

Mirando *al Flanco Sur*

FEDERICO YANIZ VELASCO
General del Ejército del Aire

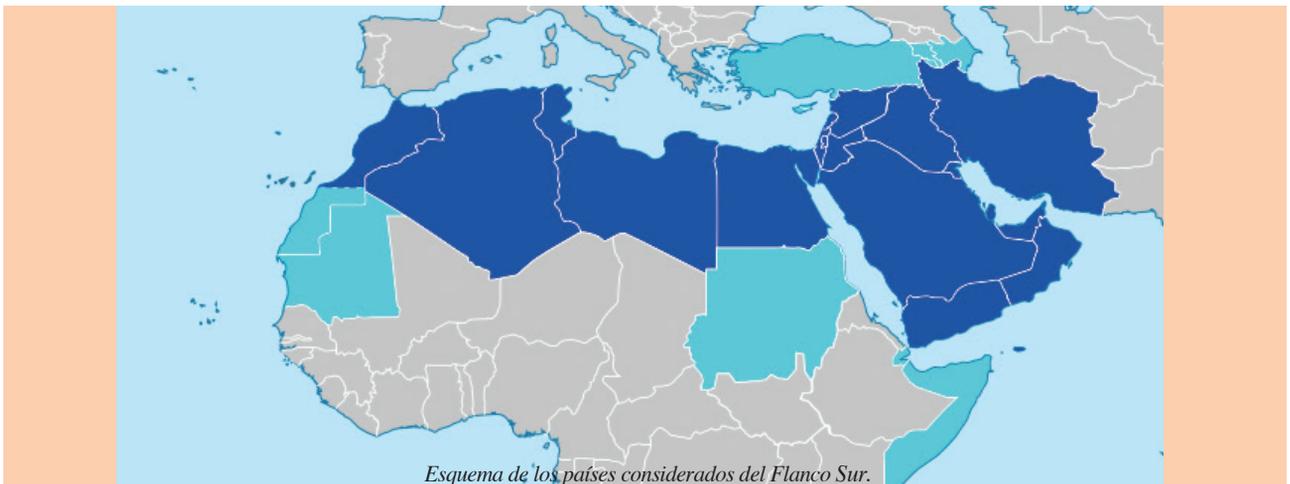
El diccionario de María Moliner indica que flanco es una forma culta de costado y también el lado de una cosa o del cuerpo de alguien que no es el frente ni la espalda. Se aplica especialmente a los costados de una formación militar. Dentro de la OTAN el término Flanco Sur se usó durante la Guerra Fría para hablar del arco mediterráneo que era un escenario secundario siendo el principal la gran planicie de Europa Central. La preocupación aliada por el Flanco Sur se relacionaba entonces principalmente con la defensa de Italia, Grecia y Turquía frente a los países del Pacto de Varsovia. También se vigilaba en ese flanco la presencia

unos creo que el concepto de Flanco Sur debe asimilarse con el de Oriente Próximo y Norte de África, que en inglés se conoce con la abreviatura MENA o *Middle East and North Africa*.

UNA REFERENCIA OBLIGADA

El vigente Concepto Estratégico (CE) para la defensa y seguridad de los miembros de la OTAN fue aprobado por los jefes de Estado y de Gobierno en la Cumbre de Lisboa celebrada los días 19 y 20 de noviembre de 2010. En el CE se afirma que el propósito fundamental y duradero de la OTAN es salvaguardar la seguridad

convencional, se recogen otros tipos de amenazas. Entre ellas destacan la proliferación de las armas nucleares y otras de destrucción masiva, el terrorismo, la inestabilidad y los conflictos fuera de las fronteras de la OTAN. También se consideran las amenazas que suponen los ataques cibernéticos, el mal uso de ciertas nuevas tecnologías y los posibles ataques a las líneas de comunicación. En el planeamiento de defensa y operativo se deben considerar también las posibles limitaciones impuestas por el cambio climático, la escasez de agua, la creciente demanda de energía y la carencia de otros recursos básicos. Como era de



Esquema de los países considerados del Flanco Sur.

soviética en el Mediterráneo y la penetración de la URSS en los países del Magreb. La Guerra Fría terminó hace ya casi treinta años pero al hablar del Flanco Sur parece que algunos siguen considerándolo un escenario secundario en su concepción de la estrategia global. Sin embargo, es preciso dejar claro que esa línea de pensamiento no reconoce la realidad del Flanco Sur que debe ser al menos objeto de la misma atención y cuidado que cualquier otra región vecina de la OTAN. Para los efectos oportunos

y libertad de todos sus miembros por medios políticos y militares. Parece conveniente destacar la mención a todos los miembros y que su salvaguardia se hará por medios políticos y militares. Para esa salvaguardia, la Alianza debe continuar desarrollando tres tareas fundamentales: defensa colectiva, gestión de crisis y seguridad cooperativa. En el CE se dedican ocho puntos a hablar del entorno de seguridad y en ellos, aunque se indica la conveniencia de no ignorar la amenaza de carácter

esperar, en el CE no se señalan áreas geográficas que pudiesen ser el origen de amenazas convencionales o no convencionales para la Alianza. Sin embargo, se destacan las distintas asociaciones cooperativas¹ de la OTAN y se señala que se tiene que profundizar la cooperación con los miembros del Diálogo Mediterráneo² que debe estar abierto a la inclusión de otros países de la región. La misma llamada se hace respecto a los miembros de la Iniciativa de Cooperación de Estambul³.

SITUACIÓN MEJORABLE

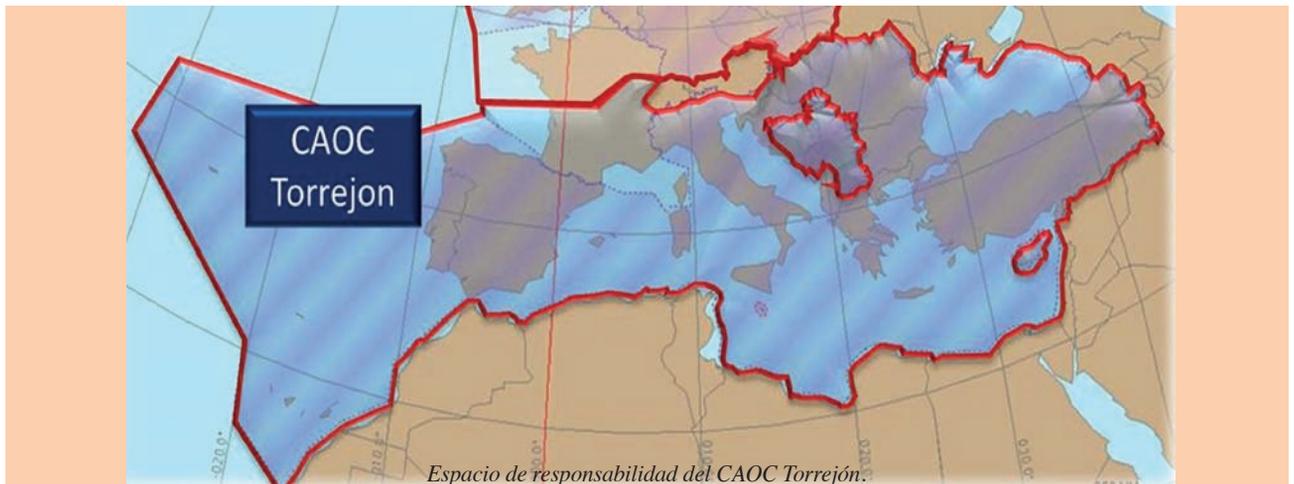
Desde la Cumbre de Gales de la OTAN celebrada⁴ en septiembre de 2014, el entorno general de seguridad ha seguido deteriorándose pese a las medidas tomadas en ella. La intervención de Rusia en Ucrania y la aparición del autoproclamado Estado Islámico (EI) o Dáesh en Oriente Próximo, obligaron a un cambio de agenda de aquella reunión y a la adopción de serias medidas defensivas por los líderes de la Alianza. Sin embargo, pese a los acuerdos de Minsk, a las sanciones impuestas a Rusia por la UE y a la suspensión desde el 4 de abril de 2014 de toda cooperación práctica⁵ entre la OTAN y Rusia la situación continúa muy tensa en el este de Ucrania y Crimea sigue de facto incorporada a Rusia. En el Flanco Sur, aunque la Coalición Global ha conseguido expulsar a Dáesh de una parte significativa del territorio que controlaba tanto en Irak como en Siria, la inseguridad y la inestabilidad prevalecen en la zona. Especialmente grave es el caso de Siria

y proclives a un posible estallido social. La realidad es que muchos conflictos no resueltos en la zona se traducen en enfrentamientos, combates y atentados que siguen arruinando la vida de sus habitantes y ha favorecido la implantación y el crecimiento de Al Qaeda, Daesh y otros grupos terroristas afines o más o menos independientes.

FRENTE AL PELIGRO

La Alianza Atlántica está respondiendo a la lucha contra la inseguridad no sólo sobre el terreno sino también en sus foros de planeamiento y decisión. El Comunicado de la Cumbre de Varsovia, celebrada en la capital polaca los días 8 y 9 de julio de 2016, tiene 139 artículos en los que se cubren todos los aspectos de la vida de la Alianza. El artículo más largo es el 37 dedicado a describir las medidas de adaptación del Plan de Acción para el Alistamiento o *Readiness Action Plan*. En ese campo se crea también una renovada Fuerza Conjunta de Reacción Rápida o *Very High Rea-*

suasión y defensa de la Alianza principalmente en el este de Europa. El día 8 de julio los líderes aliados reunidos en el Consejo del Atlántico Norte (CAN), decidieron fortalecer la presencia militar de la OTAN en los países del oriente de Europa con el despliegue rotatorio⁶ de cuatro batallones que se situarán a partir de 2017 en Polonia, Estonia, Letonia y Lituania. También acordaron desarrollar una presencia avanzada en la parte sureste de la Alianza. El CAN declaró también la capacidad operativa inicial (*IOC*) del Sistema de Defensa Antimísiles de la OTAN. Además se acordó fortalecer la defensa cibernética propia y se reconoció el espacio cibernético como un nuevo dominio operativo. Por otra parte, los dirigentes aliados tomaron decisiones relativas a la proyección de estabilidad mediante el apoyo a países socios. En esta línea se reafirmó el compromiso de asociación con Irak y con el fortalecimiento de sus fuerzas armadas así como el desarrollo del programa de entrenamiento y de construcción de capacidades de defensa (DCB) en ese país.



donde siguen los ataques químicos, los atentados salvajes contra los que buscan un refugio y las intervenciones no siempre justificables de diversos actores externos. La situación en Libia, Yemen, Somalia, el Sahel y en otros escenarios en el Flanco Sur o en sus proximidades está, como se ha mencionado, muy lejos de ser estable. Además, es preciso recordar que muchos países del Norte de África y de Oriente Próximo se encuentran en una situación social y económica muy deficiente que los hacen inestables

diness Task Force (VJTF) habiéndose identificado siete naciones marco, entre ellas España, para esa fuerza que debe ser capaz de iniciar el despliegue en 2 o 3 días. También es muy extenso el punto 78 en el que se trata de las distintas iniciativas multinacionales y nacionales que proporcionan una importante contribución al desarrollo de capacidades y a la postura de fuerza de la Alianza. En los dos días que duró la Cumbre se tomaron numerosas decisiones encaminadas a fortalecer la capacidad de di-

Los líderes aliados también decidieron que los aviones de vigilancia AWACS de la OTAN proporcionarán información a la Coalición Global contra Dáesh y acordaron ampliar la presencia marítima aliada en el mar Mediterráneo.

En el punto cinco del mencionado Comunicado de la Cumbre de Varsovia se señala que hay un arco de inestabilidad a lo largo de la periferia de la OTAN y más allá. La Alianza se enfrenta a una serie de retos a la seguridad y de amenazas que se originan en el este y

en el sur protagonizados por actores estatales y no estatales, fuerzas militares y terroristas incluyendo los entrenados para ataques cibernéticos e híbridos. En el mismo punto se indica que la seguridad aliada está muy afectada por la situación de la seguridad en el Oriente Próximo y Norte de África (MENA) que se ha deteriorado significativamente. El terrorismo, en especial el perpetrado por Daesh, se ha elevado a un nivel de intensidad sin precedentes, alcanza a todo el territorio aliado y representa una amenaza directa e inmediata a nuestras naciones y a la comunidad internacional. La inestabilidad en el MENA también contribuye a la crisis de refugiados y migrantes. El diagnóstico presentado en el comunicado es acertado pero para mejorar la situación es necesario encontrar y aplicar la medicina adecuada.

La amenaza global del terrorismo y los últimos atentados han creado una sensación de inseguridad en Europa y muchas otras partes del mundo. En efec-

CARA AL FUTURO

La declaración conjunta OTAN-UE firmada en Varsovia en julio de 2016 es un hito en la formalización práctica de las relaciones entre las dos organizaciones multinacionales. En esa declaración se dice: “Hoy, la comunidad euroatlántica está afrontando retos sin precedentes procedentes del sur y del este. Nuestros ciudadanos piden que usemos todos los medios y formas disponibles para responder a esos retos para mejorar nuestra seguridad”. Las conclusiones del Consejo de la UE de 6 de diciembre de 2016 y la declaración de la OTAN de la misma fecha, tienen un anexo idéntico con el título de “Conjunto común de propuestas para la ejecución de la declaración conjunta”. Ese conjunto común se aprobó en un proceso paralelo por la UE y la OTAN. En el anexo se detallan las siete propuestas: lucha contra las amenazas híbridas, cooperación operativa, ciberseguridad y la ciberdefensa, capacida-

les y de cooperación en diversas áreas con la práctica totalidad de los países del Flanco Sur. Además la UE tiene activas un notable número de misiones y operaciones como parte de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), usando instrumentos civiles y militares. Esas actividades se desarrollan en tres continentes, en el marco de una aproximación global, pero principalmente en países del Flanco Sur. La decisión del despliegue y administración de cada misión la toman los estados miembros de la Unión en la reunión del Consejo de Asuntos Exteriores. En la actualidad hay 16 misiones y operaciones civiles y militares activas, muchas de las cuales se desarrollan, como se ha mencionado, en países del Oriente Próximo y Norte de África. España tiene participación destacada, con destacamentos, aviones, buques y tropas, en la mayoría de esas operaciones y misiones que son las siguientes: EUNAVFOR Somalia, EUBAM Libia, EUBAM Rafah, EU-



to, los salvajes ataques cometidos el 11 de septiembre de 2001 en Nueva York y el 11 de marzo de 2004 en Madrid han sido seguidos por otros también de carácter indiscriminado que han sembrado la muerte y la destrucción en ciudades como Bruselas, París, Niza, Berlín, Londres, Estocolmo y San Petersburgo. A estos atentados hay que sumar los ocurridos con demasiada frecuencia en Afganistán, Pakistán e Irak y los muy recientes contra los coptos en Egipto. Todo ello exige que se afronte la amenaza terrorista de una forma sistemática por la OTAN y la Unión Europea.

des de defensa, industria de defensa e investigación sobre defensa, ejercicios y desarrollo de capacidades en materia de seguridad y defensa. Además se recomienda el refuerzo del diálogo político entre la UE y la OTAN y el seguimiento de la cooperación entre el personal de las dos organizaciones. En el marco de la cooperación operativa se acordó mejorar la coordinación y cooperación entre la operación *Sea Guardian* de la OTAN y la operación *EUNAVFOR Med Sophia* en el Mediterráneo

En el plano político, la UE tiene relaciones fluidas y acuerdos comercia-

CAP Somalia, EUCAP Sahel Mali, EUCAP Sahel Niger, EUNAVFOR Med, EUPOL COPPS/Territorios palestinos, EUTM RCA, EUTM Somalia y EUTM Mali.

Por su parte la OTAN tiene dos iniciativas en marcha en relación con los países de la zona: el Diálogo Mediterráneo⁷ y la Iniciativa de Cooperación de Estambul. Pese a sus limitaciones, las dos iniciativas han permitido mantener una relación de cooperación con los países que participan en ellas. El Diálogo Mediterráneo (DM) nació en 1994 pero desde la Cumbre de Estambul del año

2004 se estableció un marco más ambicioso para su desarrollo guiado por el principio de copropiedad y por la consideración de los intereses y necesidades particulares de cada país. El objetivo es contribuir a la seguridad y estabilidad mediante una cooperación práctica más estrecha, mejorando el diálogo político, desarrollando la reforma de la defensa y contribuyendo a la lucha contra el terrorismo.

A partir de 2004 se estableció un programa de trabajo del DM centrado en áreas prioritarias acordadas que se expandieron a lo largo de los años llegando a tener 30 áreas de cooperación y pasando de 100 actividades el año 2004 a más de 700 en el año 2011. A partir del 1 de enero de 2012, la OTAN estableció un único Menú de Cooperación (PCM) para todos los socios lo que aumentó notablemente el número de actividades accesible a los socios del Diálogo. Teniendo en cuenta los cambios habidos en los últimos años en Oriente Próximo

pueda ser relevante, especialmente en el campo de la seguridad. Inicialmente se invitó a participar a los seis países del Consejo de Seguridad del Golfo pero hasta ahora son cuatro los que se han unido al ICI: Bahrein, Qatar, Kuwait y los Emiratos Árabes Unidos. Teniendo en cuenta el principio de inclusión, la Iniciativa está abierta a todos los países interesados del Oriente Próximo que suscriban sus objetivos incluidos la lucha contra el terrorismo y contra la proliferación de armas de destrucción masiva.

EPÍLOGO

Los miembros de la OTAN reconocieron en la Cumbre de Varsovia la existencia de un arco de inseguridad y crisis en el sur y en el este y afirmaron que es preciso, en un entorno de seguridad en continua evolución, responder a los retos y amenazas que se presenten cualquier que sea su tipo y la dirección

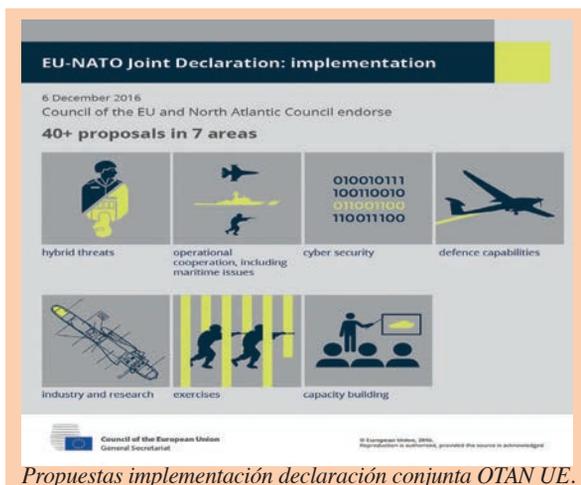
de donde vengan. Los países aliados de la OTAN y los estados miembros de la UE tienen que enfrentarse a un amplio abanico de retos terroristas que suponen una amenaza directa a la seguridad de sus poblaciones. En particular, el Daesh constituye una grave amenaza para los países del Flanco Sur y para todas las naciones europeas. Para conseguir la derrota del llamado Estado Islámico todos los países aliados

portante para todos los aliados y para la estabilidad global y así lo reconoce la Alianza en todas sus declaraciones. No obstante, los habitantes de los países aliados consideran que sus amenazas particulares, en el este o en el sur, son las más evidentes y peligrosas y que por ello la OTAN debería hacer más para devolverles la confianza. Para evitar esa percepción, es preciso dar a conocer a las poblaciones de los países aliados la visión que tienen sobre su seguridad los ciudadanos de otros aliados situados en zonas geográficas alejadas. Ese conocimiento mutuo ayudaría a mantener la cohesión de la Alianza.

La creación por los ministros de Defensa aliados el 15 de febrero de 2017 de un Centro (*hub*) regional para el sur, situado en el Mando Conjunto de la OTAN en Nápoles ayudará a un mejor conocimiento de las situación en el área. El Centro es una respuesta adecuada pero que no parece suficiente para responder a los retos actuales.

Tanto la UE como la OTAN tienen instrumentos e iniciativas para mejorar las relaciones políticas y económicas con los países del Flanco Sur. Concertar las acciones de las dos organizaciones contribuiría a un trabajo más productivo. Por otro lado, entre las propuestas para implementar la declaración conjunta de Varsovia, la UE y la OTAN se podrían incluir el intercambio de información y la cooperación en las misiones y operaciones de la UE en África.

Otro avance en la buena dirección sería que, dada la relación estratégica entre la OTAN y la Unión Europea, se intensifique la colaboración entre las dos organizaciones en la lucha contra la lacra terrorista. La futura creación de una Capacidad Militar de Planeamiento y Conducción de la UE puede ayudar a facilitar la colaboración en ese campo. •



Propuestas implementación declaración conjunta OTAN UE.

y Norte de África, la OTAN está preparada para apoyar y ayudar, si así lo piden, a los países del DM en el proceso de transformación. Aprovechando su experiencia y conocimiento, la Alianza podría proporcionar ayuda en áreas tales como: creación y reforma de instituciones de seguridad, transformación de la defensa, modernización y desarrollo de capacidades, relaciones cívico-militares y aspectos relacionados con la defensa en la reforma del sector de seguridad.

La Iniciativa de Cooperación de Estambul (ICI) está enfocada a la cooperación práctica en áreas donde la OTAN

y muchos socios están contribuyendo a la Coalición Global que está haciendo importantes progresos en esa lucha y recuperando gran parte del territorio que controlaban los terroristas. Como se indica en el Concepto Estratégico de 2010 los miembros de la OTAN siempre se ayudarán unos a otros en caso de ataque y la Alianza disuadirá y se defenderán contra cualquier amenaza de agresión y contra los retos emergentes a la seguridad. Por esa razón y para ser efectiva, la Alianza debe mantener inalterable el lazo de unión y la cohesión entre sus miembros. El Flanco Sur es muy im-

NOTAS

- ¹El CE dedica a Asociaciones o Partnerships los puntos del 28 al 35.
- ²Participan en el Diálogo Mediterráneo: Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Mauritania, Marruecos y Túnez.
- ³Participan en la Iniciativa de Cooperación de Estambul: Bahrein, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait y Qatar.
- ⁴Cumbre de la OTAN celebrada en Newport, Gales, Reino Unido los días 4 y 5 de septiembre de 2014.
- ⁵La Alianza llegó al acuerdo de mantener canales de comunicación abiertos en el Consejo OTAN-Rusia (NCR) y en el Consejo de Asociación Euro-atlántico (EAPC) a nivel de embajadores y superior.
- ⁶España despliega en Letonia a finales abril de 2017 un contingente de 300 efectivos, 6 carros Leopard y 14 Pizarros
- ⁷Ver información en la siguiente dirección: <https://www.almendron.com/tribuna/el-dialogo-mediterraneo-en-la-otan-y-las-crisis-arabes/>