

Fortaleciendo la relación estratégica OTAN-UE

FEDERICO YANIZ VELASCO
General (retirado)
del Ejército del Aire
Exdirector adjunto del EMI

La relación entre la OTAN y la Unión Europea se remonta a los orígenes de las dos organizaciones. El Tratado de Dunkerque firmado el 4 de marzo de 1947 fue el antecedente inmediato del Tratado de Bruselas. Este tratado, datado el 17 de marzo de 1948, incluye una cláusula de defensa mutua de todos los países firmantes: Francia, Reino Unido, Países Bajos, Bélgica y Luxemburgo. Para poder cumplir los fines del Tratado, en el mes de septiembre de 1948, se creó un sistema para la defensa común llamado Western Union Defense Organization (WUDO). Unos meses después se iniciaron conversaciones para crear una alianza en el Atlántico Norte basada en garantías de seguridad y en compromiso mutuo. Dinamarca, Islandia, Italia, Noruega y Portugal fueron invitados a participar junto a los países de la WUDO en el proceso que culminó con la firma del Tratado de Washington el 4 de abril de 1949 y la creación de la OTAN.

RELACIONES DE LARGO RECORRIDO

A lo largo de los años, las relaciones OTAN-UE ha pasado por diversas fases y han ido madurando hasta la actualidad. Las relaciones se institucionalizaron en 2001, sobre la base de las medidas adoptadas durante la década de los 90 para promover una mayor responsabilidad europea en materia de defensa (cooperación OTAN-Unión Europea Occidental). La declaración OTAN-UE de 2002 sobre una Política Europea de Seguridad y

Defensa (PESD) estableció los principios políticos subyacentes a la relación y reafirmó el acceso garantizado de la UE a las capacidades de planificación de la OTAN para sus operaciones.

En el año 2003, los llamados acuerdos Berlín Plus sentaron las bases para que la Alianza apoyara las operaciones dirigidas por la UE en las que la OTAN en su conjunto no estaba involucrada.

En la Cumbre de Lisboa de 2010, los aliados subrayaron su determinación de mejorar la asociación estratégica OTAN-UE, como se refleja en el Concepto Estratégico endosado ese año. El desarrollo de las capacidades defensivas de la UE, al tiempo que garantiza la coherencia y la complementariedad, evita duplicidades innecesarias. Además, es clave para hacer que el espacio euroatlántico sea más seguro y contribuya al reparto transatlántico de cargas. La estrecha cooperación entre la OTAN y la UE es un elemento importante en el desarrollo de un enfoque global internacional para la gestión de crisis que requieren la aplicación efectiva de medios militares y civiles.

En la Cumbre de Varsovia de julio de 2016, los líderes aliados subrayaron que la UE seguía siendo un socio único y esencial para la OTAN. La intensificación de las consultas a todos los niveles y la cooperación práctica en las operaciones, así como en el desarrollo de capacidades han dado resultados concretos. Derivadas de las decisiones de la Cumbre de 2016, los ministros de Asuntos Exteriores de la OTAN aprobaron 42 medidas para

avanzar en la forma en que la OTAN y la UE pueden trabajar conjuntamente. Un año después (diciembre 2017) se acordaron otras 32 medidas.

En la Cumbre de la OTAN en Bruselas de julio de 2018, los líderes aliados acogieron con satisfacción la Declaración conjunta sobre la cooperación UE-OTAN y los resultados logrados. Los reunidos subrayaron su determinación de profundizar en la cooperación mediante la plena aplicación del conjunto de 74 propuestas. Posteriormente, en la Cumbre de Bruselas de 2021 se destacó la importancia de la asociación entre OTAN y la UE refrendado por resultados tangibles.

La OTAN y la UE se reúnen periódicamente para debatir cuestiones de interés común. Las reuniones tienen lugar a diferentes niveles, incluidos los ministros de Asuntos Exteriores, embajadores, representantes militares y asesores de defensa. Se celebran también conversaciones periódicas entre el Secretario Internacional y el Estado Mayor Internacional de la OTAN, y sus respectivos interlocutores de la UE (el Servicio Europeo de Acción Exterior, la Agencia Europea de Defensa, la Comisión Europea y el Parlamento Europeo). Se han establecido acuerdos permanentes a nivel militar para facilitar la cooperación operativa. Un equipo de enlace permanente de la OTAN ha estado destacado en el Estado Mayor de la UE desde noviembre de 2005 y en marzo de 2006 se creó una Célula de la UE en SHAPE (CG del Mando de Operaciones de la OTAN en Mons, Bélgica).



Los firmantes Michel, Stoltenberg y von der Leyen

COOPERACIÓN OTAN-UE DURANTE LA GUERRA EN UCRANIA

La guerra en Ucrania está teniendo múltiples consecuencias, entre ellas el refuerzo de la asociación estratégica entre la OTAN y la Unión Europea. Desde antes del comienzo de la invasión, los contactos y reuniones han sido muy frecuentes a todos los niveles. El 3 de febrero de 2022, los embajadores ante la OTAN y la UE celebraron una reunión informal para cambiar impresiones sobre la acumulación de fuerzas rusas en Ucrania y sus alrededores. El 20 de junio de 2022 se publicó el séptimo informe sobre la situación de la cooperación OTAN-UE.

En la cena ofrecida por el Gobierno español durante la Cumbre de Madrid (29 y 30 de junio de 2022), la OTAN y la UE destacaron la importancia de seguir reforzando la asociación común determinando responder a la guerra Rusia-Ucrania.

El 10 de enero de 2023 se reunieron en el CG de la OTAN, el secretario general Jens Stoltenberg, el presidente del Consejo Europeo, Charles Michel, y la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen para firmar la tercera declaración conjunta sobre la cooperación UE-OTAN. Con ello se destacó el

fortalecimiento de la relación entre las dos organizaciones, el profundo cambio en el entorno de seguridad tras la invasión rusa de Ucrania y el posible aumento de los miembros de la Alianza Transatlántica.



Tercera Declaración firmada 10 de enero de este año

EPÍLOGO

La tercera Declaración conjunta tiene como objetivo fortalecer y ampliar la asociación estratégica entre la OTAN y la UE, basada en un progreso sin precedentes en la cooperación entre las dos organizaciones desde que se firmaron las dos declaraciones anteriores en 2016 y 2018.

El punto 12 de la tercera Declaración recoge de forma clara los objetivos que la OTAN y la UE pretenden

alcanzar con su implementación. «12. A medida que las amenazas y los desafíos de seguridad a los que nos enfrentamos evolucionan en alcance y magnitud, llevaremos nuestra asociación al siguiente nivel sobre la base de nuestra duradera cooperación. Fortaleceremos aún más nuestra cooperación en las áreas existentes, y ampliaremos y profundizaremos nuestra cooperación para abordar en particular la creciente competencia geoestratégica, los asuntos relacionados con la resiliencia, la protección de infraestructuras críticas, las tecnologías emergentes y disruptivas, el espacio, las implicaciones en la seguridad del cambio climático, así como la manipulación e interferencia de la información extranjera».

La firma de la Declaración no ha sido la única actividad en el marco de las relaciones entre la UE y la OTAN a comienzos de este año. En efecto, el 11 de enero, el secretario general de la OTAN, Jens Stoltenberg, participó en un debate sobre defensa y seguridad con el Colegio de Comisarios Europeos. En esa ocasión, la OTAN y la UE acordaron crear un grupo de trabajo sobre resiliencia y protección de infraestructuras críticas.