

La Alianza Atlántica y el Pacto de Varsovia en la década de los 80

EDUARDO ZAMARRIPA MARTINEZ,
Teniente Coronel de Aviación

La década de los 80 no pasará como una más a la historia de las relaciones entre los bloques formados tras la segunda guerra mundial. Tras un comienzo negro e incierto, como dicen que se presentaba el reinado de Vitiza, las continuas negociaciones, las iniciativas políticas personales de los líderes de las superpotencias, la fuerza de las realidades económicas y el peso del contexto actual occidental, liberal capitalista y democrático, que ha impulsado el deseo de libertad que sentían muchas poblaciones hasta ahora reducidas al silencio, han ido dando sus frutos. A lo largo de la década la situación ha ido cambiando sustancialmente y, en lo que al Pacto de Varsovia se refiere, tal vez haya atravesado ya ese punto de "go-no-go" tras el cual no hay más remedio que irse al aire. Ya nada podrá volver a ser como antes y, si el proceso comentado no estalla en las manos de los que lo conducen (que sería como si nos estallara a todos en la cabeza), la próxima década tal vez sea expectadora de novedades aún más sorprendentes, hasta hace poco imprevisibles.

Efectivamente la década tuvo un mal comienzo. Diez días antes de comenzar el año 1980 se produce la intervención militar soviética en Afganistán comenzando un conflicto costoso y estéril que ha durado prácticamente toda la década y que aún continúa todavía tras la

retirada de la Unión Soviética del país.

Al final del año 1981 España solicita oficialmente su ingreso en la Alianza Atlántica y en mayo de 1982 se convierte en décimosexto miembro de la Organización. Subir a un tran-

en la Alianza de manera que, contribuyendo a la paz y seguridad que esta garantiza, no se desvirtuen las particularidades nacionales decididas por nuestro Gobierno.

La nota necrológica de la primera mitad de la década corre a cargo de los dirigentes soviéticos. Muere Leonidas Breznev a finales de 1982 después de 18 años en el poder y de conducir la Unión Soviética con la doctrina que ha quedado unida a su nombre. Su sucesor, Yuri Andropov, sólo permanecerá en el cargo un año y tres meses. El nuevo relevo, Konstantin Chernenko, no tendrá mejor suerte pues morirá también un año y un mes más tarde. En marzo de 1985 Mijail Gorbachev se convierte en Secretario General del Partido, progresivamente toma en sus manos todos los resortes



El 25 de junio de 1984, Lord Carrington sucede a Joseph Luns como Secretario General de la Alianza Atlántica.

via en plena marcha ya es difícil, y mucho más aún si de lo que se trata es de incorporarse a una compleja organización de seguridad ya en funcionamiento durante más de treinta años. En los restantes años de la década España hace su "rodaje" en la Organización, va dándose a conocer a sus aliados y va definiendo con ellos su postura

del poder en la Unión Soviética, comienza una serie de ambiciosas y audaces reformas, y ahora, al filo de la década, no parece muy aventurado decir que ha conseguido la iniciativa política en asuntos de desarme y que, junto al presidente norteamericano Ronald Reagan, ha abierto una nueva era (si la tendencia continúa) en las relaciones Este-



Desde marzo del 85 las reuniones entre Reagan y Gorbachov han sido numerosas y fructíferas.



Disparo de un misil Lance.

CRONOLOGIA DE LOS HECHOS MÁS DESTACADOS DESDE 1980

27 diciembre 1979: La Unión Soviética invade Afganistán.

4 mayo 1980: Muere el presidente Tito de Yugoslavia.

31 agosto 1980: Acuerdos de Gdansk (Polonia) que conducen al reconocimiento oficial del sindicato independiente Solidaridad.

12 septiembre 1980: Los principales líderes militares turcos toman el control y la administración del país.

22 septiembre 1980: Las fuerzas armadas griegas se reintegran a la estructura militar integrada de la Alianza.

11 noviembre 1980: Comienza la Conferencia de Seguimiento de la Conferencia de Cooperación y Seguridad Europea (CSCE) en Madrid.

1 enero 1981: Grecia ingresa como décimo miembro en la Comunidad Económica Europea.

20 enero 1981: Ronald Reagan se convierte en presidente de los Estados Unidos.

10 mayo 1981: Francois Mitterand es elegido presidente de la 5.ª República Francesa.

13 mayo 1981: Intento de asesinato del Papa Juan Pablo II.

6 octubre 1981: Asesinato del presidente egipcio Anouar el Sadat.

18 octubre 1981: Andrea Papandreu primer ministro de Grecia.

27 octubre 1981: Un submarino soviético encalla en aguas territoriales suecas.

30 noviembre 1981: Estados Unidos y la Unión Soviética comienzan en Ginebra negociaciones sobre las fuerzas nucleares intermedias (INF).

2 diciembre 1981: España solicita formalmente su ingreso en la OTAN.

10 diciembre 1981: El Consejo Atlántico en sesión ministerial firma el protocolo de adhesión de España al Tratado del Atlántico Norte.

2 abril - 14 junio 1982: Conflictos de las Malvinas.

30 mayo 1982: España se constituye en el decimosexto miembro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte.

10 junio 1982: Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno en Bonn, que publica importantes declaraciones relativas al control de armamento y al desarme.

30 junio 1982: Apertura de las conversaciones sobre reducción de armas estratégicas (START) en Ginebra.

10 noviembre 1982: Muerte de Leonidas Breznev y toma de posesión del cargo de secretario general del partido comunista por Yuri Andropov.

2 diciembre 1982: Felipe González presidente del Gobierno Español.

23 marzo 1983: El presidente Reagan anuncia la Iniciativa de Defensa Estratégica.

1 septiembre 1983: Las fuerzas de la defensa aérea soviética derriban un avión comercial subcoreano con 269 personas a bordo en la costa de Sajalin.

9 septiembre 1983: Finalización de la Conferencia de seguimiento de la CSCE en Madrid.

25 octubre - 11 noviembre 1983: Reunión preparatoria de la Conferencia de Estocolmo sobre Seguridad, Medidas de Confianza y Desarme en Europa (CDE).

27 octubre 1983: Los ministros de defensa reunidos en Montebello (Canadá) deciden retirar 1.400 cabezas nucleares más de Europa.

23 noviembre 1983: Comienza en Gran Bretaña el despliegue de las fuerzas nucleares intermedias (INF) en Europa.



Vista general de la celebración del 27 Congreso del Partido Comunista de la URSS, en el que el nuevo líder soviético expuso las bases principales de la nueva Doctrina Militar.

Oeste. En cualquier caso, el nombre de Gorbachev quedará unido a una serie de acontecimientos que ni el investigador más optimista hubiera calculado hace unos pocos años.

Hablando de relevos de personal, en la OTAN también se suceden los Secretarios Generales, aunque por motivos menos contundentes que en el caso soviético. El holandés Joseph Luns deja el cargo en 1984 tras conducir la vida política de la Alianza durante cerca de 13 años. Su sucesor Lord Carrington, será Secretario General hasta 1988 y durante su mandato se produce una intensa actividad negociadora que en el terreno bilateral norteamericano-soviético tiene su máximo exponente en el tratado INF entre las dos potencias que prohíbe los misiles nucleares tácticos de alcance intermedio (500 a

5.000 Kms). A Lord Carrington lo sustituye en el verano de 1988 Manfred Worner hasta entonces ministro de defensa alemán. Worner se encuentra ya con un proceso negociador en marcha en el que la Alianza, y el mundo, tienen puestas grandes expectativas.

Al otro lado del océano, Ronald Reagan hace historia como Presidente de los Estados Unidos durante dos mandatos consecutivos. Permanente luchador de un proceso revitalizador del liderazgo norteamericano, tal vez no sea exagerado decir que Reagan, en una época en la que el poder militar soviético se incrementa día a día en busca de la primacía mundial, fuerza a este país a un nivel de gastos militares que no puede soportar sin grave quebranto de su economía. La acción más significativa de la nueva postura nortea-

mericana, y del espíritu de cohesión de la Alianza Atlántica, la podemos encontrar en la decisión de despliegue de los misiles nucleares de alcance intermedio (INF) y en las negociaciones paralelas para la eliminación de los mismos.

El 18 de noviembre de 1981 el Presidente norteamericano anunció nuevas propuestas referentes a las negociaciones sobre los INF. Doce días más tarde Estados Unidos y la Unión Soviética iniciaron las negociaciones en Ginebra. Estas se prolongaron, y en marzo de 1983 Estados Unidos anunció estar dispuesto a aceptar un acuerdo que estableciera para los dos bandos un número igual de cabezas nucleares sustancialmente inferior al inicialmente planeado, siempre que la Unión Soviética aceptase reducir los efectivos que ya tenía desplega-

dos (principalmente misiles móviles SS-20) hasta esas cifras. El Consejo Atlántico apoyó la postura americana y las negociaciones continuaron, pero el 23 de noviembre los soviéticos se retiran de la mesa de negociación. Al mes siguiente, y de acuerdo con la doble decisión tomada en 1979 los norteamericanos comienzan a desplegar fuerzas nucleares de alcance intermedio (Pershing II y misiles de crucero) en países de la Alianza, inicialmente República Federal de Alemania, Italia y Reino Unido, y posteriormente Bélgica y Holanda.

fensa espacial, las fuerzas nucleares estratégicas y las fuerzas nucleares de alcance intermedio (INF). Estas últimas serán las más afortunadas (al menos desde el punto de vista de los destinatarios últimos de las mismas) pues en diciembre de 1987 se concluyen las negociaciones firmándose el tratado INF entre Estados Unidos y la Unión Soviética condenando estas armas y acordando la destrucción de las existentes, proceso que actualmente continúa al ritmo previsto en el tratado. Es la primera vez en la historia reciente que desaparece por com-



Worner y González con motivo de la Cumbre Atlántica.

A pesar de estos despliegues el número de cabezas nucleares en Europa pertenecientes a la OTAN disminuye. El 27 de octubre de ese mismo año, 1983, los ministros de defensa del Grupo de Planes nucleares de la OTAN reunidos en Montebello (Canadá) anuncian su decisión de retirar del continente europeo 1.400 cabezas nucleares más, con lo que el total de las retiradas desde 1979 alcanzaría la cifra de 2.400.

El 12 de marzo de 1985 las dos superpotencias inician en Ginebra nuevas negociaciones sobre control de armamentos incluyendo los sistemas de de-

pleto un tipo de armas como consecuencia de un tratado.

Si la firma del tratado INF el 8 de diciembre de 1987 es tal vez el acontecimiento más notable de la década en materia de armamento nuclear, el correspondiente en el campo convencional corrió a cargo del líder soviético Mijail Gorbachev casi justamente un año más tarde, el 7 de diciembre de 1988 al anunciar en las Naciones Unidas (Nueva York) que la Unión Soviética reduciría en los dos años siguientes sus fuerzas armadas en 500.000 hombres, y que serían retirados y destruidos 10.000 tanques, 8.500 pie-

8 diciembre 1983: Conclusión sin acuerdo de la ronda sobre reducción de armas estratégicas (START) en Ginebra.

13 diciembre 1983: Formación de un gobierno civil en Turquía con una nueva Constitución.

17 enero 1984: Apertura en Estocolmo de la Conferencia sobre Seguridad, Medidas de Confianza y Desarme en Europa (CDE) con participación de 35 Estados.

9 febrero 1984: Muerte del presidente Yuri Andropov, que es sustituido por Konstantin Chernenko.

12 junio 1984: Los ministros de Asuntos Exteriores de los siete países de la Unión Europea Occidental (WEU) se reúnen en París y acuerdan reactivar la Organización.

25 junio 1984: Lord Carrington sucede a Joseph Luns como Secretario General de la OTAN.

26 septiembre 1984: Gran Bretaña y China acuerdan el traspaso de Hong Kong para el 1 de julio de 1997.

31 octubre 1984: Asesinato de la primer ministro india Indira Gandhi.

6 noviembre 1984: El presidente Reagan es reelegido para un segundo mandato.

11 marzo 1985: Muerte de Konstantin Chernenko y elección de Mijail Gorbachev.

12 marzo 1985: Estados Unidos y la Unión Soviética comenzaron nuevas negociaciones en Ginebra sobre defensa y sistemas espaciales, fuerzas nucleares estratégicas y fuerzas nucleares de alcance intermedio.

26 abril 1985: El Pacto de Varsovia, después de 30 años de su creación, es renovado por otros treinta años por los líderes de los siete países miembros del mismo.

30 julio 1985: Los ministros de Asuntos Exteriores de los 35 países participantes en la Conferencia de Cooperación y Seguridad Europea (CSCE) se reúnen en Helsinki para celebrar el décimo aniversario de la misma.

19-21 noviembre 1985: Primera cumbre en Ginebra entre los presidentes Reagan y Gorbachev acuerdan, en principio, un acuerdo interino sobre las fuerzas nucleares de alcance intermedio (INF).

1 enero 1986: Portugal y España se convierten en miembros de la Comunidad Económica Europea.

12 marzo 1986: En un referendun los votantes españoles apoyan la continuación de la pertenencia de España a la Alianza Atlántica sin participar en su estructura militar integrada.

24-25 marzo 1986: Fuerzas norteamericanas hundieron lanchas patrulleras libias y atacan un asentamiento de misiles en Libia, después de sufrir ataques libios a sus fuerzas navales en el Mediterráneo.

15 abril 1986: En respuesta a ataques terroristas atribuidos por Estados Unidos a Libia, fuerzas norteamericanas atacan objetivos en Trípoli y Bengasi.

26 abril 1986: Accidente nuclear soviético en la central de Chernobil.

20 mayo 1986: En una reunión del Consejo Atlántico, España presenta sus propuestas relativas a la futura participación española en las instituciones de la Alianza.

22 septiembre 1986: Final de la Conferencia de Estocolmo (CDE), con un mandato final que incluye medidas obligatorias sobre notificación, observación e inspección de maniobras militares de los países participantes en la Conferencia.

11-12 octubre 1986: Cumbre de Reykjavik entre los presidentes Reagan y Gorbachev, que termina sin ningún acuerdo concreto.

4 noviembre 1986: Apertura en Viena de la 3.^a



El 15 de mayo de 1988 comienza la retirada de tropas soviéticas de Afganistán que culminará el 19 de febrero de 1989.



Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno de los países de la OTAN en Bruselas el 29 de mayo de 1989 con los Reyes de Bélgica.



El Secretario General de la OTAN, Manfred Wörner, en la rueda de prensa con motivo del 40 aniversario de la OTAN.

zas de artillería y 800 aviones de combate. La estructura de las fuerzas armadas soviéticas, declaró Gorbachev, sería diferente a la que había tenido hasta entonces y se convertiría claramente en defensiva. Durante el año 1989 se han producido ya retiradas de tropas y material militar que parecen confirmar la decisión soviética y que, aunque sin llegar a compensar el desequilibrio entre el Pacto de Varsovia y la Alianza, aportan un elemento más de seguridad en nuestro continente.

Un tema reciente que ha dado lugar a una gran polémica tanto

a nivel interno de la OTAN como en las relaciones entre los dos bloques es el de la renovación de las fuerzas nucleares de corto alcance (SNF) de la Alianza Atlántica.

Actualmente la OTAN dispone de 88 lanzadores de misiles Lance (de unos 120 Kms de alcance) contra 1.365 lanzadores soviéticos (algunos de ellos muy modernos de misiles SS-21). La eliminación de los misiles INF subraya la desigualdad en el campo de misiles nucleares entre la Alianza Atlántica y el Pacto de Varsovia y disminuye el factor disuasión que los misi-



Reunión de los Jefes de Defensa. El JEMAD y el MILRED en Bruselas el 7 de junio de 1989.

Conferencia de Seguimiento de la CSCE (Conferencia de Cooperación y Seguridad Europea) con participación de 33 Estados Europeos, Estados Unidos y Canadá.

11 diciembre 1986: Los ministros de Defensa de la OTAN publican una declaración en Bruselas, sobre Control de Armamento Convencional, solicitando la apertura de dos negociaciones: una de ellas sobre estabilidad convencional (tendente a eliminar desigualdades de fuerzas desde el Atlántico a los Urales) y, otra, referente a medidas posteriores de confianza y de seguridad.

26 enero 1987: España reanuda sus conversaciones con el resto de los países de la OTAN para determinar el papel de sus Fuerzas Armadas en la OTAN.

8 febrero 1987: Se reanudan las negociaciones chino-soviéticas, en Moscú, después de una interrupción de ocho años.

28 febrero 1987: El líder soviético, Mijail Gorbachev, anuncia que la Unión Soviética no condicionará la firma de un tratado para eliminar las armas nucleares de alcance intermedio (INF) a los progresos de las conversaciones norteamericano-soviéticas sobre sistemas de defensa basados en el espacio.

4 marzo 1987: Los negociadores norteamericanos presentan un borrador del tratado INF, proponiendo importantes reducciones en estas armas.

27 marzo 1987: El Grupo Especial de Consulta de la OTAN apoya el borrador del tratado INF presentado el 4 de marzo por Estados Unidos.

4 junio 1987: El Parlamento alemán aprueba formalmente una propuesta solicitando la eliminación de las fuerzas nucleares de alcance intermedio (INF) y de los misiles de menor alcance (SRINF) en Europa.

22 junio 1987: Gorbachev anuncia que la Unión Soviética está preparada para eliminar todos los INF, incluidos los desplegados en la parte asiática de la Unión Soviética, si se llega a un tratado INF.

23 junio 1987: Los negociadores soviéticos presentan una propuesta aceptando una opción "doble cero": eliminación total de los INF y SRINF.

26 agosto 1987: El canciller alemán, Helmut Kohl, anuncia que su país desmantelará sus 72 misiles Pershing IA para facilitar un tratado INF.

14 septiembre 1987: En las negociaciones sobre control de armas en Ginebra, los norteamericanos presentan un nuevo borrador de tratado INF para eliminar todos los misiles norteamericanos y soviéticos de alcance, comprendido entre 500 y 5.000 Kms. y un borrador de protocolo de inspección con sistema de verificación muy estricto.

2 noviembre 1987: Delegaciones de todos los países de la OTAN y del Pacto de Varsovia se reúnen en Viena y acuerdan iniciar conversaciones sobre reducción de armas convencionales en Europa.

4 noviembre 1987: Los ministros de Defensa de la OTAN, dentro de la reunión del Grupo de Planes Nucleares en Monterrey (California), apoyan el acuerdo, en principio, entre Estados Unidos y la Unión Soviética para eliminar todos los misiles basados en tierra, de alcance comprendido entre 500 y 5.000 Kms.

9 noviembre 1987: Reanudación en Ginebra, después de siete años de interrupción, de negociaciones entre Estados Unidos y la Unión Soviética, para eliminar los ensayos nucleares.

24 noviembre 1987: Los ministros de Defensa del Pacto de Varsovia, aprueban la propuesta de tratado INF, entre Estados Unidos y la Unión Soviética.

8 diciembre 1987: El presidente Reagan y el líder soviético Gorbachev mantienen una reunión en Washington y firman el tratado INF.

22 enero 1988: Los gobiernos, francés y alemán, firman un acuerdo estableciendo una brigada conjunta franco-alemana.

15 mayo 1988: Comienza la retirada de tropas soviéticas de Afganistán, en virtud de los acuerdos alcanzados en Ginebra, durante el mes de abril, entre Afganistán, Pakistán, la Unión Soviética y los Estados Unidos.

31 mayo 1988: Cumbre Reagan-Gorbachev, en Moscú, donde se pasa revista al acuerdo alcanzado sobre los INF y a su desarrollo.

9-10 junio 1988: Primera reunión ministerial del Consejo Atlántico, en Madrid.

24 junio 1988: Anuncio de la formación de una fuerza OTAN conjunta para reforzar Noruega en tiempos de tensión o guerra.

1 julio 1988: Manfred Wörner sustituye a Lord Carrington como Secretario General de la OTAN.

20 agosto 1988: Alto el fuego en la guerra Irán-Irak, en el marco de la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU.

1 noviembre 1988: Gorbachev es elegido presidente del Presidium del Soviet Supremo, convirtiéndose así, simultáneamente, en líder del partido y Jefe del estado.

7 noviembre 1988: George Bush es elegido presidente de los Estados Unidos.

14 noviembre 1988: España y Portugal firman el tratado de adhesión a la Unión Europea Occidental.

7 diciembre 1988: El presidente Gorbachev anuncia en la Asamblea de las Naciones Unidas, en Nueva York, importantes reducciones de fuerzas armadas convencionales por la Unión Soviética.

7-11 enero 1989: Conferencia Internacional sobre armas químicas, en París.

19 enero 1989: Termina en Viena la reunión de seguimiento de la Conferencia de Cooperación y Seguridad en Europa, acordándose un Mandato para establecer nuevas negociaciones sobre Fuerzas Convencionales en Europa (CFE) y nuevas negociaciones sobre Seguridad y Medidas de Confianza (CSBM).

11 febrero 1989: El Comité Central del Partido Comunista húngaro ratifica una transición gradual y continua hacia un sistema político pluralista.

19 febrero 1989: La Unión Soviética completa la retirada de sus fuerzas de Afganistán.

6 marzo 1989: Comienzan en Viena nuevas negociaciones sobre Seguridad y Medidas de Confianza (35 naciones participantes) y sobre Reducción de Fuerzas Convencionales en Europa (participando en éstas las 23 naciones miembros de la OTAN y del Pacto de Varsovia).

4 abril 1989: 40 aniversario de la firma del tratado del Atlántico Norte.

5 abril 1989: Legalización del sindicato Solidaridad, en Polonia.

15-19 abril 1989: Visita de Gorbachev a China y normalización de las relaciones entre los dos países.

28-30 mayo 1989: Cumbre de jefes de Estado y de Gobierno de la OTAN, en Bruselas.

3 junio 1989: El gobierno chino sofoca la oposición de los estudiantes, comenzando una represión en todo el país.

3 junio 1989: Muerte del ayatolá Khomeini.

19 junio 1989: Reapertura de las conversaciones START sobre reducción de armamento nuclear estratégico. Estas negociaciones sufrieron una nueva interrupción y se volvieron a reanudar el 29 de septiembre.

les nucleares aportan en Europa. La administración norteamericana es favorable a la rápida modernización de los misiles aliados de corto alcance, y el actual SACEUR la aprueba sin reservas. Pero no toda la Alianza es partidaria de una decisión rápida: Alemania querría entrar en una negociación con los soviéticos sobre estas armas, y algún otro país aliado está cerca de esta postura. Los soviéticos han hecho ofertas relativas a la posible eliminación de todas estas armas, mientras que los mandos militares de la Alianza consideran imprescindible su existencia para garantizar la disuasión. La última postura norteamericana es no entrar en una negociación hasta que se

1980 - septiembre 1983) que fue el primer punto de encuentro y conversación Este-Oeste de la década de los 80. A pesar de que la Conferencia de Madrid no tuvo unos resultados espectaculares, su mérito tal vez resida en abrir paso a la Conferencia de Estocolmo que inicia el proceso de control de armas y medidas de confianza que actualmente encuentra su madurez en las negociaciones CFE. Por primera vez se discuten ahora en Viena temas concretos de reducciones numéricas referentes a tipos de armas específicas (aviones, tanques, vehículos blindados de transporte, artillería, helicópteros) con unas razonables posibilidades de llegar a un resultado satisfactorio.



El ministro español de Defensa, Narcis Serra, en el Comité de Planes de la Defensa a nivel ministerial el 8 de junio de 1989.

comiencen a cumplimentar los acuerdos que puedan alcanzarse en las actuales conversaciones sobre reducción de armamentos convencionales en Europa, en contra de la posición soviética de entablar negociaciones paralelas cuanto antes.

Ha quedado para el final de este comentario un asunto que cierra la década pero que no termina con ella sino que se espera que dé sus frutos en los próximos años: las actuales negociaciones CFE sobre reducción de fuerzas convencionales en Europa que tienen lugar actualmente en Viena entre los miembros de la OTAN y los del Pacto de Varsovia. Estas negociaciones encuentran su raíz en la Conferencia de Madrid (noviembre

Así llegamos al final de esta década con unas perspectivas más prometedoras que al comienzo de la misma, y si bien es verdad que siempre hay que estar preparado para lo peor, "si vis pacem para bellum", también hay que pensar, (¿por qué no?) que la razón se irá imponiendo y que podrán conseguirse acuerdos que contribuyan a que la próxima década sea un periodo de paz y distensión en el mundo en que vivimos. ■

NOTA:

La lista cronológica de sucesos está tomada de la última edición, todavía sin aparecer, del libro "Facts and Figures" del Servicio de Publicaciones del Cuartel General de la OTAN, al cual, desde aquí, Revista Aeronáutica agradece la gentileza de proporcionar esta información. ■