

Compromiso de renovación en la Alianza Atlántica

Aniversarios, cumbres y *un nuevo concepto*

FEDERICO YANIZ VELASCO
General de Aviación

*La OTAN está preparando un nuevo
Concepto Estratégico.*

CRISIS EN EL SIGLO XXI

El seguimiento atento de la actualidad mundial permite comprobar que en los pasados meses ha continuado la incertidumbre sobre el camino que va a seguir la comunidad internacional en los próximos años. Los protagonistas de la escena mundial son cada vez más numerosos pero sólo uno parece tímidamente decidido a asumir un liderazgo que vaya más allá de la defensa de sus propios intereses. La aparición de potencias emergentes

ha incrementado el número de asistentes a ciertas reuniones pero no se ha traducido en decisiones que reconozcan de hecho esa nueva situación. La esperada reforma de las Naciones Unidas, especialmente en lo relativo al número de miembros permanentes del Consejo de Seguridad y sus poderes, parece aparcada ante la silenciosa oposición de aquellos países que podrían perder el estatus que consiguieron en 1945. La aparición de la gripe A ha servido para resaltar la necesidad de una política sanitaria global. Sin em-

bargo, salvo las advertencias de indiscutible interés de la Organización Mundial de la Salud, han sido los estados los que han tenido que crear y aplicar estrategias contra la pandemia. Por otra parte, la economía mundial ha comenzado en el año 2009 una lenta recuperación aunque según los expertos las causas que motivaron la crisis no han sido abordadas con eficacia. Mientras tanto, la proliferación de cumbres y la celebración de aniversarios, han acaparado los titulares de los medios de comunicación. Aniversarios de los

que se pueden extraer lecciones y cumbres que ayudan a encontrar soluciones.

SIEMPRE PRESENTES

Llamamos aniversario al día en que se cumple un número exacto de años desde un suceso o acontecimiento. Todos los días están llenos

mente abundante. Los aniversarios más frecuentes son los que recuerdan acontecimientos que marcaron de algún modo la vida de los pueblos como los que se recuerdan a continuación.

El 70 aniversario del comienzo de la Segunda Guerra Mundial en 1939 fue recordado con diversos actos. La conmemoración dejó al descubierto heridas que todavía no se han cerrado pese al deseo de que los actos sirviesen para hermanar a los antiguos enemigos. Para cerrar esas heridas es preciso abandonar posiciones revisionistas y aceptar las equivocaciones del pasado como la única manera de construir el futuro. El 60 aniversario de la República Popular China fue una demostración del poderío militar chino, de su progreso económico y del cambio social y cultural ocurrido en esa sociedad. Sin embargo, el pragmatismo que en lo económico predicaban las

El año 2009 se cumplieron cuarenta años de dos acontecimientos relacionados con la aeronáutica y la astronáutica. Uno de ellos fue el primer paseo en la Luna realizado por Neil Armstrong el 20 de julio de 1969. "Aquel gran salto para la Humanidad" que los tripulantes del Apolo 11 hicieron posible, nos sirve para recordar a todos aquellos que como astronautas, científicos o en otros puestos hicieron posible que se cumpliera un antiguo sueño de los humanos. Un total de 24 astronautas protagonizaron los viajes a la Luna, de ellos sólo once pisaron su suelo, los demás orbitaron nuestro satélite o pasaron en el vehículo lunar. Sin embargo, todos fueron protagonistas de los vuelos del Apolo 11 al Apolo 17, que son recordados como momentos estelares de la Humanidad pese al fallo del Apolo 13. Eugene Cernan, Comandante del Apolo 17, fue el último hombre en pisar la Luna hasta la fecha. Es de esperar que el

descubrimiento de la existencia de indicios de agua renueve el entusiasmo por volver a nuestro romántico satélite y se hagan planes que posibiliten esa vuelta. En todo caso el aniversario del primer paseo lunar nos

sirve para recordar que el futuro de la Humanidad pasa por la conquista del espacio. Por ello, es alarmante que hasta la fecha sólo haya un astronauta español pese a nuestra importante contribución a otros aspectos de la exploración del espacio. El hecho de que muchos países, no sólo los más poderosos, tengan un plantel de astronautas debe animarnos a seguir su ejemplo. Pasando a la aviación comercial es bueno recordar que el 8 de febrero de 1969 voló por primera vez el Boeing 747 "Jumbo Jet". Durante años fue el gigante de los vuelos comerciales y de sus ocho versiones se han construido 1.410 aparatos. Los "Jumbo" siguen volando, pero hoy en las flotas de las líneas aéreas además de los aviones fabricados por Boeing como los 737, 747, 767 y 777 se encuentran los Airbus como los A320, A321, A330 y A340. Cuando se lanzó el "Jumbo" en 1969, nadie hubiese podido imaginar la competencia que la industria aeronáutica europea iba a hacer a la esta-

de aniversarios, aunque en el plano personal sólo se suelen recordar los de nacimientos, bodas y fallecimientos. Sin embargo, los aniversarios que van a ser objeto de atención son los que conmemoran un determinado número de años transcurridos desde que se produjeron acontecimientos considerados trascendentes. Cada año se conmemoran muchos aniversarios pero la cosecha del año 2009 ha sido especial-

autoridades de Pekín no se ve acompañado de una apertura equiparable en lo político. La estabilidad en China es condición indispensable para la estabilidad en Asia y en todo el mundo. Para preservar esa estabilidad parece imprescindible que el sistema político chino pueda responder a tiempo a las aspiraciones de libertad que la pujante y cada vez más numerosa clase media china va a exigir a corto plazo.

dounidense. El aniversario nos ha servido para reconocer la nueva situación.

El veinte aniversario de la caída del Muro de Berlín fue celebrado, comentado y glosado hasta la saciedad en los pasados meses. El 9 de octubre de 1989 se abrió la frontera entre la República Federal y la República Democrática, iniciándose el proceso que llevaría a la reunificación de los dos estados nacidos tras el cataclismo de la Segunda Guerra Mundial (IIGM). Desde España, neutral en esa guerra, es difícil entender la magnitud de la destrucción que se produjo en los países beligerantes durante los años que duró el conflicto más sangriento que ha sufrido Europa. Los muertos provocados por la guerra fueron millones, poblaciones enteras fueron aniquiladas, minorías perseguidas y millones de personas tuvieron que abandonar sus hogares y refugiarse en otros países. Muchos de esos desplazados nunca pudieron volver a sus casas tras los cambios de las fronteras al final de la contienda. Los ciudadanos del Centro y Este de Europa vieron como en sus países se implantaban regímenes políticos filo-comunistas apoyados por las tropas soviéticas que habían pasado de ser fuerzas de liberación a ser de hecho fuerzas de ocupación. La caída del muro de Berlín fue el punto de inflexión de un proceso que había dado sus pasos en Hungría, Polonia y Checoslovaquia y que terminaría en pocos meses con el cambio total del statu quo existente durante la Guerra Fría. El proceso terminó el 26 de diciembre de 1992 con la disolución oficial de la Unión Soviética. Se abrió así una nueva situación estratégica en Europa y en todo el mundo donde la URSS había competido con los Estados Unidos por la supremacía global. La OTAN fue testigo de ese cambio y ya en 1991 estableció el Consejo de Cooperación del Atlántico Norte como foro de consultas y cooperación con los antiguos adversarios del Pacto de Varsovia. La Asociación para la Paz, primera iniciativa de cooperación de la Alianza, nació en 1994 para ofrecer una relación bilateral con esos países y ayudarles a desarrollar nuevas estructuras políticas y económicas. La

Asociación para la Paz ha contribuido notablemente a la consolidación de las nuevas democracias del Centro y Este de Europa y a la estabilidad en esa parte del Viejo Continente.

ANIVERSARIO, CUMBRE Y CONCEPTO ESTRATÉGICO

En 1949 nació la Alianza Atlántica y su aniversario fue conmemorado con una cumbre. En efecto, el 4 de abril de 2009, fecha en que se cumplían 60 años de la firma del Tratado de Washington, tuvo lugar en Estrasburgo / Kehl la Cumbre número 24 de las celebradas por la Alianza Atlántica. Los 28 jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros de la OTAN asis-



Neil Armstrong, Michael Collins y Buzz Aldrin tripulantes del Apolo 11.

tieron a diversos actos protocolarios tanto en Francia como en Alemania. Destacó entre esos actos uno muy emocionante en honor de los caídos en misiones lideradas por la Alianza. El tiempo dedicado a las reuniones fue relativamente corto pero suficiente para dar el visto bueno a documentos preparados con esmero y previamente consensuados. La Declaración de Estrasburgo / Kehl tiene 62 puntos en los que se pasa revista de forma exhaustiva todos los temas de interés para la Alianza. El resumen que se puede leer a continuación recoge en una página el contenido de las once del documento. Su lectura sirve para tener una visión de los asuntos que ocupan y preocupan a la OTAN. El primer punto recoge la decisión de iniciar el proceso para de-

sarrollar un nuevo Concepto Estratégico que definirá el papel de la OTAN en el nuevo entorno de seguridad del siglo XXI. En los siguientes cinco puntos: se da la bienvenida a Albania y Croacia como nuevos miembros; se reitera la indivisibilidad de la seguridad de los aliados; se recuerda que los lugares elegidos para esta Cumbre simbolizan la reconciliación en Europa tras la IIGM; se manifiesta la satisfacción por la reincorporación de Francia a todas las estructuras aliadas; se expresa el aprecio más profundo por la dedicación y bravura de los 75.000 hombres y mujeres que sirven en misiones y operaciones lideradas por la Alianza. Una serie de párrafos están dedicados a las relaciones con la UE, la OSCE y el Consejo de Europa, al compromiso con la seguridad y estabilidad en los Balcanes y al apoyo al entrenamiento de las fuerzas de seguridad iraquíes. El punto 9 está dedicado a Afganistán y describe la política aliada con respecto a ese país. Las relaciones con la ONU, la lucha contra la piratería, la lucha contrterrorista y la situación en Darfur son también objeto de atención en la Declaración. Por otra parte, varios puntos del documento se ocupan de la operación "Active Endeavour", del progreso en el Plan de Acción sobre el "comprehensive approach", de la política de puertas abiertas a las democracias europeas y de la rea-

firmación de la postura sobre Macedonia. Las relaciones con la UE, con Serbia, con Ucrania, con Georgia, con Bosnia-Herzegovina y con Rusia son mencionadas en el documento, reiterándose la postura de la OTAN sobre esas relaciones y la esperanza de reanudar las reuniones ministeriales del Consejo OTAN-Rusia antes del verano de 2010. La Asociación para la Paz, el Diálogo Mediterráneo y la Iniciativa de Cooperación de Estambul merecen también la atención, destacándose su validez y el compromiso con su desarrollo. Los contactos con otros socios como Australia, Japón, Nueva Zelanda y la República de Corea y sus contribuciones a las operaciones lideradas por la OTAN son bienvenidos y apreciados. La transformación de las fuer-

zas y estructuras aliadas, la Fuerza de Respuesta OTAN y el desarrollo del transporte aéreo estratégico así como el sistema aliado de vigilancia del terreno, son objeto de consideración en otros puntos de la Declaración. La inminente capacidad operativa plena del Centro de Coordinación OTAN de Operaciones Especiales es anunciada en el punto 46 y el establecimiento de una autoridad de administración de la Defensa Cibernética de la OTAN en el 49. Otros dos puntos están dedicados a la proliferación de misiles balísticos y a la defensa antimisiles. La Declaración reafirma que el Tratado de No-Proliferación Nuclear y el régimen del Tratado de Fuerzas Armadas Convencionales en Europa siguen siendo importantes y de gran valor para la Alianza. Los conflictos en Moldavia y en el Sur del Cáucaso, los riesgos a la seguridad de los suministros energéticos y los cambios que se producen en las zonas árticas ocupan varios párrafos en el documento. La Declaración hace también una referencia al progreso en la reforma del CG de la OTAN para asegurar un mejor asesoramiento político, militar y sobre recursos. En el punto 62 y último se agradece a Francia y a Alemania su hospitalidad en la primera Cumbre que ha tenido dos anfitriones y se indica que la próxima se celebrará en Portugal para aprobar el nuevo Concepto Estratégico.

Al final de la Cumbre se publicaron otros dos documentos: La Declaración sobre Afganistán y la Declaración sobre Seguridad en la Alianza en la que se reafirman los valores, principios y propósitos de la OTAN. La extensión y detalle de la Declaración de Estrasburgo / Kehl y de otras cumbres recientes produce el efecto indeseable de que los medios de comunicación no tienen ni espacio ni tiempo suficiente para incluir ni siquiera un resumen significativo en sus crónicas. Sin embargo, para hablar con fundamento de la OTAN es necesario conocer su complejidad y el elevado número de asuntos objeto de su atención. Algunos analistas consideran que sería conveniente simplificar la complejidad de las estructuras y procedimientos actuales al abordar la reforma de la Alianza anunciada en la Declaración y recordada por los ministros de Exteriores en



Monumento a los conquistadores del espacio en Moscú.

su reunión del 4 de diciembre de 2009.

El nuevo Secretario General (SG) Sr. Rasmussen expresó algunas de sus preocupaciones más acuciantes nada más incorporarse a su puesto a principios de agosto de 2009. Entre ellas estaban Afganistán y el desarrollo del nuevo Concepto Estratégico. La misión que bajo mandato de la ONU tiene la Alianza en Afganistán sigue siendo una prioridad. El recrudecimiento de las actividades terroristas de los talibanes, la encarnizada lucha de las Fuerzas Armadas pakistaníes contra los núcleos insurgentes en el valle de Swat, Waziristán y otras partes del país, la ofensiva terrorista en Pakistán y

las discutidas elecciones en Afganistán han sido objeto de análisis y a veces presagios pesimistas en las capitales aliadas. Tras un largo periodo de reflexión, el presidente Obama anunció el día 2 de diciembre en West Point el aumento de 30.000 efectivos al contingente de Estados Unidos en Afganistán asumiendo parcialmente el asesoramiento del general McChrystal. El Presidente indicó también que las tropas podrían iniciar su retirada el año 2011. Por su parte, el general McChrystal afirmó que la novedad de la nueva fase está en el convencimiento de que “el éxito en Afganistán deberá ser un esfuerzo integrado cívico-mi-

litar de carácter internacional". El papel cada vez más importante de los afganos en la seguridad del país, la lucha contra la corrupción y el cultivo de opio, la colaboración con los países vecinos etc., son principios enunciados en múltiples declaraciones que siguen vigentes en esta nueva fase. El día 7 de diciembre tuvo lugar la conferencia de generación de fuerzas en el Cuartel General de Mons (SHAPE). El SG anunció que aliados y socios habían comprometido casi 7.000 efectivos más para la misión. El Sr. Rasmussen señaló también que hay indicaciones claras de que se harán otras contribuciones a comienzos del año 2010¹ con lo que la contribución total de fuerzas no estadounidenses superará los 7.000. El total del contingente en Afganistán

punto de partida para el desarrollo del nuevo Concepto Estratégico (CE) que reemplace al aprobado en abril de 1999 en la Cumbre de Washington. El proceso es abierto para que el mayor número posible de organismos públicos y privados e incluso individuos pueda aportar ideas. Una conferencia celebrada el 7 de julio en Bruselas fue el lanzamiento público del proceso. El SG fue encargado en la Cumbre de Estrasburgo / Kehl de desarrollar el nuevo CE y de enviar propuestas para su implementación para ser aprobadas en la próxima Cumbre a celebrar en Lisboa a fines de 2010. El SG formó un grupo de 12 expertos para abrir camino en el proceso, presidido por la Sra. Madeleine Albright y del que es miembro el embajador Perpiña-Robert.

ciembre de 2009 en Bruselas, estudiaron el trabajo preliminar del grupo de expertos y les agradecieron sus esfuerzos animándoles a mantener constantes consultas con los aliados. El proceso descrito tiene la virtud de ofrecer la posibilidad de recoger ideas de diferentes grupos y de abrir un debate público² sobre el contenido de un documento que debe servir de guía para las actuaciones de la Alianza a medio y largo plazo. Por esa razón, el nuevo CE debe incluir las ideas básicas que inspiran la actuación de la Alianza y los principios y procedimientos por los que se rige su funcionamiento, además de una actualización del CE de 1999.

CUMBRES EN PRIMAVERA

Las cumbres se han hecho cada año más populares y frecuentes. Sin embargo, se puede considerar excepcional el número y la importancia de las que se celebraron entre los días 31 de marzo y 7 de abril de 2009. En efecto, se celebraron siete reuniones de alto nivel, seis de ellas con la presencia de jefes de Estado y Gobierno. Tal densidad de encuentros multilaterales en tan reducido periodo de tiempo no tenía antecedentes.

La quinta Conferencia internacional sobre Afganistán se celebró en la Haya el día 31 de marzo de 2009. Inaugurada por el SG de la ONU contó con la presencia de representantes de más de ochenta países, incluidos Irán y Pakistán, así como de numerosas organizaciones internacionales de todo tipo entre ellas la OTAN. Las conversaciones mantenidas entre el Sr. Holbrooke y el viceministro iraní Sr. Akhundzadeh y entre éste y el presidente Karzai además de las declaraciones oficiales de los presentes indicaban que se estaba gestando una nueva aproximación al "problema afgano". En esa dirección parecía estar la entonces nueva política "AF-PAK" de los EE.UU. que concede gran importancia a la contribución de dos países de la región, especialmente Pakistán pero también Irán, a la solución del conflicto. La Declaración emitida tras la reunión, contempla un posible proceso de reconciliación que intente integrar en la sociedad afgana a quienes renuncien a la violencia. En resumen, se puede decir que en La Ha-



estará cercano a unos 140.000 efectivos, encuadrados en ISAF y en la operación "Enduring Freedom". Sin embargo, sólo un gobierno afgano eficaz y honesto, apoyado por unas Fuerzas Armadas y Policía afganas eficaces, será capaz de garantizar la estabilidad y una paz duradera en el país. Las fuerzas aliadas pueden y deben ayudar a que se den las condiciones de seguridad adecuadas para que eso sea posible.

La Declaración sobre la Seguridad Aliada del 4 de abril de 2009, es el

¹Algunos países pueden que anuncien el aumento de su contribución en la Conferencia sobre Afganistán programada para el 28 de enero de 2010.

² Internet está siendo usado para facilitar el intercambio de ideas y opiniones.

Los expertos han dividido su estudio del nuevo CE en diversas áreas y para profundizar en ellas se han celebrado seminarios en Luxemburgo y Ljubljana con asistencia de ministros aliados de Exteriores y de Defensa así como numerosos expertos. Está también prevista la celebración de otros dos seminarios en Oslo y Washington en los primeros meses de 2010. En Luxemburgo las presentaciones y discusiones se centraron en el entorno estratégico y en las tareas fundamentales de seguridad de la Alianza. En la capital de Eslovenia se trató de operaciones, de relaciones con otras organizaciones y de los compromisos de la OTAN en la era de la globalización. Los ministros de Exteriores en su reunión del 4 de di-



ya se buscaron nuevas recetas para mejorar una situación que parecía que estaba empeorando sobre el terreno. Por otra parte los países y organizaciones empeñadas en el proceso de pacificación y reconstrucción mostraron su cansancio y su deseo de que se llegue a la solución definitiva del conflicto.

En el camino de regreso a sus países, los presidentes Karzai y Zardari hicieron escala en Ankara el 1 de abril para celebrar junto al presidente turco Gül la III Cumbre trilateral Afganistán, Pakistán, Turquía. Afganistán y Pakistán acordaron en esa Cumbre, cooperar militarmente contra los talibanes y estrechar lazos de todo tipo. Esta reunión pasó casi desapercibida pese a su indudable importancia. Desde el desmembramiento de la Unión Soviética, el gobierno turco ha desarrollado una política de cooperación con los países de Asia Central. Como consecuencia de esa política y de los lazos culturales con los pueblos de la región, Turquía goza de gran prestigio e influencia en esa parte de Asia. El presidente Gül declaró en rueda de prensa que el acuerdo que habían firmado los presidentes de Afganistán y Pakistán sería bien recibido en la Cumbre de la OTAN que se iba a celebrar dos días después.

La llegada del presidente Obama a Londres a las 21:03 horas del día 31 de marzo de 2009, marcó el inicio de su primera visita oficial a Europa y el comienzo de una gira que terminó en Irak el día 7 de abril. Una gira bien

aprovechada, pese a las voces discordantes y a los revoltosos irreductibles. Europa esperaba con ilusión la presencia de un presidente que representaba el cambio posible en su país y que es líder electo de la mayor potencia del mundo. La Cumbre de Londres y los eventos sociales que la acompañaron han sido cubiertos con detalle por los medios de comunicación. Por nuestra parte, mencionaremos que el comunicado final tiene cinco apartados principales más uno dedicado al cambio climático. El apartado más decisivo es el primero que anunciaba un estímulo fiscal de cerca de unos 810.000 millones de euros para la economía mundial que de forma escalonada y con diversas matizaciones y condiciones se pone a disposición del FMI que estará encargado de su distribución. El paquete incluía además unos 75.000 millones de

euros para fortalecer los fondos del Banco Mundial. El segundo punto del comunicado estaba dedicado a la regulación financiera que incluye los fondos de alto riesgo entre los negocios regulados. En este apartado se presentaba también la lista aprobada de paraísos fiscales, se incluían cambios en las normas de las agencias de calificación y el Foro de Estabilidad Financiera se convirtió en el Consejo de Estabilidad Financiera del que forma parte España que además aportará 4.000 millones de euros como contribución al estímulo fiscal. El tercer apartado estaba dedicado a la reforma de las instituciones nacidas en Bretton Woods en 1944. La reforma del FMI se abordará en 2011 y la del Banco Mundial en la primavera de 2010. El cuarto apartado contemplaba la lucha contra el proteccionismo, comprometiéndose los reunidos a completar Ronda de Doha que pretende rebajar las barreras del comercio mundial. El quinto punto se refiere a la sostenibilidad de la economía y a la lucha contra la pobreza. Hubo división de opiniones sobre el resultado de la Cumbre de Londres pero aunque no se cubrieron todas las expectativas creo que el presidente Obama la definió adecuadamente: "Es histórica, por el alcance de los desafíos que afrontábamos y la magnitud de nuestra respuesta". Las decisiones de cualquier reunión o debate son siempre el fruto de un compromiso entre las posiciones de partida de los reunidos. La presencia en la Cumbre de países tan diversos como China, Brasil, Estados Unidos, México, India, Argentina, Turquía, Alemania o España, se puede conside-



rar un éxito y el comienzo de una nueva etapa en la política mundial. Algunos de los dignatarios presentes en Londres se trasladaron al continente para asistir a la ya tratada Cumbre de la OTAN de los días 3 y 4 de abril. Terminada la Cumbre del 60 aniversario, el presidente Obama viajó a Praga donde tuvo lugar otra Cumbre con los dirigentes de los países de la Unión Europea. La reunión sirvió para tratar de coordinar los esfuerzos de la UE con los de la nueva administración norteamericana en el Medio Oriente y otras zonas. El tema de la Cumbre era la crisis económica y el cambio climático, pero el apoyo que el presidente de los Estados Unidos manifestó al ingreso de Turquía en la UE fue lo más comentado en los medios de comunicación. Sin embargo, el momento estelar

día 1 de abril. El día siguiente, se entrevistó con el rey Abdalá, con el primer ministro Manmohan Singh y con el presidente Miung-bak. Durante los dos días mantuvo también conversaciones informales con otros muchos dirigentes entre ellos el presidente del gobierno español. Fruto de la reunión con el presidente ruso fue un acuerdo de principios para reducir el despliegue de cabezas atómicas con el objetivo de reducir los arsenales nucleares tras las negociaciones que comenzaron de inmediato. La reunión con el Sr. Hu Jintao fue una reunión de trabajo entre dos mandatarios que se veían por primera vez y en ella el presidente chino invitó al Sr. Obama a visitar Pekín, cosa que este hizo en noviembre pasado. El Sr. Hu Jintao se entrevistó también con el presidente Sarkozy en una reu-

de abril. Durante su visita al Parlamento, el Sr. Obama se dirigió a todos los turcos destacando el papel de Turquía como puente entre dos mundos por su condición de país islámico y democrático. El Presidente subrayó también la no-beligerancia de los EE.UU. contra el Islam³ y pidió que se acelerasen las reformas políticas que sean necesarias para la entrada en la UE. La atención dedicada por el presidente Obama a Turquía es prueba de su importancia para los Estados Unidos. Por otra parte, conviene recordar la situación de las bases turcas, especialmente Incirlik, cuando la base de Manas en Kirguistán dejó de poder ser utilizada como escala hacia Afganistán. Aunque no estaba prevista la presencia del Sr. Obama en el II Foro de la Alianza de Civilizaciones, el Presidente acudió al cóctel que ofrecía el primer ministro turco Sr. Erdogan a los jefes de las delegaciones. Esa presencia testimonial ha sido considerada como un gesto amistoso hacia los organizadores. El siete de abril el presidente Obama abandonó Estambul y antes de regresar a su país hizo escala en Irak. Allí se reunió con el primer ministro iraquí Sr. Maliki y visitó a las tropas estadounidenses en "Camp Victory" cerca del aeropuerto de Bagdad. El Sr. Obama en un discurso ante sus tropas, recordó que los iraquíes tendrán que acostumbrarse a asumir la responsabilidad de la seguridad de su país pues los soldados norteamericanos se retirarán en 2010.

Por su parte, el Presidente del Gobierno voló desde Praga a Estambul donde clausuró con el primer ministro turco Erdogan la primera reunión de alto nivel España-Turquía. España mantenía ya este tipo de reuniones bilaterales de alto nivel con los siguientes países: Francia, Alemania, Portugal, Italia y Polonia así como con Marruecos, Argelia y Túnez. El Sr. Rodríguez Zapatero reiteró su apoyo al ingreso de Turquía en la UE en la rueda de prensa que se celebró al final de la reunión. El II Foro de la Alianza de las Civilizaciones se celebró en Estambul los días 6 y 7 de abril con la presencia de cerca de cincuenta jefes de Estado y de Gobierno, ministros y otros altos dignatarios. Entre los asistentes estuvo el ex-presidente iraní Sr.



del Sr. Obama en Praga fue cuando se dirigió directamente al pueblo checo³ haciendo gala de su capacidad de comunicación y mostrando que podía llegar a ser el líder que muchos estaban esperando.

Las reuniones bilaterales son un valor añadido de las cumbres y otros encuentros multilaterales. El Sr. Obama durante su estancia en Londres desayunó con el primer ministro británico, se entrevistó con el presidente ruso Medvedev y con el chino Hu Jintao el

nión que ha sido considerada como un primer paso para el restablecimiento de unas relaciones cordiales que se habían visto ensombrecidas por la situación en el Tíbet. Las reuniones bilaterales del presidente estadounidense siguieron durante su gira europea. El día 3 de abril se entrevistó con el presidente Sarkozy y con la canciller Merkel en la Cumbre OTAN. El día 5 de abril se reunió en Praga con el Sr. Rodríguez Zapatero. La reunión duró unos 45 minutos y en ella estuvieron presentes la Sra. Hillary Clinton, el ministro Moratinos y otros colaboradores de ambos mandatarios. Desde Praga, el presidente Obama se trasladó a Ankara donde se reunió con el presidente Gül y con el primer ministro Erdogan el día seis

³ El presidente de los EE.UU. se dirigió a unas 60.000 personas y anunció su voluntad de acabar con el armamento nuclear.

⁴ El presidente Obama reafirmó esta postura en la Universidad del Cairo, el 4 de junio de 2009.

Jatami considerado favorable a la apertura de su país al exterior. La presencia en el Foro del SG electo de la OTAN fue muy significativa. El Sr. Rasmussen se entrevistó con el Sr. Zapatero con quien coincidió en la idea de hacer de la OTAN una alianza de valores compartidos con el mundo musulmán y con la UE. El nuevo SG de la OTAN, durante una rueda de prensa, defendió la relación entre la Alianza de Civilizaciones y la Alianza Atlántica porque considera que el terrorismo “no puede ser vencido únicamente por medios militares”. La Declaración de la Cumbre de Riga de 29 de noviembre de 2006, afirma que la OTAN apoya la promoción de valores comunes y el diálogo entre diferentes pueblos y culturas y expresa el reconocimiento de la Alianza de Civilizaciones.

MIRANDO HACIA DELANTE

Durante 2009 hubo otras reuniones de alto nivel de las que destacaremos la Cumbre del Grupo de los veinte (G-20) celebrada en Pittsburg los días 24 y 25 de septiembre y la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el cambio climático convocada en Copenhague del 7 al 18 de diciembre. Esta Cumbre reunió a los 192 países miembros de la ONU para discutir sobre la salud de nuestro planeta y las medidas para recuperarla. El calentamiento global y la reducción de emisiones fueron los temas centrales de la reunión. La tercera Cumbre del G-20 (los reunidos eran cerca de 30), terminó con el compromiso de seguir con las reformas y las medidas de estímulo. En el comunicado final los reunidos insistieron en que la recuperación económica no se había completado pese a los indicios de la vuelta al crecimiento de algunas de las más potentes economías del mundo. En Pittsburg se decidió también fijar un calendario para incrementar las reservas de capital de las instituciones financieras y limitar las primas de los ejecutivos de dichas entidades. Sin embargo, la decisión más importante tomada en la ciudad de Pennsylvania fue la de transformar el G-20 en el principal foro de cooperación económica global. Están previstas dos cumbres del Grupo en el año 2010.

La proliferación de cumbres irrita a



Asamblea General de la ONU.

los que no creen que sean eficaces para enfrentarse a los gravísimos problemas de hoy. Está claro que no pueden esperarse efectos milagrosos de las reuniones. Sin embargo, tienen indiscutibles virtudes y pueden ser muy relevantes si las decisiones que se toman en ellas son implementadas de forma adecuada. Los jefes de Estado y de Gobierno de las naciones más poderosas señalaron en Londres la necesidad de la contribución de todos para la solución de problemas que afectan a todos. Estamos ante un enfoque global para enfrentarse a una crisis global. El tan discutido “comprehensive approach” o enfoque integral, que la OTAN lanzó en la mencionada Cumbre de Riga, estaba especialmente orientado a aplicarse en Afganistán. En realidad una aproximación sistemática, enfoque integral o “comprehensive approach” es la única manera seria de enfrentarse a cualquier problema complejo. Parece que la crisis económica global ha sido frenada a tiempo y se ha evitado una bancarrota general de consecuencias impredecibles. Sin embargo, en el mundo de hoy siguen existiendo otras lacras que es preciso combatir para evitar su avance destructivo. El terrorismo de todo tipo, en particular el terrorismo extremista fundamentalista islámico, amenaza a todos. Sin embargo, la amenaza es más directa en los países de Occidente y en aquellas na-

ciones de población mayoritariamente musulmana que tratan de emprender un proceso de modernización y desarrollo económico.

Las celebraciones de los aniversarios que hemos recordado y las cumbres que hemos considerado, han tenido un éxito desigual y una repercusión variable pero todas han tratado de responder a algunos de los retos a que se ha enfrentado o se enfrenta la Humanidad. La multilateralidad se ha consagrado como una necesidad para dar respuesta a esos retos y encontrar soluciones a los problemas de hoy. La OTAN está empeñada en un proceso de reforma y renovación que se refleja en el esfuerzo puesto en marcha para desarrollar el nuevo Concepto. Sin embargo, la ONU que debería ser el órgano adecuado para la discusión de los problemas del mundo de hoy, sigue básicamente con las mismas estructuras y procedimientos que cuando se firmó la Carta de las Naciones Unidas el 26 de junio de 1945. Esa situación es posible por la discreta oposición al cambio de los que pretenden mantener el statu quo surgido tras la IIGM. Sin embargo, parece necesario que la ONU acometa una profunda y completa transformación de sus estructuras y procedimientos del mismo modo que lo han hecho otras organizaciones internacionales como la Unión Europea y la OTAN. ■