

TEMAS PROFESIONALES

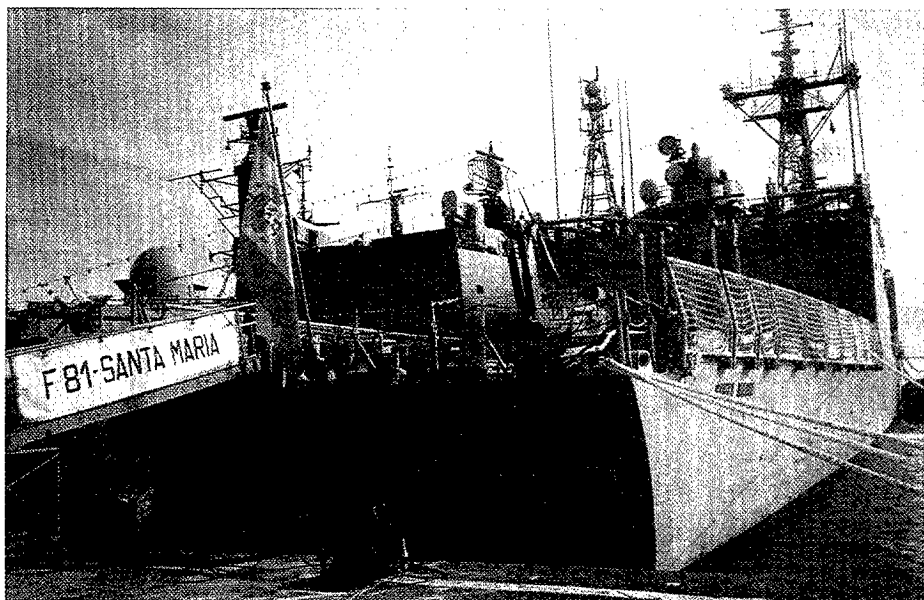


FUERZAS OPERATIVAS COMBINADAS CONJUNTAS (FOCC)



L conflicto se agravaba y la situación empeoraba por momentos en aquella zona del norte de África. Los terroristas habían intensificado sus ataques en las últimas semanas y habían rebasado con creces la capacidad de actuación de las Fuerzas Armadas y de Seguridad del país, que parecía abocado a una gran revuelta con riesgo de desembocar en guerra civil.

Al principio de las escaramuzas, muchos extranjeros habían abandonado el país, pero muchos otros se quedaron en el convencimiento de que aquello pasaría pronto. Varios grupos de aquellos extranjeros que trabajaban en campos de petróleo, granjas experimentales y factorías de maquinaria pesada, habían sido trasladados por orden del Gobierno a diferentes centros para proporcionarles una cierta seguridad, a la espera de ser evacuados a sus países de origen. En cambio, otros grupos de extranjeros, pertenecientes sobre todo a organizaciones no gubernamentales, se encontraban dispersos por los pequeños pueblos de las montañas o en los oasis del sur, y habían llegado rumores de que tres de ellos —una religiosa francesa, un médico alemán y un fotógrafo español— habían sido asesinados en un asalto a un dispensario. En total se



La fragata *Santa María* en Nápoles (enero 1997). Foto del autor.

calculaba que eran unos 2.300 los extranjeros que aún quedaban en el país sin posibilidades, al menos a corto plazo, de salir de él.

En las montañas, pequeños ejércitos de rebeldes dotados de armamento moderno campaban por sus respetos, y en las grandes ciudades el pasear por las calles se estaba convirtiendo en un suicidio por las actividades de los francotiradores.

Ante esta situación, las autoridades de aquel país pidieron auxilio a Naciones Unidas y rogaron que llevase a cabo una intervención en el territorio para tratar de imponer la estabilidad, ayudar a los refugiados, garantizar la libertad de movimientos y restablecer la paz. Esta demanda fue secundada por los países fronterizos, que percibían el riesgo de que el conflicto se extendiese a sus territorios.

En respuesta a esta llamada, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas dictó una resolución por la que autorizó la intervención de fuerzas armadas en misiones de mantenimiento de paz en aquel país, y encomendó la misión a la OTAN que, conocedora de la situación y de las negociaciones en curso, ya había comenzado su alistamiento para actuar con prontitud. En cuanto recibió el mandato, la Alianza trasladó a la zona un cuartel general bajo un mando unificado OTAN y efectuó el despliegue rápido de una fuerza compuesta por personal, unidades y medios de tierra, mar y aire, pertenecientes a países OTAN y no OTAN —entre estos últimos se encontraban dos del este europeo

(miembros de la Asociación para la Paz), uno del Oriente Medio y dos del norte de África—. Se formó así una Fuerza Operativa Combinada Conjunta (FOCC) (*Combined Joint Task Force-CJTF*) para llevar a cabo la misión de restablecer la paz en la zona y prestar apoyo a los extranjeros que desearan abandonar el país.

Una aclaración es necesaria al llegar a este punto, porque seguramente el lector se estará preguntando de qué país hablo y a qué revolución me refiero, de modo que antes de seguir adelante conviene dejar bien sentado que lo que acabo de relatar no es más que un pretexto, un encabezamiento, o una escena imaginaria —que cada uno puede situar donde más guste—, pero que yo he utilizado sólo para entrar en

materia; para ver de qué va eso de lo que hoy tanto se habla en el seno de la OTAN: las Fuerzas Operativas Combinadas Conjuntas (FOCC) o *Combined Joint Task Forces (CJTF)*.

Una Fuerza Operativa Combinada Conjunta (FOCC), dicho de forma resumida, es una fuerza multinacional y multiservicio de despliegue rápido, creada y preparada a la medida para llevar a cabo una determinada operación.

El concepto «Combinada» —o *Combined*— equivale a «multinacional», es decir, que se trata de una fuerza en la que están presentes unidades de dos o más naciones. En cuanto al concepto «Conjunta» —o *Joint*—, corresponde a «multiservicio» o, lo que es lo mismo, es una fuerza en la que están presentes unidades de dos o más servicios (tierra, mar o aire). El concepto de Fuerza



AWACS francés en Aviano. Foto: ATAF.

Operativa —o *Task Force*— se refiere a que es una fuerza creada específicamente para la operación o tarea encomendada.

Los orígenes de este concepto hay que buscarlos al final de la Guerra Fría. Como consecuencia de los cambios producidos con la caída del Pacto de Varsovia, por una parte, y la aparición de conflictos limitados en diversas partes del mundo por otra, la OTAN modificó su estrategia y pasó del concepto de grandes fuerzas estáticas, desplegadas y estacionadas en determinadas zonas geográficas, al de fuerzas más reducidas y flexibles, dotadas de movilidad, capaces de desplegar y actuar de forma rápida donde y cuando sea necesario.

Para que estas fuerzas de reacción rápida sean realmente operativas, se están teniendo en cuenta las últimas actuaciones de la OTAN y las consiguientes lecciones aprendidas, y se llega a la conclusión de que las fuerzas en cuestión deben contar con una estructura y composición que encaje con las necesidades inherentes a su misión y cometidos. La fuerza empleada en una operación no es útil en la siguiente porque las circunstancias operativas son diferentes, el factor político varía y, en consecuencia, el binomio político-militar debe ser acomodado a las circunstancias del momento; por ello, esas fuerzas deben estar constituidas en consonancia con la operación que haya que ejecutar. Esto en principio parece ir en contradicción con el concepto de «despliegue rápido», y así sería si no se tuvieran en cuenta aspectos operativos y de organización de capital importancia. Se puede tener un núcleo totalmente operativo y preparado para actuar, y se puede contar con fuerzas, personal, unidades y medios a los que echar mano inmediatamente para unirlos en poco tiempo a aquel núcleo en calidad y cantidad acordes con la operación, con lo cual ya se dispondría de la fuerza necesaria para actuar en cada caso. Esta fue la idea que surgió en una reunión de ministros de Defensa de la OTAN celebrada en el otoño de 1993 en Alemania, y que se puede considerar como el punto de arranque del concepto FOCC (o *CJTF*).

El desarrollo del concepto FOCC comenzó inmediatamente y se aprobó en la cumbre de la OTAN de enero de 1994, donde se dieron las primeras directrices para llevarlo adelante, teniendo en cuenta: el nuevo papel de la Alianza después de la Guerra Fría en un mundo sin la amenaza nuclear de otros tiempos, pero en el que los riesgos continúan existiendo e incluso se multiplican; la propia capacidad de la defensa de Europa por medio de la Unión Europea Occidental (UEO); y el programa de cooperación con los países miembros de la Asociación para la Paz (ApP) y con otros países no OTAN.

La Alianza, con el desarrollo y despliegue de las fuerzas de imposición de la paz (*Implementation Force - IFOR*) y de estabilización de dicha paz (*Stabilization Force - SFOR*) en Bosnia-Herzegovina, en las que operó junto con otros países no OTAN, adquirió —y continúa adquiriendo— una gran experiencia en el manejo de fuerzas y cuarteles generales internacionales, y si bien ni la *IFOR* ni la *SFOR* responden exactamente al concepto de FOCC, qué duda cabe que sus enseñanzas sirven para dar forma a dicho concepto y en



Patrulla en una carretera de Bosnia-Herzegovina. Foto: AFSOUTH.

muchos casos se toman como referencias o puntos de partida para su desarrollo. En los estudios en curso se tienen en cuenta los elementos ya existentes en la Alianza para evitar duplicidades y repeticiones; se intenta mejorar la relación eficacia-coste de los medios y se tiene presente la futura estructura de mandos de la OTAN actualmente en discusión. Asimismo, se tiene en cuenta la entidad de la UEO y el concepto del empleo de fuerzas «separables pero no separadas», que puedan ser utilizadas tanto por la OTAN como por la UEO. Por último, y de acuerdo con las directrices de la cumbre de enero de 1994, también se tiene presente la posible integración dentro de la FOCC de fuerzas de países no OTAN.

La estructura de una FOCC será, por lo tanto, variable y dependerá de la operación prevista. Contará con un núcleo de su cuartel general que, en principio, deberá abarcar el mínimo indispensable de elementos alrededor de los cuales, una vez que se decida activar la FOCC, se deberán unir de forma rápida otros para conformar el cuartel general en sí, el cual tomará bajo su control las fuerzas que se le asignen, proporcionadas sobre todo por los países participantes.

Cada núcleo de cuartel general de FOCC deberá contar con expertos, especialmente en mando y control, de diversos países y diferentes servicios, y deberá estar preparado para recibir en poco tiempo al resto de los elementos (módulos o aumentos) que lo hagan operativo.



Invierno en Bosnia-Herzegovina. Foto: AFSOUTH.

En este núcleo, en principio se distinguirán dos partes: una de ellas estará formada por una cantidad mínima de personal que, por lo común, estará plenamente dedicado a dicho núcleo —llamado Núcleo Llave (*Key Nucleus*)—, encargado de mantener dicho núcleo permanentemente alistado; la otra parte estará formada por personal del cuartel general OTAN en el que se encuentre el núcleo, con «doble gorra», es decir, que se tratará de personal que desarrollará sus cometidos en el citado cuartel general OTAN y a la vez en el núcleo, en donde se integrará para su dedicación plena en el momento en que se active el cuartel general de FOCC.

En cuanto a los módulos y a los aumentos, consistirán en grupos de personal cuyo número y materias en que deberán ser expertos dependerán del tipo de operación a desempeñar. Estos elementos adicionales serán proporcionados —como ocurrió primero con la *IFOR* y después con la *SFOR*— por otros cuarteles generales, por otros mandos o directamente por los países participantes.

La activación de una FOCC, como ya expuse anteriormente, tendrá lugar cuando, a la vista de una determinada operación, la OTAN complete un núcleo con los elementos adicionales adecuados (módulos y aumentos) y establezca un cuartel general de la FOCC, el cual tomará bajo su control las unidades que se le asignen, organizará la Fuerza Operativa (*Task Force*) y la desplegará en el teatro de operaciones.

Las ventajas del nuevo concepto son fáciles de vislumbrar, ya que al suministrar los elementos adicionales del cuartel general y las unidades asignadas a la FOCC —de acuerdo con el tipo de operación y teniendo en cuenta la situación política, misión, cometidos, situación geográfica, terreno, duración, etcétera—, se podrán preparar y utilizar unas fuerzas «a la carta» tanto en efectivos como en características. Esta asignación y empleo de solamente aquellas fuerzas que sean necesarias, unido a su movilidad y rapidez de despliegue, supone un gran ahorro y un empleo más racional y eficaz del personal y los medios.

Por otra parte, dentro de este concepto, en una determinada operación no tienen por qué participar todos los países de la Alianza, sino sólo aquellos directamente interesados; y así, puede darse el caso de que una operación sea sólo del interés de Europa y no intervengan los aliados del otro lado del Atlántico, en cuyo caso podría ser la UEO la que la llevase a cabo utilizando para ello los medios que la OTAN ponga a su disposición.

Como se ve, se pretende ganar la mayor movilidad posible a la vez que lograr una gran economía de esfuerzos, sobre todo en operaciones fuera del artículo V del Tratado de Washington —como pueden ser ayudas humanitarias y operaciones de mantenimiento de la paz—, aunque no por ello se excluye la posibilidad de que estas fuerzas puedan operar en territorios de los aliados, dentro de lo previsto en el citado artículo V.

Los cambios de mentalidad y de organización que esta nueva forma de actuación trae consigo son importantes, ya que hace falta contar con elementos logísticos y de mando y control, comunicaciones e inteligencia apropiados, núcleos y módulos preparados y fuerzas de reacción rápida alistadas. Esta preparación y organización es complicada, y en ello se trabaja, pero no parece que vaya a ser muy difícil para la OTAN a la vista de sus recientes experiencias en operaciones multinacionales, en las que también toman parte países no pertenecientes a la Alianza.

Marcelino GONZÁLEZ FERNÁNDEZ



BIBLIOGRAFÍA

- NATO Review: *The Combined Joint Task Force concept: a key component of the Alliance's adaptation. Ministerial Meeting of the North Atlantic Council, Berlín, 3 June, 1996.* Julio, 1996.
- NATO Review: *Meeting of the North Atlantic Council in Defence Ministers Session, 13 June 1996.* Septiembre 1996.
- Revista Española de Defensa: *Una Reforma en Profundidad.* Octubre 1996.
- Revista Española de Defensa: *Rumbo al Futuro.* Diciembre 1996.
- Revista Española de Defensa: *La Apuesta Europea por una Seguridad Común.* Febrero 1997.
- NATO Review: *Preparing for the Madrid Summit.* Marzo 1997.