



NAMSA

LORENZO MULERO CAVA

Teniente Coronel del Cuerpo de Intendencia

LOS ORIGENES

Luxemburgo se asocia de forma frecuente como sede de las comunidades europeas. Reuniones ministeriales de pesca, economía y de otros ámbitos se dan cita en este país de forma regular, siendo portada de diarios y noticia de cabecera en los boletines de numerosas televisiones. Esta imagen de centro de las decisiones comunitario es una realidad, al ser, junto a Bruselas y Estrasburgo, sede de gran número de instituciones, como EUROSTAT, la Comisión Europea o el Banco Europeo de Inversiones, por nombrar las más conocidas.

Otra asociación popular a este país es como centro financiero internacional. En la actualidad, hay cientos de bancos y gestoras de patrimonio privado que crecieron en el pasado por políticas laxas en materia fiscal y de secreto bancario. Estas normas han sido corregidas recientemente como consecuencia de la crisis financiera internacional y

la presión de los otros socios comunitarios, especialmente Alemania.

La mayoría de los luxemburgueses incluirían otro actor internacional, no siempre conocido en el exterior, la agencia de la OTAN, NAMSA (*NATO Maintenance and Supply Agency*). El orgullo nacional a todo lo que se refiere a esta organización se debe en gran medida a su reciente historia política. Luxemburgo fue anexionada en los inicios de la II Guerra Mundial y no fue hasta la conclusión de la batalla de las Ardenas, en 1944, cuando se produjo su liberación por tropas aliadas comandadas por el general Patton. Este hecho histórico impregna la vida luxemburguesa, calles y plazas reciben nombres con referencias a la contienda bélica, Rue de la Liberté, de la Victorie, ...se repiten con frecuencia en la geografía del país. Los cementerios americano y alemán de la II Guerra Mundial y la cercana línea Maginot son visita obligada para mejor comprender el apoyo a la OTAN en este tranquilo y ordenado país.





Lorenzo Mulero

Concluida la II Guerra Mundial, y una vez constituida la Organización Trsatatlántica, gran parte de los excedentes de material de los Estados Unidos fueron cedidos a los países aliados para reconstruir sus maltrechas fuerzas armadas tras el esfuerzo bélico. Este material junto al propio americano en suelo europeo requería de un instrumento conjunto de gestión logística. Así nació NAMSA, como la Agencia de Mantenimiento y Abastecimiento de la OTAN. Su sede inicial fue en Chateauroux, en Francia, pero la decisión del general Charles de Gaulle, en 1966, de retirar a su país de la estructura militar de la Alianza significó el traslado de ésta y otros organismos de la OTAN fuera del suelo francés. Tras largas discusiones, se acordó la nueva sede en un país de consenso y así NAMSA pasó a ser la primera organización internacional en suelo luxemburgués.

MISIÓN DE NAMSA

La misión principal de NAMSA es proporcionar apoyo logístico a los países miembros de forma individual o colectiva, buscando sinergias y economías de escala. Así, la consolidación de requisitos por agrupación de sistemas de armas hace de NAMSA, no solo un actor fundamental en la gestión logística, sino también, como plataforma de intercambio de información técnica entre países

usuarios. Conforme a este principio, NAMSA se estructura por programas en los que se integran sistemas de armas de similar naturaleza.

Además, la participación de la alianza en numerosos conflictos en las últimas décadas, ha requerido de una adaptación de las estructuras de NAMSA para dar respuesta a las necesidades de los países miembros. Actualmente, la participación de NAMSA en este campo es muy significativa.

Si se pudiera resumir el portfolio de actividades actual de NAMSA se podría concluir que es un proveedor global e integrado de servicios de defensa.

LA HUELLA ESPAÑOLA

Tras la entrada de España en la OTAN, la admisión en NAMSA se produjo en 1989. La participación española ha sido limitada, siendo el Ejército de Tierra el que de una forma más intensa emplea esta opción de apoyo logístico. Los dos componentes principales de la huella española en NAMSA son el personal y las empresas.

EL FACTOR HUMANO

A diferencia de otras agencias de la OTAN u organismos internacionales, la asignación de puestos en la estructura de NAMSA no es fija y rotatoria, sino que busca un objetivo a largo plazo, en línea

*Luxemburgo.
Vista desde
Les
Cassamates*

Misil
AMRAAM
lanzado
desde un
F-16.



USAF

con la contribución financiera de cada país. Actualmente, España tiene una representación algo por encima a su participación. Esto supone una veintena de representantes de los tres ejércitos y personal civil los cuales están distribuidos en la mayoría de los programas y áreas funcionales de la Agencia. Esta distribución transversal permite a los ejércitos una relación directa con los programas, pero a nivel de coordinación y de representación formal del Ministerio de Defensa, hay un oficial de enlace en vacante militar que ostenta un teniente coronel de Intendencia. Actualmente, hay 6 integrantes del Ejército del Aire entre oficiales y suboficiales de los Cuerpos de Intendencia, Ingenieros y Cuerpo de Especialistas que, a diferencia del oficial de enlace, están destinados en servicios especiales.

Un técnico de NAMSА reparando equipos en los talleres de NAMSА, Capellen.

Con la participación creciente de NAMSА en el apoyo a operaciones hay una demanda sustancial de personal de la Agencia para ser desplegado en Afganistán. Normalmente, las rotaciones son de en-



NAMSА

tre 6 y 12 meses con periodos de descanso de un par de semanas cada cuatro meses. El personal que se demanda principalmente son Oficiales de Contratación y Técnicos de grado medio en un amplio abanico de especialidades. La página web de NAMSА (www.namsa.nato.int) y Facebook publican de forma sistemáticas la mayoría de las ofertas de empleo.

Aunque muchos de los puestos que la Agencia oferta para las naciones son canalizadas a través de los diferentes Mandos de Personal del MINISDEF, hay que hacer constar que pueden solicitarse de manera personal a través de la mencionada página web (http://www.namsa.nato.int/vacancias/vacancias_e.htm).

En caso de ser seleccionados para una entrevista, es conveniente solicitar la muy útil asistencia de la Oficina de Enlace (splo@namsa.nato.int).

Si el proceso de selección resultase en una oferta de contrato, es necesario solicitar del Mando de Personal el pase a la situación administrativa de Servicios Especiales de conformidad con lo dispuesto en el artículo 140 d) de la Ley 17/1999, de 18 de mayo de Régimen de Personal de las Fuerzas Armadas.

Normalmente NAMSА ofrece contratos por 3 años renovables de mutuo acuerdo. De hecho, suelen ser renovados y podemos decir que, de manera distinta a otras Agencias como METMA, los españoles en NAMSА prestan sus servicios de forma casi indefinida, si la permanencia es de interés del empleado.

LAS EMPRESAS

Con un volumen de negocio comparable al de muchas de las empresas españolas cotizadas en el

Nevada sobre KAIA South en invierno de 2006.



Lorenzo Mulero

IBEX 35, NAMSA es un mercado potencial para aquellas empresas de Defensa que quieran competir en plano de igualdad en el ámbito de la alianza. A diferencia de otras organizaciones en que se buscan fórmulas claras de retorno comercial, NAMSA actúa en base a los principios de transparencia, concurrencia y competencia internacional. Así pues, en general, la nacionalidad de una compañía no juega como factor determinante en la adjudicación de un contrato.

Los elementos a mejorar en las empresas españolas son su internacionalización y disponer de equipos que se desenvuelvan con soltura en inglés. Asignatura aún pendiente, para conseguir que, a largo plazo, las compras del Ministerio de Defensa se reequilibren con lo que NAMSA compra a España. Actualmente, el ratio de cobertura está por debajo del 50%, por lo que aún hay espacio para mejorar el producto ofertado para conseguir equilibrar la balanza comercial.

La mayoría de los requisitos de NAMSA se publican en la página web (www.namsa.nato.int) en el apartado llamado "business opportunities". Es significativa la diversidad y profundidad de los requisitos solicitados. A la confección de este artículo se han contabilizado más de 50 peticiones de ofertas, incluyendo: repuestos para distintos sistemas de armas, obras de infraestructura en Afganistán, municiones, simuladores navales, paracaídas, equipos anti-g, sistemas de visión nocturna, automatización de almacenes, reparación de elementos de aviónica, automatización de un almacén del ET, .. Esta pequeña referencia refleja la amplitud de servicios que NAMSA demanda y las oportunidades que se abren para empresas competitivas.

De forma semestral, NAMSA publica las adjudicaciones del periodo en la página web de la agencia. De su análisis se concluye que la contribución de las empresas españolas es baja. Las empresas españolas que destacan de forma recurrente en los últimos años son INDRA y Explosivos Alaveses, líderes españolas en Sistemas de Mando y Control y fabricación de munición respectivamente.

A modo de ejemplo, la mayoría de las empresas adjudicatarias de contratos de construcción en Afganistán son turcas y nada, salvo su arrojo, tiene que envidiar a las empresas españolas, cuya presencia en los procesos de licitación ha sido nula.

Por parte de la Oficina de Enlace en NAMSA se hacen esfuerzos permanentes para dar a conocer NAMSA a las empresas españolas y fomentar su participación. De forma regular se invitan a empresas a presentar sus capacidades a los gestores de la agencia. Esta labor es muy apreciada por las empresas pues sirve de guía en sus relaciones con NAMSA.

Un técnico de NAMSA asistiendo en la calibración de un TOW (Tube-launched, Optically tracked, Wire-guided, misil antitanque guiado) en apoyo a fuerzas



NAMSA

CAPACIDADES LOGÍSTICAS DE NAMSA A DISPOSICIÓN DEL EJÉRCITO DEL AIRE

Como proveedor global e integrado de servicios de defensa, NAMSA aporta una gran experiencia en respuesta a las necesidades de las Fuerzas Armadas de la OTAN. Si hemos escogido la palabra global es por la vocación de llegar a donde las Fuerzas de la Alianza se encuentren presentes. A medida que las fronteras de actuación se han ido difuminando, NAMSA ha sabido adaptarse y estar donde está la fuerza. Lo que en un principio fue básicamente actividades de compra de repuestos y reparación de elementos, se ha ido transformado en una red de actividades que abarcan todo el espectro de las Fuerzas Armadas, desde apoyo logístico a aviones no tripulados, a la gestión de servicios aeroportuarios, pasando por actividades de desmilitarización. Esta evolución y adaptación de NAMA al entorno geopolítico, le hacen un actor clave en el apoyo logístico, participando en mayor o menor medida, en las necesidades de sus 28 países miembros.

Además también se apoya a otros países, dentro del programa conocido como asociación para la paz o "Partnership for Peace". Este programa incluye 12 países adicionales al engranaje de apoyo liderado por NAMSA. Con todo, la base industrial para dar respuesta a las demandas de servicios abarca un formidable conglomerado industrial compuesto por todas las empresas de los países participantes. Esta es sin duda, una de las grandes ventajas operativas de NAMSA, su amplia y profunda red de empresas y la experiencia de más de 50 años de gestión multinacional.

NAMSA además cuenta con varios laboratorios y una unidad de reparación con capacidad limitada. Dichos laboratorios se emplean principalmente en estudios de calibración y de defensa aérea.

La organización de esta red de servicios se aglutina en programas que señalan un vector de actuación. Los de mayor interés para el Ejército del Aire serían los de Aviación, Misiles, Defensa Aérea, Servicios Generales y Operaciones. Bajo esa agrupación general, cada programa se subdivide en lo que se llama los Weapon System Partnership (WSP). Bajo esta modalidad, dos o más países, se agrupan para, consolidar requerimientos logísticos de un sistema de armas específico.

Así, en el programa de Aviación se agrupan aviones de ala fija y helicópteros. El Ejército del Aire participa principalmente en los programas del C-130, P-3 Orion y helicópteros. Este canal logístico permite acceder a la adquisición centralizada de repuestos comunes con otros países, lo que redonda en ahorros de escala, así como a programas de mantenimiento, control de configuración y apoyo mutuo de emergencia. Este programa es el más consolidado del Ejército del Aire.

Dentro del programa de misiles hay que destacar la capacidad de reparación orgánica del misil TOW, disponiendo de la certificación del fabricante original para las tareas de mantenimiento del mismo. En este programa se agrupan un gran número de familias de misiles destacando la participación del Ejército del Aire en el sistema AMRAAM. Otras actividades de este programa se refieren a los vehículos terrestres, teniendo especial significación los vehículos de reconocimiento blindados y a los aviones no tripulados. Siendo ambas actividades muy demandadas por los países en zonas de despliegue.

La columna vertebral de la Alianza no puede ser entendida sin los sistemas de defensa aérea, NAMSA tiene la responsabilidad del mantenimiento de los sistemas financiados por el presupuesto común, siendo el programa de Defensa Aérea responsable de este cometido. Igualmente, a través del sistema

C-130.



NAMSA



de armas del Radar RAT 31, el Ejército del Aire participa de forma activa.

Cuando hay una necesidad que se sale de los programas tradicionales, el programa de servicios generales entra en acción. A diferencia de las agrupaciones por sistemas de armas, donde es necesaria la participación de al menos dos países para su constitución y con una vocación de permanencia, la base de actuación de este programa es llamada de "random brokerage". Por su propia naturaleza, las peticiones gestionadas pueden ser tan variopintas como el entrenamiento de perros, desminado, contratación de seguros en el mercado londinense, a desmilitarización. Hay pocos retos no cumplidos si una nación tiene una necesidad.

NAMSA EN AFGANISTAN

Si hay un programa que ha nacido y se ha desarrollado con una intensidad en paralelo a los esfuerzos de despliegue de la Alianza, ese ha sido el Programa de Apoyo a la Logística de Operaciones en el que el autor de estas líneas estuvo integrado desempeñando durante tres años el puesto de Oficial de Contratación.

La mitad de estos tres años estuve desplegado en Kabul como responsable de la supervisión de la ejecución de los contratos de Construcción del nuevo Aeropuerto Militar Internacional de Kabul (KAIA North).

Históricamente NAMSA ha estado principalmente involucrada en proyectos de apoyo logístico, pero su esfuerzo en tareas de Infraestructura hasta hace pocos años ha sido muy simbólico. Solamente a partir

de 2005 se ha visto envuelta en grandes proyectos de construcción principalmente en Iraq y Afganistán.

Desde 2005 se asignaron a NAMSA las tareas de Nación Líder ("Lead Nation") en los proyectos de Infraestructura de apoyo a la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (International Security Assistance Force, ISAF). Todo un reto para la Agencia. Para ello se dotó de un nutrido grupo de profesionales, principalmente de las Fuerzas Armadas de países OTAN, dispuestos a abrirse camino en este nuevo campo, hasta entonces desconocido. A dicho grupo tuvo el honor de pertenecer.

El Programa de Apoyo a la Logística de Operaciones (NAMSA LO) proporciona los servicios denominados de APOD (Airport of Debarcation), que comprenden proyectos de infraestructura total integrada (LO-I) y de apoyo logístico integrado (real-life support) que incluyen suministros de potabilización de agua, alimentos, energía, lavandería y mantenimiento de instalaciones.

LO-I ha realizado con enorme éxito las construcciones de infraestructura requerida por ISAF de la forma conocida como "llave en mano" (turn-key solution), que simboliza el hecho de que OTAN define qué quiere y NAMSA adquiere toda la responsabilidad del diseño, contratación y entrega de las instalaciones a su usuario final: ISAF.

De esta forma NAMSA ha culminado proyectos importantes en distintas zonas de Afganistán, principalmente en:

- Mazar e Sharif donde se apoya a Alemania en la ejecución de obras de infraestructura del aeropuerto así como en restauración, cocinas y alimentación en general.



Lorenzo Mulero

- En Herat, para obras del aeropuerto principalmente, Terminal e Instalaciones de Combustibles (BFI, Bulk Fuel Inslation).

- Más intensamente en Kandahar (KAF), donde se concreta el mayor apoyo, por valor de 450 millones de euros, en áreas de alojamiento, aprovisionamiento de agua, gestión de residuos, desminado, y obras del aeropuerto, incluyendo un Hospital Role 3 y en Kabul (KAIA), por unos 175 millones de euros.

Tanto en KAF como en KAIA, NAMSA sigue teniendo presencia desarrollando para ISAF el apoyo logístico integrado.

El proyecto del nuevo Aeropuerto Militar de Kabul - Norte (KAIA North), fue encomendado al autor de este artículo, que estuvo en la zona de operaciones en 2006 acometiendo los proyectos iniciales de desminado, construcción de la carretera perimetral KAIA Norte-KAIA Sur y del nuevo APRON+Taxiway o aparcamiento de aeronaves.

Tras un período en Luxemburgo para la definición técnica y licitación de los contratos sucesivos, fui de

nuevo desplegado a KAIA para la supervisión de las construcciones, que fueron finalmente entregadas a ISAF en mayo de 2009.

La construcción del nuevo aeropuerto es el mayor proyecto llevado a cabo en zona de guerra en la historia de OTAN y permitirá la devolución de la mayor propiedad entregada jamás por OTAN al gobierno de Afganistán, KAIA Sur (KAIA South).

Los tres años de ejecución culminaron con éxito la entrega a ISAF del único Aeropuerto Internacional viable en Afganistán, doblando la capacidad estratégica y táctica de ISAF. Cuenta con 30 instalaciones, más de 40 edificios bajo los más estrictos estándares de protección anti explosión, que incluyen Cuartel General, Terminal de Pasajeros y Carga, Central Potabilizadora, Alojamientos, BFI, MWA, Perreras y un moderno y muy completo Hospital Role 2.

EL FUTURO

El notable éxito de NAMSA ha lanzado la popularidad de la Agencia y las expectativas de OTAN, que sin duda continuará asignando tareas cada vez más complejas en conflictos y operaciones, a una organización que forzosamente deberá expandirse para satisfacer la creciente demanda.

Naturalmente, el incremento de su actividad se ha visto y se verá frenado por las dificultades para reclutar profesionales de alto nivel. NAMSA tiene urgente necesidad de una muy sólida gestión de proyectos, lo que significa recursos humanos.

Una muy buena oportunidad para "aventureros" intendentos, ingenieros, arquitectos, jurídicos y gestores de alto nivel, de los que el Ejército del Aire puede presumir y cuya experiencia en NAMSA sin duda aportaría un valiosísimo retorno a nuestras Fuerzas Armadas. •

El autor del artículo en KAIA North en invierno de 2008.



Lorenzo Mulero