



Alianza Atlántica / Pacto de Varsovia

Por E.Z.M.

LOS TEMAS DEL AÑO 1990

Aunque la velocidad a la que actualmente varía el panorama político internacional hace arriesgada cualquier proyección, actualmente se perfilan como asuntos prioritarios de la OTAN para este año las negociaciones CFE de Viena, con la esperanza puesta en llegar a un acuerdo dentro de este año, las negociaciones START sobre reducción de armamentos estratégicos, que también pueden llegar a un resultado positivo este mismo año, y la situación política europea, cuya evolución no debe poner en peligro la estabilidad en el continente y, sí, en cambio, mejorar la seguridad general y la mutua confianza entre los bloques. Finalmente, otro tema de no menos importancia, que se presenta ante los máximos responsables políticos aliados, es la definición del papel a desempeñar por la Alianza Atlántica en los próximos años, dependiendo de la situación europea, la evolución de la Unión Soviética y de los demás países del Pacto de Varsovia.

SITUACION EN EL ESTE. PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS

El día 28 de enero los dirigentes políticos de la República Democrática Alemana decidieron formar un gobierno con mayoría no comunista que conducirá la transición del país hasta las elecciones libres que tendrán lugar el próximo 18 de enero.

El 7 de febrero el Comité Central del Partido Comunista de la Unión Soviética dio un paso histórico hacia la democratización preparando el camino hacia un sistema político pluripartidista. Con referencia al artículo 6 de la Constitución soviética que asigna al Partido el liderazgo del estado y de la sociedad, el Comité Central someterá al Soviet Supremo una propuesta de modificación del mismo.

Apenas una semana más tarde, el Presidium del Soviet Supremo presidido por Gorbachev acordó, prácticamente por unanimidad, un proyecto tendente a establecer un régimen democrático presidencialista en la Unión Soviética. El comité Central del Partido Comunista comunicó haber aprobado un proyecto político hacia un socialismo democrático, pronunciándose por una separación de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial. Estos proyectos deberán ser votados en el próximo Congreso del Partido Comunista que tendrá lugar el próximo mes de julio. La aprobación y puesta en práctica de estas propuestas conducirían a la creación de un fuerte poder presidencial en la Unión Soviética, lo que de hecho ya existe, pero fuera de las estructuras del Partido, y a articular un mecanismo más ágil de gobierno capaz de poder tomar con rapidez las decisiones ejecutivas necesarias en cada momento.

SEMINARIO SOBRE DOCTRINAS MILITARES EN VIENA

El 5 de febrero terminó en Viena el Seminario de Doctrinas Militares que, en el cuadro de las negociaciones CSBM sobre medidas de confianza y seguridad, ha reunido durante más de dos semanas a las más altas autoridades militares de los países de la OTAN y del Pacto de Varsovia.

El objetivo del seminario era colaborar a la transparencia de las doctrinas militares de ambas alianzas. En opinión del representante norteamericano en las CSBM este objetivo se ha ampliado y "ahora comprendemos mejor —manifestó— la dirección que toma la Unión Soviética reestructurando sus fuerzas hacia una postura menos amenazante. Sabemos también que el cambio necesita tiempo".

REUNIFICACION ALEMANA

En este asunto las últimas noticias son las que van a aparecer al día siguiente porque el ritmo de los acontecimientos convierten en obsoletos los planes que eran audaces y avanzados hace tan sólo unos días.

A comienzos de febrero el primer ministro de Alemania Oriental, Sr. Hans Modrow propuso a título personal un plan de cuatro puntos para la reunificación alemana. Según él, en su última etapa el nuevo Estado debería alcanzar la neutralidad militar respecto a las actuales alianzas.

Para el Secretario General de la OTAN, Sr. Manfred Wörner, es necesario encontrar una solución que permita aceptar a la Unión Soviética la pertenencia a la OTAN de la Alemania reunificada. Alemania debe quedar en el seno de la OTAN. ¿Cómo? Se ha hablado incluso de la posibilidad de un estatus de la Alemania Unificada semejante al de Francia y España, es decir perteneciente políticamente a la OTAN pero no a su estructura militar integrada. Para el ministro alemán de asuntos exteriores, Sr. Gensher, una solución sería que la nueva Alemania perteneciera a la OTAN pero que la Alianza no pudiera desplegar sus fuerzas en la parte oriental del país.

Por el momento se perfila en el horizonte más próximo la convocatoria de elecciones libres en Alemania Oriental y la unión económica y monetaria de los dos estados.

El canciller alemán Sr. Kohl y su ministro Sr. Gensher visitaron Moscú el 10 de febrero. A su vuelta Kohl declaró que la Unión Soviética había dado luz verde a la reunificación, y que Gorbachev había declarado que éste era un problema alemán (de los dos estados) al igual que el cuándo y la forma en que había que producirse.

No obstante el Sr. Gorbachetv declaró por teléfono el 12 de febrero al primer ministro de Alemania Oriental, Sr. Modrow, que una Alemania unificada no podría permanecer en la estructura de la OTAN.

Parece abrirse paso la idea, discutida en OTTAWA durante la Conferencia sobre "Open Skies", de establecer unas negociaciones sobre los distintos aspectos de la reunificación alemana en las que intervendrían las cuatro potencias vencedoras de la 2.ª guerra mundial y los dos Estados alemanes. Polonia ha manifestado posteriormente su deseo de estar presente en estas conversaciones con objeto de asegurarse que no se modificarán las fronteras resultantes del conflicto mundial.

En cualquier caso parece que los soviéticos ven la solución más favorable en la neutralización de la Alemania unificada, mientras que los países de la OTAN la ven dentro del dispositivo aliado. El Secretario General de la OTAN declaró al periódico francés "Le Figaro" el 13 de febrero que la neutralización de una Alemania reunificada sería inaceptable y peligrosa. Desestabilizaría el panorama estratégico y político de Europa y sería un retorno a la política de principios de este siglo, una renacionalización de las relaciones entre los estados.

Los últimos datos parecen apuntar que, como todas las cosas, la reunificación será un hecho para 1992, año mágico tras el cual parece que no va a quedar nada por hacer.

EUROPA: EL VERDADERO OBJETIVO

El presidente francés, François Mitterand, ha declarado en una "interview" aparecida el 14 de febrero, que Europa debe recobrar el sitio que le corresponde en el mundo y que es necesario que la aceleración del proceso de integración europeo acompañe al de la unificación alemana.

NEGOCIACIONES CFE

El presidente norteamericano Sr. George Bush, tomando de nuevo la iniciativa respecto a las conversaciones sobre desarme convencional en Europa que se desarrollan actualmente en Viena, propuso el 31 de enero rebajar el techo de los efectivos militares soviéticos y norteamericanos en Europa Central a 195.000 hombres por cada lado. Aparte de estas tropas en Europa Central, los Estados Unidos mantendrían 30.000 hombres más en otras regiones occidentales de Europa para corregir las asimetrías geográficas de las dos Alianzas respecto a Europa. El 13 de febrero, durante la Conferencia "Open Skies" que se desarrollaba en ese momento en Ottawa, los países del Este y la Unión Soviética aceptaron esta propuesta.

Respecto a los aviones de combate y helicópteros, los occidentales han realizado una nueva propuesta en Viena el 8 de febrero pasado teniendo en cuenta la sensibilidad del Pacto de Varsovia sobre estas armas. La OTAN propone un techo en cada bando de 4.700 aviones de combate (la última proposición correspondiente al 13 de julio pasado, se refería a 5.700

aviones). Además de estos aviones cada alianza podría disponer de 500 aviones interceptores de naturaleza defensiva. Si un bloque desea disponer de un número mayor de interceptores deberá contarlos entre los 4.700 aviones de combate. Según esta propuesta los aviones de entrenamiento básico no serán tenidos en cuenta.

Esta proposición pretende ser un compromiso que se acerque a las posturas previas del Pacto de Varsovia. No queda clara la futura situación de los bombarderos de doble capacidad. Si estos son tenidos en cuenta en las actuales negociaciones START entre los Estados Unidos y la Unión Soviética no habría necesidad de considerarlos en las negociaciones de Viena.

Respecto a los helicópteros existe acuerdo en el techo de los mismos, 1.900 para cada bloque quedando por acordar la definición (con toda exactitud) del concepto helicóptero de combate y, consecuentemente, qué helicópteros tendrán que ajustarse a estas reducciones. La nueva proposición aliada tiene en consideración solamente aquellos helicópteros que tienen capacidad anticarro mientras que hasta la fecha la OTAN deseaba incluir a todos aquellos que pudieran desempeñar funciones de combate aunque fuera de forma secundaria.

INICIATIVA NORTEAMERICANA "OPEN SKIES": CONFERENCIA DE OTTAWA

Sin entrar en detalles técnicos, esta iniciativa propone que, tanto por parte del Pacto de Varsovia, como por la Alianza Atlántica, se lleven a cabo vuelos de reconocimiento sobre todo el territorio de las naciones del bloque opuesto, con objeto de reforzar la confianza y la transparencia de las actividades militares de los países participantes.

En la capital canadiense tenía lugar, en el momento de cerrarse esta crónica, una reunión de los ministros de asuntos exteriores de los países del Pacto de Varsovia y de la Alianza Atlántica para tratar de llegar a un acuerdo sobre esta iniciativa norteamericana.

La reunión comenzó el día 12 de febrero y en las primeras fechas los ministros se ocuparon menos del objetivo monográfico de la reunión ("cielos abiertos") que de las discusiones sobre la situación política europea actual y concretamente sobre la cuestión de la reunificación alemana.

No obstante los negociadores acordaron varios aspectos referentes a "Open Skies": la transparencia deberá ser máxima y mínimas las restricciones a los vuelos de inspección. Las cuotas de vuelos a realizar por las naciones participantes serán decididas en futuras negociaciones. Los países emplearán aviones desarmados y equipos de reconocimiento acordados previamente. Esta iniciativa podrá extenderse a los países neutrales de Europa. Los ministros se reunirán nuevamente en Budapest el próximo día 12 de mayo donde se espera poder llegar a firmar un acuerdo sobre este asunto.

NEGOCIACIONES START

Después de las conversaciones mantenidas en Moscú entre el Secretario de Estado norteamericano,

Sr. James Baker, con el presidente soviético Sr. Gorbachev y el ministro de exteriores, Sr. Chevvardnadze parece que todas las divergencias entre ambas potencias referentes a los misiles crucero lanzados desde el aire (ALCM) dentro de las negociaciones START han sido resueltas salvo la referente al alcance de estos misiles. Washington propone tener en cuenta todos los ALCM que tengan un alcance superior a 1.500 kms. mientras que Moscú reduce esta cifra a 600 kms. Por otra parte parece que Moscú ha renunciado definitivamente a condicionar la firma de un acuerdo START al respeto del tratado ABM de misiles antibalísticos. Finalmente los misiles nucleares de crucero lanzados desde submarinos (SLCM) no estarán comprendidos en las negociaciones START.

CHEVARDNADZE Y EL SOVIET SUPREMO EN LA SEDE DE LA OTAN

Dentro del marco de relaciones entre la OTAN y el Pacto de Varsovia, podría decirse que la primera piedra de un futuro edificio de relaciones mutuas, la ha puesto el ministro de Asuntos Exteriores de la Unión Soviética, al visitar la sede de la Alianza Atlántica, el 19 de diciembre pasado, donde mantuvo una entrevista de hora y media con el Secretario General de la Alianza.

Recientemente, una delegación del Soviet Supremo de la Unión Soviética visitó el Cuartel General de la OTAN (Bruselas) los días 14 y 15 de febrero pasado y mantuvo entrevistas con el Secretario General de la OTAN, Sr. Wörner, y con el general Galvin, Comandante Supremo del Mando Aliado de Europa. Tanto unos como otros acordaron la conveniencia de repetir estos contactos.

SUBMARINOS SOVIETICOS EN EL ATLANTICO

La presencia naval soviética en el Atlántico, principalmente la de sus submarinos nucleares capaces de lanzar misiles balísticos, ha disminuido en los últimos meses según declaraciones del Almirante Kelso, Comandante del Mando Atlántico de la Marina norteamericana.

El almirante achaca esta disminución de la actividad naval soviética a la aplicación de la nueva doctrina soviética de carácter defensivo y a los problemas económicos actuales de la URSS.

COOPERACION DE ARMAMENTOS: FRAGATA OTAN Y AVION EFA

Definitivamente cancelado el programa multinacional de la Fragata OTAN de los años 90, la oficina del proyecto, situada en Hamburgo, se cerrará en los próximos meses.

Respecto al EFA se ha llegado al acuerdo entre Alemania y Gran Bretaña para aceptar el radar ECR-90 propuesto por Ferranti (firma que ha sido recientemente adquirida por General Electric Company de Gran Bretaña) en vez del radar MSD-2000 que era defendido hasta el momento por la República Federal.

Esta elección debe no obstante ser aprobada por los otros dos socios del programa: Italia y España. En cualquier caso la cuestión más crítica para este proyecto es la oposición creciente al mismo de los partidos políticos alemanes liberal y social-demócrata.

FUTURO PAPEL DE LA OTAN

La OTAN nació en el año 1949 como respuesta a una situación de amenaza creada por la Unión Soviética y los países a los que progresivamente fue transformando en lo que quedó acuñado como países satélites. En este mismo espíritu si la evolución de los acontecimientos en el Este de Europa continúa, es previsible que la Alianza aliada reajuste sus posturas y analice el papel que debe desempeñar en el futuro.

En este sentido el Secretario General de la Alianza, Manfred Wöner, ha declarado tras la visita del ministro soviético Chevvardnadze a la sede aliada, que la OTAN contribuye más que nadie a la estabilidad, apoyando el cambio y los valores democráticos. Manifestó también, que era necesario "disminuir la confrontación y reemplazarla paso a paso por la colaboración". El Secretario General ya había declarado durante la reunión ministerial del Consejo Atlántico del mes de diciembre, que una tarea de la OTAN para los años 90, era llevar con orden y método las fuerzas de la Alianza a los niveles que se acuerden en el futuro tratado CFE.

Tampoco falta desde el Pacto de Varsovia quien opine sobre el futuro de la OTAN, y ha sido el mismo Chevvardnadze quien, en Londres, afirmó que los cambios en la Europa del Este hacen más necesaria que nunca la estabilidad asegurada por la estructura OTAN-Pacto de Varsovia, actualmente existente.

Por su parte, el 12 de diciembre, el Secretario de Estado norteamericano James Baker, había pronunciado un discurso en Berlín, consagrado a Europa, en el que concretaba las que a su juicio podrían ser nuevas misiones para la OTAN. La Alianza "se convertiría en el foro donde los países occidentales colaborarían para negociar, aplicar, verificar y extender los acuerdos entre el Este y el Oeste". Propuso la formación de un equipo OTAN encargado de la verificación del control de armamentos que podría coordinar el desarrollo del proceso de inspección de los acuerdos CFE. Otra tarea aliada sería la formación de posturas comunes occidentales sobre los conflictos regionales y la proliferación de armas químicas, nucleares y de misiles. También debería la OTAN, en su opinión, estudiar iniciativas que podría tener Occidente (en el cuadro del proceso de las CSCE) para establecer lazos económicos y políticos con el Este. "Cualesquiera que sean las relaciones de seguridad que elijan los países de la Europa del Este —concluyó Baker sobre este asunto—, la OTAN continuará proporcionando a los gobiernos de la Europa del Oeste, los instrumentos óptimos para coordinar sus esfuerzos en lo que concierne a la defensa y al control de armamentos y para construir un orden europeo de paz duradera. Los intereses de Europa del Este y, concretamente, los de la Unión Soviética, estarán apoyados por el mantenimiento de una Organización del Tratado del Atlántico Norte vigorosa".