

# INDONESIA: FULCRO MARÍTIMO GLOBAL

GONZALO PARENTE RODRÍGUEZ  
Coronel de Infantería de Marina (RR)  
Doctor en Ciencias Políticas

*We have to work hard to restore Indonesia as a maritime country. The oceans, the seas, the bays, and the straits are the future of our civilization. We have far too long turned our back on them. It's time to restore everything so that «jalesveva jayamahe» (1) (in the sea we will triumph), a slogan used by our forefathers, will echo again....*

Discurso Inaugural Presidente Jokowi, octubre 2014 (2).

## Introducción

Cuando se consideran los actores principales en la Región Indo-Pacífico, se suele tener en cuenta primordialmente los intereses marítimos de los grandes países como India, China, Japón y Australia o las dos Coreas Norte y Sur; por lo general, Indonesia ocupa un segundo nivel de interés. No obstante, este enorme y disperso país que es Indonesia, tiene, según las fuentes, entre 13.000 y 17.000 islas (922 habitadas), es el cuarto país más poblado del mundo, con una población musulmana de 250 millones, un territorio de 1.812.000 kilómetros cuadrados, una Zona Económica Exclusiva, en los dos océanos Índico y Pacífico, cuatro veces su superficie terrestre, (7.900.000 kilómetros cuadrados), incluidos 93.000 kilómetros cuadrados de aguas archipelágicas. Con la capacidad de cerrar la salida al sur del Mar de China Meridional, es la puerta del Pacífico al Índico, lo que proporciona a Indonesia un valor estratégico específico: ser un aliado imprescindible o un objetivo ineludible.

Lo que corresponde reseñar aquí son las iniciativas planteadas por las dos últimas administraciones indonesias para potenciar su economía nacional siguiendo dos líneas de acción: mejorar la conectividad entre islas por medio

---

(1) [https://en.wikipedia.org/wiki/Jalesveva\\_Jayamahe\\_Monument](https://en.wikipedia.org/wiki/Jalesveva_Jayamahe_Monument). Sánscrito, también traducido como *In the sea, our glory, divisa de la Marina Indonesia*.

(2) <https://www.rappler.com/world/regions/asia-pacific/indonesia/72529-text-jokowi-inauguration-speech>.

de inversiones en infraestructuras de transporte marítimo y proteger los recursos marítimos (3) mediante la implantación de una seguridad marítima en su sentido más amplio.

## Condicionantes marítimos

Las aguas archipelágicas definen y vertebran a Indonesia sirviendo de nexo de unión entre sus islas pero constituyen también un riesgo implícito para su seguridad, integridad y prosperidad. Esta dispersión territorial de Indonesia le coloca en una compleja situación de partida no solo para lograr su óptimo desarrollo político y económico, sino para garantizar como estado archipelágico, la seguridad del tráfico marítimo global que transita por las aguas de su jurisdicción. Igualmente debe hacer frente a la explotación ilegal de sus recursos marítimos, la piratería, el contrabando ilícito de armas, drogas y personas.

Indonesia ocupa el puesto número 14 por volumen de su Producto Interior Bruto, a continuación de Brasil, sin embargo la carencia de las infraestructu-



Fig. 1 (<http://www.ikuska.com/asia/paises/indonesia.htm>).

(3) MARZUKI INDRABAYU, Keoni: *The meaning of Indonesia's Global Maritime Fulcrum*. PacNet Comentary 14A 2018.

ras marítimas apropiadas para abordar la ingente tarea de hacer de Indonesia un país capaz de explotar sus enormes posibilidades marinas, requiere una gran esfuerzo financiero y administrativo para desarrollar las infraestructuras portuarias, astilleros y nuevas construcciones navales necesarias.

En estos tiempos de tanta preocupación por la ecología marina, Indonesia también quiere jugar un papel importante en el desarrollo de la Economía Azul. Recientemente ha organizado la «World Ocean Conference» (WOC), promovida por la Unión Europea sobre el tema «Protección y conservación de los océanos» en Bali. También las Naciones Unidas, en su agenda de Desarrollo Sostenible 2030, ha incluido un objetivo específico para los océanos (ODS-14), para ser alcanzado con los siguientes trabajos a desarrollar en ocho conferencias: Contaminación Marina, Ecosistemas Marinos y Costeros, Acidificación del Océano, Pesca Sostenible, Economía Pesquera, Tecnologías Marinas y Derecho del Mar.

## Política del Mar

Ya desde los primeros años de su Independencia, los aspectos marítimos de su identidad estuvieron presentes, pero desde la caída de Suharto, con los diferentes gobiernos de la «Reformasi» ha tomado carta de naturaleza su condición archipelagica (4) con sus potencialidades y debilidades específicas. Así se han incorporado a las prioridades nacionales, aquellas como: potenciar la Marina Militar, asegurar el control sobre las islas periféricas, finalizar las fronteras marítimas, la aplicación eficaz de la ley marítima en sus aguas y mejorar el transporte marítimo para superar el aislamiento de sus islas orientales.

En esta línea, el actual Presidente Joko Widodo (Jokowi) proclamó al comienzo de su mandato su visión de Indonesia como «Fulcro Marítimo Global» (Global Maritime Fulcrum GMF), estableciendo las líneas estratégicas para convertir a Indonesia en una potencia media entre dos océanos el Indico y el Pacífico (5), sobre las premisa de que Indonesia obtendrá su prosperidad y dependerá de sus recursos marítimos: comercio, pesca y recursos naturales como petróleo y gas. El GMF se apoyaba en cinco pilares para conseguir estos objetivos: (i) restablecer la cultura marítima, (ii) administrar los recursos marinos, (iii) desarrollar la infraestructura portuaria y la conectividad inter-islas, (iv) avanzar con la diplomacia marítima y (v) potenciar las Fuerzas Armadas. Esta doctrina fue recibida con escepticismo, por carecer de un proyecto unificado que la desarrollase lo que generaba, según los críticos,

---

(4) FORTUNA ANWAR, Dewi: *The Emergence of Indonesia's Sea Policy*. Comentary, RSIS 21. Febrero 2018.

(5) LLANDRES CUESTA, Borja: *Indonesia, la emergencia de una potencia media con ambiciones globales*. Documento de Opinión. IEEE 121/2018.



Fig. 2. Pesqueros foráneos ilegales hundidos por la agencia estatal SATGAS 115 (DOK KKP).

que fuese interpretada de diferentes modos por las diferentes agencias implicadas (6).

En marzo del 2017, Jokowi promulgó la *Política del Mar de Indonesia* (Indonesia Sea Policy, ISP) que codificaba el GMF como parte de la jerarquía reguladora de la administración del estado e integraba (coordina) todos los programas y políticas marítimas de las diferentes agencias y ministerios en un marco común. En este documento se redefine la visión del GMF como «la de un estado marítimamente fuerte, desarrollado y soberano, capaz de contribuir positivamente a la paz y seguridad de la región y del mundo de acuerdo a sus intereses nacionales»

La ISP consta de dos partes: la primera, *Indonesian National Sea Policy*, sirve como marco de referencia autoritativo. Descansa en siete pilares (dos más que la visión inicial): (i) administración de los recursos marinos y desarrollo de recursos humanos, (ii) defensa marítima, seguridad, aplicación de la ley y seguridad (safety) en la mar, (iii) gobernanza marítima, (iv) economía marítima, infraestructura y mejora del bienestar, (v) manejo espacial marítimo y protección medioambiental, (vi) cultura náutica y (vii) diplomacia marítima.

La segunda parte, *Indonesia's Sea Policy Action Plan*, traduce los siete pilares en programas con un esquema detallado de prioridades, estrategias, fines y objetivos y los ministerios e instituciones responsables de su imple-

---

(6) LAKSMANA, Evan: *Indonesian Sea Policy: Accelerating Jokowi's Global Maritime Fulcrum?* Asian Maritime Transparency Initiative March 23, 2017.

mentación, actores e instituciones relevantes, calendario de implantación y fuentes de financiación (7).

Esta ambiciosa política marítima, presenta una clara divergencia entre medios y fines. Requiere nuevas estructuras y medios navales de seguridad que actualmente Indonesia no tiene. El Gobierno Indonesio encargó a Rand Corporation (8) un estudio preliminar para determinar las amenazas a la seguridad y las capacidades necesarias para resolver los innumerables problemas que requiere este nuevo planteamiento marítimo de Indonesia. El estudio inicial, que propone el empleo del planeamiento por capacidades de la OTAN, se articula en cuatro capítulos:

1º. Contextualización del problema y conceptualización de la seguridad marítima de Indonesia.

2º. Evaluación de las prioridades de la seguridad marítima de Indonesia y las amenazas relacionadas. Estudio ilustrativo de las acciones contra la pesca ilegal.

3º. Evaluación preliminar de las capacidades marítimas de Indonesia mapeadas según cuatro componentes: marcos regulatorios, estructuras organizativas, factores humanos y tecnología e infraestructura.

4º. Sumario de las principales observaciones y propuesta de acciones a medio plazo que podrían acelerar el progreso en la gestión de la seguridad marítima de Indonesia: Realizar una determinación exhaustiva de las capacidades necesarias; desarrollar directrices operacionales y emplear métricas para mejorar la seguridad marítima; y revisión de los cometidos y atribuciones de



Fig. 3. Espacios marítimos prioritarios para la seguridad marítima (RAND).

(7) MARZUKI INDRABAYU, Keoni: *Indonesia's National Sea Policy: Concretizing the GMF*. Comentary. RSIS March 24, 2017.

(8) MORRIS, Lyle J. y PERSI PAOLI, Giacomo: *A Preliminary Assessment of Indonesia's Maritime Security Threats and Capabilities*. RAND Corporation 2018.

la Agencia de Seguridad Marítima (BAKAMLA) para que actué como la autoridad central en el cumplimiento de las leyes marítimas.

## Reflexiones finales

Indonesia es un país musulmán que hasta ahora se había mantenido alejado de los conflictos internacionales, derivados de los enfrentamientos Este y del Oeste más importantes vividos desde su independencia. La emergente valoración estratégica de la Región del Pacífico-Índico, le obliga a aceptar y asumir su importante condición marítima en la región que le supone convertirse en una potencia media, con la que tendrán que contar las grandes potencias enfrentadas. Por ello, lo más inminente va a ser la aparición de Indonesia (9) como una potencia marítima regional, con importantes consecuencias para el orden mundial. La estructura territorial de este archipiélago que es el más grande del mundo, con múltiples canales de paso para el tráfico marítimo, impone al Gobierno la necesidad de preparar un plan de protección de las líneas de Comunicación (SLOC), no solo en defensa de su interés nacional vital para el movimiento por mar de sus valiosos recursos energéticos, del comercio interior y exterior indonesio, sino en defensa del tráfico internacional que necesita transitar por las aguas de su jurisdicción.

Indonesia se reconoce así como una Nación Marítima de interés estratégico internacional por lo cual ha establecido la Política del Mar Indonesia en el cual se designan las prioridades, las amenazas y las necesidades materiales para alcanzar sus objetivos estratégicos. Entre las amenazas se señalan, la explotación ilegal de sus recursos marítimos, la piratería, el contrabando ilícito de armas, drogas y personas y el terrorismo. Todas estas actividades marítimas delictivas han puesto al Gobierno indonesio en alerta máxima continua, con una nueva política interior y exterior de suma importancia nacional.

Así, este país adquiere actualmente un gran interés marítimo con importancia fundamental por su estrategia marítima, tanto para el comercio en tiempo de paz como su situación en tiempo de guerra. Ello representa en el siglo XXI la necesidad de reconocer que Indonesia es un país marítimo de alto valor, por sus condiciones geopolíticas y geoestratégicas que requieren, primero, la consideración de sus necesidades marítimas específicas en favor de la economía indonesia y e especiales relaciones con las grandes potencias interesadas en mantener abiertas las rutas del comercio marítimo, así como las condiciones de seguridad en esa región crítica, tanto para el Este como el Oeste.

---

(9) Precisamente la empresa española Navantia ha acudido varias veces con Stand propio a la Feria «Indodefence» gracias a lo cual mantiene algunos contratos que sin duda podrían ser ampliados.