

INVASIÓN DE TAIWAN POR CHINA

Alfonso Elías Lorenzo Taboada

Coronel (reserva) del Ejército del Aire y del Espacio

¿REALIDAD O FICCIÓN?

La relación entre China y Taiwán está atravesando uno de sus peores momentos desde que la presidente de la Cámara de Representantes de EE.UU. visitó la isla de en agosto de 2022 con un incremento de la actividad militar china en las proximidades de la isla sin precedentes.

Desde 1949, cuando el Partido Nacionalista chino se refugió en Taiwán tras perder la guerra civil contra el Partido Comunista, tanto la República Popular China (en adelante China) como la República de China (en adelante Taiwán) reclaman el derecho a la unificación nacional.

Las relaciones entre China y Taiwán se han ido deteriorando progresivamente desde entonces, alcanzado desde el verano de 2022 un punto álgido que se mantiene a la fecha de publicación del presente artículo.

¿INVASIÓN DE TAIWAN, REALIDAD O FICCIÓN?

Para responder a esta pregunta es necesario analizar en primer lugar los factores que pueden llevar al gobierno chino a tomar acciones agresivas contra Taiwán, teniendo en cuenta la posible res-

puesta de la comunidad internacional, y estudiar después las capacidades del Ejército Popular de Liberación y las opciones militares de China para imponer la unificación a Taiwán.

POSIBLES LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

A menudo se simplifican las opciones de la República Popular china para hacerse con el control de Taiwán centrándose únicamente en un desembarco anfibio. Sin embargo existen otras opciones, además de las diplomáticas, comerciales o las acciones ofensivas indirectas como los ciberataques, que podrían llevarse a cabo de manera secuencial o bien simultáneamente.

Bloqueo

Taiwán importa por mar la mayor parte de los alimentos y la energía que consume, por lo que el establecimiento de un bloqueo por parte de China llevaría a la isla a una situación insostenible en un corto periodo de tiempo.

Esta opción pasaría inicialmente por acciones de hostigamiento al tráfico mercante con destino a Taiwán por los buques de la Guardia Costera y de la Marina del Ejército Popular de Liberación y posteriormente por el incremento de ejercicios con fuego real en zonas por las que pasan las principales líneas marítimas de comunicación.

Finalmente China podría abordar los buques mercantes con origen o destino en Taiwán o bien minar los accesos a los puertos taiwaneses y emplear su flota de submarinos para imponer el bloqueo a la isla.

Ocupación de islas menores

La ocupación progresiva de islas taiwanesas, algunas situadas muy cerca de las costas chinas, permitiría al Ejército Popular de



Ilustración. Santiago Ibarreta

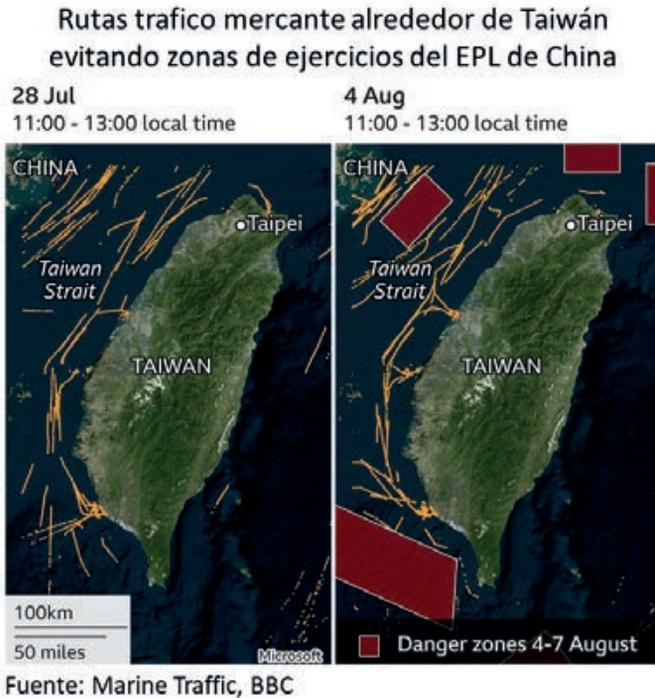


Imagen de tráfico mercante y zonas peligrosas alrededor de Taiwán. (Imagen: BBC)

Liberación obtener experiencia en la conducción de operaciones conjuntas y controlar al mismo tiempo el ritmo de escalada del conflicto.

Con el control de estas islas por las fuerzas armadas chinas se conseguirían dos objetivos: por una parte se podría reforzar el bloqueo naval y por otra parte las islas ocupadas podrían constituirse en puntos de apoyo para ulteriores acciones contra Taiwán.

Invasión

Esta es sin duda la más compleja y costosa de las opciones de China y es muy probable que ambos bandos, tanto si los aliados de Taiwán intervienen como si no lo hacen, sufran elevadas pérdidas en las primeras semanas del conflicto.

Por otra parte, debido a que la respuesta internacional inicial ante un bloqueo por parte de la República Popular china, y probablemente también en caso de la ocupación de islas menores taiwanesas, será esencialmente diplomática, la intervención militar en apoyo a Taiwán podría materializarse demasiado tarde de manera que sus fuerzas armadas estarían prácticamente solas al inicio del conflicto.

Si se realizara un asalto anfibio contra Taiwán sin pasar por las fases previas de bloqueo y toma progresiva de sus islas menores, este se podría realizar empleando no solo unidades militares y

buques de desembarco anfibio, sino también medios civiles de transporte que ya participan regularmente en maniobras militares. Para ello sería necesario asegurar previamente el acceso a los puertos y aeropuertos taiwaneses mediante el empleo de fuerzas aerotransportadas, paracaidistas o de operaciones especiales, lo que permitiría la inserción de un segundo escalón de fuerzas por mar y aire para apoyar las fuerzas chinas que hayan desembarcado inicialmente.

En cualquier caso si las fuerzas del Ejército Popular de Liberación consiguieran establecerse en la isla, el combate posterior sería lento y costoso al llevarse a cabo en una zona densamente poblada, en el que las fuerzas armadas taiwanesas contarían con el apoyo de la población.

CAPACIDADES Y CARENCIAS DEL EJÉRCITO POPULAR DE LIBERACIÓN

A pesar del evidente poderío militar del Ejército Popular de Liberación, este cuenta con dos limitaciones para el desarrollo de las opciones militares descritas anteriormente. Por una parte la rigidez de la estructura operativa de sus fuerzas armadas, de la que se deriva la poca experiencia en la conducción de operaciones conjuntas, y por otra parte las carencias actuales de sus fuerzas armadas tanto en medios de apoyo logístico como en medios de proyección.



Soldados del Ejército Popular de Liberación chino. (Imagen: Meta-Défense.fr)

Fuerzas Armadas chinas y taiwanesas

	 China	 Taiwan
Total Fuerzas	2,035,000	169,000
Ejército 	965,000	94,000
Marina 	260,000	40,000
Fuerza Aérea 	395,000	35,000
Reserva 	510,000	1,657,000
Carros de combate 	5,400	650
Aviones 	3,227+	504+
Submarinos 	59	4
Buques* 	86	26
Artillería 	9,834+	2,093

* Solo incluye grandes buques como portaviones, destructores y fragatas

Fuente: The Military Balance 2022, IISS

Presupuesto de defensa de China 2019-2023.
(Imagen: Global Times)

En relación a la rigidez de su estructura operativa hay que reconocer que las recientes reformas del Ejército Popular de Liberación han aumentado significativamente su capacidad para la conducción de operaciones conjuntas. En este sentido el gobierno chino sigue trabajando para hacer sus fuerzas armadas más potentes, eficaces y tecnológicamente avanzadas, aumentando su presupuesto de defensa¹, invirtiendo en nuevos sistemas de armas y fortaleciendo la industria china de defensa. Con la llegada al poder de Xi Jinping en 2012 el ritmo de reformas en la estructura militar se incrementó con la creación de nuevos mandos

conjuntos y la reducción del Ejército de Tierra en beneficio de la Fuerza Aérea y la Marina² del Ejército Popular de Liberación, con la vista puesta en la proyección de poder militar.

Si bien es cierto que las fuerzas armadas chinas carecen de experiencia en combate por no participar en operaciones militares desde su última intervención en Vietnam en 1988, la citada creación de mandos conjuntos, la creciente actividad militar en las acciones de hostigamiento a Taiwán así como la participación en ejercicios conjuntos, mejorará su desempeño en operaciones de manera progresiva.

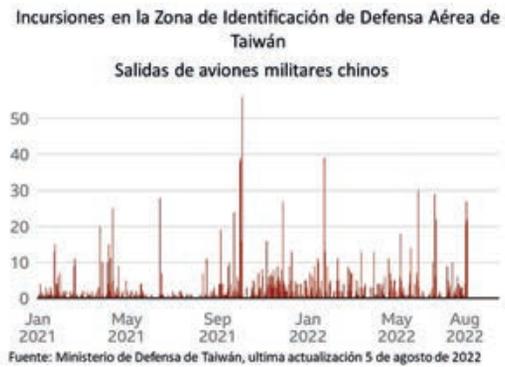
Con respecto a las carencias existentes, hay que señalar que en los últimos años el gobierno chino ha aumentado significativamente la inversión en defensa tanto en compañías privadas como pertenecientes al estado, reforzando asimismo los vínculos con las universidades y compañías extranjeras con objeto de adquirir tecnologías críticas. En la actualidad la mayoría del equipamiento militar y los sistemas de armas del Ejército Popular de Liberación se construye en China, que ya es el segundo productor mundial de material militar.

FACTORES QUE PUEDEN INFLUIR EN LA DECISIÓN DEL GOBIERNO CHINO

Desde el punto de vista militar hay que tener en cuenta que hasta hace poco la República Popular china carecía de los medios para llevar a cabo una invasión de Taiwán. Sin embargo, gracias uno de los procesos de crecimiento militar más rápidos y potentes en la historia reciente, esta opción



J-35 de la Fuerza Aérea del ELP. (Imagen: Meta-Défense.fr.)



Incursiones aéreas chinas en Taiwán

está cada vez más próxima. Con una enorme superioridad en capacidades y equipamiento militar y con un balance de fuerzas abrumadoramente a su favor, el gobierno chino podría tomar acciones agresivas contra la isla, incluida la invasión.

Por otro lado es más probable que el presidente Xi Jinping tome la decisión de llevar a cabo acciones hostiles contra Taiwán movido por razones de tipo político. A pesar de que el presidente Xi ha dicho que el proceso de reunificación debería completarse en 2049, coincidiendo con el centenario de la creación de la República Popular, es posible que pretenda finalizar el proceso durante su mandato para presentar la reunificación como su legado al pueblo chino.

Finalmente un factor que podría también desencadenar una acción hostil de la República Popular china contra Taiwán sería cualquier intento de las autoridades de ésta última para iniciar un proceso de secesión, ya sea mediante un referéndum o por una sucesión de eventos que excluyeran por completo una reunificación por medios pacíficos, como por ejemplo el reconocimiento de la soberanía de Taiwán por EE.UU. o por gran parte de la comunidad internacional.

Sin embargo la situación de la economía china, con gran dependencia comercial de sus intercambios con terceros países y con gran nivel de endeudamiento, podría llevar al gobierno chino a evitar acciones que pudieran implicar un conflicto con Taiwán.

A pesar de que la República Popular china es la segunda potencia económica mundial también es una de los países más endeudados. La deuda suponía a principios de 2023 un 300% del Producto

Interior Bruto (PIB), con un incremento anual en los últimos años del 11% frente al crecimiento del PIB por debajo de ese porcentaje en el mismo periodo de tiempo.

Por último China, tras tres años de la política cero COVID del presidente Xi, se enfrenta a una recuperación económica complicada, con problemas de ajuste de la demanda interna y pérdida de confianza de los consumidores externos, lo que provoca una disminución de las exportaciones.

Si a esta situación se añaden los efectos de posibles sanciones comerciales, restricciones al acceso a tecnología y microchips o embargos a productos chinos, se podría producir una severa recesión de la economía de China, lo que a su vez podría acelerar la salida de compañías extranjeras del país hacia India, Vietnam o Indonesia, proceso que ya se está produciendo en la actualidad.

REACCIÓN DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL: EE.UU.

Tanto el Congreso como la Casa Blanca mantienen su compromiso de apoyo a Taiwán en caso de ataque chino y continúa la presencia militar de EE.UU. en el estrecho de Taiwán para disuadir a China del uso de la fuerza. Por su parte el presidente Biden, además de aprobar un paquete de ventas de armas a Taiwán por un valor de 1000 millones de dólares, ha confirmado repetidamente que EE.UU. defendería a Taiwán en caso de invasión.

Dada la capacidad nuclear de las fuerzas armadas de EE.UU., su posible entrada en el conflicto constituye el principal elemento de disuasión frente a una agresión militar a Taiwán por parte de la República Popular china.

Sin embargo, es probable que salvo en el caso de una invasión a Taiwán o de agresión directa a sus fuerzas armadas, EE.UU. intente inicialmente la desescalada en el conflicto mediante una intensa actividad diplomática al tiempo que aumente sus esfuerzos para reforzar una coalición internacional contra China.

Japón

Si bien Japón ha indicado en los últimos meses su voluntad de cooperar en la defensa de Taiwán en caso de agresión militar de la República Popular

Con una enorme superioridad en capacidades y equipamiento militar y con un balance de fuerzas abrumadoramente en contra de Taiwán, el gobierno chino podría tomar acciones agresivas contra la isla, incluida la invasión

china, no está claro si su intervención sería automática o solo en caso de que lo solicite EE.UU.³.

Otra situación sería que el conflicto afectase a sus islotas próximos a la costa este de Taiwán, como por ejemplo en caso de un bloqueo naval o aéreo chino. No hay que olvidar que Japón todavía mantiene discusiones con China sobre la soberanía de partes del mar que separa ambos países que no quedaron bien resueltas tras la finalización de la Segunda Guerra Mundial.

En cualquier caso en su libro blanco sobre la defensa de julio de 2021 Japón identifica a China como una amenaza significativa y define la autonomía de Taiwán como importante para la seguridad nacional e internacional.



Ejercicio RIMPAC. (Imagen: U.S. Navy photo by Mass Communication Specialist 3rd Class Dylan McCord)

Corea del Sur

Ante la creciente amenaza en la región por parte de China y, especialmente desde 2022 con el incremento del ritmo de lanzamiento de misiles balísticos por parte de Corea del Norte, Corea del Sur ha reforzado su cooperación en materia de defensa con Japón y ve con preocupación el incremento de incursiones del Ejército Popular de Liberación en las zonas aéreas y marítimas de soberanía de los países del Mar de China.

Sin embargo es poco probable que Seúl se involucre en el conflicto, en parte por la dependencia comercial mutua entre ambos países y en parte porque sigue confiando en el papel que China puede jugar en el control del nivel de agresividad de Corea del Norte.

Australia

Australia no quiere cambios unilaterales en el *statu quo* entre China y Taiwán y mantiene su compromiso con la paz y la seguridad en la región.

En la revisión estratégica de la defensa que se está implementando desde enero de 2023, el gobierno australiano contempla como escenario conflicto potencial entre China y Taiwán y en consecuencia prevé cambios en la estructura, despliegue y preparación de sus fuerzas armadas para los próximos diez años.

Sin embargo su implicación en caso de conflicto no está clara. Los australianos, a pesar de la creciente preocupación por la intervención rusa en Ucrania y sus posibles consecuencias en el ca-

so de Taiwán, apoyan por un escaso margen del 51 % la acción militar de sus fuerzas armadas en caso de invasión de la isla por parte de China.

OTAN y UE

Los países miembros de la OTAN, salvo EE.UU., y los de la UE carecen de fuerzas desplegadas permanentemente en el teatro de operaciones, por lo es muy probable que su reacción fuera muy similar a la adoptada con Rusia tras su invasión de Ucrania en febrero de 2022, limitándose inicialmente a centrar sus acciones en esfuerzos diplomáticos y sanciones comerciales.

Sin embargo China, a diferencia de Rusia, dispondría de más tiempo para poder prepararse en caso de que fuera objeto de sanciones económicas y comerciales por lo que los previsibles efectos de éstas en su economía serían sin duda menos relevantes de lo que se podría esperar.

Taiwán

Evidentemente Taiwán, cuyas fuerzas armadas están en un alto grado de alerta y continúan adiestrándose intensamente con sus aliados, reaccionará ante las acciones hostiles de la República Popular china buscando el máximo apoyo internacional.

Como consecuencia del incremento de las incursiones aéreas y navales que la Fuerza Aérea y la Marina del Ejército Popular de Liberación vienen realizando en las proximidades del espacio aéreo y las aguas territoriales de Taiwán, en particular desde las maniobras realizadas en agosto

de 2022, el presupuesto de defensa de Taiwán para 2023 se ha aumentado un 13,9% sobre el de 2022 con un total de 19000 millones de dólares, siendo el sexto incremento anual consecutivo desde 2017.

En cualquier caso conviene recordar que la República Popular china es el principal socio comercial de EE.UU., la Unión Europea, Japón, Taiwán, Corea del Sur y Australia por lo que es posible que en caso de agresión de China a Taiwán estos factores influyan, sino en el compromiso de los países citados con la defensa de Taiwán, al menos en la rapidez y tipo de su respuesta.

CONCLUSIÓN

Si bien la República Popular china viene reivindicado desde su creación la reunificación con Taiwán, ahora cuenta con los medios para intentar materializarla por la fuerza gracias al intenso proceso de rearme en el que el Ejército Popular de Liberación aún está inmerso.

No obstante un intento de invadir Taiwán podría constituir un esfuerzo excesivo para las fuerzas armadas de la República Popular china, lo que constituiría en caso de fracaso un significativo riesgo para Xi Jinping cuya credibilidad y por tanto su futuro político quedarían en entredicho.

Por otra parte la economía de la República Popular china se vería seriamente afectada en caso de sanciones por una agresión a Taiwán tanto por su fuerte dependencia de las exportaciones, que se verían afectadas negativamente, como por su elevado grado de endeudamiento interno. A su vez las economías de los países del resto del mundo se verían también afectadas en menor o mayor medida, sobre todo las de aquellos con mayores intercambios comerciales con China.

Finalmente la percepción que tenga China del apoyo a Taiwán por parte de sus aliados regionales y occidentales será probablemente el factor con más peso en su decisión final sobre el tipo y envergadura de acciones contra la isla. ■

BIBLIOGRAFIA

- REASSESSING CHINA'S POWER PROJECTION CAPABILITIES AGAINST TAIWAN; Collin Fox, Trevor Phillips-Levine, y Kyle Cregge, War on the Rocks, 1 de septiembre de 2022.
- GETTING THE TAIWAN POLICY ACT RIGHT; Richard



Incursiones aéreas chinas en Taiwán. (Imagen: Ministerio de Defensa de Taiwán)

China ahora cuenta con los medios para intentar materializar la reunificación por la fuerza gracias al intenso proceso de rearme en el que el Ejército Popular de Liberación aún está inmerso

1. Armitage and Zack Cooper, War on the Rocks, 29 de agosto de 2022.

- HOW WORD GAMES BECAME WAR GAMES IN THE TAIWAN STRAITT; Paul Heer, The National Interest, 1 de septiembre de 2022.

- JAPAN TALKS OF DEFENDING TAIWAN AGAINST CHINA AGGRESSION; Ralph Jennings, 26 de Julio de 2021

- THE BIG TAIWAN QUESTION: IS CHINA'S INVASION IMMINENT?; Joshua Keating y Lili Pike, GRID, 10 de agosto de 2022.

- COULD CHINA'S MASSIVE PUBLIC DEBT TORPEDO THE GLOBAL ECNOMY? ; Antonio Graceffo, War on the Rocks, 2 de diciembre de 2021.

- CHINA'S 2023 DEFENSE BUDGET TO RISE BY 7.2 %, A 'REASONABLE, RESTRAINED' INCREASE AMID GLOBAL SECURITY TENSIONS; Liu Xuanzun, Global Times, 05 de marzo de 2023.

NOTAS

¹El presupuesto de defensa para el año 2023 es de 1 554 000 millones de yenes (224 790 millones de \$), lo que supone un 7,2% de aumento sobre el de 2022.

²El ejército es el más numeroso con 975 000 componentes a pesar de su reciente reducción en favor del Fuerza Aérea y la Marina. Se ha reformado su estructura de mando y se han creado unidades más pequeñas y ágiles.

La marina con 250 000 componentes es la mayor del mundo en número de buques. Está prevista la puesta en servicio de más submarinos nucleares y un tercer portaviones.

Fuerza Aérea con 395 000 componentes está dotada con aviones de combate de quinta generación y modernos radares de defensa y UAV.

La fuerza de misiles con 120 000 componentes es responsable de los misiles convencionales, incluidos misiles balísticos anti buque y misiles supersónicos y nucleares.

La fuerza de apoyo estratégico cuenta con 145 000 componentes y es responsable de las operaciones de guerra electrónica, ciberdefensa y psicológicas. También es responsable de las operaciones espaciales.

³El tratado de seguridad entre Japón y EE.UU. obliga a Japón y a EE.UU. a tomar acción en caso de amenazas comunes. Ambos países contemplan la autonomía de Taiwán como un freno a la expansión naval china.