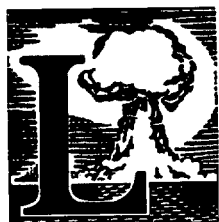


EL MANDO DE LAS FUERZAS NAVALES ALIADAS EN EL SUR DE EUROPA (NAVSOUTH)

Marcelino GONZÁLEZ FERNÁNDEZ



A modo de introducción

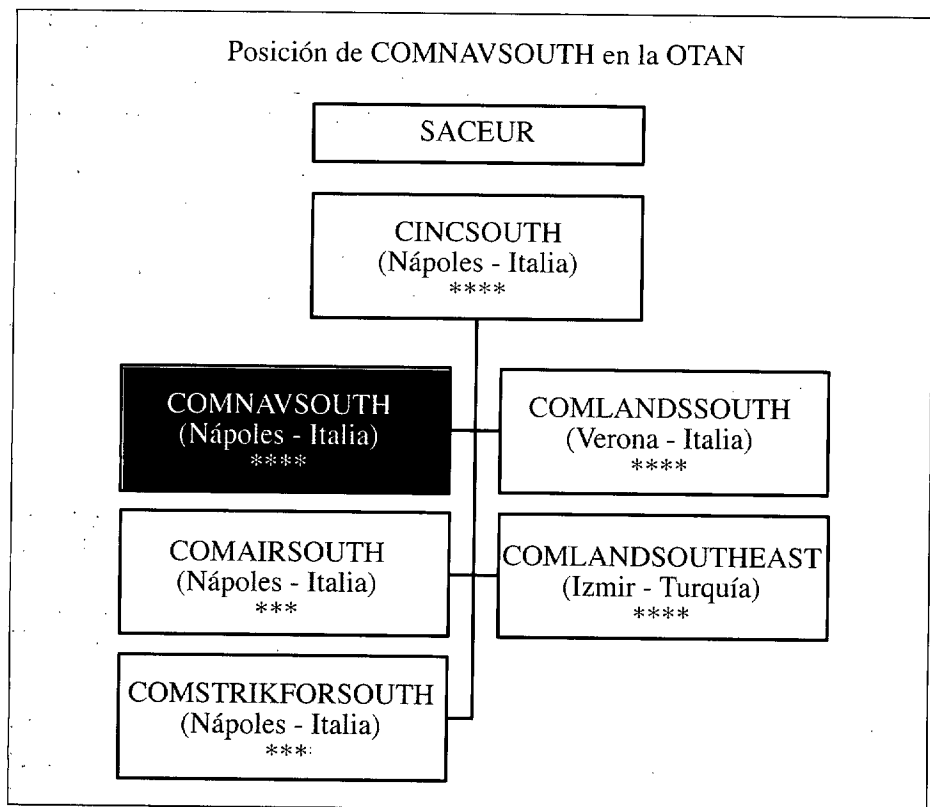


A Armada ha mantenido y mantiene una relación muy estrecha con el Mando de las Fuerzas Navales Aliadas del Sur de Europa (NAVSOUTH) —mando OTAN integrado en el Mando de las Fuerzas Aliadas del Sur de Europa (AFSOUTH)—. Mis intenciones con el presente artículo son abrir una ventana desde estas páginas para que el que sienta curiosidad se asome y contemple en qué consiste dicho mando, y al mismo tiempo pueda conocer algo sobre su historia, sus actividades y su futuro en el momento histórico en que se inicia una profunda reestructuración de la Alianza, que se prevé que finalice a principios de la próxima década.

Durante la mayor parte del artículo me referiré a la organización de la OTAN tal como es en este momento, en el que todavía no está implantada su nueva estructura. Sólo al final haré mención de la futura estructura de la Alianza Atlántica, en cuya parte militar España estará totalmente integrada.

AFSOUTH

El Mando de las Fuerzas Aliadas del Sur de Europa (AFSOUTH) es responsable de la defensa de las naciones que conforman el flanco sur de la Alianza, de acuerdo con lo previsto en el Artículo V del Tratado de Washington; también le corresponde la conducción de las operaciones «fuera del área» que le asigne SACEUR. Para ello, su comandante en jefe, CINCSOUTH, cuenta con los mandos subordinados siguientes: con cuartel general en Nápoles (Italia), el ya citado Mando de las Fuerzas Navales Aliadas de Sur de Europa (NAVSOUTH), mandado por un almirante italiano (COMNAV-SOUTH); el Mando de las Fuerzas Navales de Ataque y Apoyo del Sur de Europa (STRIKFORSOUTH), mandado por un vicealmirante de los Estados Unidos (COMSTRIKFORSOUTH), y el Mando de las Fuerzas Aéreas de Sur



de Europa (AIRSOUTH), mandado por un general de las Fuerzas Aéreas de los Estados Unidos (COMAIRSOUTH). Con cuartel general fuera de Nápoles: el Mando de las Fuerzas Aliadas Terrestres del Sur de Europa (LANDSOUTH), en Verona (Italia), al frente del cual está un general del Ejército de Tierra italiano (COMLANDSOUTH); y el Mando de las Fuerzas Aliadas Terrestres del Sudeste de Europa (LANDSOUTHEAST), en Izmir (Turquía), mandado por un general del Ejército de Tierra turco (COMLANDSOUTHEAST). También existe la posibilidad de activar el Mando de las Fuerzas Aliadas del Surcentro de Europa (LANDSOUTHCENT), en Larissa (Grecia), aunque este mando no se activó en ninguna ocasión.

COMNAVSOUTH

La misión del comandante de las Fuerzas Navales Aliadas del Sur de Europa consiste en velar por la seguridad e integridad de su área de responsabi-

dad en la Región Sur, representada por el mar Mediterráneo (con sus accesos) y el mar Negro, y en caso de agresión defender y restablecer la integridad de dicha área. También es misión de COMNAVSOUTH participar en las conducciones de crisis y preparar y llevar a cabo las operaciones de mantenimiento de la paz que le asigne CINCSOUTH.

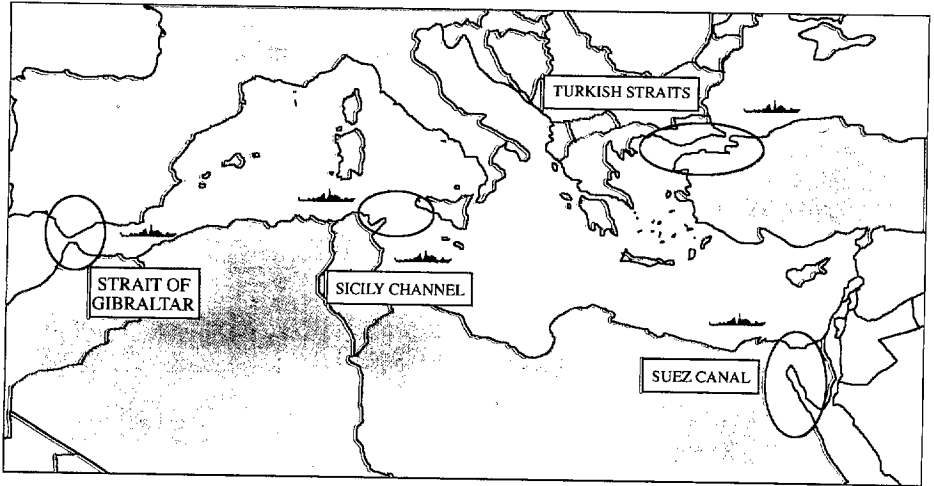
Derivados de su misión, entre los cometidos que corresponden a COMNAVSOUTH están: realizar la vigilancia y control del Mediterráneo y mar Negro, mantener abiertas sus vías de comunicaciones, y efectuar el control de su tráfico marítimo. También debe ejercer el control operativo de las fuerzas que se le asignen, coordinar los movimientos de las fuerzas navales de la OTAN en su área, y llevar a cabo la conducción, participación o apoyo a las operaciones que le asigne CINCSOUTH.

Área de responsabilidad

El área de responsabilidad de COMNAVSOUTH es una amplia zona que comprende todo el mar Mediterráneo y el mar Negro, con una extensión de 1.145.000 millas cuadradas.

Este área, durante más de 2.000 años, fue —y sigue siendo— escenario de continuos conflictos. Los países del norte de África y del área oriental son focos de potenciales riesgos, en parte debido al gran aumento de su población más allá de las posibilidades para alimentarla, lo que unido a su precaria economía trae como consecuencia el hambre y la miseria, y da lugar a grandes movimientos migratorios a las zonas ricas e industrializadas de la cuenca norte del Mediterráneo; se calcula que la mayor parte de estos países debe importar alrededor del 50 por 100 del volumen de alimentos necesarios para satisfacer el hambre de sus gentes. Esta situación, unida a la falta de agua y a una industria muy poco desarrollada o casi inexistente, hacen que en diversos puntos se puedan desencadenar conflictos que pueden afectar con más o menos intensidad a la paz y a la estabilidad del flanco sur de la OTAN. Si nos detenemos un momento a pensar en los problemas por los que están pasando países de los Balcanes, del Cáucaso, del extremo oriental del Mediterráneo o del norte de África, veremos que, además de las precariedades y penurias antes citadas, también vendrán a nuestras mentes imágenes de sus conflictos políticos, nacionalistas, étnicos o religiosos, de problemas derivados de la proliferación de su armamento, o de sus contenciosos históricos de difícil solución a corto plazo —de los que en los últimos tiempos hemos tenido claros ejemplos en Bosnia, Albania, Israel, Palestina, Líbano o Argelia—, que no hacen más que confirmar las situaciones de riesgo a las que se enfrenta el área de la Alianza que en buena parte configura este mar.

Por otra parte, el Mediterráneo destaca como importante vía de comunicación, vital para sus países ribereños y de gran importancia para otros, ya que



Área de responsabilidad. *Choke points*.

es crítico para el transporte de materias primas a todo el mundo. Por este mar discurre la mitad del tráfico marítimo mundial y se calcula que diariamente surcan sus aguas unos 2.000 buques mercantes. El 90 por 100 del comercio de Grecia y Turquía y el 70 por 100 del de Italia se hace a bordo de estos buques, en los cuales se transporta el 100 por 100 de petróleo para Grecia e Italia y aproximadamente el 50 por 100 para Alemania, Francia y España. Además, en el caso de España, con una considerable longitud de costas y un gran comercio por mar —el 83 por 100 de las importaciones y el 63 por 100 de las exportaciones—, el Mediterráneo adquiere especial importancia, y no sólo el mar en sí, sino también su puerta al Atlántico, el estrecho de Gibraltar, por donde discurren al año unos 70.000 buques con 900 millones de toneladas, lo que representa casi el 20 por 100 del tráfico mundial.

A la hora de considerar su control, una de las características físicas más destacables de este mar radica en que la mayor parte de su tráfico mercante tiene que discurrir por puntos de concentración y paso obligado (*choke points*) que son verdaderos cuellos de botella, como es el caso del anteriormente citado estrecho de Gibraltar, los estrechos de Sicilia y Turquía, o el canal de Suez.

Historia

Los orígenes de NAVSOUTH se remontan al 15 de marzo de 1953, en que se creó la figura del comandante de las Fuerzas Aliadas del Mediterráneo (CINCFMED) como mando subordinado de SACEUR, cargo que fue ostentado durante catorce años por un almirante del Reino Unido con cuartel gene-

ral en Malta. Con la retirada de la flota británica del Mediterráneo se llevó a cabo una reestructuración de mandos, y el 25 de febrero de 1967 las Fuerzas Aliadas en el Mediterráneo (AFMED), sin cambiar el emplazamiento de su cuartel general, se transformaron en las Fuerzas Navales Aliadas en el Sur de Europa (NAVSOUTH), y su comandante pasó a ser un almirante italiano, COMNAVSOUTH, que dejó de ser un directo subordinado de SACEUR para ser un mando subordinado de CINCSOUTH.

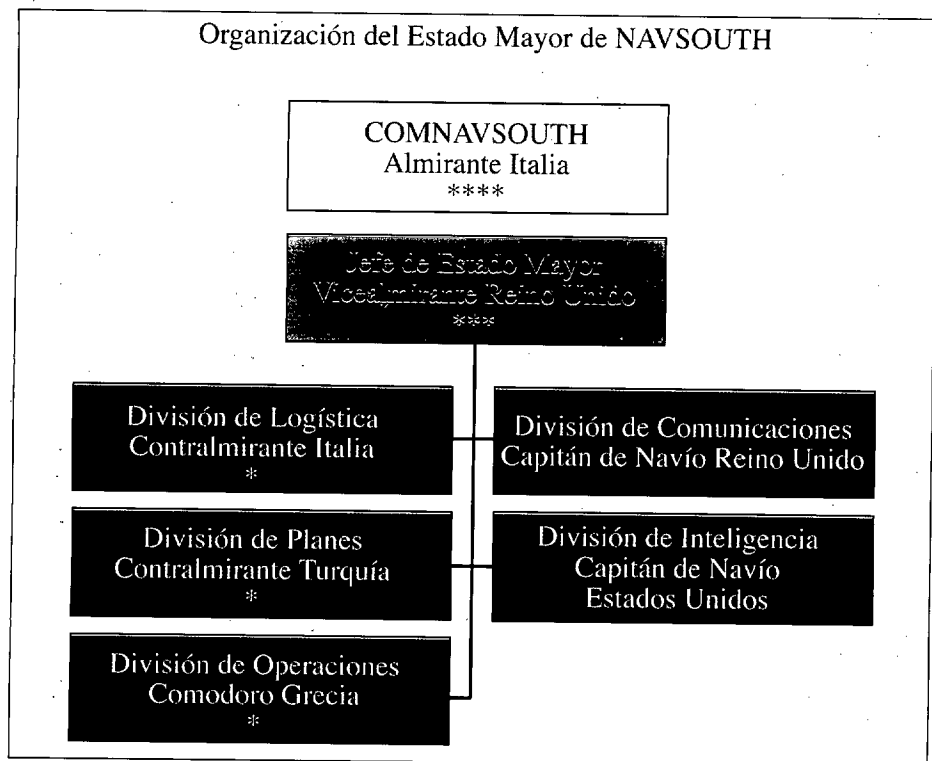


Isla de Nísida, cuartel general de NAVSOUTH. (Foto: NAVSOUTH).

A finales de 1971, como consecuencia de la decisión del gobierno de Malta de poner fin a sus relaciones con la OTAN, el cuartel general de NAVSOUTH se trasladó a Nápoles, y después de un corto período transitorio, en marzo de 1973, quedó definitivamente ubicado en su actual emplazamiento en la isla de Nísida (por ello, en 1978, la figura de NAVSOUTH como tal cumple 31 años, y su cuartel general en Nísida cumple los 25).

Estructura

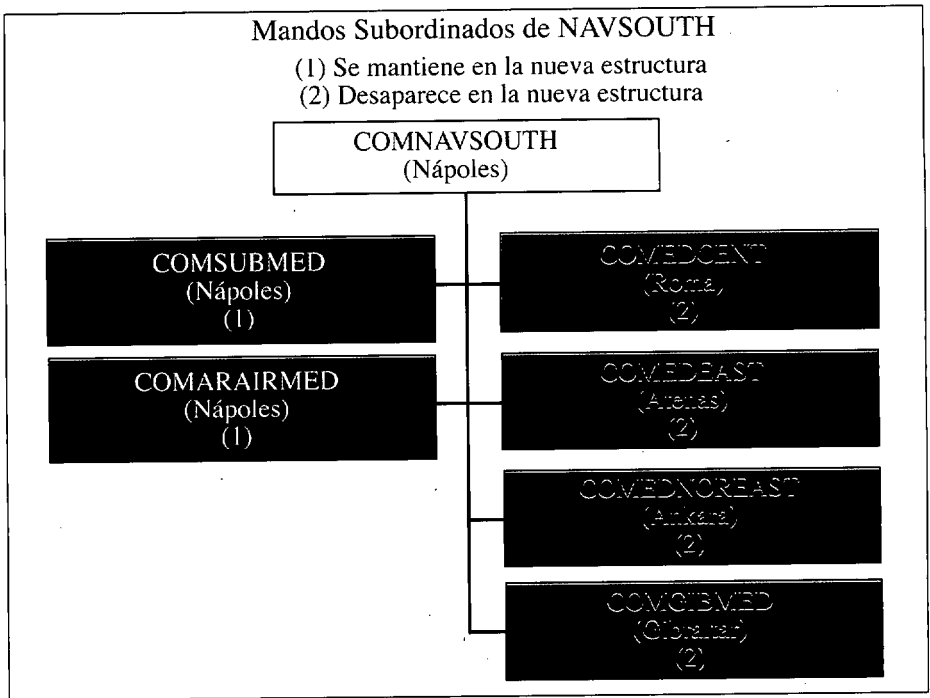
La estructura del cuartel general de NAVSOUTH consta de un órgano de jefatura para apoyo directo de COMNAVSOUTH, y un Estado Mayor mandado por un vicealmirante inglés del cual dependen las cinco divisiones siguientes: Logística, mandada por un contralmirante italiano; Planes, mandada por un contralmirante turco; Operaciones, mandada por un comodoro griego;



Comunicaciones, mandada por un capitán de navío inglés, e Inteligencia, mandada por un capitán de navío norteamericano.

Subordinados

COMNAVSOUTHS cuenta con dos mandos subordinados funcionales: el comandante de los Submarinos Aliados en el Mediterráneo (COMSUBMED), asesor en todo lo concerniente al movimiento de submarinos, controlador de las operaciones de submarinos en el Mediterráneo y controlador del empleo del espacio acuático (*waterspace management*); y el comandante de los aviones navales aliados en el Mediterráneo (COMAIRMED), controlador del apoyo aeronaval en toda el área. Ambos, contralmirantes norteamericanos con cuarteles generales en Capodichino, Nápoles. En principio se prevé que permanezcan como tales mandos subordinados en la futura estructura. Otros subordinados son los mandos navales siguientes, que desaparecerán con la nueva estructura de la Alianza: MEDCENT (Roma), MEDEAST (Atenas), MEDNOREAST (Ankara) y GIBMED (Gibraltar).



Fuerzas

Las fuerzas asignadas a NAVSOUTH en un principio estaban representadas por la fuerza naval «a la llamada» de la OTAN en el Mediterráneo (NAVOCFORMED), que actuó por primera vez en 1969 y a partir de 1970 se solía activar dos veces al año para contribuir a la disuasión, testimoniar la solidaridad y determinación de los aliados a defender el sur de la OTAN, y asegurar el libre uso de las aguas internacionales.

El 30 de abril de 1992, esta fuerza se convirtió en la Fuerza Naval Permanente en el Mediterráneo (STANAVFORMED), compuesta por destructores y fragatas de ocho países OTAN —entre ellos España—, bajo el control operativo de COMNAVSOUTH.

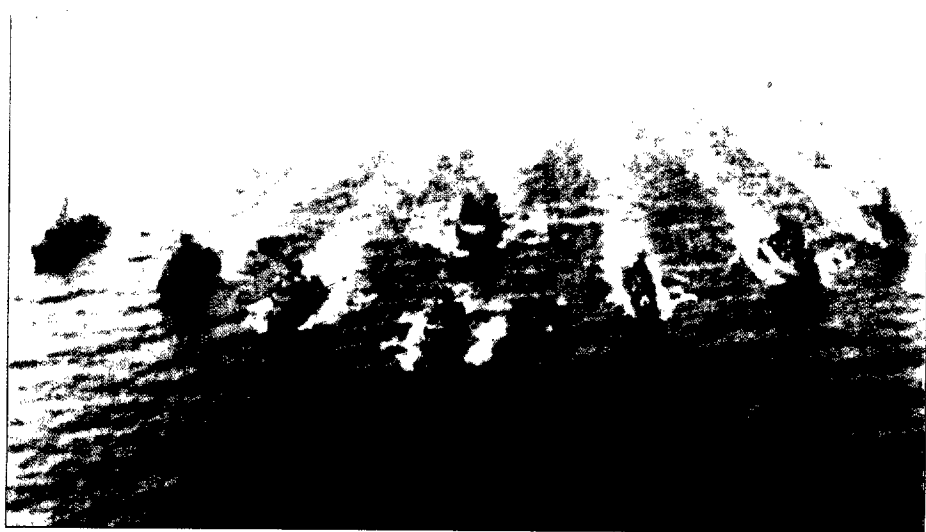
A partir de entonces opera como fuerza naval de reacción rápida lista para su despliegue inmediato, efectúa presencia naval sobre todo en el Mediterráneo y el mar Negro, y actúa de embajadora de la Alianza para mostrar su cohesión y mutuo entendimiento.

Además de esta fuerza, COMNAVSOUTH ostenta el control operativo de otras fuerzas que por períodos determinados se le asignan para tomar parte en misiones y ejercicios de su responsabilidad: escoltas, petroleros, submarinos, aviones de patrulla marítima, cazaminas, dragaminas, buques de apoyo, etc.

Actividades

Las actividades de NAVSOUTH abarcan el amplio abanico marcado por su misión y cometidos, como es la participación en operaciones y ejercicios, la obtención de inteligencia, los contactos con los comandantes de otras fuerzas navales, las colaboraciones con los países de la Asociación para la Paz, las actividades de la STANAVFORMED, etc.

Entre las operaciones reales en las que ha tomado parte, destacan las de mantenimiento de la paz en la ex Yugoslavia, entre ellas: la operación de bloqueo SHARP GUARD las operaciones de apoyo a la Fuerza de Imposición de Paz (IFOR); y las de apoyo a la Fuerza de Estabilización de dicha Paz (SFOR). La operación SHARP GUARD fue una de las de más larga duración y de mayor envergadura de las llevadas a cabo por COMNAVSOUTH, para lo que contó con la STANAVFORMED, con la Fuerza Naval Permanente de la OTAN en el Atlántico (STANAVFORLANT), con la Fuerza Naval de Contingencia de la UEO (WEUCONMARFOR), y con submarinos, buques logísticos y aviones de patrulla marítima de diferentes países. Estas fuerzas llevaron a cabo un bloqueo efectivo del Adriático, hasta mediados de 1996, en que Naciones Unidas suspendió las sanciones a la ex Yugoslavia y con ellas el embargo. En cuanto a la Fuerza de Apoyo a la IFOR, durante su período de actuación (de diciembre de 1995 a diciembre de 1996), COMNAVSOUTH



La STANAVFORMED. (Foto: NAVSOUTH).

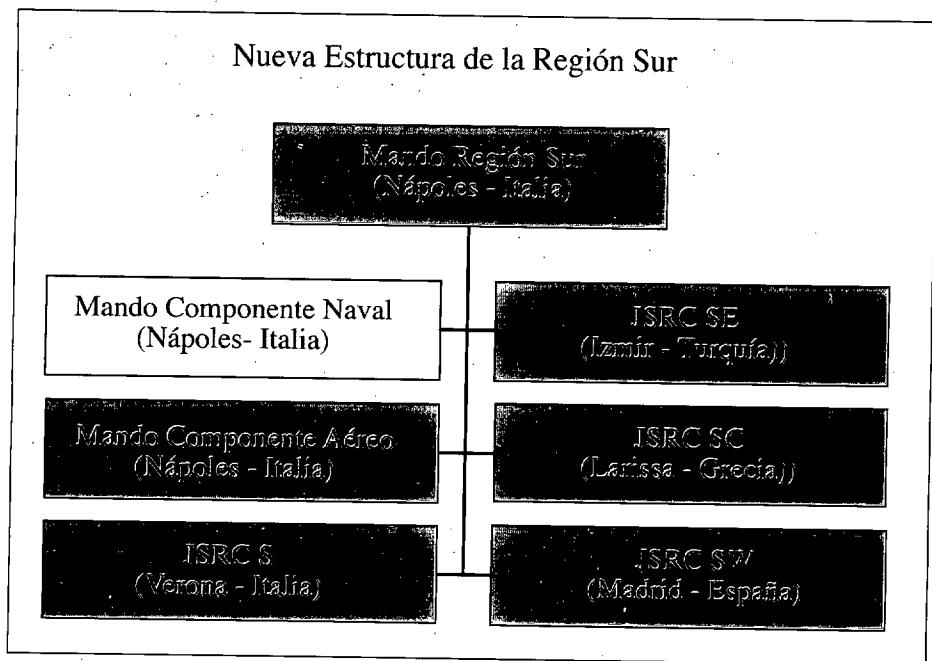
contó con escoltas para efectuar presencia naval y vigilancia en el área de Croacia; a partir de la suspensión de la operación SHARP GUARD estos escoltas pertenecieron a la STANAVFORMED, de la que se destacaron por turnos rotatorios. También contó con fuerzas de medidas contra minas con la misión de mantener abiertas los canales de acceso a los puertos de Croacia. A partir de diciembre de 1996 entró en vigor la SFOR, en la que también COMNAVSOUTH tomó y toma parte con la presencia continua de un buque de la STANAVFORMED destacado en el Adriático.

En relación con la Asociación para la Paz (ApP), NAVSOUTH participa en sus programas con visitas a países de la asociación y visitas de representantes de dichos países a su cuartel general en Nápoles, con la participación en reuniones a todos los niveles y, sobre todo, con la realización del ejercicio anual COOPERATIVE PARTNER en el mar Negro, del que COMNAVSOUTH es conductor los años pares y COMSTRIKFORSOUTH los años impares.

Además del ejercicio antes citado, COMNAVSOUTH interviene en la mayor parte de aquellos ejercicios que en el ámbito naval tienen lugar en la Región Sur. Hasta la fecha ha intervenido regularmente en los tres ejercicios OTAN siguientes: DAMSAIL FAIR, como programador y conductor; DOG FISH, como programador y COMSUBMED conductor; y DINAMIC MIX, como conductor de la parte naval. La STANAVFORMED, además de sus adiestramientos —para los que suele contar con el auxilio de unidades de los países OTAN próximos a su área de actuación en cada momento—, en ocasiones ha intervenido en ejercicios OTAN y de la ApP, y también ha tomado parte en ejercicios nacionales como invitada, como es el caso del ejercicio español TAPON 97, realizado el pasado año en aguas del estrecho de Gibraltar y sus accesos.

Futuro

COMNAVSOUTH como tal deja de existir al nacer la nueva estructura de la Alianza, en la que pasa a ser el comandante del Componente Naval de la Región Sur (CC NAV SOUTH), posiblemente con un papel que a grandes rasgos será muy parecido al que ha tenido hasta ahora. En esta nueva estructura, aprobada en Bruselas el pasado día 2 de diciembre de 1997, se prevén dos mandos regionales dependientes del Mando Estratégico de Europa, de los que el que aquí nos interesa es el Mando Regional Sur, con sede en Nápoles, del que dependerán cuatro Mandos Subregionales Conjuntos (Joint Subregional Commands - JSRCs) —el del Sur, en Verona, Italia (JSRC S); el del Sudeste, en Izmir, Turquía (JSRC SE); el del Sur-centro, en Larissa, Grecia (JSRC SC); y el del Sudoeste, en Madrid (JSRC SW)—, y dos mandos componentes, ambos en Nápoles: el Mando Componente Aéreo, y el anteriormente citado



Mando Componente Naval. Actualmente está en estudio el plan de implantación de la nueva estructura, cuya activación se prevé para mediados de 1999, con objeto de estar totalmente operativa a principios de la próxima década.

Relaciones con la Armada

Las relaciones entre la Armada y NAVSOUTH han sido muy estrechas, con presencia de unidades españolas, primero en la NAVOCFORMED y después en la STANAVFORMED. La Armada participó en la operación SHARP GUARD con fragatas, submarinos y buques logísticos; también participó en la IFOR y lo hace ahora en la SFOR cuando le corresponde por turno. La Armada también toma parte en los ejercicios OTAN y de ApP que son responsabilidad de COMNAVSOUTH; aporta fuerzas para intervenir en los adiestramientos de la STANAVFORMED, y —lo que es más destacable— desde septiembre de 1997 hasta septiembre de 1998 la Armada ostenta el mando de dicha fuerza.

Es de prever que esta contribución se vea reforzada en un futuro muy próximo debido a la total integración de España en la nueva estructura militar, lo que supondrá la inclusión de representantes españoles en todos los



Emblema de NAVSOUTH.

puestos y a todos los niveles; en un principio en el Estado Mayor de NAVSOUTH, durante la etapa de transición entre organizaciones, para más adelante formar parte del Estado Mayor del Mando del Componente Naval de la Región Sur.

Punto final

A modo de resumen se puede decir que hace ya 31 años que NAVSOUTH nació como tal —heredando parte de los cometidos que durante 13 años había desempeñado AFMED—, y durante este período ha desarrollado una gran labor, en la que en los últimos tiempos la Armada ha colaborado de forma muy activa. Hoy este mando —al igual que el resto de la OTAN— se ve sometido a un proceso de transición, al final del cual adoptará la nueva figura de componente naval dentro de la estructura y organización de la Alianza que ahora se implanta, y en la que España —y por ello la Armada— entra a formar

parte como miembro de pleno derecho. El mejor prólogo de esta integración, hoy por hoy, lo constituye el mando español de la STANAVFORMED, que en breve se verá reforzado por el destino de personal de la Armada en el Estado Mayor de NAVSOUTH en Nápoles.



BIBLIOGRAFÍA

- REVISTA GENERAL DE MARINA: Diversos artículos.
«Revista Española de Defensa»: Diversos artículos.
«NATO Review»: Diversos artículos.
Oficina de Información Pública de AFSOUTH: Folletos informativos.
Presentaciones sin clasificar efectuadas en AFSOUTH y NAVSOUTH.
Servicio de Información de la OTAN: *La Alianza Atlántica. Estructura, hechos y cifras*. Bruselas.
Comunicado de Prensa de la OTAN, de fecha 2 de diciembre de 1997: *Meeting of the North Atlantic Council Defence Ministers Session, held in Brussels on 2nd December 1997*.
Comunicado de prensa de la OTAN, de fecha de 16 de diciembre de 1997: *Ministerial meeting of the North Atlantic Council held at NATO headquarters, Brussels, on 16 December 1997*.