aplicables a la realidad del Mediterráneo. Entre ellas, destaca la operación Atalanta, la otra gran operación aeronaval desarrollada por la UE. Entre las similitudes que permiten extrapolar lecciones aprendidas de la operación que ha colaborado en la lucha frente a la piratería en el océano Índico, destaca la necesidad de coordinación con múltiples actores, operando en un entorno de inseguridad en los países limítrofes a las aguas internacionales donde desarrollan su actividad.

LAS SESIONES PLENARIAS DEL SHADE MED 1-19

La última edición celebrada del SHADE MED tuvo lugar entre los días 23 y 24 de enero, en el aeropuerto militar Francesco Baracca de Roma. Bajo el título *Challenges to successful cooperation in the Mediterranean*, se abordó la actualidad del problema migratorio en el Mediterráneo Central desde diferentes puntos de vista. Entre sus conferenciantes se encontraban representantes de las principales organizaciones europeas e internacionales que trabajan para erradicar el tráfico de migrantes irregulares. Así, se contó con expertos de EUROJUST, EUROPOL, EU Border



SHADE MED. (Imagen: EUNAVFOR MED)

Assistance Mission in Lybia (EUBAM Libia), United Nations Support Mission in Lybia (UNSMIL), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), o del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), entre otros.

El trabajo específico estuvo dividido en sesiones plenarias y en grupos de trabajo. En las primeras, llevadas a cabo mediante el formato de panel, los expertos participantes abordaron las oportunidades de cooperación en el Mediterráneo, así como el enfoque colaborativo necesario para luchar contra las actividades ilícitas en una zona de inestabilidad.

PANEL 1: *Cooperation in the Central Mediterranean- Synergies and Challenges*

Este primer panel tuvo como conferenciantes a Filippo Spiezia, vicepresidente de Eurojust, a John Stawpert, mánager de International Chamber of Shipping (ICS), Marius Roman (teamleader de EUROPOL), y el general Joseph Blotz (Senior Military Advisor de UNSMIL). La aportación de Filippo Spiezia se centró en la necesidad de tener en cuenta las actividades criminales en los países de origen y tránsito. En la actualidad, la investigación se centra en el Mediterráneo, lo que resulta insuficiente. Además, remarcó la necesidad de superar las diferencias legislativas nacionales

para establecer un verdadero marco común, ahora que EUROJUST cuenta con una nueva regulación que le permite actuar a iniciativa propia. En cuanto al representante de ICS y de la industria naval, enfatizó la labor llevada a cabo por los grandes mercantes que han participado en el rescate de migrantes en el Mediterráneo, y advirtió de la necesidad de continuar actuando, prolongando la operación SOPHIA y creando nuevos modos de acción en otros lugares, como en la Ruta del Mediterráneo Occidental. Por parte de EUROPOL, Marius Roman destacó la cooperación que su organización mantiene con SOPHIA, especialmente desde la creación, el año pasado, de la Crime Information Cell (CIC), que está dando sus primeros frutos, y está permitiendo establecer los nuevos modus operandi de los traficantes, que han desplazado su centro de gravedad hacia el Oeste, demostrando su capacidad de adaptación. Por último, el general Blotz destacó la necesidad de apoyo a las instituciones legítimas libias, buscando la seguridad de la comunidad en su



Barcaza con inmigrantes. (Imagen: EUNAVFOR MED)

conjunto, y no actuando solamente en el nivel político-estratégico.

PANEL 2: *A collaborative Approach to Dealing with Illicit Activity in a Zone of instability*

Este panel contó con las ponencias de Vincenzo Tagliaferri (jefe de la Misión EUBAM), Marco Mantovan (representante de IOM), y Vincent Cochetel (enviado especial de ACNUR en el Mediterráneo Central). El primero de ellos destacó la existencia de grandes vías de cooperación entre las dos misiones de la EU que tratan de dar apoyo a Libia, remarcando que EUBAM Libia no pretende interferir en asuntos internos libios, pero que con su asesoramiento pretende lograr que Libia se dote de un sistema de control de fronteras efectivo. En cuanto a la segunda ponencia, a cargo de Marco Mantovan (IOM), estuvo basada en la exposición de datos objetivos acerca de los flujos migratorios en el Mediterráneo, exponiendo que la Ruta del Mediterráneo Central fue la más mortífera durante el año 2018, a pesar de la fuerte reducción en el número de migrantes (un 83%). Por otro lado, enfatizó la necesidad de continuar trabajando para conseguir objetivos a largo plazo. Finalmente, Vincent Cochetel (ACNUR), puso de manifiesto que es necesario actuar antes de que los migrantes lleguen a Libia para evitar la explotación a la que son sometidos allí. Su discurso versó sobre la necesidad de actuar en el origen del problema, con un enfoque colaborativo más estrecho con actores locales, y con los organismos con capacidad de actuación contra las redes de tráfico de migrantes.



Rescate de migrantes. (Imagen: EUNAVFOR MED)



Operación Sea Guardian. (Imagen: Estado Mayor de la Defensa)

Panel 3: Regional Updates - Operations at Sea

El tercer panel consistió en un amplio repaso de las operaciones en curso en el Mediterráneo Central, desde las llevadas a cabo por Italia en el ámbito nacional, hasta aquellas otras desempeñadas por actores internacionales, tales como la OTAN y la UE. De este modo, se contó con representantes de las organizaciones Mare Sicuro, Maritime Rescue Coordination Centre (MRCC) Italia, SEA GUARDIAN, y EUNAVFOR MED SOPHIA.

La primera de ellas, Mare Sicuro, es la operación de vigilancia del mar Mediterráneo implementada por el gobierno italiano, a raíz de la crisis en Libia, y que contempla un despliegue aeronaval de al menos tres barcos, que permita garantizar la vigilancia y seguridad marítima en el Mediterráneo Central y en el Estrecho de Sicilia.

En cuanto al MRCC Italia, es el organismo encargado de llevar a cabo, y de coordinar, todos los eventos SOLAS que se produzcan en las aguas de su competencia. Su representante remarcó la crítica situación de los migrantes, que viajan en embarcaciones inestables, sin tripulación cualificada, y en muchas ocasiones, transportando

enfermos, mujeres embarazadas, o niños. Todo ello supone una dificultad añadida y la necesidad de emplear una gran cantidad de medios para llevar a cabo un rescate con posibilidades reales de supervivencia.

Por otro lado, la operación SEA GUARDIAN es la aportación de la OTAN para fortalecer la seguridad marítima en el Mediterráneo, para luchar contra el terrorismo, y para establecer unas relaciones de intercambio de información con otros actores presentes en la zona. Así, existen importantes vías de comunicación con la Operación SOPHIA, y se cuenta con medios de coordinación en el área de operaciones.

El representante de la operación SOPHIA, por su parte, destacó las relaciones existentes con el resto de actores marítimos presentes en su área de operaciones, destacando que su mandato principal es la lucha contra el modelo de negocio del tráfico de migrantes, y no la actuación en los rescates marítimos. Asimismo, destacó la importancia de prorrogar la misión más allá del 31 de marzo, para que los objetivos finales se puedan alcanzar, y no se produzca una regresión en aquellos ya conseguidos.

LOS GRUPOS DE TRABAJO DEL SHADE MED 1-19

La segunda actividad llevada a cabo consistió en la organización de diversos grupos de trabajo, que evaluaron algunos de los aspectos más relevantes de la actualidad en el ámbito de la Operación SOPHIA. Así, se trataron cuestiones como los resultados en el CIC, las nuevas capacidades adquiridas por la Guardia Costera y la Marina libias, o los datos estadísticos anuales del año 2018.

Grupo de trabajo 1: *Observatory on Migrant Smuggling and Human Trafficking*

Este observatorio, creado en el año 2017, tiene como objetivo el análisis de datos que permitan identificar y procesar a personas y organizaciones criminales involucradas en el tráfico ilegal de migrantes y la trata de personas. Para ello, se cuenta con la colaboración con FRONTEX y de la Dirección Nacional Antimafia italiana. Con los datos obtenidos, es posible alimentar las fuentes de información de EUROJUST.



DIREZIONE NAZIONALE
ANTIMAFIA E ANTITERRORISMO



Grupo de trabajo 2: *Shipping Industry Coordination - Building a more integrated approach*

El objetivo de este grupo de trabajo era tratar de desarrollar la cooperación entre las operaciones militares y la industria naval que opera en la zona del Mediterráneo Central. Se puso de manifiesto la dificultad añadida que tienen los grandes mercantes en la participación en eventos SOLAS, pues por su habitual configuración cuentan con poca tripulación y poco espacio



Fragata Canarias. (Imagen: Armada española)

para hacerse cargo de un número elevado de migrantes. En cualquier caso, desde el año 2014, la participación de grandes buques mercantes ha significado el rescate de 80 000 migrantes en aguas del Mediterráneo Central.

Grupo de trabajo 3: *Capacity-building of the Libyan Coast Guard & Navy (LCN&N)*

La formación de la Guardia Costera y la Marina libias es una de las tareas que se han incorporado a los cometidos de la Operación Sophia. Según la Decisión (PESC) 2016/993 del Consejo, la Operación contribuirá al «desarrollo de capacidades y la formación de la Guardia Costera y la Marina libias, y el intercambio de información con ellas». Los entrenamientos se llevan a cabo por los Estados Miembros de la UE, bajo las directrices de EUNAVFOR MED. Partiendo de la base de que se están produciendo buenos resultados, el grupo de trabajo, en sus conclusiones, remarcó que es necesario mantener viva la Operación SOPHIA para seguir llevando a cabo el entrenamiento, principalmente a los nuevos oficiales, llamados a liderar las operaciones navales libias en un futuro próximo. Además se consideró necesario incorporar a los militares libios en los cursos impartidos por la OIM, y se puso de manifiesto que las necesidades siguen siendo muy grandes, en lo relativo a conocimientos de navegación, mantenimiento de las naves, comunicaciones, seguridad en el mar, o derecho marítimo, entre otros.



Grupo de trabajo 4: *Migrant Picture and Statistics*

El análisis de las estadísticas ofrece un dato muy positivo del año 2018: el importante descenso del número de migrantes que han viajado por la ruta del Mediterráneo Central. Pero a juicio del grupo de trabajo, se trata de un dato que no debe llamar a engaño, y se debe seguir trabajando en el corto y en el largo plazo para que los datos se prolonguen en el tiempo.

Grupo de trabajo 5: *The Crime Information Cell*

La CIC vio la luz el pasado 14 de mayo, mediante la Decisión 2018/717 del Consejo de la UE. Se trata de un proyecto común, en el que participan, además de EUNAVFOR MED, EUROPOL y FRONTEX. Consiste en una célula embarcada en el cuartel general operacional, compuesta por ocho personas. Entre sus funciones está la de mejorar el intercambio de información sobre actividades



EUNAVFOR MED, operación SOPHIA, P-3 Orion

delictivas en el Mediterráneo Central. El registro de datos relativo al tráfico de migrantes, el embargo de armas de la ONU, o el tráfico ilegal de petróleo, proporcionan además una herramienta que mejora el control y la vigilancia de las fronteras exteriores de la UE. Entre las propuestas realizadas por los miembros del SHADE MED, se encuentra la posibilidad de recogida de evidencias, como por ejemplo, con la participación en entrevistas a los migrantes, o la creación de células similares en otras misiones, incorporando además otras organizaciones de lucha contra el crimen organizado, como INTERPOL.

CONCLUSIONES

En líneas generales, el SHADE MED 1-19 se mostró, una vez más, como una valiosa herramienta para la evaluación de la situación migratoria en el Mediterráneo Central. Los

más de 300 participantes, y las numerosas organizaciones que se dieron cita en Roma, dan fe de la buena salud de la que goza este evento, en un momento de impasse de la operación SOPHIA, donde se deben reformular algunas cuestiones, y se tienen que tomar importantes decisiones, referidas a las políticas de desembarco de migrantes.

Entre las conclusiones generales, algunas de las cuales fueron enunciadas por el almirante Bhoudin (deputy commander de la operación SOPHIA), destaca la necesidad de continuar la acción en el mar, dando presencia a la Unión Europea en el Mediterráneo Central.

Por otro lado, la multiplicidad de actores presentes en la zona obligan a una mutua cooperación entre todas ellas, lo que redundará en un beneficio común, y en una lucha más efectiva contra el tráfico ilícito de personas.

Los buenos resultados que está consiguiendo la Guardia Costera libia son un claro indicador de que el entrenamiento que se les está proporcionando está aumentando sus capacidades. Pero el trabajo no ha concluido, y se debe seguir trabajando en la misma línea, colaborando con otras instituciones, como EUBAM Libia, para construir un espacio de seguridad dentro de Libia.

Además, el problema migratorio que tiene como foco principal los puertos libios ha de ser entendido como un problema complejo, que parte de una situación de extrema necesidad en los países de origen, y que también es necesario afrontar.

Por último, la operación SOPHIA, durante estos años, se ha constituido como un elemento de seguridad, y lo seguirá haciendo mientras exista la voluntad política de mantenerla operativa. ■