

# El empleo del poder aéreo de Europa Occidental en operaciones de mantenimiento de la paz

JAVIER GUISANDEZ GOMEZ  
Teniente Coronel de Aviación

**L**AS Operaciones de Mantenimiento de la Paz, y más concretamente, el empleo de poder aéreo en el transcurso de las mismas, han constituido el centro de gravedad en el desarrollo del V Seminario (cuadro nº1) Internacional de la Cátedra Alfredo Kindelán, que con pleno éxito ha organizado, un año más, la Escuela Superior del Aire.

El general Asterio Mira Canicio, director de la Escuela Superior del Aire y presidente de la Cátedra, dirigió unas palabras de agradecimiento e introducción durante el acto inaugural, que presidió el general Quintana Arévalo, jefe del Estado Mayor del Ejército del Aire y miembro del Comité de Honor de la Cátedra, de la que es Presidente de Honor S.M. el Rey.

A pesar de considerar que este tipo de misiones no son primarias, dentro del empleo del poder aéreo, la multipolaridad de conflictos de muy diversos orígenes las han hecho proliferar de tal manera que en el momento actual han alcanzado una prioridad muy notoria. A todo ello se une la

Cuadro nº 2

## MISCELANEA DE LAS NACIONES UNIDAS

- \* Uso de la prerrogativa del "veto"
  - \*\* 1945/1990 (279 veces)
  - \*\* 1990/1995 (0 veces)
- \* Conflictos desde 1945 (más de 120)
- \* Conflictos Actuales
  - \*\* Conflictos Reales 27
  - \*\* Tensiones 22
  - \*\* Puntos Críticos 26

posibilidad de ser utilizadas como una herramienta más dentro de las medidas propuestas por el secretario general de Naciones Unidas, Boutros Ghali, en su documento Agenda para la Paz, medidas que se concretan en el apoyo a la diplomacia preventiva, el establecimiento y mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz.

El actual comportamiento de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad, en cuanto al uso del "veto", la presencia de 75 situaciones conflictivas y las características de flexibilidad y versatilidad del Poder Aéreo hacen que éste sea reclamado para actuar en cualquier momento.

El general Mira terminó su discurso de inauguración con unas reflexiones sobre posibles puntos a tratar durante el Seminario, tales como: el marco jurídico de las operaciones, probables escenarios, distribución internacional de esfuerzos, doctrina de empleo, tipos de operaciones, etc y deseó a todos los participantes muchos éxitos, animándoles para que expusieran sus ponencias con la mayor libertad.

La primera ponencia (ver cuadro nº4) fué expuesta por el representante español, el general de división Miguel Valverde Gómez, que empezó con una reflexión sobre las interpretaciones que la comunidad internacional hace de los capítulos VI y VII de la Carta de Naciones Unidas y planteó dos cuestiones iniciales:



El general Kindelán precursor del pensamiento estratégico aéreo.

## SEMINARIOS DE LA CATEDRA ALFREDO KINDELAN

Cuadro nº 1

Nº	FECHA	TEMA
I	JUNIO 88	DOCTRINA AEREA PARA EL AÑO 2000
II	ABRIL 89	PATRULLA MARITIMA
III	OCTUBRE 90	APOYO AEREO A LAS FUERZAS DE SUPERFICIE
IV	NOVIEMBRE 94	EL OFICIAL DE E.M. DEL EJERCITO DEL AIRE
V	OCTUBRE 95	EL PODER AEREO EN LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

Las diferencias entre las operaciones de paz y otro tipo de operaciones y la existencia en Europa Occidental de un poder aéreo. Si bien esta última pregunta se puede responder con un no rotundo, la primera tiene una contestación más ambigua, como consecuencia de la dificultad de definición de este tipo de operaciones y la complejidad que alcanzan al desarrollarse, en ocasiones, dentro del ámbito de las operaciones de ayuda humanitaria y de la evacuación de residentes.

El general Valverde terminó su exposición, recordando que si bien es necesario man-

tener permanentemente actualizados los conceptos sobre la aplicación del poder aéreo adaptado a las múltiples circunstancias, sus principios de empleo, (flexibilidad, rapidez de respuesta, concentración, persistencia, control centralizado y ejecución descentralizada) siguen estando plenamente vigentes.

La segunda ponencia (ver cuadro nº5) fué expuesta por el representante alemán, el coronel Henner Scholz, que comenzó haciendo unas reflexiones sobre el concepto doctrinal del poder aéreo alemán y recalco la influencia directa, que en el desarrollo de este tipo de operaciones, tienen las directrices de la política de defensa y las consideraciones políticas, hasta el punto de llegar a considerarse las operaciones de apoyo a la paz, como misiones políticas que se ejecutan con un apoyo militar.

El coronel Scholz explicó cómo el poder aéreo puede ser empleado en una operación de este tipo a través de



Empleo del poder aéreo en una OMP. Avión T-19 del Ala 35 del Ejército del Aire durante la Operación UNAMIR en Ruanda en el año 1994.

dos niveles: la amenaza del uso de la fuerza y la aplicación de la misma. De este modo se podría actuar desde una posición de presencia hasta una directa intervención, pasando por la vigilancia, el embargo, el bloqueo, el uso de medidas coercitivas y los ataques aéreos.

La tercera ponencia (ver cuadro nº6) fué expuesta por el representante francés, el teniente coronel Jean Francois Louvion que comenzó con un análisis sobre la gama de las operaciones humanitarias y de paz, así como la elasticidad que el poder aéreo presenta ante todo tipo de operaciones, que va desde roles de dispositivo de defensa aérea no agresiva y de aprovisionamiento al papel de disuasión creíble.

El coronel Louvion quiso terminar haciendo una reflexión sobre las restricciones que acompañan al uso del poder aéreo y que según él se podían concretar en: autonomía reducida, imposibilidad de rearmar y

#### PONENTES DEL V SEMINARIO

Cuadro nº 3

RANGO	NOMBRE	PAIS
GRAL. DIVISION	MIGUEL VALVERDE GOMEZ	ESPAÑA
GRAL. BRIGADA	F.J.M. VOGELPOEL	HOLANDA
CORONEL	HENNER SCHOLZ	ALEMANIA
CORONEL	LEANDRO DE VICENTI	ITALIA
CORONEL	JEAN-PAUL BUYSE	BELGICA
TTE. CORONEL	JEAN FRANCOIS LOUVION	FRANCIA
TTE. CORONEL	CARLOS M. RIBEIRO MACARIO	PORTUGAL
TTE. CORONEL	D.N.C. RANDLE	REINO UNIDO

Cuadro nº 4

#### NIVELES DE PLANEAMIENTO Y CONDUCCION DE LOS CONFLICTOS ARMADOS

##### POLITICO O DE LA GRAN ESTRATEGIA

Define objetivos estratégicos  
Planifica y constituye la fuerza  
Dirige los conflictos armados

##### POLITICO-MILITAR O ESTRATEGICO

Establece objetivos estratégico-militares  
Conduce estratégicamente las ops  
Contribuye a los objetivos políticos

##### OPERACIONAL

Establece objetivos operacionales  
Conduce operaciones militares  
Contribuye a los objetivos estratégico-militares

##### TACTICO

Determina objetivos tácticos  
Planea y conduce combates  
Se desarrolla los combates

Cuadro nº 5

#### CONSIDERACIONES POLITICAS

Control político directo y detallado  
Delegación condicionada de la autoridad  
Requisitos informativos  
Influencia de los medios de comunicación  
Aceptación por el pueblo  
Evitación de daños colaterales  
Valor socio-político

#### OPERACIONES ESTANDARS

Apoyo a la paz  
Ayuda humanitaria  
Previsión de conflictos  
Mantenimiento de la paz  
Establecimiento de la paz

#### \* OPERACIONES NO ESTANDARS

Antiterrorista/antidroga/contra subversión

mantener los aviones en vuelo, no ocupar el terreno, estar limitado en el tiempo y los medios de su capacidad de interdicción y provisionalidad de sus efectos.

Las anteriores limitaciones técnicas deben ser consideradas dentro del ámbito generado por las restricciones de índole político o estratégico que de alguna manera pueden incrementar sus efectos negativos. Entre ellas, conviene destacar la dificultad de mantener el nivel de escalada, y los efectos que la proliferación de las armas de destrucción masiva pueden provocar en esta clase de conflictos.

La cuarta ponencia (ver cuadro nº7) fué expuesta por el representante italiano, el coronel Leandro de Vicenti que estructuró su conferencia a través del estudio de los siguientes puntos: concepto estratégico de la Alianza Atlántica, escenarios probables dentro y fuera del área, distribución internacional de los cometidos, doctrina apropiada, variedad de las operaciones, mando y control, definición de las reglas de enfrentamiento y apoyos logísticos.

El coronel de Vicenti, terminó su disertación recordando que si bien los cambios de roles inducían a cambios de estructuras y doctrinas, éstas no deben ser consideradas válidas hasta que no exista la posibilidad de comprobar su eficacia, durante el transcurso de una operación real. En cualquier caso, la fuerza aérea debe de estar preparada para flexibilizar su estructura, de manera que pueda actuar con eficacia según los requerimientos de que pueda ser objeto.

La quinta ponencia (ver cuadro nº8) fué desarrollada por el representante de los Países Bajos, general Vogelpeel, que desarrolló su conferencia haciéndola bascular alrededor de la experiencia holandesa en las operaciones de paz.

Según el ponente, en este grupo de operaciones se deben considerar todas aquellas que por su naturaleza u oportunidad no estén incluidas en el Art. 5 de la carta de la OTAN.

El general holandés apuntaba la dificultad de enfrentarse a una operación de este tipo, cumpliendo los requisitos que se han mencionado. Por esta razón, entendía que la palabra

Cuadro nº 6

#### CARACTERÍSTICAS POSITIVAS

Capacidad de reacción y rapidez  
Radio de acción  
Flexibilidad  
Movilidad  
Concentración  
Visibilidad  
Penetración y precisión  
Estado de preparación

#### NECESIDADES

Doctrina  
Formación  
Espíritu, lealtad y determinación  
Mando y control  
Comunicaciones  
Vigilancia, reconocimiento e información  
Unidad de mando  
Reglas de enfrentamiento  
Identificación y seguridad

Cuadro nº 7

#### VENTAJAS

Instrucción y operación conjunta  
Intercambio de experiencias  
Coordinación de las tripulaciones  
Núcleo estructural

#### CAPACIDADES

Transporte aéreo  
Ataque a tierra y reconocimiento  
Repostaje en vuelo  
SEAD y CSAR

Cuadro nº 8

#### POLÍTICA DE DEFENSA NACIONAL

Participación constante desde 1990  
Inclusión en su PEC  
Relevos cada 6 meses  
Disposición de equipos adicionales

#### UNIDADES OPERATIVAS

Diferentes climatologías  
Movilidad estratégica y táctica  
Independencia e interoperabilidad  
Sostenibilidad real y convincente

#### REQUISITOS

Unidades pequeñas  
Unidades integradas  
Unidades modulares  
Mandato claro de N.U.  
Asignación concreta de tareas  
Directrices políticas oportunas  
Unidad de mando  
R.O.E.,s concretas  
Fuerzas entrenadas específicamente

clave para la fuerza aérea, si quiere estar capacitada para efectuar operaciones de paz, es la flexibilidad, que debe abarcar los campos relativos al personal, organización y operatividad.

La sexta ponencia (ver cuadro nº9) fué expuesta por el representante por-

tugués, el teniente coronel Carlos M. Ribeiro Macario, quien hizo unas reflexiones geopolíticas y estratégicas de la situación internacional, de los últimos cambios acaecidos, del nuevo orden a establecer, de los factores de inestabilidad actual y del entorno en el que se tienen que desarrollar las operaciones de paz.

El coronel Ribeiro, después de resaltar las atribuciones de la Fuerza Aérea portuguesa a mandos internacionales, en especial al SACEUR, y la participación en la Operación "Desert Storm" de Kuwait; en operaciones humanitarias de la ex-Yugoslavia, en la "Blue Beam" del Congo y en la "Turquesa" de Ruanda, concluyó que desde un punto de vista estratégico, la situación actual facilita la aparición de conflictos puntuales y, con ellos, el incremento de las operaciones de paz, en las que el poder aéreo tiene una amplia gama de aplicaciones.

La séptima ponencia (ver cuadro nº10) fué expuesta por el *squadron Leader* Nicholas Watson, por indisposición del *Wing Commander* D.N.C. Randle, quien quiso detenerse en los aspectos más relevantes de las Operaciones que el Reino Unido había efectuado recientemente, para concluir con las lecciones que de ellas se habían obtenido.

Las operaciones mencionadas fueron, en la ex-Yugoslavia, la *Deny Flight* y el apoyo aéreo cercano a las fuerzas de UNPROFOR, y en Irak, la *Jural* y la *Warden*.

El *squadron Leader* Watson terminó significando la dificultad en la elaboración de las ROE,s, cuando se opera fuera de la estructura de la OTAN y la identificación inicial en estas operaciones al Ejército de Tierra, como el único responsable de las mismas, a pesar de que las fuerzas aéreas tienen un importante papel que representar, siendo la moral de sus hombres y el sostenimiento de la fuerza, los pilares de su éxito.

La última ponencia (ver cuadro nº11) fué expuesta por el representante belga, el coronel Jean-Paul Buyse, que la estructuró a través de un análisis de los marcos estratégico y legal actuales, dentro de los cuales se desarrollaban las operaciones de paz y aprovechó para presentar las

características de las mismas y el papel que el poder aéreo puede y debe representar dentro de ellas.

Con respecto al marco estratégico, apuntó los últimos cambios políticos y las posibilidades de actuación de los diferentes organismos internacionales, dentro de un mismo conflicto.

El coronel Buyse terminó relatando la extensa participación de su país en las operaciones de paz del Golfo, Somalia y Ruanda, concluyendo que el poder aéreo es una herramienta fundamental para las futuras Operaciones Conjuntas de Apoyo a la Paz.

El Seminario terminó con el análisis y conclusiones (ver cuadro nº12) que el general Mira Canicio efectuó a partir de las ocho ponencias, no sin antes agradecer, la presencia y apoyo del jefe del E.M. del Ejército del Aire, la brillantez y profundidad de las ponencias, y la colaboración de los profesores de la Escuela Superior.

El director de ESA leyó el telegrama que S.M. el Rey había enviado al jefe del Estado Mayor del Ejército del Aire que decía:

*Quiero expresar mis mejores deseos para que este V Seminario de la Cátedra Alfredo Kindelán, de carác-*

Cuadro nº 9

**APROVECHAMIENTO DEL PODER AÉREO**

- Disponibilidad
- Flexibilidad
- Movilidad
- Penetración
- Destrucción
- Supervivencia

**COMPLEJIDAD DE LAS OPERACIONES DE PAZ**

- Imprevisibilidad
- Distancia
- Multinacionalidad
- Medios de comunicación
- Daños colaterales

**COMETIDOS DEL PODER AÉREO**

- Control del combate
- Potencia de fuego
- Apoyo general

Cuadro nº 10

**LECCIONES DE LA "DENY FLIGHT"**

- Ausencia de procedimientos comunes
- Comunicaciones inseguras
- Comunicaciones no interoperables
- Necesidad de operatividad H24
- Necesidad de entrenamiento específico
- Desconocimiento de la situación

**OPERACIONES OFENSIVAS**

- Capacidad de respuesta del poder aéreo
- Eficacia en la designación de objetivos

**RECONOCIMIENTO**

- Acción aérea más necesitada
- Acción aérea menos conflictiva

Cuadro nº 12

**CONCLUSIONES**

- \* Tipo especial de operaciones aéreas
- \* Tendencia natural de las FAS
- \* Forma habitual del empleo del poder aéreo
- \* Reglas específicas y situación estratégica
- \* Tipos de operaciones de paz
- \* Principios básicos y críticos
- \* Estrecho control político
- \* Actuación conjunto-combinada
- \* Control de la escalada y fin de la operación
- \* Carencias
- \* Estructura y mando y control
- \* Entrenamiento y especialización
- \* Relaciones con MNC,s y autoridades locales
- \* Trabas administrativas

*ter multinacional, sobre el empleo del poder aéreo de Europa Occidental en operaciones de paz, se celebre con la esperanza e ilusión de conseguir un enriquecimiento mutuo, basado en la convivencia, reflexión y la comunicación, y con el convencimiento de que sus conclusiones ayudarán a conseguir ese objetivo común a todas las Fuerzas Aéreas: contribuir a mantener, mediante el empleo adecuado del poder aéreo, ese costoso bien que es la paz.*

*Mi reconocimiento y gratitud al Ejército del Aire y a su Escuela Superior, como depositaria y foro permanente del pensamiento militar aéreo, así como a los participantes de las distintas naciones de la Alianza Atlántica y a todos aquellos otros que, de cualquier forma, con su dedicación ilusionada favorecen el éxito de estas jornadas. Juan Carlos Rey.*

El general recordó que si bien se había terminado la parte expositiva, ahora comenzaba la fase tal vez más importante, que era la del análisis, que permitirá extraer a nuestro Ejército del Aire las enseñanzas que justifican la celebración de la Cátedra y que iniciaremos, ilusionados, la preparación de la próxima edición.

En la actualidad, la Escuela Superior del Aire está elaborando un libro con el desarrollo, en profundidad, de las ponencias, el análisis y estudio sistemáticos de los temas abarcados durante los coloquios a que las primeras dieron lugar, y el resumen específico de las conclusiones. Una vez editado el mencionado libro será difundido, tanto en el marco nacional como aliado ■



Avión T-12 del Ala 35 participando en la misión UNTAG en Namibia en el año 1989.

Cuadro nº 11

**VARIEDAD DE LAS OPERACIONES**

Con o sin consentimiento de las partes	Entorno estratégico complejo
Dentro o fuera del territorio en conflicto	Diseño "a medida" de las operaciones
Grado de nivel de la fuerza empleada	Compatibilidad objetivos políticos/capacidades militares

**DEFINICION DEL PAPEL DEL PODER AÉREO**

Alcance/Penetración	Concentración	Alistamiento	Vigilancia
Flexibilidad/movilidad	Visibilidad	Mando y control	Unidad de mando ROE,s
Apoyo logístico	Seguridad	Comunicaciones	