

Naciones Unidas 1993: un paso más en la esperanza

JOSE M^a FERNANDEZ HUERTAS
Coronel de Aviación

CONCLUYÓ 1993. Un año más de la existencia humana, un año más de avances y de conquistas, un año más en el que, probablemente, se hizo realidad alguna ilusión; pero un año más de la injusticia del mundo, de su insolidaridad, un año más de luchas cruentas, de indignancia, de hambre, de muerte. Un año que ya es historia y que pide un recuento, un estudio, una síntesis de lo que en el mundo hacen y consiguen unas instituciones que, al modo de la antigua Grecia, se crean para hacer realidad unos ideales, los ideales de un mundo en paz, de un mundo más justo, en el que la convivencia entre los humanos resulte posible y el caminar por esta tierra pueda ser viable se aparezca en ella bajo una u otra circunstancia.

Las Naciones Unidas, que son algo más que una simple Organización internacional y que representan la Institución de la Humanidad capaz de encauzar los esfuerzos de todas las naciones de buena voluntad para una existencia en común digna y justa,

acaban de concluir el último año de su historia ya cercana al medio siglo. Durante él, y bajo el impulso del Secretario General, desplegaron su actividad y sus medios, opulentos o menesterosos, hacia aquellas zonas que lo reclamaban, acertando o fracasando en una ingente labor no exenta de dificultades e incomprensiones. Bueno sería por todo ello, hacer una reflexión, siquiera en líneas generales, sobre esa acción de la más importante Organización internacional en el año que ha terminado.

Ponderar un resumen, destacar unos hechos o calificar un balance de algo que se ha realizado, implica siempre la necesidad de tener presentes los objetivos que en un principio se propusieron y, en el caso que nos ocupa, esos objetivos no pueden ser otros que los que señala la propia Carta de Naciones Unidas.

Las Naciones Unidas se crean, como se sabe, con un sólo fin principal: el mantenimiento de la paz y de la seguridad internacionales. Y este objeti-

vo es inalcanzable, como entiende la propia Carta, si no se basa en un respeto auténtico a los derechos humanos y no se promueve e impulsa el progreso y desarrollo de los pueblos. Paz y seguridad, derechos humanos y desarrollo de los pueblos forman el tríplico desde el cual hay que medir la efectividad de la acción llevada a cabo por esta Organización.

UN AÑO CLAVE EN LAS OPERACIONES DE PAZ

Nos referimos primeramente al concepto de "Operaciones de Paz" y analizaremos su evolución en este año que ha terminado, dejando aparte, principalmente por razones de tema y espacio, la profunda problemática que suscita el propio concepto de "paz" y su diferencia con el de "statu quo", y ateniéndonos a la idea sobreentendida de paz tal y como se utiliza en la Carta de las Naciones Unidas.

El término Operaciones de Paz, formuladas por Boutros Ghali en su Programa de Paz, constituyen un todo que se ha representado casi siempre por una de sus partes: Operaciones para el Mantenimiento de la Paz.

El propio Secretario General ya ha afirmado la vinculación integral de este tipo de operaciones con otras del mismo género como son las de diplomacia preventiva, las de establecimiento de la paz y las de consolidación de la paz.

Las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, que no figuran expresamente en la Carta de Naciones Unidas, y que, como ha dicho el mencionado Secretario General en su reciente Me-

OPERACIONES DE PAZ DE NACIONES UNIDAS EN 1993

Cuadro I

Misiones de observadores	Operaciones de establecimiento, mantenimiento o consolidación de la paz	Territorios donde tuvieron lugar diversas actividades en orden a la paz
<ul style="list-style-type: none"> - Vigilancia tregua Palestina (UN TSA) - Observadores India y Pakistán (UNMOGIP) - Separación Fuerzas Siria-Israel (UNDOF) - II Misión verificación Angola (UNAVEM II) - Misión observadores Suráfrica (UNOMSA) - Misión observadores Ruanda (UNOMIR) - Misión observadores Haití (UNOMIN) - Misión observadores Eritrea (UNOVER) 	<ul style="list-style-type: none"> - Fuerzas de Naciones Unidas en Chipre (UNFICYP) - Fuerzas de Naciones Unidas en Líbano (UNIFIL) - Misión de Naciones Unidas en El Salvador (ONUSAL) - Misión de Naciones Unidas Sáhara Occidental (MINURSO) - Misión de Naciones Unidas Irak-Kuwait (UNIKOM) - I Fuerzas protección Naciones Unidas (UNPROFOR I) - II Fuerzas protección Naciones Unidas (UNPROFOR II) - Fuerzas protección Naciones Unidas en República Macedonia (UNPROFOR. M.) - Autoridad provisional Naciones Unidas en Camboya (UNTAC) - Fuerza multinacional en Somalia (UNITAF) - II Operación Naciones Unidas en Somalia (UNOSOM II) - Operación Naciones Unidas en Mozambique (ONUMOZ) 	<ul style="list-style-type: none"> - Afganistán - Armenia y Azerbaiyan - Timor Oriental - Georgia - Guatemala - Liberia - Libia - República de Moldova - Tayikistan - Zaire



Foto: Francisco Nuñez

moria sobre la labor de la Organización, son un invento de ésta, constituyen la plasmación de un concepto en continua evolución; concepto que, a su vez, demanda una técnica igualmente dinámica. Los propios Informes de Naciones Unidas han reconocido que de las operaciones "tradicionales", anteriores a la disipación de la guerra fría (función esencialmente militar que trata de asegurar la paz en el frente de lucha hasta negociar un acuerdo que resuelva el conflicto), pasando por las que se han denominado operaciones de "segunda generación" (que suman a las anteriores la adopción de medidas para fortalecer las instituciones y proteger los derechos humanos), se ha llegado a un nuevo tipo, quizá las de "tercera generación", que pueden introducir el factor coercitivo en el mandato imponiendo la observancia de paz, utilizando incluso la fuerza para desarmar a las facciones en pugna y realizando actividades de mantenimiento de la paz que no impliquen necesariamente el consentimiento de todas las partes interesadas.

De igual manera, y aun tratándose de actividades en principio diferentes, podríamos traer a colación lo que se

ha dado en llamar "injerencia humanitaria", conjunto de operaciones consistentes en asegurar la llegada de socorros a las víctimas de la guerra independientemente de la aquiescencia de las partes en conflicto, y que responden también, en última instancia, a esa idea de imposición.

Por lo que se refiere a la diplomacia preventiva, que tiene por objeto resolver las controversias antes de que estalle la violencia, constituye un concepto que ha encontrado últimamente una nueva materialización a través de la actuación de unidades militares de Naciones Unidas en diversos focos de tensión.

Respecto de la consolidación de la paz, que es tanto como la creación de una paz duradera, representa una idea que el mismo Secretario General ha reconocido no haberse prestado hasta el presente la debida atención, pese a significar una de las labores más importantes de la Organización. Sin embargo, últimamente, las Naciones Unidas han realizado un esfuerzo notable en impulsar sus actividades en este sentido.

En todo caso, y sea cualquiera el aspecto que se considere de las Opera-

ciones de Paz, hemos de pensar no sólo en la transitoriedad por la que atraviesa su concepción, sino también, llegado el momento de la aplicación, en la dificultad de distinguir con nitidez cuando estamos ante una u otra manifestación de este tipo de operaciones.

Las exigencias de la realidad hacen que, normalmente, aparezcan entremezcladas y suelen llevarse a cabo casi siempre de manera simultánea.

Dejando la faceta conceptual y pasando al plano de los hechos, las Naciones Unidas han realizado en el año que terminó un esfuerzo ciertamente importante. En el Cuadro I hemos intentado exponer, de forma elemental y resumida, lo que ha sido su actividad en el campo de las Operaciones de paz. De acuerdo con lo dicho anteriormente, diremos que se trata solo de un esquema "a efectos didácticos" porque realmente no se dio esa aparente distinción de actividades que de dicho esquema pudiera deducirse. Así, por ejemplo, UNOMSA y UNPROFORM participaron en actividades que podríamos incluir dentro de la diplomacia preventiva; UNAVEM II, UNOVER, UNPROFOR I, UNTAC, UNOSOM II y ONUMOZ desarrolla-

ron también actividades de consolidación de la paz; etc...

En el año que se fue, las Operaciones de Paz han consolidado un principio importante, que es el principio de su necesidad, el principio de la paz a toda costa, que representa sin duda un aspecto clave para el futuro de estas operaciones.

LA ACCION HUMANITARIA Y LA PROTECCION DE LOS DE-RECHOS HUMANOS

El Secretario General destaca en su memoria la necesidad de vincular la acción humanitaria y la protección de los derechos humanos al establecimiento de la paz, el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz, y todo ello a instancia de la propia Comunidad internacional que demanda se tengan en cuenta los aspectos humanitarios en esos tipos de operaciones.

Decíamos al principio de estas líneas que la paz no es concebible sin una atención eficaz a los derechos humanos, y en este último aspecto podemos decir que las Naciones Unidas han desplegado una doble actividad. En el aspecto teórico hay que señalar, como hito fundamental, la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, celebrada en Viena en junio del año que

Cuadro II

PRINCIPALES OPERACIONES DE SOCORRO DE LA ONU DURANTE 1993

Sudán

Suministros de asistencia a las zonas afectadas por los conflictos.

Kenya

Medidas para hacer frente a la sequía.

Medidas de protección para refugiados de otros países.

Etiopía

Asistencia a las víctimas de la sequía.

Ayuda dentro de un programa unificado.

África Meridional

Programa de emergencia para hacer frente a la sequía.

Chernobyl

Sistemas para mitigar consecuencias del accidente ocurrido en la planta nuclear.

ha terminado, y en la que Boutros Ghali proclamó a esos derechos como el lenguaje común de la Humanidad. Fue una Conferencia de amplio consenso que sirvió también para impulsar y poner al día todo lo realizado en este campo.

En el aspecto práctico, de la propia acción humanitaria, Naciones Unidas ha llevado a cabo una labor intensa por medio de operaciones de socorro realizadas, principalmente, en determinadas zonas de África y algunos territorios ex-soviéticos, y de manera especial en la ex-Yugoslavia donde quizá se haya hecho más efectiva la participación internacional en el ámbito humanitario.

También ha sido destacable que han desarrollado la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la UNICEF, allí donde fue requerida su presencia. Todo ello sin olvidar que en cualquier lugar donde se haya dado una operación de paz siempre corrió paralela la acción humanitaria.

En el Cuadro II aparecen expuestas las principales operaciones de socorro a cargo de Naciones Unidas durante 1993.

No podemos dejar de mencionar en este rápido examen, la preocupación de Naciones Unidas por el cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario. A este respecto, en la Resolución 808 del 22 de febrero de 1993, el Consejo de Seguridad decidió establecer un Tribunal Internacional "para el enjuiciamiento de los presuntos responsables de las violaciones graves del derecho internacional humanitario cometidas en el territorio de la ex-Yugoslavia desde 1991".

Estos y otros avances de las Naciones Unidas en el campo humanitario, no han evitado dejar, al mismo tiempo, ciertos lastres que deben, lógicamente, producir al menos un determinado sentimiento de fracaso. Recordamos, por ejemplo, aquella retirada prematura de la Delegación china en la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, invocando no participar en la concepción occidentalista de tales derechos. En cuanto al Tribunal Penal Internacional tener presente el carácter teórico del que está amenazado, en tanto la situación en la ex-Yugoslavia continúe discurriendo por los actuales cauces y la acción internacional no produzca adelanto sustantivo alguno. Y así, deberíamos continuar meditando dentro del inmenso abanico que nos ofrece la realidad internacional que ha dejado el año que terminó.

LA ACTIVIDAD EN ORDEN AL DESARROLLO Y PROGRESO DE LOS PUEBLOS

Si la acción de paz y la acción humanitaria van íntimamente ligadas, teniendo presente que una manifestación importante de esta última puede ser la protección del derecho humano al desarrollo y al progreso, hace com-

PRINCIPALES ACTIVIDADES DE NACIONES UNIDAS DURANTE 1993 EN PRO DEL DESARROLLO

Cuadro III

Actividades mundiales

- Preparación cumbre mundial sobre desarrollo social. Copenhague 1995.
- Preparación conferencia internacional sobre población y desarrollo. El Cairo 1994.
- Creación departamento de apoyo al desarrollo y servicios de gestión.
- UNCTAD: fortalecimiento de la cooperación internacional para el desarrollo.
- Programa para el medio ambiente: objetivos. Programa 21.
- Preparación conferencia de Naciones Unidas sobre asentamientos humanos. 1996.

Actividades operacionales

- PNUD: informe sobre el desarrollo humano.
- Programa mundial de alimentos: ejecución proyectos de desarrollo.
- Programa de Naciones Unidas sobre fiscalización internacional de drogas.
- UNICEF: ejecución programas de desarrollo relacionados con la infancia.

Actividades regionales

- Comisión económica para África: esfuerzos para su desarrollo.
- Comisión económica para Europa: atención a nuevos países europeos.
- Comisión económica para Iberoamérica y el Caribe: esfuerzo por el crecimiento económico sostenido.
- Comisión económica para Asia y el Pacífico: programa especial para los países insulares en desarrollo del Pacífico.
- Comisión económica para Asia Occidental: colaboración con la Liga de los Estados Arabes para el desarrollo en la región árabe.

prender que el Secretario General Boutros Ghali haya afirmado que las futuras operaciones de paz no tendrán solo dimensiones militares sino que deberán afrontar, además, aspectos humanitarios, económicos y sociales.

El plano específico del desarrollo, desde el punto de vista teórico, ha sido abordado últimamente por las Naciones Unidas a través de la Resolución 46/181 de la Asamblea General en la que pidió al Secretario General presentase para su 48 periodo de sesiones un informe sobre un programa de desarrollo, en consulta con los Estados miembros.

En las respuestas de esos Estados se hacía referencia al desarrollo y a la paz como temas "gemelos" de gran importancia en la cooperación internacional, y el propio Secretario General informó que un programa de este tipo representaría un instrumento para integrar nuevas esferas de consenso y para propiciar la coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas. El futuro Programa de Desarrollo tendría una gran aplicación en esas fases o etapas que consideraba el Programa de Paz, como podrían ser la diplomacia preventiva y la consolidación de la paz. Un Programa de Desarrollo siempre sería complementario del Programa de Paz y, en palabras del Secretario General, establecería las directrices para la futura acción de Naciones Unidas en las esferas económica y social.

La idea del "desarrollo sostenible", aquel que no agota la riqueza actual y que predica su compartición con los pueblos por aplicación del principio de solidaridad, ha sido especialmente impulsado por las Naciones Unidas.

La acción por el desarrollo y el progreso llevado a cabo por la Organización a lo largo del año que terminó la hemos resumido en el Cuadro III.

Como vemos, la acción desplegada por Naciones Unidas no ha sido balda. En algunos aspectos, de los señalados en el esquema, hubo un cierto retroceso cuantitativo respecto de años anteriores; pongamos por caso las

contribuciones del Plan de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) o el monto de los compromisos para actividades de socorro dentro del Programa Mundial de Alimentos (PMA). Sin embargo, fue mucho lo que se hizo aunque la realidad nos muestre de manera dramática lo muchísimo que queda por hacer.

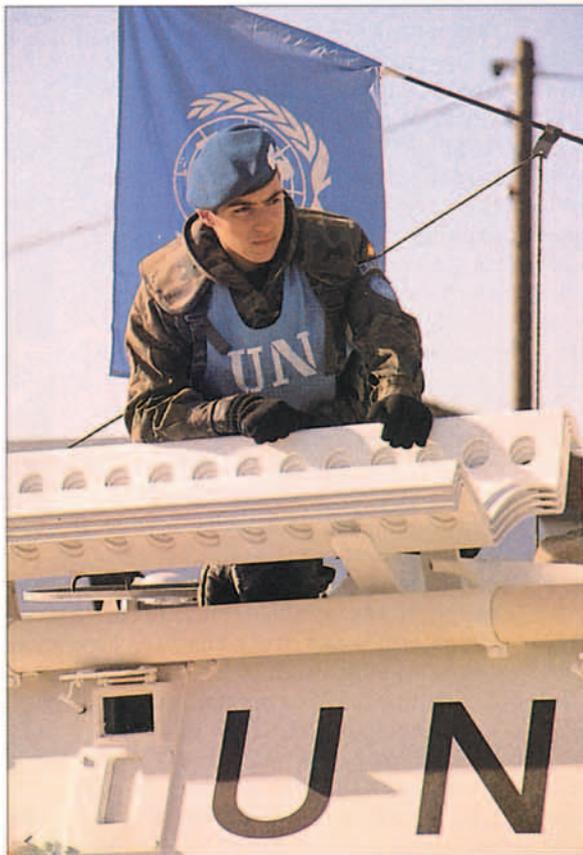


Foto: Edu Fernández. RED

A MODO DE CONCLUSION

No sería justo, aún en la brevedad de este análisis, no recordar la actividad de algunas de las instituciones especializadas de las Naciones Unidas en pro de la paz. Queremos referirnos principalmente a la labor de la UNESCO, institución como ninguna que ha luchado incansablemente por pasar de la cultura de la guerra a la cultura de la paz. Institución que ha contribuido y ha respaldado la resolución de problemas reales: recordemos el tratado de paz palestino-israelí, o el ejercicio incansable de paz que ha llevado a cabo por múltiples territorios su Director General.

Toda una labor, en suma, de la Organización de las Naciones Unidas, a través de sus propios Organos, de su Secretario General el ilustre internacionalista de la Universidad de El Cairo, de las Instituciones especializadas y demás Organizaciones colaboradoras.

Si nos preguntásemos, finalmente, cuál ha sido el resultado, podríamos desviar nuestra mirada hacia Bosnia o hacia Angola; hacia algunos pueblos de la Europa toda, no sólo de la occidental, o hacia el continente africano; quizás hacia Iberoamérica. La respuesta no vale escribirla porque la contestación está ahí: no hay más que mirarla. Y esto ¿por qué?

Posiblemente las Naciones Unidas consigan totalmente su objetivo el día que exista una firme voluntad política por parte de todos los Estados de construir la paz; el día que dejen algunos Estados o grupos de ellos de buscar "su paz" para luchar por "la paz"; quizás, el día en que los Ejércitos, pensados y dispuestos, desde su invención para la guerra, pasen a ser unos auténticos Ejércitos para la paz.

1993... Pero en Naciones Unidas ya es hoy, y hoy es la esperanza.

DOCUMENTACION CONSULTADA

- Las Naciones Unidas y el Mantenimiento de la Paz. Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. Septiembre 1993.

- Naciones Unidas. Asamblea General. 48 Periodo de sesiones. Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización (versión anticipada). Septiembre 1993.

- Naciones Unidas. Asamblea General. 48 Periodo de sesiones. Desarrollo y Cooperación Económica Internacional. Progresos realizados en la aplicación de la Resolución 47/181 de la Asamblea General. Nota del Secretario General. 29 noviembre 1993.

- Naciones Unidas. Consejo de Seguridad. Informe presentado por el Secretario General de conformidad con el párrafo 2 de la Resolución 808 (1993) del Consejo de Seguridad. 3 mayo 1993. ■