

LAS FUERZAS DE RESPUESTA DE LA ALIANZA NATO RESPONSE FORCES

Andrés GACIO PAINCEIRA



*A robust and credible force for the
full spectrum of NATO operations*

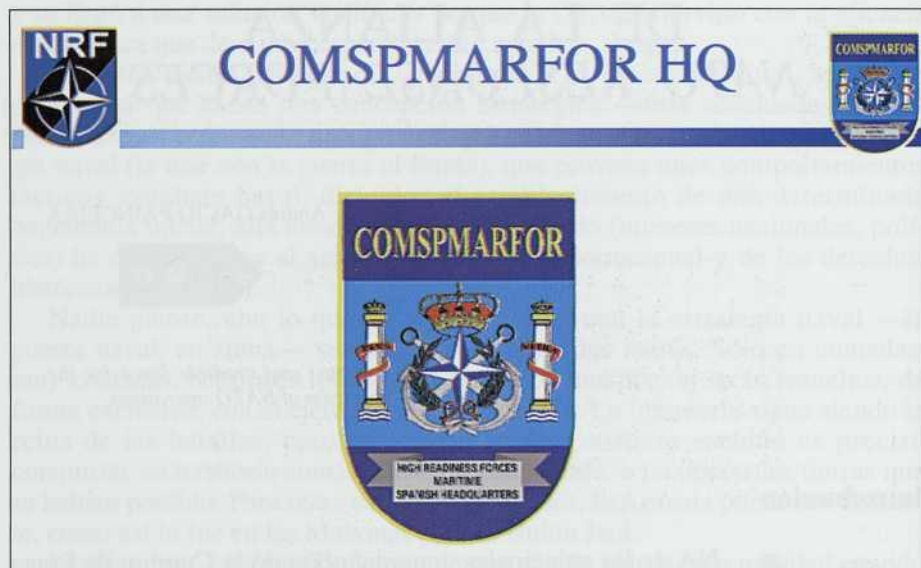
Introducción

UNA de las principales consecuencias de la Cumbre de Praga de noviembre de 2002 fue la decisión de crear la Fuerza de Respuesta de la OTAN (NATO Response Force-NRF). La decisión implicaba que la NRF debe ser conjunta y combinada, de entidad reducida, desplegable, muy flexible, con capacidad de adaptarse a cualquier circunstancia y con un alto nivel tecnológico. Su alto grado de alistamiento le proporcionará una capacidad de respuesta rápida ante cualquier crisis que surja dentro del cambiante escenario estratégico que presenta el siglo XXI. La decisión de su empleo recaerá en el Consejo de la Alianza.

El desarrollo de todo el proceso de creación de la NRF está siendo muy rápido y exigente para lo que es habitual en procesos de similar entidad llevados a cabo en la OTAN. El concepto de empleo (MC 477, The NATO Response Force Military Concept) fue aprobado por el Comité Militar en abril de 2003, el programa que lo desarrolla (*Detailed Implementation Plan*) se aprobó sólo un mes más tarde, la Capacidad Operativa Inicial (IOC) se pasará en octubre de este año y la Final (FOC) en octubre de 2006. Como se ve, estos plazos de tiempo indican que el proceso está lanzado y, ante las dudas de los más reticentes, es ya imparabile.

Desarrollo

Pero, ¿qué significa esto de la NATO Response Forces? ¿En qué se diferencian éstas de otras fuerzas anteriores de la OTAN? Es muy sencillo. Las



NRF representan un cambio o evolución sustancial en la forma en que la OTAN encara las operaciones militares del futuro. El alistamiento, la tecnología avanzada y por supuesto la interoperabilidad serán factores clave en los que se base este nuevo concepto, más que la disponibilidad permanente de fuerzas como antaño. Su forma de empleo será lo que se conoce como primera fuerza en llegar y primera en salir, *first-in, first-out*.

Estarán formadas por grupos o paquetes de fuerzas multinacionales de tierra, mar y aire con un alto grado de disponibilidad y un sistema de rotaciones que permita a las naciones ofrecer lo que crean más adecuado en cada momento. En las correspondientes conferencias de generación de fuerzas se rellenarán los listados o catálogos de fuerzas de cada rotación, Combined Joint Statement of Requirements-CJSOR en el argot, con las ofertas que vayan haciendo las naciones. A continuación estas fuerzas entrarán en un periodo o fase de preparación y adiestramiento (*on call*) como paso previo a la fase de activación (*standby*) en la que estarán a la espera de ser utilizadas. Un aspecto a destacar es que la composición exacta de las NRF que vayan a participar en una determinada misión la decidirán los mandos aliados, escogiéndolas de entre las que forman ese CJSOR justo en el momento de su empleo de acuerdo con la misión a cumplir; es lo que se conoce como fuerzas adaptadas a la misión o *mission tailored*.

En realidad estas fuerzas se valen de cuarteles generales y fuerzas ya existentes pertenecientes a la estructura de mandos (*NCS-NATO Command Structure*) y a la de fuerzas (*NFS-NATO Force Structure*) y aglutinan formas de



Cuartel General Marítimo Español de Alta Disponibilidad HRF (M) SP HQ



empleo de conceptos ya existentes (1). De la estructura de mandos (NCS) utilizan, entre otros, los Cuarteles Generales Regionales, o *CJTF Parent*, AFNORTH, AFSOUTH y el futuro JHQ (2) con sede en Lisboa. Por parte de la estructura de fuerzas (NFS), los llamados a participar son los Cuarteles Generales de Alta Disponibilidad terrestres y marítimos, HRF (L) y (M) (3), para ser Mandos Componentes, entre los que están, entre otros, los Cuarteles Generales Españoles de Alta Disponibilidad Marítimo (COMSPMARFOR) y Terrestre (NRDC-SP) (4), con sede en la Base Naval de Rota y en Bétera, respectivamente.

Las misiones de las NRF vienen especificadas en el documento MC 477, y las podemos describir agrupadas en tres grandes grupos:

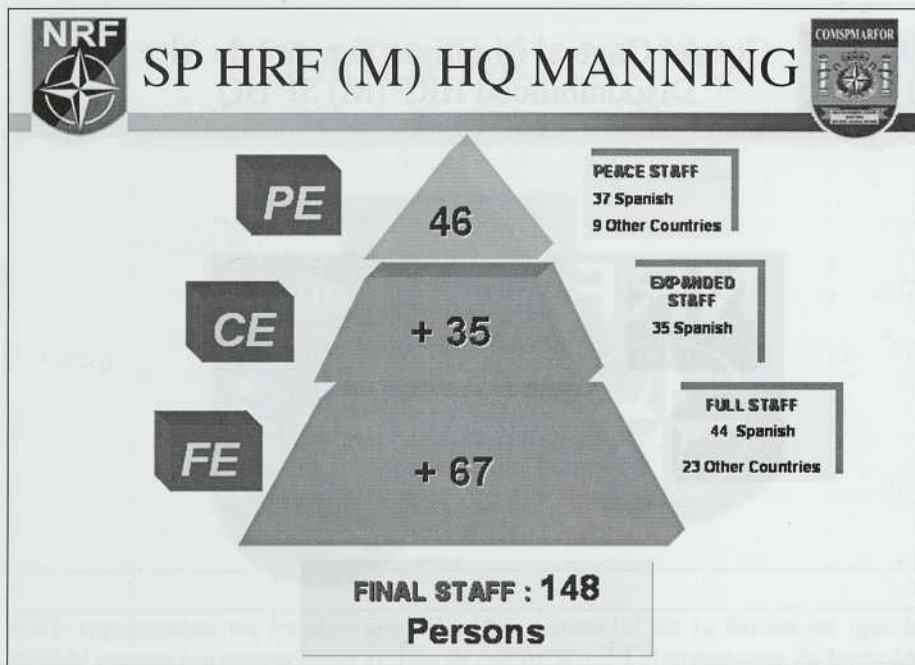
- - Como fuerza actuando en solitario (*stand alone*): despliegue como fuerza permanente de respuesta a una crisis (CRO), operaciones de

(1) Nos referimos a los cuarteles generales desplegados tipo CJTF-Combined Joint Task Force y DJTF-Deployable Joint Task Force, y a las fuerzas navales permanentes de la Alianza (SNF).

(2) *JHQ: Joint Headquarters.*

(3) HRF (L)/(M): High Readiness Force (Land)/(Maritime).

(4) NRDC-SP: NATO RAPID DEPLOYABLE CORPS-SPAIN (Cuartel General de nivel Cuerpo de Ejército).

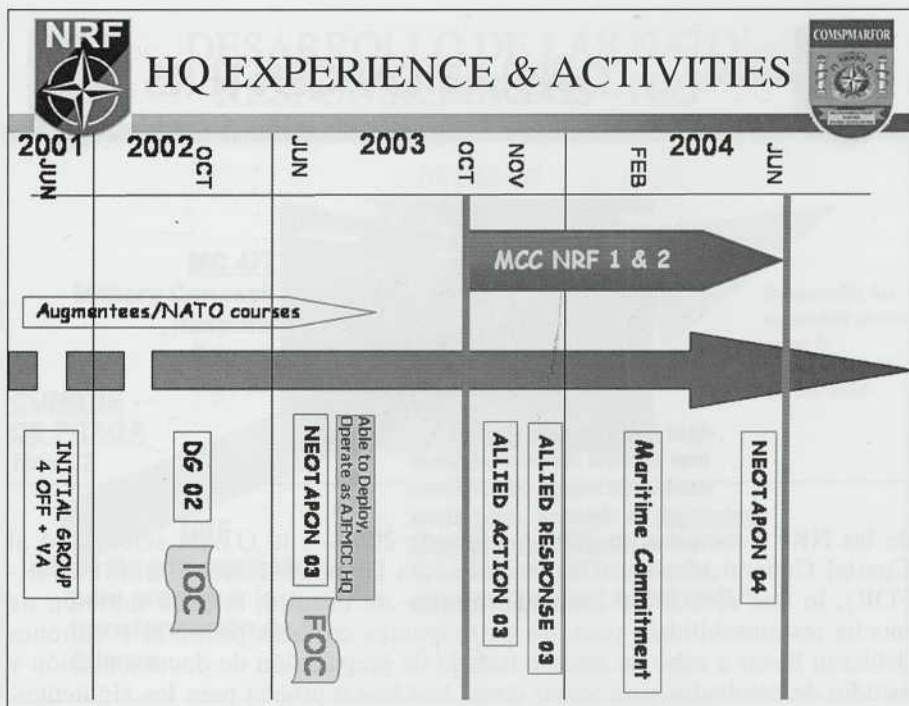


evacuación de no combatientes (NEO), apoyo humanitario en caso de catástrofes provocadas por fenómenos nucleares, radiológicos o químicos (CBRN *events*), apoyo a operaciones contra terrorismo (CT) y operaciones de embargo.

- Despliegue como Fuerza de Entrada Inicial (IEF-Initial Entry Force): como fuerza preparada para la llegada de otras fuerzas OTAN *follow-on* a la zona de operaciones conjunta (JOA). En este caso podrá asegurar las líneas de comunicaciones y puntos de desembarco y preparar el teatro para operaciones de mayor envergadura, con apoyo o sin él de la nación anfitriona.
- Desplegar como fuerza de demostración (*demonstrative force package*) como una manera de manifestar la resolución de las naciones miembros de resolver una crisis emergente en sus primeros momentos. Esto incluirá desde operaciones de respuesta rápida hasta operaciones en apoyo a la diplomacia.

En resumen, esta fuerza NRF conjunta debe ser:

- Letal y técnicamente bien dotada.
- Desplegable en corto plazo (5-30 días).



- Con capacidad de entrada en fuerza (IEF).
- Capaz de luchar sola o preparar un teatro para otras fuerzas *follow-on*.

Como decía más arriba, los procesos de generación de fuerzas y las rotaciones ya están definidos. Los Cuarteles Generales Conjuntos —DJTF HQ— que desplegarán en el teatro de operaciones desde los que se mandarían las operaciones de las NRF serán proporcionados por los ya mencionados AFNORTH, AFSOUTH y el JHQ. Por lo que respecta a los mandos componentes marítimos (MCC) (5), de momento se ha establecido un turno de rotación entre los tres Cuarteles Generales Marítimos de Alta Disponibilidad o HRF (M) existentes: el británico (COMUKMARFOR), el italiano (COMITMARFOR) y el español (COMSPMARFOR). Por último, los mandos componentes aéreos provendrán de la estructura de mandos de la Alianza. Todos ellos harán rotaciones de un año, mientras que los mandos componentes terrestres, que saldrán de los NRDC de la estructura de fuerzas, se relevarán cada seis meses. Para actuar como MCC durante las dos primeras rotaciones

(5) MCC: MARITIME COMPONENT COMMANDER.



OPERATION CENTERS



de las NRF —octubre de 2003 a junio de 2004—, la OTAN seleccionó al Cuartel General Marítimo Español de Alta Disponibilidad (COMSPMARFOR), lo que se celebró como un motivo de orgullo, aunque también de mucha responsabilidad, pues los participantes en estas primeras rotaciones debieron llevar a cabo un intenso trabajo de preparación de documentación y estudio de resultados para servir como *test bed* o prueba para los siguientes. De forma que las lecciones aprendidas de estas dos primeras rotaciones se apliquen de forma efectiva a las dos siguientes, en este caso COMUKMARFOR, para llegar a octubre de 2006, donde por cierto COMSPMARFOR volverá a ser el MCC, con la NRF totalmente operativa.

Con respecto a la entidad de las fuerzas a emplear a cada momento, ya vimos que su entidad y organización dependerán del tipo de misión a ejecutar. En el caso de las fuerzas marítimas a utilizar, podemos poner ciertos ejemplos que no tienen por qué ajustarse a la realidad pero ayudarán a comprender mejor eso de las *missions tailored*: a) Imaginémosnos que la operación a desarrollar por la NRF es de muy pequeña entidad o *small scale*, en este caso la fuerza marítima podría constar de un simple grupo de tres destructores con infantería de marina embarcada para misiones de interdicción marítima; b) otro tipo de operación podría ser lo que se conoce como de mediana entidad o *medium scale*, aquí podría utilizarse una combinación de un grupo anfíbio y un grupo de superficie; c) por último, en una operación de entrada inicial (IEF), la fuerza asignada al Componente Marítimo sería mayor y constaría de un grupo de portaaviones, una fuerza anfibia, un grupo de escoltas y otro de guerra de minas (MCM). En cada uno de estos casos las fuerzas a utilizar se detraerían del CJSOR correspondiente.



En caso de no tener que ser empleadas en operaciones reales, las fuerzas que estén activadas efectuarán periodos de adiestramiento que les permita mantener su capacidad operativa intacta. Estos periodos de adiestramiento durante la fase de activación, «guardia» o *standby*, permitirán que las naciones que tienen fuerzas en el CJSOR puedan sustituir o reemplazar unas unidades por otras sin que se reduzca el nivel de operatividad. Hay que tener en cuenta que pocos son los países que pueden permitirse el lujo de tener unidades asignadas a las NRF por periodos de un año completo con los grados de alistamiento exigidos.

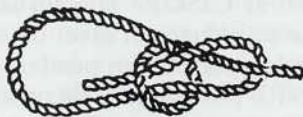
Conclusiones

El nuevo concepto de fuerzas tipo NRF es una forma práctica de empleo de conceptos y fuerzas ya en vigor en la OTAN pero con un mayor grado de disponibilidad. Utiliza a los Cuarteles Generales Conjuntos Desplegables tipo CJTF, las fuerzas marítimas permanentes de la Alianza (SNF) y las fuerzas de alistamiento graduado (GRF), en el que está incluido nuestro HRF marítimo, COMSPARFOR.

Podemos afirmar sin temor a equivocarnos que las fuerzas NRF serán las que la OTAN utilice normalmente en un futuro inmediato ante crisis de baja y media intensidad ante las que se tenga que enfrentar. Este tipo de crisis serán, a decir de los expertos analistas en estas materias, las más frecuentes a corto y medio plazo.

Las NRF son la materialización del modo de actuación de la Alianza durante los próximos años. Como las agresiones a alguno de sus miembros son altamente improbables, los tiempos en los que eran necesarias grandes unidades estáticas desplegadas a lo largo del territorio de la OTAN han pasado a la historia. Ahora se necesitan fuerzas reducidas, desplegables, bien dotadas tecnológicamente y con un alto grado de alistamiento capaces de cumplir misiones no-Artículo V, de dar rápida respuesta a cualquier crisis emergente y a las amenazas multidireccionales a las que la Alianza se enfrenta.

La decisión de constituir el Cuartel General Marítimo de Alta Disponibilidad —HRF (M) SP HQ—, cuyos primeros pasos se dieron allá por junio de 2001, al cual esta revista ya dedicó su atención en más de una ocasión (6), se ha demostrado como un acierto y ha permitido que la Armada tenga la oportunidad de ofrecer no sólo las fuerzas navales y de infantería de marina que se decida en cada momento de acuerdo a nuestros intereses, sino también un Cuartel General —COMSPMARFOR— que con su Estado Mayor multinacional tiene la capacidad de ejercer como Mando Componente Marítimo de las NRF, las fuerzas de respuesta de la Alianza del siglo XXI.



(6) LÓPEZ RODRÍGUEZ, Buenaventura; GACIO PAINCEIRA, Andrés: *El Cuartel General Marítimo Español de Alta Disponibilidad-HRF (M) SP HQ*. REVISTA GENERAL DE MARINA, mayo 2002.

ARMADA VADILLO, Fernando: *El Cuartel General Marítimo Español de Alta Disponibilidad-HRF (M) SP HQ. Punto y seguido*. REVISTA GENERAL DE MARINA, julio 2003.

AYUELA AZCÁRATE, Francisco Javier: *Cuarteles Generales OTAN embarcados*. REVISTA GENERAL DE MARINA, diciembre 2002.