

Partnership en la OTAN.

Ese gran desconocido

JOAQUÍN AGUIRRE ARRIBAS
Teniente coronel del Ejército del Aire

En los últimos años la OTAN se encuentra en una fase de adaptación continua, desde la Cumbre de Lisboa¹ (2010) hasta la de Bruselas (2018) han ido apareciendo conceptos estratégicos con el fin de guiar a la Alianza en ese proceso de cambio, uno de ellos es el de *seguridad cooperativa*, y por consiguiente el de *partnership*



Imagen: Gabinete Técnico del JEMAD

En la Cumbre de Lisboa (2010), se definieron los siguientes pilares estratégicos en la OTAN: *collective defense*, *crisis-management* y *cooperative security*. A partir de las cumbres de Gales en 2014 y de Varsovia en 2016, el término *partnership* toma gran importancia para respaldar

el pilar anterior de *cooperative security*. Este concepto de *partnership* está basado en la reciprocidad, beneficio mutuo, respeto y la contribución a incrementar la seguridad dentro de la comunidad internacional reforzando el lazo euro-atlántico. Por otra parte, trata de impulsar los valores y reformas democráticas en

los distintos países con el fin de ir construyendo un sistema de alerta temprana para la prevención ante posibles crisis.

Una fuerte capacidad de «partenariado» es esencial como parte del proceso de adaptación que la OTAN está desarrollando hoy en día. Por otro lado, el nuevo concepto *projecting stability*

ty² es una herramienta que la Alianza tiene para adaptarse a un ambiente de seguridad global inestable, intentando reforzar los lazos dentro de la comunidad internacional y asegurar dicha seguridad fuera de sus fronteras³ para ser capaz de responder a una crisis más allá de su territorio; esto, consecuentemente, aumenta la necesaria cooperación con otros países proporcionando vías de ayuda antes, durante y después de un potencial conflicto.

La estructura de partenariado en la OTAN ha ido variando con los años con el objetivo de ser más flexible y

- Mediterranean Dialogue (MD), que incluye Mauritania, Marruecos, Argelia, Túnez, Egipto, Jordania e Israel.

- Istanbul Cooperation Initiative (ICI), que incluye Bahrein, Emiratos Árabes Unidos, Qatar y Kuwait.

- Partnership across the Globe (PatG), donde se incluyen varios países que no pertenecen a ningún marco regional mencionado anteriormente, como son Australia, Nueva Zelanda, Colombia, Irak, Japón o Corea del Sur, hasta un total de nueve países.

que permite desarrollar iniciativas con diferentes países.

- North Atlantic Council (NAC)

El Consejo del Atlántico Norte es el principal órgano de decisión de la Alianza, entre otras responsabilidades, supervisa todos los aspectos relativos a la política sobre *partnership* y las relaciones con los países y organizaciones. En relación con esta faceta, cuenta con dos comités (PCSC y DPPC) como órganos de apoyo.

- Partnership and Cooperative Security Committee (PCSC)

El Partnership and Cooperative Security Committee tiene la misión de realizar una aproximación holística con los diferentes países para obtener una cooperación mutua fructífera. El PCSC se reúne regularmente con los diferentes países y organizaciones internacionales.

- Defence Policy and Planning Committee (DPPC)

El Defence Policy and Planning Committee es el organismo asesor del NAC en materia de defensa, y lidera los aspectos relativos al *partnership* en esta área.

- Political Affairs and Security Policy (PASP)

Dentro del NATO International Staff (IS), el PASP (Political Affairs and Security Policy) lidera los programas y las relaciones con otras naciones *no-partner*, organizaciones internacionales y ONG, en coordinación con otras divisiones del IS (International Staff) y del IMS (International Military Staff). Por último, el PASP asegura la coherencia y coordinación interna entre las distintas estructuras de la OTAN.

- Operations Division (OPS)

La Operations Division, dentro del IS, se encarga de proporcionar el apoyo a los aliados y *partners* en aspectos estratégicos y políticos, además de tratar materias relacionadas con países no OTAN y con organizaciones para la potencial participación de estos en ejercicios o misiones liderados por la Alianza.

- Defence Policy and Planning Division (DPP)

La Defence Policy and Planning Division, dentro del IS, trabaja en



adaptarse a los cambios en el orden geopolítico mundial. Durante dos décadas la OTAN ha desarrollado relaciones con más de 40 países en diferentes entornos regionales:

- Partnership for Peace (PfP⁴) en Europa Oriental y Asia cuenta con un total de 22 países.

ESTRUCTURA OTAN. LOS DIFERENTES ACTORES

Dentro de la Alianza existen una serie de organismos que tienen diferentes responsabilidades dentro del *partnership*, estos forman parte de un gran mecanismo, nada simple,

coordinación con el PASP para la cooperación con las naciones y las organizaciones internacionales. Una importante contribución es la iniciativa Planning And Review Process (PARP); dicha iniciativa se encuentra dentro de los programas políticos de cooperación, y será explicada posteriormente.

– Military Committee (MC)

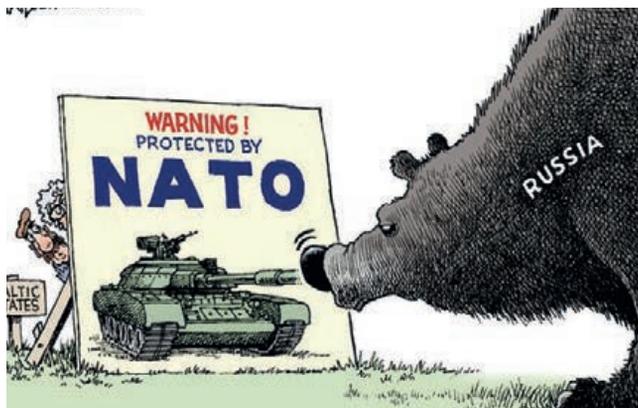
El Military Committee es el más alto organismo de carácter militar dentro de la Alianza y su trabajo consiste en asesorar militarmente al NAC, conectando el proceso de toma de decisiones políticas a la estructura militar de la OTAN. Proporciona al NAC asesoramiento en los aspectos militares del NATO *partnership*.

– Cooperative Security Division (CS)

Dentro del IMS (International Military Staff), esta división se encarga, entre otros cometidos, de impulsar los programas de partenariado en el ámbito militar.

– Military Partnership Directorate (MPD)

El MPD es un órgano que tiene una doble dependencia de los dos mandos estratégicos de la OTAN,



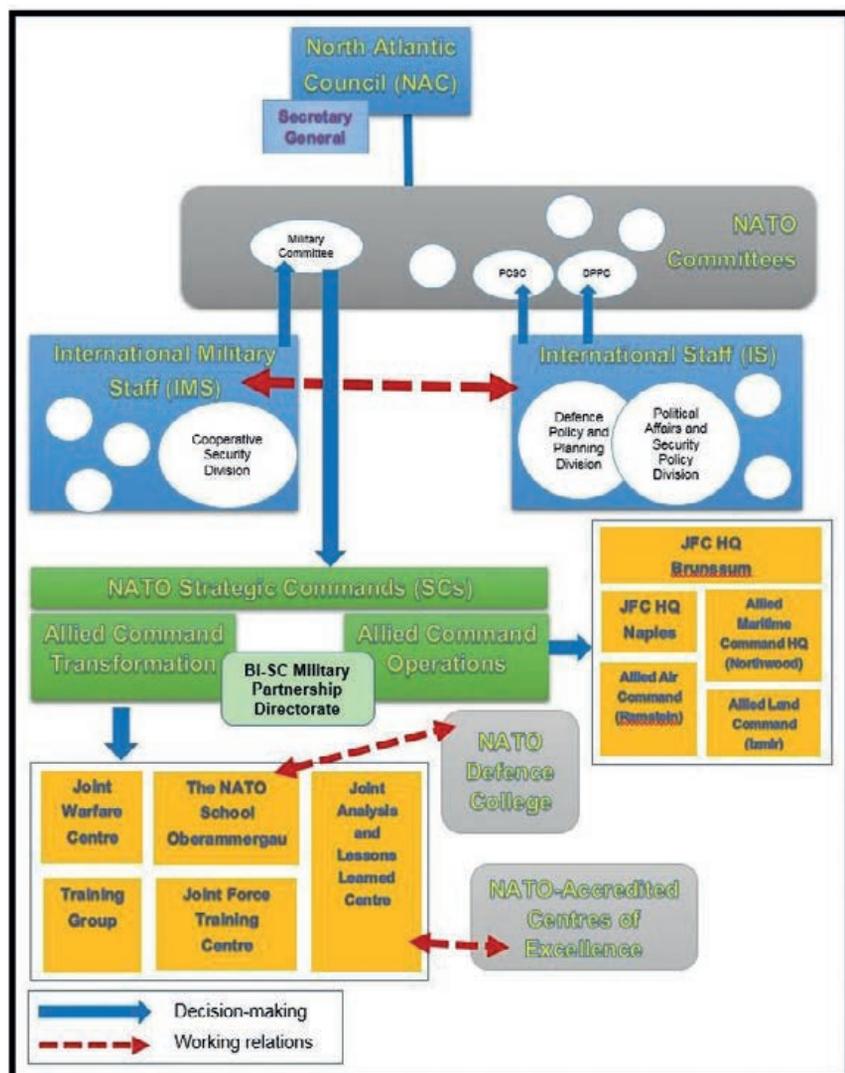
del Allied Command Operations (ACO⁵), y del Allied Command Transformation (ACT⁶) y cuenta, tanto con representantes de los países *partners*, como con analistas regionales para el seguimiento de los distintos proyectos e iniciativas.

– Joint force commands (JFCs)

Cada *joint force command*⁷ cuenta con una sección dedicada al partenariado (J9/Military Partnership Branch) con un total de unos 24 puestos para la coordinación de actividades entre los distintos mandos componentes.

– Component commands (CCs)

Los mandos componentes (AirCom⁸, LandCom⁹ and MarCom¹⁰) cuentan con células de *partnership* de unos cinco puestos para la coordinación de las distintas actividades relativas al ámbito aéreo, terrestre o marítimo respectivamente¹¹.



NATO partnership structure. (Imagen: NATO IMS Cooperative Security Division)

PROGRAMAS POLÍTICOS DE COOPERACIÓN

El proceso para que un país pase a formar parte de la OTAN suele cubrir los siguientes niveles, y aunque no es obligatorio el paso por cada uno de ellos —por ejemplo a día de hoy Ucrania y Georgia tienen unas relaciones especiales¹² con la OTAN para una posible adhesión— es la manera «oficial» de incorporarse a la Alianza:

- MAP (Membership Action Plan): plan diseñado como primer paso para conseguir el ingreso de los *partners* en la OTAN.

- IPCP (Individual Partnership Cooperation Programme): programa abierto a todos los *partners*, modular y



NATO members & partner countries. (Imagen: NATO IMS Cooperative Security Division)

flexible adaptado a los intereses de estos y la OTAN, y donde se definen las diferentes áreas de cooperación. Este plan tiene una revisión cada dos años.

• IPAP (Individual Partnership Action Plan): plan diseñado para priori-

zar y armonizar los intereses de cada *partner* y de la OTAN, uno de los mecanismos es fortalecer el diálogo político tanto en el área doméstica como internacional para promover una posible reforma democrática en el país.

• PARP (Planning and Review Process): es una herramienta para desarrollar la interoperabilidad e incrementar las capacidades de los *partners*, basada en un proceso voluntario, donde se definen los PG¹³ cada dos años para fomentar la interoperabilidad con la organización y posibilitar la participación en ejercicios y hasta en operaciones reales.

Este proceso es realmente flexible, a día de hoy existen países que se encuentran dentro del programa IPCP, o entre el programa IPCP y el PARP, o entre el programa IPCP y el IPAP, todo depende de las características del país en sí y sus aspiraciones futuras.

PROYECTOS DE ADIESTRAMIENTO Y ENTRENAMIENTO

Aparte de los programas de cooperación políticos, existe una serie de proyectos de adiestramiento y entre-



Imagen: Gabinete Técnico del JEMAD



Imagen: Gabinete Técnico del JEMAD



Imagen: Gabinete Técnico del JEMAD

INICIATIVAS PARA REFORZAR LA SEGURIDAD COOPERATIVA

En la Cumbre de Gales (2014) se lanzaron dos iniciativas con el objetivo de reforzar el concepto de *seguridad cooperativa*:

- DCB (Develop Capability Building): iniciativa lanzada como ayuda a los requerimientos de asistencia en algunos países en el sector de seguridad y defensa a nivel estratégico, mediante el entrenamiento de fuerzas locales como una herramienta clave en el concepto de *projecting stability* más allá de las fronteras de la OTAN¹⁵.

- PII (Partnership Interoperability Initiative): dentro de esta iniciativa, países aliados y *partners* desarrollan líneas de acción para profundizar en su interoperabilidad en materia de seguridad y defensa.

CONCLUSIONES

Una vez se han mostrado los diferentes proyectos, planes y aproximaciones encaminadas a promover el proceso de partenariado de la Alianza, se puede decir que el sistema actual, desarrollado a lo largo del tiempo mediante iniciativas promovidas tras las diferentes cumbres, debería ser más simple y menos enrevesado.

Por otra parte —y debido a que cada país es distinto y los contactos político-diplomáticos entre estos y la OTAN difieren dependiendo de factores regionales, históricos, económicos, políticos, del desarrollo de sus fuerzas armadas o las relaciones entre los países vecinos—, se puede afirmar que no resulta sencillo establecer una única forma de relación.

Además, y debido a que la OTAN va encaminada a prestar un mayor protagonismo al *partnership*, probablemente, después de la celebración de la próxima cumbre de Bruselas (2018), aparezcan cambios significativos tanto en los actores/organismos involucrados como en las diferentes aproximaciones actuales a la hora de promover el partenariado en la Alianza.

namiento¹⁴ de carácter militar para ayudar a los países *partners* en el desarrollo de sus capacidades:

- OCC E&F (Operational Capabilities Concept Evaluation and Feedback): es un proyecto de evaluación de capacidades, con el objetivo que se puedan alcanzar los estándares de la OTAN. Este mecanismo está diseñado para obtener una retroalimentación en relación con el desarrollo de doctrina, estructuras y entrenamiento dentro de los *partners*. El OCC es un pilar fundamental en el desarrollo de la interoperabilidad entre *partners* y la Alianza.

- DEEP (Defence Education Enhancement Programme): proyecto de creación de paquetes para desarrollar y reformar instituciones educativas, además de currículos de cursos específicos en áreas relativas a la seguridad y defensa.

- PDP (Professional Development Programme): desarrollado para formar a personal civil en áreas de seguridad y defensa.

- PSE (Pfp Staff Element): desarrollado por el IMS para potenciar la contribución de personal militar a la NATO *command structure* (NCS) por parte de las naciones *partner*. Hoy en día está limitado a los países Pfp.

Finalmente, se puede concluir que, aunque desconocido y complicado, el mecanismo de *partnership* de la OTAN es una herramienta útil y en proceso de adquirir mayor peso a la hora de apoyar el proceso de adaptación de esta a la cambiante situación geopolítica mundial. ■

Special thanks to Jason, Michal, Jack and Byron (NSHQ Partnership Branch), to coronel Enrique Tovar (NSHQ J5 DIR), Maj. Ricardo Acebal (NSHQ ADP), Maj. Daniel Gila (Policy MPD), NSHQ members and the ESP NMR in SHAPE for the outstanding support (SEP-DEC17).



Imagen: Gabinete Técnico del JEMAD

NOTAS

¹«... the promotion of Euro-Atlantic security is best assured through a wide network of partner relationship with countries and organizations around the globe...» Lisbon Summit, 20 Nov 2010.

²«Because, to protect our territory, we must be willing to project stability beyond our borders. If our neighbours are more stable, we are more secure.» Speech by NATO Secretary General Jens Stoltenberg to the Atlantic Council, Washington, D.C. (6 de abril de 2016).

³Euro-Atlantic area and its neighbouring flanks in every direction (NATO 360 degree approach).

⁴A pesar de que Rusia pertenece al PFP, el día 1 de abril de 2014 Rusia y la OTAN suspendieron todas las actividades bilaterales de *partnership*.

⁵Situado en SHAPE HQ (Mons, Bélgica).

⁶Situado en SACT HQ (Norfolk, EE. UU.).

⁷JFC Naples (Italia) y JFC Brunssum (Holanda).

⁸Situado en Ramstein (Alemania).

⁹Situado en Izmir (Turquía).

¹⁰Situado en Northwood (Reino Unido).

¹¹El NSHQ, NATO Special Operations Headquarters, aunque no es un mando componente en sí, es el principal cuartel general de la Alianza en materia de operaciones especiales y cuenta con una sección dedicada al *partnership* con unos cinco puestos.

¹²Programas especiales para Georgia, liderado por DNK, EST, LAT, LIT, NOR, SWE, UK. En el caso de Ucrania liderado por Reino Unido.

¹³*Partnership goals*.

¹⁴NATO School Oberammergau, NATO Defense College Roma, 31 *Partnership Training and Education Centre (PTECs)* and 24 *centers of excellence (COEs)*.

¹⁵Cumbre de Varsovia 2016 «*Allies underlined that they seek to contribute more to the efforts of the international community in projecting stability and strengthening security outside NATO territory*».



Imagen: Gabinete Técnico del JEMAD



Imagen: Gabinete Técnico del JEMAD