

# EL CUERNO DE ÁFRICA EN SU ENTORNO GEOESTRATÉGICO

Ricardo Álvarez-Maldonado  
Vicealmirante (2.º RE)

## Marco geográfico

Es una región situada en la parte oriental del continente africano al norte del ecuador con una punta en forma de cuerno que se adentra en el océano Índico.

Su extremo, el Cabo Guardafuí, en los doce grados de latitud norte, constituye el accidente geográfico más oriental del continente africano. En dirección ENE desde este cabo se encuentran una serie de islas; la más importante de ellas es la de Socotora, de soberanía yemení, situada a unas 100 millas del mencionado cabo.

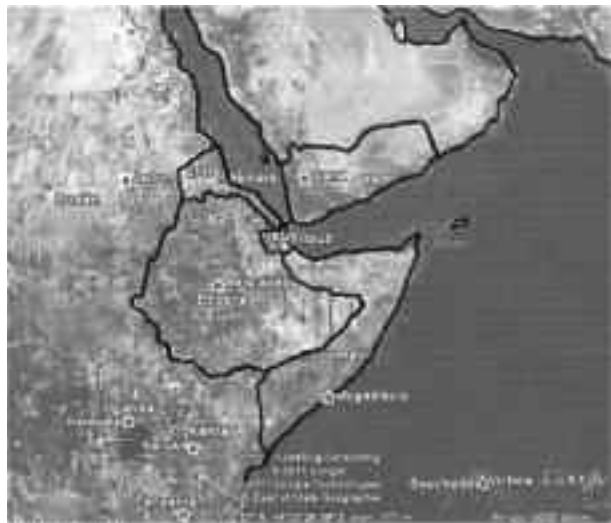


Figura 1.—El Cuerno de África.

Esta región, en su mayor parte, es una zona agreste y desértica, muy seca, donde se ubican cuatro países: Etiopía, Somalia, Eritrea y Yibuti. Al norte de este saliente africano se encuentra en la costa sur de la Península Arábiga, El Yemen, país que por razones de proximidad y geopolítica también vamos a considerar en este análisis de zona...

De los países mencionados solo uno, Etiopía, el más grande y poblado, es un país continental: los demás tienen salida al mar. En general toda la costa del Cuerno de África es aplacerada con ricos caladeros de pesca en su plataforma continental. Somalia es el país con mayor longitud costera: unas 500 millas al Golfo de Aden y 1100 abiertas al océano Índico.

El archipiélago de las Seychelles situado a unas 800 millas al SE de Mogadiscio, la ciudad y puerto mas importante de Somalia en el Indico, constituye una república independiente. Desde Victoria, su capital, operan la mayor parte de los numerosos pesqueros de todas las nacionalidades que faenan en estas aguas por lo que hay que prestarle la atención que merece.

Del Golfo Pérsico por el Estrecho de Ormuz divergen las líneas de comunicaciones marítimas que siguen los petroleros que se dirigen a Europa o Norteamérica por el Canal del Suez; doblan el Cabo de Buena Esperanza desde el Índico o navegan por este océano hacia el Extremo Oriente. De ahí la inmensa importancia estratégica de la zona marítima del Cuerno de África también surcada por la multitud de barcos mercantes con diferentes cargas que del Índico al Mediterráneo pasan por el Canal de Suez o van en dirección contraria.

En esta zona del Índico, la Península Arábrica está separada de África por el Golfo de Aden. Manga de unas 600 millas de longitud y una anchura que varía entre las 250 y las 80. Más al noroeste dicha separación la marca el mar Rojo que comunica con el Golfo de Aden por el Estrecho de Bab El Manded: uno de los puntos focales más importantes del tráfico marítimo mundial.

Actualmente por el Golfo de Aden navegan cada año unos 23.500 barcos, 65 al día. El 50 por 100 de interés europeo. Y en sus orillas faenan multitud de pesqueros.

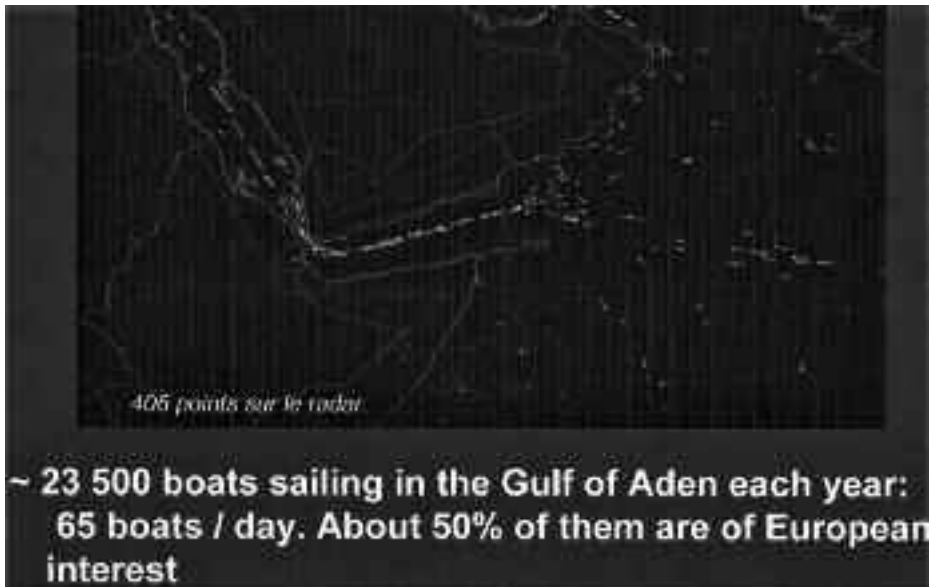


Figura 2.—El tráfico marítimo por el Golfo de Adén.

*El Estrecho de Bab el-Manded*

Este estrecho tiene una longitud de unas 80 millas y de solo 15 de anchura en su angostura entre la punta Ras Siyan en la costa de Yibuti y la de Ras Mennell en la del Yemen.

Este estrecho por donde pasan al día cerca de 4 millones de barriles de petróleo lo cruzan en 30 minutos embarcaciones ligeras con gran potencia propulsora

En medio del estrecho se encuentra la isla de Penín más próxima a la costa de Yemen que pertenece a este país. Esta pequeña isla de tan solo 14 Km<sup>2</sup> hace que el paso tenga dos canales: uno al este de tan solo 2 km de ancho y 30 metros de profundidad llamado Bab Iskander donde la corriente superficial tira hacia el Mar Rojo y otro al oeste de mayor anchura y 300 m de profundidad con una fuerte corriente mas profunda que se desplaza hacia el Indico, llamado Dact e Hilayun. Es el utilizado por el tráfico marítimo internacional. Frente a la costa de Yibuti se encuentra un pequeño archipiélago: el de las islas Sawabi (Las Hermanas).

El puerto de Yibuti, capital del estado del mismo nombre, situado al sur de la angostura, es el más importante de toda la zona tanto por su situación como por sus instalaciones. En la orilla opuesta el más cercano al estrecho es el de Aden en la costa yemení.

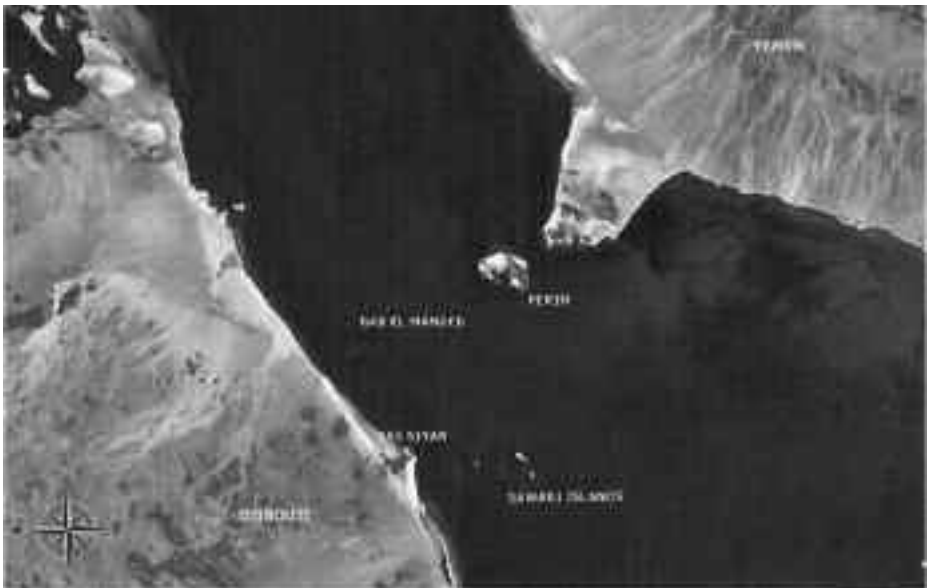


Figura 3.—El Estrecho de Bab el-Mandeb.

Siendo un espacio de aguas tan restringidas los medios militares basados en la costa proyectan sobre el mar su gran capacidad de acción geotáctica. De ahí la importancia de contar con bases en ella, principalmente aéreas.

### *Etiopía*

Es el país más extenso y poblado de la región. Después de Nigeria es el de mayor población de África. Su alto índice de natalidad le ha permitido superar los 90 millones de habitantes en 2011. Su capital Addis Abeba tiene cuatro.

Etiopía es uno de los estados más antiguos del mundo, Salvo los cinco años de ocupación italiana siempre fue independiente. Fue socio fundador de la ONU y ahora es también miembro de la Unión Africana. En Etiopía más del 55 por 100 de la población es cristiano-copta que fue la religión oficial del estado hasta el derrocamiento del último monarca: el Negus Haile Selassie en 1974. El 40 por 100 son musulmanes,

La principal limitación geoestratégica de Etiopía es que no tiene salida al mar. En 1961 Etiopía incorporó como región autónoma la antigua colonia italiana de Eritrea lo que le permitió asomarse al Mar Rojo. Este alargado mar interior tiene un especial significado para los árabes que lo consideran mar patrimonial del Islam y por consiguiente pretenden mantener sus orillas libres de «contaminación» cristiana.

Movimientos insurgentes no permitieron a Etiopía hacer pleno uso de los puertos eritreos de Assab y Massawa, Desde 1993, tras una lucha de 30 años, Eritrea fue reconocida por la ONU como estado independiente. Desde entonces el comercio exterior por mar de Etiopía se realiza exclusivamente a través del puerto de Yibuti al que Addis Abeba está unida por ferrocarril y carretera.

La mitad oeste de Etiopía es muy montañosa con profundos valles y algunos lagos. Es la más fértil. El resto es esteparia y semidesértica en especial la del NE lindante con Eritrea y la del SE, la del desierto de Ogaden, límite con Somalia. Etiopía es un país agrícola, con algunos minerales y gas natural que no cubre las necesidades energéticas del país. Su principal producción es la del café. País muy pobre, sus luchas internas, conflictos externos con Eritrea y Somalia, sequías y hambrunas colapsaron su pobre economía a la que ha sostenido y sostiene la ayuda internacional. Esta ayuda ha permitido el aumento del PIP y disminuido los millones de etíopes que viven por debajo del nivel de la pobreza. Se canaliza principalmente a través de una organización internacional llamada Programa Mundial de Alimentos, PMA o WFP *World Food Program* en inglés.

Tras la caída del Negus, aliado de los Estados Unidos, en Etiopía se estableció un régimen marxista-leninista que aparte de llevar a cabo la separación de la Iglesia y del Estado y nacionalizar las propiedades eclesiásticas confiscó

todas las civiles. En plena Guerra Fría se decantó abiertamente por el bloque soviético. Esta etapa duró hasta 1991 en que se hizo con el poder el FDRPE (Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etiope). En 1995 tuvieron lugar las primeras elecciones libres. Actualmente hay un gobierno autoritario tras los últimos comicios celebrados en 2007.

El nombre oficial del Estado es República Federal Democrática de Etiopía. Está dividida en nueve estados diferenciados por su composición étnica. Constitucionalmente se les reconoce a todos ellos el derecho a la autodeterminación.

Aparte del económico el principal problema del Gobierno es mantener la unidad del país frente a los movimientos insurgentes independentistas existente en la región del Tigré (norte), Oromo (centro) musulmana y Ogaden lindante con Somalia y reivindicada por esta. En esta última habita una numerosa población nómada de etnia somalí.

Tras la guerra de independencia de Eritrea, su pérdida en 1993 aparte de obligar a Etiopía a renunciar a la utilización de sus puertos también tuvo que desistir a contar con una prometedor industria pesquera. Más tarde, por diferencias en el trazado de fronteras, Etiopía sostuvo con Eritrea otra sangrienta guerra desde 1998 a 2002. La ONU intervino. Esta guerra que dio lugar a más de un millón de desplazados, añadido a la sequía, ha propiciaron la ayuda exterior que ha llegado a alcanzar el 90 por 100 del presupuesto etiope.

Aparte de la pugna con Somalia por las aspiraciones de esta a la región de Ogaden que dio lugar a un conflicto de 20 años que duró hasta 1987; entre 2006 y 2010 el Ejército Etiope intervino en la guerra civil de Somalia en contra de los insurgentes islamitas retirándose de allí a instancias de los Estados Unidos siguiendo las recomendaciones de la ONU.

Ni en Eritrea ni en Somalia el Ejército Etiope ha estado a la altura de lo que de él se esperaba pese al número de sus efectivos (Etiopía tiene unos 135.000 soldados bajo las armas y gasta el 2.9 por 100 del PIP en defensa).

### *Eritrea*

La palabra griega «eritrea» significa «mar rojo» y alude indudablemente a la situación geográfica de este país a orillas de dicho mar y con 500 millas de costa a él; desde el Estrecho de Bab-el-Mandeb a cabo Kaser. Su alargada franja costera es un desierto que ocupa la mayor parte del país. Su capital es Asmara con un millón de habitantes. Puertos importantes de este país en el Mar Rojo son los ya mencionados Assab y Massawa al este del cual se encuentra el archipiélago de las pequeñas islas de Dahlak de soberanía eritrea.

Es una República Unitaria con un régimen presidencialista autoritario de partido único regido por Issayas Afewerdi. De sus cerca de 5 millones de

habitantes más de la mitad son musulmanes de rito suní. El resto son cristianos; la mayoría coptos aunque también hay protestantes y católicos.

Antigua colonia italiana por mandato de la ONU pasó a ser una región autónoma de Etiopía en 1961. Como hemos dicho con anterioridad, en 1993, tras un conflicto de 30 años consiguió se reconociera su independencia tras un referendo. Entre 1998 y 2002 Eritrea y Etiopía volvieron a enfrentarse en una enconada guerra por no llegar a un acuerdo sobre el trazado de la frontera común. El Tribunal Internacional de Justicia delimitó la frontera entre ambos países pero ni Etiopía ni Eritrea aceptaron el trazado establecido por dicho Tribunal. Los cascos azules de la ONU enviados a Eritrea fueron expulsados del país en 2008 sin conseguir que se respetara el trazado de fronteras reconocido por la Comunidad Internacional.

Eritrea es un país intrínsecamente pobre por lo que estos conflictos más otros mantenidos con Yibuti y con El Yemen han acentuado aún más su paupérrima situación económica y social,

A todo ello hay que sumar la política internacional llevado a cabo por el actual régimen que apoyó al Presidente del Sudan, condenado por el Tribunal Penal Internacional, Omar el Bashir y a Irán a cambio de ayuda económica. Eritrea es además refugio de insurgentes somalíes principalmente de los islamistas de «Al Shabaab». En Eritrea se han adiestrado algunos miembros de esta organización en el manejo de explosivos. El suministro de armas a estos ha dado lugar a un embargo por parte de las potencias que apoyan al Gobierno Federal Transitorio de Somalia. Sin embargo el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas duda endurecer sus sanciones que podrían llegar incluir la inscripción de Eritrea en la lista de países que apoyan al terrorismo, lo que no deja de representar una alternativa de mayor riesgo dada la imprevisibilidad política del Presidente de Eritrea Issayas Afewerki y la inestabilidad del país.

Factor de suma importancia en la relación de las potencias occidentales con Eritrea es la susceptibilidad de Etiopía la mejor aliada de ellas, principalmente de los Estados Unidos y, como hemos visto, adversaria tradicional de Eritrea a la que considera parte de su territorio.

Las Naciones Unidas en el año 2010 filtraron un informe interno que acusaba al Gobierno de Eritrea de financiar a «Al Shabaab» realizando los pagos a través de su Embajada en Kenia.

### *Yibuti*

Su insignificancia en extensión y población queda ampliamente compensada por su importancia geoestratégica en la angostura del Bab-el-Mandeb.

Antigua colonia francesa fue declarada nación independiente en 1977 pero Francia logró concertar con su-ex colonia un tratado de mutua defensa que le ha permitido mantener en Yibuti una importante base militar, principalmente

la aérea «Coronel Massart» a cambio de sufragar más del 40 por 100 del presupuesto estatal. Por su parte, gracias al respaldo militar francés, Yibuti ha podido mantenerse independiente de sus vecinos. También los Estados Unidos tienen, actualmente, en este país la mayor base militar conjunta que poseen en África: «Campo Lemonnier».

Yibuti es una república unitaria con un régimen presidencialista y autoritario. El presidente actual Imail Omar Guellet es un astuto político que «vende» bien la posición estratégica del país y ha conseguido disminuir, gracias a la ayuda extranjera y a la potenciación del puerto de Yibuti, el nivel de pobreza de la población que ha descendido al 30 por 100. El 94 por 100 de ella es musulmana de raza negra que vive en un país desértico con temperaturas de 30° a las seis de la mañana.

El puerto de Yibuti monopoliza el comercio de Etiopía por vía marítima y posibilita el acceso a los países del Cuerno de África del «Programa Mundial de Alimentos». Actualmente se está ampliando a su anexo de Doraleh a once kilómetros al sur del antiguo con un terminal de contenedores que se prevé pueda mover anualmente tres millones de TAU; en 2011 se ha llegado ya al millón. También está en construcción un nuevo terminal de descarga de petroleros con depósitos anexos de gran capacidad. El 70 por 100 del tráfico portuario afecta a Etiopía.

Tanto esta como Somalia no se recatan en ocultar aspiraciones territoriales sobre Yibuti. Para Etiopía es un interés geopolítico: su salida al mar. Para Somalia es una cuestión histórica coherente con su aspiración nacionalista de reunir a toda la población somalí dispersa por el Cuerno de África. Pero, por ahora, como puede colegirse de todo lo anterior, Yibuti tiene las espaldas bien guardadas.

Yibuti da alojamiento a numerosos refugiados de los países vecinos y recibe inmigrantes en busca de trabajo en los muelles o de paso para Yemen.

### *Yemen*

Ubicado en la orilla norte del Golfo de Adén y en el este del Estrecho de Bab el-Mandeb ocupa un territorio en el sur de la Península Arábiga enfrente del saliente africano del Cuerno de África. Su costa al Mar Rojo se extiende unas 230 millas desde el mencionado estrecho y hacia el ENE se prolonga unas 1.000 millas por el Golfo de Adén y Mar Arábico.

En esta costa el puerto más importante es el de Adén. Es un puerto natural con su boca al sur alrededor del cual se extiende una ciudad de 800.000 habitantes con un complejo industrial alrededor que es el más desarrollado del país. La capital es Sanaa en el interior.

La parte oeste del Yemen es de predominio montañoso con alturas que superan los 3.500 metros, la oriental la constituyen mesetas desérticas pobla-



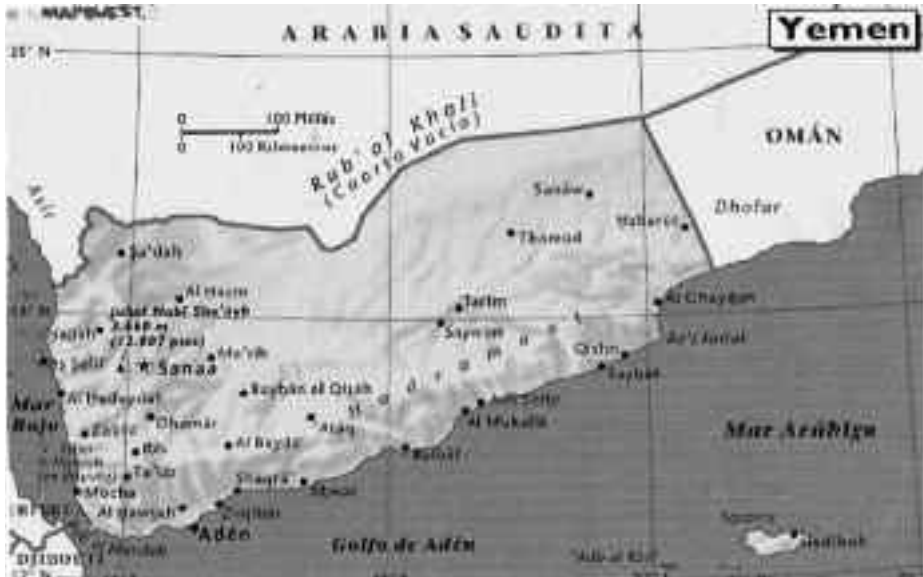


Figura 4.—Yemen.

das por beduinos, Las precipitaciones son escasas y el calor intenso. El poco terreno cultivable produce cereales y café. La disminución de la producción de petróleo la va compensando el descubrimiento de nuevas reservas de gas natural. De raza árabe, el 99.9 por 100 de la población yemení es musulmana.

La actual República del Yemen está constituida por el territorio de dos estados separados independientes: La República Democrática del Yemen o Yemen del Sur de tendencia marxista y el Yemen del Norte tradicionalista árabe. Ambos mantuvieron unas relaciones muy tirantes con enfrentamientos frecuentes, principalmente, por el éxodo masivo de yemeníes del sur al norte.

Tras años de negociación de una Constitución común, en el año 1990, se unificaron el Sur y el Norte creándose la actual República del Yemen. La fragilidad de los vínculos hizo que en 1994 estallara un corto conflicto entre sur y norte que acabó con la derrota del sur pero en este sigue existiendo un larvado sentimiento independentista. El Yemen, en el 2000, logró acordar con Arabia Saudí el trazado definitivo de su común e imprecisa frontera lo que es un paso importante en su consolidación como nación.

El general Ali Abdullac Saleh que era presidente del Yemen del Norte fue hasta hace poco el actual presidente del Yemen Unificado. Fue elegido por referendo y reelegido varias veces. Estuvo en el poder desde 1978. En febrero



de 2010 anunció que se retiraría de la Presidencia de la República en 2013 asegurando que su hijo, como se propagaba, no le sustituiría en el cargo.

El Régimen que estableció era bicameral unipartidista y autoritario y también islamista moderado Aunque la homosexualidad es ilegal y alguna de las disposiciones relativas al *status* de la mujer muy restrictivas.

En la primavera de 2011 a imitación de otros países árabes del Norte de África y Siria los ciudadanos yemeníes se rebelaron contra el Régimen de Saleh con protestas y manifestaciones que fueron reprimidas por la policía fiel al Gobierno. Saleh sufrió un atentado contra el Palacio Presidencial de Sanaa en junio de dicho año que le produjo heridas en la cabeza teniendo que viajar a Arabia Saudí para tratamiento médico. Más de 100 personas murieron entonces en choques callejeros. Meses de protestas contra el Régimen y enfrentamientos han dado lugar a represiones despiadadas por parte del Ejército con numerosas víctimas. Sus adversarios acusan a Saleh de dictador y de no respetar los derechos humanos lo que es cierto, no solo en él sino en muchos líderes árabes.

Tras el regreso de Saleh en Septiembre de 2011 de Arabia firmó un compromiso de dejar el poder en febrero de este año y así lo ha hecho. Se ha celebrado un plebiscito el 21 de dicho mes y año por el que ha sido elegido presidente el actual vicepresidente Abd Rabbuh Mansur al Hadi. La jornada electoral estuvo marcada por la violencia en el sur con cinco muertos ya que el Movimiento Independentista Sudista llamó a la desobediencia civil. El Consejo del Golfo liderado por Arabia Saudí ha hecho posible que Saleh aceptara ceder el poder a cambio de su inmunidad.

Yemen siempre ha sido objetivo de «Al Qaeda» ya que en este país desde tiempo atrás, se siente más comprendida y arropada que en otros musulmanes. Aprovechando la inestabilidad reinante el AQPA («Al Qaeda» en la Península Arábiga) se ha asentado en el sur cometiendo secuestros y atentados terroristas. Los Estados Unidos han aumentado la frecuencia de los ataques a estas partidas con aviones no tripulados ocasionando bajas en ellas lo que ha llevado a reconocer Barack Obama y ha dado origen a protestas por parte de Pakistán.

Concretamente el 1 de octubre de 2011 el ataque de un avión no tripulado norteamericano siguió y mató al clérigo islamista Anwar Al Awlaki y a un grupo de acompañantes con lo que el AQPA ha perdido a su ciber-predicador de rostro más internacional.

Por otro lado el Yemen da más facilidades que otros países de su entorno para asentarse en él a refugiados de países árabes vecinos lo que, aparte de crear una corriente migratoria desde el paupérrimo Cuerno de África en demanda de trabajo ha hecho que muchos fundamentalistas saudíes hayan buscado refugio allí.

Obviamente Al Qaeda ha aprovechado tanto la oposición al Régimen de Saleh como el secesionismo del sur para sus propios fines. Los Estados

Unidos percibían la insurgencia contra el Régimen de Saleh como mas contaminada que en otros países árabes por la organización terrorista.

Sin remontarse al conocido caso del USS *Cole* en el puerto de Aden en el Yemen se han producido muchos atentados terroristas. Los facilita el caldo de cultivo circundante. País de origen de la familia Bin Laden no se puede descartar la hipótesis de que llegara a convertirse en nuevo baluarte del integrismo islámico.

### *Islas Seychelles*

Constituyen un archipiélago de 115 islas ubicado en el océano Indico. Solo 33 están habitadas. En la de Mahe se encuentra la capital: Victoria. En ella vive el 80 por 100 de los 84.000 habitantes del país.

El Archipiélago se independizó del Reino Unido en 1979. Perteneció a la Commonwealth Británica. La Constitución de 1979 instituyó una República unitaria presidencialista de partido único y tendencia socialista que duró hasta 1992. El actual presidente Alix Michel fue reelegido en junio de 2006. Ha tenido que afrontar la crisis económica que se materializa, principalmente, en la gran deuda exterior.

Su riqueza natural más importante es la pesca por lo que ha firmado acuerdos pesqueros con la UE que paga un canon anual por un determinado volumen de capturas en sus aguas. Los españoles tenemos gran parte de dicha cuota. Además de las de la UE también pescan otras muchas naciones. El 4 de junio de 2010 se concertó un nuevo acuerdo UE-Seychelles que incluye 34 licencias para pesqueros españoles; atuneros principalmente.

La base de apoyo de todos estos barcos es el puerto de Victoria de pequeño tamaño pero que permite aprovisionarse de combustible y víveres. Además el aeropuerto internacional de la isla posibilita el relevo de tripulaciones.

### *Somalia*

Es un país de mayor extensión territorial que España (637 Km<sup>2</sup>) entre el Índico y Etiopía, como dijimos, con más de 1.000 millas de costa a este océano y más de 500 al Golfo de Aden. Al sur limita con Kenia y al NW con Yibuti.

El territorio somalí es, en general, llano y desértico con algunas mesetas. Existe una cadena montañosa en el norte paralela a la costa sur del Golfo de Aden. Padece un clima extremadamente seco por lo que el suelo es muy árido, adecuado únicamente para el pastoreo nómada. Solo es cultivable en una mínima parte. En los últimos cinco años la producción agrícola solo satisfizo las necesidades mínimas del 30 por 100 de la población. El resto, habitual-

mente, pasa hambre. En el verano de 2011 no llovía desde hacía 18 meses y la hambruna era general. Ello dio lugar a una corriente de refugiados, desde el centro y sur de Somalia, hacia Kenia (400.000), el Yemen (187.000) y Etiopía (110.000).

Pese a los lazos que unen a sus habitantes: etnia, lengua, cultura y religión musulmana la pervivencia de «clanes ancestrales» con poderosos «señores» naturales han propiciado la disgregación y la ingobernabilidad

La Historia reciente de este país es tan compleja y embrollada que solo muy sucintamente se puede compendiar aquí:



Figura 5.— Somalia, Somalilandia y Puntlandia.

El nuevo Estado de Somalia se creó en 1960 con la unión de los descolonizados territorios de la Somalia Italiana y la Somalilandia Británica. Tras la independencia ocupó el poder durante 30 años un dictador: el Presidente Siad Barré que pretendió crear un estado centralizado y fue derrocado en 1991 lo que provocó la implosión del país, ya en guerra civil.

Durante su mandato pasó de ser aliado de la URSS a socio de los Estados Unidos, tuvo lugar una larga guerra con Etiopía por la disputada región fronteriza de Ugoden que duró veintitrés años y se produjeron numerosos conflictos tribales internos.

En 1.991 Somalilandia, la ex Somalia Británica, se declaró independiente. Este mismo año los Estados Unidos, con la aquiescencia de la ONU, intervinieron militarmente iniciando la Operación RESTORE HOPE de mantenimiento de la paz. Esta operación fue un fracaso. Los “marines” se retiraron en 1.994 tras sufrir muchas bajas ocasionadas por los insurgentes sobre todo en la llamada batalla de Mogadiscio. En 1.995 los últimos cascos azules abandonaron el país. Lo que empezó repartiendo bocadillos terminó matando a los que pretendían hacerlo.

En 1998 se autoproclamó el Estado Federal de Putlandia, región del NE que ocupa la punta del Cuerno de África en franca rebeldía contra el poder central cada vez más débil e incapaz de controlar todo el territorio.

Pero no solo han sido Somalilandia y Putlandia las regiones secesionistas también se declaró independiente en 2006 la región de Galmanug que se extiende al sur de Putlandia ocupando una franja de terreno que va desde el Índico hasta la frontera con Etiopía. En su costa está el puerto de Hobyó que por su posición podría convertirse en punto de suministro a Etiopía tendiendo una vía de 175 millas hasta la frontera etiope. Este territorio ha sido teatro de luchas entre Fuerza Etfopes, de Pútlandia y de unidades afectas al Gobierno Central que actualmente (2012) controla este territorio.

En Somalia, sucesivamente, el poder fue ejercido, en precario, por el «Gobierno Nacional de Transición» y la «Unión de Tribunales Islámicos» (ICU «Islamic Court Unión») que trató de implantar un estado teocrático regido por jueces islámicos. En el 2006 se instituyó el «Gobierno Federal de Transición». Existe también un Parlamento Federal de Transición que primero se instaló en Kenia y que ahora está en Baiboa al sudoeste del país.

Durante tres años Fuerzas Etfopes se involucraron en la guerra civil somalí retirándose a instancias de los Estados Unidos en 2.009. La consecuencia fue que la mayor parte del país cayó en manos de insurgentes islámicos pertenecientes a varios grupos.

Como hemos dicho los somalíes son musulmanes. Aunque de rito sufí moderado, parte, se han radicalizado apoyando e incluso adhiriéndose al grupo insurgente «Al Shabaab» (La Juventud), islamista, vinculado mas o menos estrechamente a «Al Qaeda». Este grupo, que cuenta con una milicia armada en la que también hay islamistas extranjeros, ha sido clasificado como terrorista por varias potencias occidentales porque consideran que tiene lazos con «Al Qaeda» y porque sus métodos son comparables a los de los talibanes de Afganistán y Pakistán. El objetivo de «Al Shabaab» es la institución en Somalia de un estado islamista conservador con estricta aplicación de la «shaira». El líder de «Al Shabaab» es Sheikh Ibrahim Al Alghani, En febrero de 2012 el actual dirigente de «Al Qaeda» Ayman al Zawzhiri anunció la adhesión a su cruzada de la milicia somalí cuyo jefe parece que ha jurado lealtad a aquel aunque no se tiene la certeza que «Al Qaeda» controle completamente a «Al Shabaab». Aparte de este grupo armado que es el más destacado en Somalia pululan otros como «Hizbul Islam» que es el que le sigue en importancia.

Los últimos descalabros de la milicia islamita somalí han abierto un debate interno sobre la conveniencia o no de oponerse a la ayuda humanitaria del Programa Mundial del Alimentos, que en un principio trató de boicotear. Hay que tener en cuenta que «Al Shabaab» no esta constituido por un conjunto homogéneo sino formado por elementos dispares. Unos más extremistas que otros.

La Comunidad Internacional reconoce y apoya al ya mentado Gobierno Federal Transitorio. Por otra parte la ONU creó en 2007 una Fuerza Africana de Intervención: la AMISON (Misión Africana de Somalia) que apoya a dicho Gobierno y sobre la que mas tarde nos extenderemos.

En 2010 «Al Shabaab» controlaba la mayor parte del sur y centro del país y parte de la capital, Mogadiscio, pero en 2011 perdió terreno debido, entre otras causas, a la actuación de la AMISON y a los ataques de los aviones no tripulados RQ-4 norteamericanos.

Como ya hemos dicho la terrible hambruna del verano de 2011 en todo el Cuerno de África provocó, el desplazamiento de cientos de miles de somalíes en busca de ayuda alimenticia, principalmente, hacia el sur; hacia Mogadiscio y hacia los inmensos campos de refugiados de Kenia. El de Babaab en este país alberga en situación precaria a cerca de medio millón de refugiados.

La organización internacional PMA (Programa Mundial de Alimentos) que envía su ayuda a todos estos países desde hace varias décadas ha tenido dificultades para llevar a cabo su humanitaria labor por la actitud de algunos grupos de insurgentes islámicos somalíes.

Los convoyes de auxilio y las oficinas del PMA fueron atacados por ellos en regiones bajo su control. Han exigido rescates y retenido rehenes y cargamentos. Fechorías que también se han perpetrado en Kenia pero, convencidos de que esta política no era acertada, ahora (2012) permiten el establecimiento de agencias del PMA que habían empezado a retirarse del país.

El Gobierno de Kenia, por la necesidad de controlar la oleada de refugiados y por los secuestros perpetrados en su territorio, dispuso en Octubre de 2.011 la intervención de sus Fuerzas Armadas en el sur de Somalia ocupando una franja de terreno desde su frontera con esta hasta el puerto somalí de Kismayo. Actualmente (Febrero de 2012) la ocupación continúa. El aparente consentimiento de esta ocupación por la Comunidad Internacional parece contradictorio con la política seguida con Etiopía a la que se conminó a retirar sus tropas de Somalia para no provocar susceptibilidades nacionalistas.

Últimamente (marzo de 2012) se produjo un atentado en la reapertura del Teatro Nacional de Mogadiscio al que asistían varios miembros del Gobierno que produjo siete muertos y decenas de heridos. El atentado fue reivindicado por la milicia islamista de «Al Shabaab».

### *Somalilandia*

La antigua colonia británica con costa al Golfo de Aden donde se encuentra el importante puerto de Berbera, ha permanecido desde que proclamó su independencia en un relativo estado de paz, muchísimo más estable que en el resto de Somalia. Además se ha descubierto en su territorio petróleo y gas natural con lo que su futuro auge económico la apartan aún más de esta.

Sí tuvo un conflicto en 2007 en la región fronteriza de Maaknis, a caballo entre ella y Puntlandia, que pretendió independizarse de ambas. Dicha región y la misma Puntlandia ocupan parte del territorio de la antigua colonia británi-

ca. El Gobierno de Somalilandia ha contribuido y contribuye con sus medios costeros a combatir la piratería.

### *Puntlandia*

Rebelde al poder central de Mogadiscio sostiene que solo pretende ser un Estado componente de una futura Federación de Repúblicas de Somalia. En 2009 reincorporó la rebelde región de Maaknis no reconocida como independiente ni por ella ni por Somalilandia. Al sur de su territorio también tuvo que lidiar, como hemos visto, con la región secesionista de Galmanug pero con la que en Febrero de 2011 consiguió llegar a un convenio en materia de seguridad y cuestiones económicas y sociales.

Actualmente Galmanug se encuentra bajo control del Gobierno Federal de Transición de Somalia.

Las relaciones del Gobierno de Puntlandia con los piratas, que como luego veremos, desarrollan sus actividades en estos mares, son ambiguas. Su autoproclamado Gobierno Independiente (no reconocido) no controla las bases de los piratas establecidas en su territorio y está utilizándolos como baza para obtener su legalización por la Comunidad Internacional. El presidente de Puntlandia Abdirahman Mohamud Farole, en esta línea, lanzó en junio de 2009 una advertencia clara en entrevista concedida a la *BBC* «Muchos países se han comprometido a luchar contra la piratería lo que está muy bien, pero se empeñan en hablar únicamente con el Gobierno de Mogadiscio y tienen que reconocer que hay dos Gobiernos legítimos independientes en el Norte».

Diversas ONGs y Organismos internacionales han denunciado los lazos entre dirigentes de Puntlandia y las mafias que controlan el negocio de la piratería. El Gobierno lo niega pero es evidente que muchos de los pescadores de sus costas actúan como piratas habiéndose integrado en los grupos más activos.

### *La AMISON*

La Misión Africana en Somalia es una organización militar regional dirigida por la Unión Africana con el mandato de la ONU. Fue creada en 2007 por seis meses renovables lo que se ha venido haciendo desde entonces. Su misión es apoyar al Gobierno Federal de Transición de Somalia, adiestrar a las fuerzas gubernamentales somalíes y posibilitar la ayuda humanitaria.

Se compone de tropas africanas de Uganda, Burundi, Ghana, Nigeria, Camerún, Malí, Senegal y Zambia. Según una Resolución del Consejo de Seguridad de la ONU los estados limítrofes con Somalia (con todos tiene Somalia reivindicaciones) no pueden proporcionar tropas de pacificación en

suelo somalí. Los que más aportan son Uganda y Burundi, los demás son contingentes simbólicos.

Los 8.000 soldados de estos últimos países se aumentaron hasta llegar a 12.000 en diciembre de 2010 previa autorización obtenida de la ONU por la AMISON. Se pretende llegar a 17.700.

Las tropas de Burundi son las que han tenido más bajas ocasionadas por las milicias de «Al Shabaab», principalmente, en Mogadiscio y sus alrededores. La organización islamista ha atacado con conchas-bomba las bases de la AMISON. Hasta el 2011 el cómputo de bajas ha llegado a ser de 192 muertos y 333 heridos.

### *La EUTM-Somalia*

Es una misión de adiestramiento montada por la Unión Europea (*Europe Union Training Misión*) en colaboración con la Unión Africana, la AMISON, la ONU y los Estados Unidos. Participa España que aporta 38 instructores. Se desarrolla principalmente en (Kampala) Uganda y tiene por objeto adiestrar a un contingente de 1.000 militares somalíes en periodos de seis meses. El primer periodo de adiestramiento empezó en mayo del 2010. Se trata de crear unas Fuerzas Armadas a las órdenes del Gobierno Federal de Transición.

### **La pesca**

La sobreexplotación que llevan a cabo las flotas pesqueras modernas con la capacidad de sus buques-factoría y artes técnicamente avanzadas que emplean, ha contribuido a reducir casi a la nada la pesca artesanal tradicional.

Ya antes de la caída de Siad Barré en Somalia el aumento de la población en la costa se fue produciendo porque los recursos del mar proporcionaban alimento a los hambrientos que huían del interior. Con la caída del dictador y la desaparición de toda autoridad efectiva cientos de modernos pesqueros extranjeros sin cortapisa alguna se lanzaron a faenar en los ricos caladeros somalíes. Era un lucrativo negocio sin pagar canon alguno a Somalia ni tener limitadas las capturas. El expolio de las riquezas pesqueras de Somalia se estaba consumando. Y los más perjudicados eran los pescadores somalíes con su industria artesanal.

Dichos pesqueros extranjeros, generalmente infractores de las Leyes Internacionales promulgadas por la FAO, arbolaban y arbolan banderas de conveniencia y tienen armadores de distintos países, muchos europeos, entre ellos españoles. Uno de los pilares del negocio pesquero es la pesca ilegal del atún en la cuenca de Somalia y, en general en todo el Índico, tras haber esquilado el Mediterráneo. En el 2005 se calculó que al menos 800 pesqueros de distin-



tos países, muchos europeos y con fuerte presencia española, faenaban en esta zona occidental del Índico obteniendo capturas de especies comerciales, según la FAO, muy superiores a de los límites permitidos legalmente.

Hay que señalar que la zona marítima que se extiende del Golfo de Aden a las Seychelles es hoy día uno de los principales caladeros de pesca de España tras agotarse los bancos de atún y otras especies en el Mediterráneo y en el Atlántico. Casi todo el atún que envasa la industria conservera española de allí proviene. La mayoría de los barcos de armadores españoles lo hace con bandera de conveniencia.

Sin gobierno con autoridad, largas y aisladas playas y una población desesperada que sacaba escaso rendimiento a la pesca tradicional no es de extrañar que el pescador somalí cayera en la tentación de participar en otros negocios más lucrativos. La piratería era una salida para un joven somalí sin trabajo ni porvenir. Además sus «dhow», esquifes y demás embarcaciones podían utilizarse tanto para pescar como para llevar emigrantes al Yemen, hacer contrabando de armas para los insurgentes somalíes o servir de transporte a grupos armados capaces de abordar a buques faenando o en tránsito

Primero, ante la presencia de los intrusos, los pescadores somalíes reaccionaron contra ellos, pero más tarde fueron más allá atacando y reteniendo a mercantes en tránsito y transportes de ayuda humanitaria.

Por otro lado los caudillos tribales, también se implicaron en el negocio de la piratería, arrogándose «de facto» el control de «su» espacio marítimo, imponiendo un precio por faenar a cambio de protección.

Por las causas expuestas, muchos de los componentes de los grupos armados de piratas, actualmente, son o han sido pescadores somalíes y los principales puertos pesqueros del centro y norte de Somalia, Hobyó y Harardhere, son sus bases de operaciones así como los de Puntlandia, Eyl y en el Golfo de Aden Ras Alula y Boossaso.

## La piratería

Entre las acepciones que tiene la palabra pirata en el diccionario de la RAE está la de «Ladrón que roba en el mar». Dentro de esta definición cabe incluir a aquellos que realizan las acciones delictivas que a continuación exponemos y que consideramos se corresponden con las tipificadas como «piratería» en la «Ley del Mar»

Los casos de abordaje y aprehensión de barcos para liberarlos mediante rescate fueron creciendo paulatinamente desde 1991.

El del pesquero español *Albacora IV* acaecido en el 2000 puede ser ilustrativo para dar a conocer los procedimientos seguidos por los piratas somalíes para llevar a cabo su negocio.

El citado pesquero se encontraba faenando cerca de la costa cuando fue

abordado y prendido por un grupo armado embarcado en un esquife. El pesquero español fue conducido a fondeadero apartado y sometido a vigilancia. En estas condiciones recibió un *fax* de un despacho de abogados londinenses que alegó el título de Representante Legal del Estado Independiente de Puntlandia, que exigía por su liberación 800.000 dólares como multa por estar faenando sin autorización en aguas de dicho estado. De idéntica o parecida manera procedieron los somalíes para obtener rescates de otros muchos barcos.

De apresar pesqueros faenando cerca de la costa para exigir un pago se pasó a atacar e intentar capturar a todo tipo de buque mercante navegando más o menos lejos de ella: petroleros, *bulkcarriers*, portacontenedores, ro-ros, cruceros turísticos y de transporte de carga general.

Uno de los apresamientos más espectaculares fue el del moderno superpetrolero saudí con bandera liberiana *Sirius Star* en 2009. Barco de mas de 300.00 toneladas de peso muerto y 332 metros de eslora con una carga de 2 millones de barriles de crudo a bordo, fue abordado a 450 millas al SE de la costa de Kenia desde donde se le hizo dirigirse al fondeadero de Eyl en la costa de Putlandia. Fue liberado tras dos meses de retención y pago de 15 millones de dólares.

Los ataques se llevan a cabo mediante embarcaciones rápidas con grupos reducidos de hombres armados de subfusiles *Ak-47* y lanzagranadas *RPC-7* y dotados muchas veces de *GPS*, visores nocturnos y radares para embarcaciones menores. Los piratas disparan al casco y superestructura y conminan a parar o disminuir velocidad y suben a bordo del buque atacado mediante escalas con ganchos en su extremo que hacen firme en la borda. Una vez en cubierta someten a la tripulación y obligan al Capitán a dirigirse a un fondeadero determinado de la costa somalí cerca de donde tienen sus campamentos.

A veces los ataques se han llevado a cabo con varias embarcaciones aproximándose desde distintas direcciones. Se cree que los atacados son «blancos de oportunidad» elegidos al azar por piratas al acecho aunque el aumento del radio de acción de los ataques piratas con el empleo de barcos nodrizas de mayor autonomía que embarcan los esquifes rápidos atacantes a bordo o los remolcan induce a sospechar que los piratas obtengan información externa sobre los movimientos programados de presas valiosas.

Los piratas se encuadran en organizaciones locales de carácter paramilitar jerarquizado algunas con nombres pintorescos («guardacostas voluntarios nacionales», «marines somalíes») que controlan grandes extensiones del litoral principalmente entre Eyl y Harardhere. En Eyl está el foco pirático más importante. En el Golfo de Aden la costa de Maakhir entre Puntlandia y Somalilandia, como dijimos, también es nido de piratas.

En todos estos años las estadísticas de buques atacados y aprehendidos son alarmantes. Se cuentan por cientos. En 2010, 106 barcos relacionados con nombres y características fueron atacados y de ellos 52 capturados y en el

2011, 69 atacados y 40 capturados. En estos dos últimos años estaban en pleno vigor todas las medidas de protección que había recomendado la alar-mada Comunidad Internacional. Se sospecha que la mayoría de los barcos capturados han pagado por su rescate y el de sus tripulaciones. Aparte de estos buques también han sido atacados infinidad de pesqueros no identificados de países ribereños faenando principalmente frente a la costa del Yemen. La actividad de los piratas guarda relación con el régimen de monzones imperante en la zona, decayendo o desapareciendo cuando el viento carga y levanta mar.

Los ataques perpetrados más lejos de la costa lo han sido: En 2005 a una distancia de 165 millas. En 2006 y 2007 a 200 millas. En 2008 a 445 millas. En 2009 se saltó a las 1.100 hacia el NNE frente a la costa de Omán. El 2010 se llevaron a cabo dos ataques a larga distancia uno a 1.000 millas al sur desde Haraddhere y otro a 1.250 al ESE desde este mismo puerto. Como puede apreciarse el área abarcada por los ataques piratas es sumamente extensa cubriendo una gran superficie en el Índico.

Factor a tener muy en cuenta es que por esta zona marítima del Cuerno de África, aparte del intenso tráfico comercial internacional que por ella discurre, también lo hace el que requiere el transporte de la ayuda humanitaria del Programa Mundial de Alimentos y el logístico que precisa la AMISOM. Ello ha obligado a priorizar la protección de barcos en las derrotas Dar es Salan (Tanzania) Mombassa (Kenia) Mogadiscio (Somalia) en el Indico y Yibuti-Berbera (Somalilandia) Bossaso (Putlandia) en el Golfo de Adén así como la que atraviesa este último desde Salalah (Omán) a Bossaso. Todos estos puer-tos son de descarga o trasbordo de dicha ayuda.

En este gran negocio de la piratería somalí los que cobran y retienen las presas son solo una parte de los beneficiados. Tras ellos existe toda una red de patrocinadores e intermediarios aparte de mediadores en despachos de aboga-dos en Londres. También se benefician las compañías de seguro ya que los riesgos han aumentado las primas.

Los principales perjudicados son los armadores que son los que pagan los rescates y soportan el lucro cesante que representa la inmovilización del buque y su tripulación que durante meses, mientras dura las negociaciones, permanecen retenidos.

Buscando rutas alternativas, la del Cabo mucho más larga que la de Suez, en principio, tiene la ventaja de evitar el pago del alza de las primas de seguro y los derechos de tránsito por el Canal. Su inconveniente es el aumento de los días de navegación con el consiguiente coste del flete. Sopesar una u otro incumbe al armador.

Lo que es incuestionable es que el fortalecimiento del Gobierno Federal de Transición no es bueno para los intereses creados por la piratería ni tampoco para los políticos de «Al Sabaab». Pero esta como organización no parece relacionada «oficialmente» con aquella, aunque, a título local o personal algu-no de sus dirigentes puedan estar involucrados en el negocio. A veces la

ocupación de los insurgentes islámicos de un puerto pirata ha llevado consigo la huida de estos para no ser extorsionados por aquellos y por otra parte al cobrar sus presas los piratas somalíes no discriminan en materia de religión: los pescadores yemeníes son buen ejemplo de ello. Los grupos piratas no se mueven por motivos ideológicos sino económicos y tienen muy claro que su implicación con terroristas islámicos daría lugar a unas medidas muchísimo más severas por parte de la Comunidad Internacional.

### Despliegue naval contra la piratería somalí

Ante la escalada de la piratería en zona marítima tan vital y espacio geoestratégico tan inestable infestado por el terrorismo islámico la Comunidad Internacional no tuvo más remedio que reaccionar. Pero no lo hizo de forma conjunta sino separada, aunque siempre contando con el respaldo legal del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Estas iniciativas «separadas» partieron de los Estados Unidos, de la NATO y de la Unión Europea.

Los Estados Unidos que ya estaban llevando a cabo la Operación ENDURING FREEDOM contra «Al Qaeda» y los talibanes en Afganistán y que mantenían en el Indico un despliegue naval importante con su V Flota basada en Manama (Bahrain) en el Golfo Pérsico,

crearon una fuerza naval internacional la *Combined Maritime Force* o CMF a la que se han adherido 25 naciones. Forman dicha Fuerza barcos pertenecientes a Australia, Francia, Alemania, Italia, Pakistán, Canadá, Dinamarca, Turquía, Reino Unido y Estados Unidos que llevan a cabo misiones marítimas de seguridad desde el Estrecho de Ormuz a Suez y desde Pakistán a Kenia.



Figura 6.—Las Operaciones contra la Piratería.

Sus cometidos principales son combatir el terrorismo e impedir la piratería y el tráfico ilegal de armas, drogas y personas.

Una de sus agrupaciones la Task Force 151 lleva a cabo la Operación ENDURING FREEDOM-CUERNO DE ÁFRICA en la zona que estamos considerando. También forman parte de la CMF aviones de patrulla marítima de Estados Unidos, Japón y Nueva Zelanda. A la CMF se agregan, temporalmente, barcos de otras naciones de estados no miembros.

LA NATO por su parte ha destacado al Golfo de Aden y cuenca somalí del Índico a una de sus Agrupaciones Navales Permanentes, (SNMG's) integrados por buques de los países miembros. Llevan a cabo la Operación OCEAN SHIELD. TF-508.

Por último la UE ha desplegado la Fuerza Naval Europea (EU NAVAL-FORCE) TF 465 que lleva a cabo la Operación ATALANTA. Esta operación se inició en 2.008 y ha sido autorizada hasta Diciembre de 2014 por distintas resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para disuadir y reprimir actos de piratería y robo armado aplicando la Ley del Mar en vigor UNCLOS (*United Nations Convención Law of the Sea*).

La *EU Naval Force* la componen seis o siete barcos de España, Francia, Alemania, UK, Italia y Noruega y dos destacamentos aéreos de aviones de patrulla marítima de dos naciones distintas con base en Yibuti. En este puerto también tiene dicha fuerza su área de apoyo logístico. El Mando Operativo se

ejerce desde el Cuartel General de Northwood (Inglaterra) y el de la Fuerza a flote desde el buque insignia de la Agrupación, CTF 465. Su zona de operaciones es la que se muestra en la figura que abarca una superficie mayor que la de toda Europa.

Sus cometidos son: Proteger el transporte marítimo de la ayuda humanitaria suministrada por el Programa Mundial de Alimentos y el destinado a proporcionar apoyo logístico a AMISOM así como todo el internacional en tránsito; disuadir y apresar a piratas y ladrones armados y reunir pruebas para su enjuiciamiento por los tribunales competentes y, por último, contribuir



Figura 7.—Zona de Operaciones.

a que las actividades pesqueras se lleven a cabo con normalidad. Todo ello dentro de la zona señalada de responsabilidad.

Aparte de estas tres fuerzas navales intervienen en la lucha contra la piratería buques de guerra de otras marinas: rusos, chinos, indios y japoneses. A veces con la misión de proteger el tránsito por la zona de mercantes de interés nacional propio.

Como puede apreciarse esta proliferación de mandos de fuerzas que operan en la misma zona para llevar a cabo misiones idénticas conculcan uno de los principios más asentados en el pensamiento militar tradicional: El de la «unidad de mando» ahora mucho más aplicados con el auge de las «mandos conjuntos» y «conjuntos-combinados». La razón de esta sinrazón militar es meramente política. Unas naciones se encuentran más a gusto agregando sus unidades a una organización que en otra.

Para impedir interferencias y ahorrar esfuerzos no ha habido más remedio que recurrir a mantener una cooperación estrecha, prácticamente *in situ* entre los comandantes de las tres fuerzas implicadas: CTF-466 (Atalanta), CTF-508 (Ocean Shield) y CTF-151 (Enduring Freedom-HOA) así como a un intercambio de información constante tanto entre ellas como con las agencias civiles implicadas.

### **El corredor recomendando de tráfico (IRTC)**

Fue necesario establecerlo en el Golfo de Aden para evitar las interferencias que se estaban produciendo en un espacio marítimo tan cerrado como concurrido.

Fue iniciativa del mando de la Fuerza Marítima Combinada (CMF) que recurrió a un grupo de trabajo de SHADE para proponer su trazado. (Organización SHADE: *Shared Awareness and Deconfliction*). El corredor definitivo fue aprobado por la NATO, la UE y la CMF así como por las Compañías Navieras consultadas y aceptado definitivamente por la Organización Marítima Internacional en julio de 2009. Esta situado como se indica en la figura 8.

Tiene 500 millas de largo y puede tardarse dos días en ser recorrido por mercantes de pequeña velocidad. La protección que se ofrece no es la que proporciona un convoy ya que no se dispone de los medios que harían falta. Lo que se hace es dividir el corredor en segmentos patrullados permanentemente mediante relevos programados y agrupar a los mercantes en grupos homogéneos en función de su velocidad.

Esta protección se proporciona a todo buque que se registre para transitar por el Golfo de Aden de esta forma con independencia de su bandera, armador o nacionalidad de su tripulación. Se designa temporalmente un Coordinador, nombramiento que recae alternativamente en uno de los tres comandantes de las Fuerzas NATO. UE o CMF.





Figura 8.—El corredor recomendado de tránsito.

Hay que señalar que no todas las naciones que tienen barcos de guerra en la zona se involucran en la protección del corredor. Algunas organizan convoyes por fuera de este para el tránsito de sus barcos por el Golfo. El Grupo SHADE, institucionalizado, tiene su sede en Bahrein.

### Otras medidas de protección

Este modelo de coordinación tras la experiencia adquirida en el IRTC se ha extendido a un espacio marítimo de mucha mayor dimensión: la de la cuenca somalí en el Índico en la que se ha establecido la figura de «Coordinador de las actividades navales en la zona» que puede ser de suma utilidad si se lleva a cabo la propuesta española de establecer una vigilancia naval cercana a los puertos de salida de las embarcaciones de los piratas.

La UE, aparte de poner en marcha la Operación ATALANTA ha establecido el MSCHOA, Centro de Seguridad Marítima del Cuerno de África, de carácter civil que depende del Cuartel General Operativo de la EUROFOR y



que emite avisos a los navegantes que transitan por la Zona y difunde información sobre la piratería.

Por su parte el Centro de Información de la Piratería (PRP) perteneciente a la Organización Marítima Internacional con sede en Kuala Lumpur también difunde información y recomienda medidas precautorias a toda la Comunidad Mundial de Mareantes.

De forma específica dicha organización ha recomendado a los buques mercantes lo que llama «Mejores Medidas Prácticas» (*Best Management Practices*) que son una serie de consejos para combatir la piratería dirigidas principalmente a los buques de alto riesgo que son los que andan menos de quince nudos y tienen un franco bordo menor de seis metros. Aparte de seguir el Corredor establecido en el Golfo de Aden recomiendan mantener una vigilancia estrecha las veinticuatro horas del día, llevar encendido de noche el alumbrado de cubierta, tender alambradas a lo largo de la borda, mejor electrificadas, utilizar contra los esquifes piratas mangueras y agua a presión del servicio de contra incendios de abordaje, establecer a bordo un comportamiento protegido que sirva de «ciudadela» de refugio para la



Figura 9.—Medidas contra la piratería.

tripulación y desde la cual se pueda gobernar el buque y comunicar por satélite con el exterior, aumentar la velocidad y realizar bruscas maniobras evasivas.

Todas ellas son medidas paliativas que, al menos, aumentan el tiempo que para abordar el buque atacado necesitan los piratas facilitando la llegada del auxilio antes de ser apresado ya que, desde entonces, prima la seguridad de la tripulación. Evidentemente la mas eficaz sería la de llevar a bordo una «guardia armada de seguridad» con todas sus implicaciones económicas y legales, preferiblemente militar.

Pese a este despliegue de Fuerzas Navales (hay permanentemente unos treinta barcos en la mar) y las medidas pasivas tomadas para asegurar el tráfico marítimo la piratería somalí no se ha erradicado en 2011 en la zona marítima considerada. A nuestro entender por tres causas principales la magnitud de dicha zona en comparación con los medios disponibles para cubrirla, la dificultad de distinguir entre «buenos» y «malos» antes de que se perpetre el ataque y por las «reglas de juego» establecidas que prospectar el derecho internacional de la forma mas estricta posible y evitar se produzcan daños colaterales salvaguardando especialmente la integridad de los rehenes. Parapetados tras ellos los piratas son intocables. Y los secuestrados, por su parte, prefieren que no se intente liberarlos por la fuerza.

Un *dhaw* con un esquife remolcado es lo mas frecuente en la zona: mientras pesca o finge hacerlo puede estar al acecho de su presa o dedicado exclusivamente a su actividad comercial. La seguridad que proporcionaría una intersección oportuna o «alarma temprana» es difícil de lograr.

## Consideraciones finales

La región africana del Cuerno de África es una de las más pobres del mundo. La pertinaz sequía que durante décadas viene sufriendo ha mermado sus escasas áreas cultivables y dado lugar a migraciones masivas de población acuciada por el hambre. Principalmente desde Somalia a los campos de refugiados de Kenia.

Gracias a la ayuda humanitaria aportada por el «Programa Mundial de Alimentos» (WFP) que se inició en 1962 y abarca a todo el mundo, se socorre a millones de personas. De ellas más de dos millones fueron en 2.011 habitantes del Cuerno de África. De ahí la prioridad que en la Operación ATALANTA se da a la protección de los barcos fletados por dicha Organización Internacional que, con carga humanitaria, navegan hacia los puertos del Golfo de Aden y de Somalia.

De los cuatro países de esta región africana el de mayor potencial para convertirse en potencia regional hegemónica es Etiopía por población, extensión y riquezas naturales. Sus noventa millones de habitantes sobrepasan con

mucho a los escasos quince millones que reúnen el resto: Eritrea, Yibuti y Somalia. Este futuro podría torcerlo el secesionismo de determinadas etnias incomodas en el actual marco federal etiope. El separatismo es un virus que perturba la estabilidad de los estados e incrementa la conflictividad en este siglo de la globalización.

Etiopía, tiene una gran limitación geoestratégica: no tiene salida al mar. Su comercio exterior accede a este por el puerto de Yibuti. El 70 por 100 del movimiento portuario de este puerto afecta a Etiopía. Su conflicto con Eritrea le niega a Etiopía el uso de los puertos eritreos del Mar Rojo y el caos reinante impide establecer vías comerciales a través de Somalia. Quizás en el futuro el puerto de Berbera en Somalilándia pudiera ser una alternativa al de Yibuti para Etiopía.

Mientras que la RPC (Renta per cápita) de Etiopía y Eritrea está alrededor de los 800 \$ anuales y la de Somalia en unos 600, la de Yibuti llega a los 2.400. De ahí la emigración hacia este pequeño país. Muchas personas de paso, para cruzar al Yemen. Este último por su riqueza en petróleo y gas natural llega a los 3.000 \$. Situado en la Península Arábrica, rica tierra de promisión islámica, ejerce un gran atractivo para los depauperados musulmanes del Cuerno de África en la otra orilla.

La prosperidad de Yibuti se debe a la situación geoestratégica y capacidad, en crecimiento, de su puerto y al alquiler de dos bases militares extranjeras en su territorio: una francesa, la aérea «Coronel Massart» y otra la norteamericana de «Campo Lemonnier» de carácter conjunto. Esta última es la mayor base de los Estados Unidos en África y depende del «África Command». Alberga a unos 2.500 militares y 600 civiles.

Etiopía es profundamente anti islamista. Este sentimiento se explica por el peso cultural cristiano-copto tradicional del país pese a su numerosa minoría musulmana. La lucha contra el radicalismo islámico ha facilitado el entendimiento con los Estados Unidos que consideran a Etiopía un aliado fiable y ha ubicado un organismo dependiente del «US África Command», la *Peace Support Operation División* en Addis Abeba.

Esta inclinación pro-occidental de Etiopía contrasta con la de Eritrea que apoya a los insurgentes islamistas somalíes de «Al-Shabaad» por cuyo motivo ha sido sometida a un embargo de armas. Sus buenas relaciones con Sudan y con Irán la han distanciado aún mas de los Estados Unidos. Enemiga de Etiopía de la que se separó, tras una guerra de muchos años, las relaciones entre ellas han sido siempre muy tirantes. La frontera entre ambos países delimitada por el Tribunal Internacional de Arbitrajes de La Haya no ha sido reconocida por ninguno de ellos. Sus gastos en defensa son proporcionalmente los más elevados del Cuerno de África. Eritrea nunca ha tenido buenas relaciones con El Yemen Las mantenidas con su vecino del sur Yibuti también son difíciles. Gracias a la presencia militar francesa, Yibuti consiguió mantener su independencia de Eritrea y de Somalia,

Somalia ocupa el primer lugar en la relación de estados que merecen el calificativo de «fallido» (*The Failed States Index*) elaborado por «The Fund for Peace». Este puesto lo tiene bien merecido a la vista de su azarosa historia de los últimos veinte años.

El término «fallido» se aplica a un estado reconocido por la Comunidad Internacional incapaz de constituir un Gobierno que pueda imponer su autoridad en todo o mayor parte del territorio de soberanía nacional. Ni, por supuesto la puede ejercer en su mar territorial y mucho menos, aplicar sus atribuciones, en su ZME. Un estado «fallido» no puede proteger a todos los ciudadanos que lo habitan ni hacer que estos respeten las leyes nacionales o internacionales establecidas, como es la Ley del Mar. De ahí que los piratas somalíes campen a sus anchas en costas y aguas somalíes.

Actualmente en Somalia, es decir en lo que resta de Somalia, tras la secesión de Somalilandia y Puntlandia, existen exclusivamente dos embriones de poder: el Gobierno Federal de Transición (GFT) y la organización islamista radical «Al Shabaab». Hay otros grupos insurgentes armados de menor entidad repartidos por el país y de piratas en el litoral. Tanto unos como otros reclutan principalmente sus milicianos entre jóvenes sin trabajo ni porvenir aunque, en los grupos organizados de piratas también haya pescadores de profesión.

El GFT recibe el apoyo de los Estados Unidos, y de todas las organizaciones internacionales entre ellas de la Unión Africana que aporta la AMISON, Fuerza de Mantenimiento de la Paz, que llegará a reunir unos 17.700 efectivos.

Los Estados Unidos, tras el fracaso de su intervención militar en 1.991-94 cuando llevaron a cabo la Operación RESTORE HOPE, se muestran muy cautos. Renuncian por ahora a tomar medidas militares expeditivas en suelo somalí limitándose a realizar, con éxito, ataques aéreos con vehículos no tripulados contra las milicias islamistas, medio al que también recurren en El Yemen.

La reciente incursión de las Fuerzas Regulares de Kenia en el sur de Somalia hasta el puerto de Kismayo por donde al parecer «Al Shabaab» recibía armas que, por ahora, no se han retirado, contribuye a complicar la situación y a granjearse la inquina de todo el pueblo somalí muy sensible en sus sentimientos nacionalistas en esta región fronteriza con Kenia.

Somalia también mantiene reivindicaciones fronterizas con Etiopía y con Yibuti. Con la primera por el desierto de Ogaden, como ya dijimos, habitado por nómadas de etnia somalí.

Como puede colegirse la conflictividad entre estados vecinos en el Cuerno de África es muy alta.

Parece irreversible la secesión de Somalilandia cuya independencia data ya de 1991 (hace más de 20 años) y cuya estabilidad y comportamiento contra el terrorismo y la piratería están siendo ejemplares. Su reconocimiento como

estado independiente, en orden y próspero, se demorará lo que aconseje la situación en Somalia pero entendemos que se producirá irremisiblemente. En la Conferencia de Londres celebrada el 23 de febrero de 2006 se acordó prestar apoyo a cualquier tipo de dialogo entre Somalilandia y el GFT con objeto de «clarificar sus relaciones futuras». Sibilinamente parece admitirse una posible independencia «de jure» de Somalilandia.

El caso de Puntlandia es más complicado. Queda por ver si establecido un Gobierno estable y respetado en Somalia con capital en Mogadiscio y con autoridad en Somalia meridional y central, Puntlandia renunciaría de grado o por fuerza, a integrarse en el estado federal que se estableciera.

Yemen es una ficha muy importante en el tablero geoestratégico regional por su posición en el Golfo de Aden, Bab-el-Manded, costa al Mar Rojo y frontera norte colindante con Arabia Saudí. Su extensión es algo menor que la de Somalia pero su población y riqueza es mucho mayor. Recientemente se han descubierto nuevos yacimientos de gas natural lo que hace que su índice de cobertura energética sea alto. Yemen es país de acogida de todos los islamistas.

En Yemen ha conseguido asentarse una franquicia de Al-Qaeda mucho mas ligada a ella que la «Al Shabaab» somalí: la AQPA (Al-Qaeda en la Península Arábiga) En Yemen se mantiene latente el caldo de cultivo producido por el movimiento independentista del sur y la secuela dejada por el Régimen de Said ahora sustituido en la Presidencia por su recientemente elegido vicepresidente (febrero 2012).

Tanto Somalia como Yemen se ofrecen a Al Qaeda como alternativas al santuario pakistaní que está perdiendo. Establecerse solidamente en la Península Arábiga, tierra sagrada del Islam, dominada por una Monarquía «apóstata» a la que hay que derrocar, sigue siendo objetivo anhelado por la organización terrorista islamista

Tras todo lo dicho sobre la Piratería Somalí se puede concluir añadiendo que en el año 2.011 los actos de piratería llevados a cabo con éxito han descendido y, por la prioridad dada a esta misión, no se ha perdido en la mar ni un kilo de carga de la ayuda humanitaria destinada por el PMA a socorrer a los habitantes del Cuerno de África. Tampoco ha sido apresado por los piratas ningún barco con carga logística para AMISOM. Las medidas de autoprotección recomendadas están dando buenos resultados. Hacia junio de 2011 un 70% de ataques piratas fueron abortados gracias a ellas sin asistencia naval. Aunque no figure entre las recomendadas y merezca reticencias. Un tanto por ciento elevado de buques mercantes que surcan estas aguas llevan a bordo equipos armados de seguridad.

Las dificultades que presenta la prevención y erradicación de la piratería en aguas del Cuerno de África y el esfuerzo naval que se requiere para mantenerla a raya podrían evitarse o reducirse mediante otras medidas de tipo militar: los llamados ataques en el origen. Es decir: bombardeo, desembarco y ocupación temporal de los puertos y campamentos de los piratas en

la costa. Pero esta línea de acción es inaceptable políticamente por los daños colaterales que pudieran producirse y arriesgada por poner en peligro la vida de los secuestrados. No por ello cabe descartar incursiones selectivas por fuerzas especiales «Operaciones quirúrgicas» como las llama nuestro JEMAD.

Mientras los daños se mantengan al nivel actual y los gastos adicionales sean soportables por los armadores no parece probable se recurra a medidas militares extremas. Distinto sería si, por ejemplo, el ataque a petroleros, originara un alza desmedida del crudo procedente del Golfo o se cometieran actos de terrorismo marítimo por los piratas somalíes.

Como la piratería es la causa de la inexistencia de un estado en Somalia, se considera que, instaurando un estado fuerte, aquella desaparecería bajo el poder de este, reforzado con el apoyo internacional. De ahí la ayuda y amparo que se presta al GFT.

No hay pruebas de la existencia de una relación estrecha entre «Al Shabaab» y los Grupos Organizados de Piratas aunque a título individual o tribal algún terrorista pueda estar beneficiarse económicamente. La Religión Musulmana condena la piratería y así lo hizo paladinamente el Gobierno establecido en Somalia por la «Unión de Tribunales Islámicos» cuando estuvo en el poder.

La imbricación del Terrorismo con la Piratería es la hipótesis más peligrosa al enjuiciar la situación geoestratégica en el Cuerno de África y no se puede descartar que la ética islamista pudiera ser más comprensiva para aquellos que la practicaran en aras de la causa de Alá. Actualmente el móvil de la piratería en Somalia es económico sin componente ideológico o religioso alguno.

El GFT creado en 2006, débil y dividido, pese al apoyo que recibe, aunque ha ganado terreno, no parece que se esté robusteciendo lo suficientemente rápido como para domeñar la insurgencia a corto plazo sin una ayuda substancial.

En la Conferencia Internacional de alto nivel sobre Somalia celebrada en Londres en Lancaster House el 23 Febrero de este año (2012) a la que han asistido 50 países y Organizaciones Internacionales, con personalidades tan relevantes como Ban-Ki-Moon e Hilary Clinton, se puso de manifiesto que ni el GFT ni el Parlamento de Baiboa tomaban con la premura que demanda la situación decisiones políticas encaminadas a acoger, en el Nuevo Estado Somalí que se pretende crear, a todos aquellos que estén dispuestos a rechazar la violencia y permitir al pueblo somalí decidir sobre la forma que adoptaran sus futuras instituciones. En la mencionada Conferencia además, se consideró que el GFT no podía continuar prorrogando su provisionalidad indefinidamente proponiéndose como fecha límite de su mandato la del próximo Agosto. Pero por ahora no hay otro órgano político alternativo que haga sus veces. A esta conferencia asistieron también el presidente del GFT y representantes de Somalilandia, Puntlandia y Galmanug por parte somalí.

Respecto a la piratería el Gobierno británico y las Seychelles anunciaron que iban a establecer un nuevo Centro de Investigación Antipiratería cuyo objetivo sería identificar a los que articulan la red de intermediarios e mediadores que intervienen en el negocio de la piratería para someterlos a procedimiento judicial.

## Conclusiones

España debe continuar aportando sus medios navales en la Operación ATALANTA, recientemente prorrogada hasta el año 2014, cumpliendo las misiones encomendadas a esta.

También debe seguir participando, como ahora lo hace, en la misión EUTM de la Unión Europea cuya finalidad es adiestrar a militares somalíes en Kampala (Uganda).

De idéntica manera se debe promover el adiestramiento en misiones de policía marítima a las Fuerzas Marítimas Estatales presentes o futuras de los países ribereños.

Se estima recomendable que entre los cometidos asignados a las Fuerzas Navales participantes se incluyera el establecimiento de una vigilancia más estrecha y cercana de los puertos y playas utilizados por los piratas así como intensificar los reconocimientos sobre sus campamentos e instalaciones para tenerlos permanentemente localizados.

También debería considerarse (parece que se está estudiando) la posibilidad de realizar incursiones selectivas sobre ellos por fuerzas especiales. En este sentido cabe señalar que el 7 Marzo del 2012 el GFT ha autorizado a la UE para que las Fuerzas de ATALANTA ataquen en territorio somalí las bases y campamentos de los piratas. Desconocemos, en el momento de escribir estas líneas. Si dicho permiso se ha hecho extensivo a las otras fuerzas que combaten la piratería en el Índico.

Es preciso estimular al Parlamento Federal de Transición y al Gobierno de Transición actual para que cada uno de ellos, dentro de sus competencias, procuren llegar a acuerdos con todas las fuerzas y grupos políticos de Somalia que rechacen explícitamente la violencia para que se impliquen en la formación de un Gobierno de Unidad Nacional capaz de restituir el orden.

España debería adherirse al Centro de Investigación que anuncian van a crear el Gobierno británico y Seychelles para romper el ciclo financiero del negocio de la piratería.

Apoyar las propuestas encaminadas a constituir Tribunales Especiales de Justicia en Somalia que juzguen a personas de esta nacionalidad implicados en actos de piratería.