



## MEMORIAS DESORDENADAS DE UN JEMAD (IX). *NACIONES UNIDAS*

Fernando GARCÍA SÁNCHEZ



(retirado)

«Un gran escritor francés dijo una vez que el recuerdo de las cosas pasadas no es necesariamente el recuerdo de las cosas tal como ocurrieron. Supongo que tenía razón»

Epílogo de *El libro de los espejos*, de E. O. Chirovici



UNA de las debilidades en la arquitectura global de seguridad y defensa es la dificultad de incorporar criterios, decisiones y acciones ejecutivas de las Naciones Unidas (ONU) en la gestión de crisis internacionales. Esta debilidad tiene raíces en el proceso de toma de decisiones y en la estructura del Consejo de Seguridad, en la prioridad de los diferentes intereses nacionales y, también, en la peculiaridad de las relaciones militares de muchos países con la ONU.

Hoy sigue siendo un tema controvertido, y las Naciones Unidas son criticadas de forma general por sus limitaciones en el proceso de toma de decisión y en su capacidad de acción por la falta de cooperación y la prioridad de los intereses nacionales y de grupos de influencia sobre los «intereses mayoritarios» de la ONU, sometidos al escrutinio y aprobación de su Asamblea.

La situación mundial y el aumento de misiones militares bajo el paraguas de las Naciones Unidas recomendaba, en la segunda década del siglo XXI, profundizar en las relaciones militares y promover una mayor cooperación militar de la ONU con los países que la integran, relaciones que el secretario general de Naciones Unidas intentó revitalizar.

Casi diez años después de la tentativa de la ONU por mejorar la ejecución de sus misiones internacionales en las que participan las fuerzas armadas, la sensación de ineficacia sigue existiendo, llegando a plantearse que la única actuación positiva en las zonas en crisis para ayudar al mantenimiento de la paz son las acciones de las ONG (1).

En nuestra *Estrategia de Seguridad Nacional* se recoge ese «quiero y no puedo», con un párrafo posibilista y positivo:

«España requiere una capacidad de disuasión creíble y efectiva y una capacidad de defensa autónoma frente a diferentes formas de agresión: desde las estrategias híbridas hasta el conflicto convencional. España debe, además, seguir siendo un socio comprometido y fiable de la Unión Europea, la OTAN, las Naciones Unidas y otros marcos multinacionales de seguridad y defensa» (2).

Y, a continuación, expone la inquietud por las limitaciones de la gestión de crisis por parte de la ONU:

«En particular, [España] aboga por una revisión del sistema de las Naciones Unidas, eje central de la acción multilateral concertada para la prevención de conflictos, la acción humanitaria y la consecución de la paz, para lograr una organización más ágil y eficaz, adaptada a los desafíos mundiales actuales.

---

(1) PAPPEL, Antonio: «Aunque el papel de la ONU no es el de gendarme mundial, es evidente que las misiones de paz tenían/tienen la pretensión de ser una especie de policía de interposición. Pero las zonas del Tercer Mundo que requieren en mayor medida acciones de pacificación son codiciadas por Rusia, China y Estados Unidos, lo que impide en muchos casos que cualquier forma de intervención sea eficaz... Así las cosas, los únicos actores que son realmente eficaces para mejorar la situación de los países fallidos y de las zonas de extrema pobreza son las oenegés, que viven de aportaciones privadas y de los presupuestos públicos de Cooperación Internacional de los países donantes, muy mediatizados por sus gobiernos», en «Las controvertidas misiones de paz de la ONU». *El Periódico de España*, 3 de julio de 2023.

(2) *Estrategia de Seguridad Nacional 2021*, capítulo 3: «Riesgos y amenazas», p. 56.



Reunión de jefes de Defensa de las Naciones Unidas el 27 de marzo de 2015.  
(Fuente: <https://mpnewyork.mae.ro/>)

Ningún país por sí solo puede hacer frente a amenazas globales del siglo XXI como la lucha contra las pandemias o contra los efectos del cambio climático. Una acción concertada sobre la base de un multilateralismo más fuerte resulta necesaria con la Organización de Naciones Unidas como principal referencia a nivel mundial» (3).

La percepción sobre la necesidad de revisar los procesos de decisión y ejecutivos de las Naciones Unidas se siente hoy como se sentía hace casi una década; sin querer parecer negativo, seguimos igual.

Para intentar avanzar en esta revisión «del sistema de las Naciones Unidas» se organizó en 2015 la primera reunión de jefes de Defensa (CHOD) de los 198 países integrantes de las Naciones Unidas en su sede de Nueva York (4), a la que acudieron más de un centenar de CHOD.

Manhattan (5), donde se encuentra la sede, nació como ciudad en 1626. Peter Minuit, gobernador de la Compañía Neerlandesa de las Indias Occidentales,

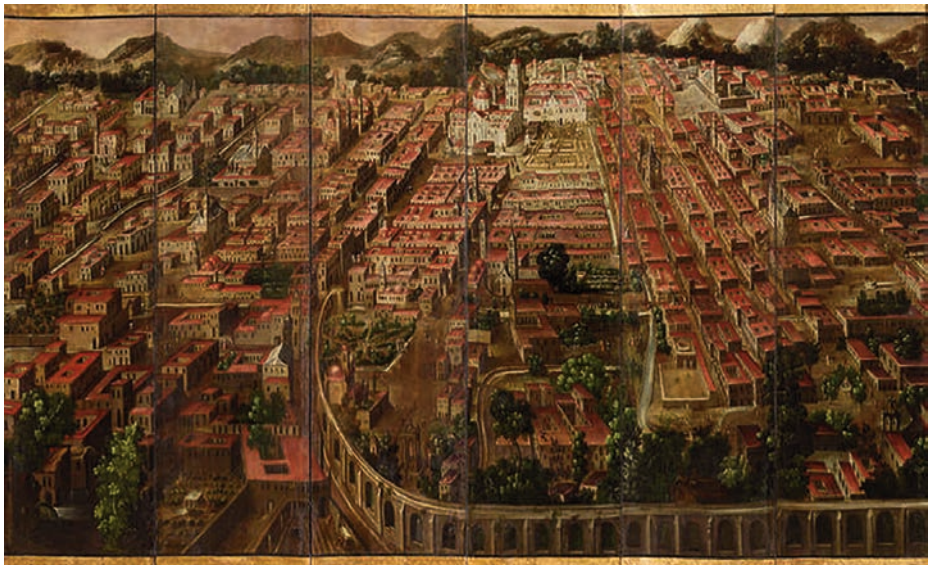
(3) *Ibidem*, capítulo 4: «Un Planeamiento Estratégico Integrado», p. 96.

(4) <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3135870/jemad-participa-primera-reunion-jefes-defensa-onu>

(5) La palabra *Manhattan* se ha traducido como «isla de muchas colinas» en la lengua de los lenape, los habitantes de la zona antes de la llegada de los europeos.

compró la isla a los indios por 24 dólares y creó una colonia, a la que denominó Nueva Ámsterdam, que se especializó en el comercio de pieles con los indios (6). Venían los holandeses de Recife, donde posteriormente, en 1630, construyeron el magnífico fuerte de São Tiago das Cinco Pontas (7), uno de los monumentos más importantes del patrimonio colonial brasileño.

Desde Recife trajeron el modelo de ciudad que los españoles habían implantado en la reconstrucción de la magnífica Tenochtitlán (México) (8), fundada en 1521, cien años antes, capital del Virreinato de Nueva España. Los holandeses la tomaron como referencia, copiando su diseño de calles cuadrículadas, plazas y parques, como se pudo contemplar en el espléndido biombo instalado en la exposición temporal organizada por el Museo del Prado de octubre 2021 a febrero 2022.



Vista de la ciudad de México en el *Biombo de la Conquista de México y la muy noble y leal ciudad de México* (1692-96), perteneciente a la exposición «Tornaviaje. Arte iberoamericano en España» (9).

---

(6) [https://historia.nationalgeographic.com.es/a/fundacion-nueva-york-por-holandeses\\_6320](https://historia.nationalgeographic.com.es/a/fundacion-nueva-york-por-holandeses_6320)

(7) <https://www.neoenergia.com/es-es/te-interessa/cultural/Paginas/fuerte-cinco-pontas.aspx>

(8) «Los historiadores consideran que los propios mexicas fueron quienes llamaron México a México, por tratarse del centro del universo. México viene de Mexica, el nombre de los aztecas, que a su vez significa “el ombligo de la Luna”». <https://codigoespagueti.com/noticias/cultura/por-que-mexico-se-llama-mexico-y-cual-es-su-significado/>

(9) <https://www.museodelprado.es/actualidad/exposicion/tornaviaje-arte-iberoamericano-en-espaa/5c0fe35b-44d3-56fb-a4ba-c192aab9266c>

Este trazado ortogonal de México se aplicó en Manhattan (10), y así es como lo plasmó Piet Mondrian en esta genial interpretación aérea de New York, que se encuentra en el Museo Thyssen.

Nos reunimos con el agregado de defensa en el hotel:

—General, ¿cómo iremos mañana a la sede de las Naciones Unidas?

—Dando un paseo si no llueve, almirante.

—Perfecto.

Uno de los oficiales presentes metió baza:

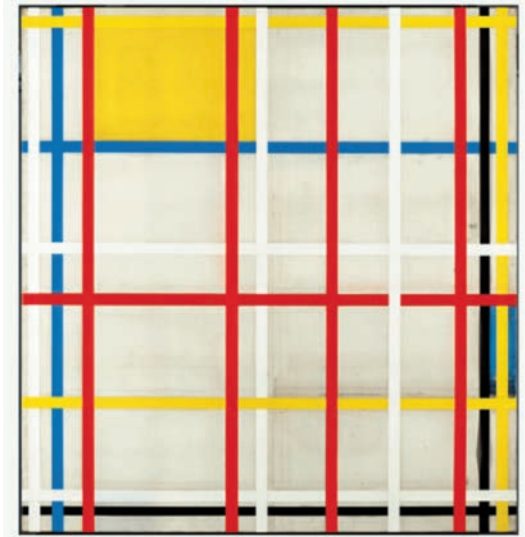
—Almirante, como sabrás, andar por Manhattan es tan fácil como andar por Ferrol; el callejero es una cuadrícula, pero sin el paisaje ferrolano, que tira más hacia la entrada en la bahía de Río de Janeiro.

—¡Pareces ferrolano!

—¡Ferrol mola!, almirante.

Al día siguiente, perfectamente uniformada, la comitiva caminó desde el hotel, cerca de la magnífica Catedral de Saint Patrick, hasta la sede de la Naciones Unidas, unos veinte minutos de agradable paseo. Manhattan se mostraba indiferente a nuestra presencia y vivía su amanecer lleno de contrastes, trágicos y glamurosos, con total naturalidad.

Durante el trayecto, los dos oficiales destinados en Naciones Unidas y otros dos de la delegación de Defensa me comentaron las ventajas de las que



*New York, 3 (inacabado)*, de Piet Mondrian, 1941.  
(Colección Museo Thyssen) (11).

(10) «Planificación urbana: la Ciudad de México y Manhattan tienen una planificación urbana que muestra influencias de sus respectivos legados coloniales. En la Ciudad de México, el trazado de calles sigue el patrón español de cuadrícula alrededor del Zócalo, con calles principales que se extienden radialmente desde el centro histórico. En Manhattan, el trazado de calles sigue el sistema de calles y avenidas en cuadrícula que fue establecido por los holandeses y posteriormente desarrollado por los ingleses». ChatGPT.

(11) <https://www.museothyssen.org/coleccion/artistas/mondrian-piet/nueva-york-3-inacabado>



Vista aérea de Ferrol. (Foto: Armada)

disfrutaban los militares en Estados Unidos a la hora de visitar edificios o participar en diferentes actividades, lo cual demostraba el cariño y respeto que los estadounidenses sienten por ellos. Nosotros también nos sentíamos reconocidos, como españoles y como militares.

En primer lugar, teníamos una reunión con el jefe del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DPKO), el diplomático francés Hervé Ladsous:

—Almirante, quiero darle la enhorabuena por la magnífica actuación de las fuerzas españolas en el Líbano, por su capacidad operativa y por su empatía y



(Fuente: wikipedia)

capacidad de comunicación con las partes beligerantes. En la última crisis su actuación ha sido fundamental para conseguir controlarla y mantener la paz. Sentimos profundamente la baja de uno de sus hombres.

—Gracias, Hervé. Les haré llegar su condolencia y su felicitación. ¿Qué cuestiones serían de interés para el DPKO en relación con las Fuerzas Armadas españolas?

—Sería muy bueno que aumentarais vuestra participación con oficiales de Estado Mayor en las operaciones y que nos informarais del ciclo y método de adiestramiento previo a los despliegues para intentar introducirlo en los procesos de preparación de nuestros *peacekeepers*.

—Lo segundo lo pondremos en marcha e intentaremos aumentar nuestra participación en los estados mayores.

—En resumen, almirante, nos interesa que los países de la OTAN y de la UE envíen a nuestras misiones equipos especializados en JISR (*Joint Intelligence, Surveillance and Reconnaissance*), C-IED (*Counter Improvised Explosive Device*) y MEDEVAC (*Medical Evacuation*), además de personal con formación de Estado Mayor.

Después nos indicó que el secretario general de las Naciones Unidas, en su alocución en la Asamblea, pediría también un mayor compromiso por parte de los países desarrollados en las misiones del DPKO.

En los pasillos comentábamos entre nosotros:

—En realidad, tiene razón el jefe del DPKO, tendríamos que apoyar más a la ONU.

—Efectivamente, almirante, sólo tenemos tres oficiales en el DPKO y, por su situación, estos puestos están fuera del Catálogo de Puestos Militares. Por esa razón pasan a la situación de servicios especiales y se juegan su futuro con el actual modelo de carrera.

—Preparadme un papel para intentar integrarlos en el modelo de carrera estándar y poder estudiar la posibilidad de aumentar el número de destinados en la ONU.

—Almirante, ¿también en los estados mayores de las misiones del DPKO?

—Sí, pedid a nuestra gente en el DPKO que nos haga una propuesta.

Se preparó y envió la proposición para aumentar nuestra participación en el DPKO y en los estados mayores y regularizar el modelo de carrera de los que allí fueran destinados; pero, como solía ocurrir con las propuestas que afectaban a plantillas o destinos, no tuvo éxito.

En el ámbito de personal, en el Estado Mayor de la Defensa siempre estuvimos remando en arena por ¿pereza orgánica, exceso de burocracia y complicadas relaciones de mando, falta de ambición, necesidad de compromiso político, exceso de prudencia...?

Finalizada la entrevista y antes de la sesión internacional, tuvimos reuniones bilaterales con Bielorrusia y México, en las que concretamos los aspectos iniciales para la incorporación de fuerzas de ambos países, bajo el mando español en UNIFIL, en el cuartel general de la Brigada Líbano (BRILIB) en Marjayún.

A continuación, siguió una serie de encuentros bilaterales con Estonia para acordar su participación en la fuerza VJTF (L) —*Very High Readiness Joint Task Force (Land)*— de la OTAN, que íbamos a liderar y certificar bajo mando español y con Italia para coordinar nuestras actividades en Afganistán, Líbano, Somalia y Libia, además de reunirnos por primera vez con su nuevo CHOD, el general Graziani, viejo conocido durante su mando en el Líbano.

Iniciamos la sesión (12) con un pleno presidido por el secretario general Ban Ki-moon, al que acompañaban el vicesecretario general Edmond Mulet y Hervé Ladsous, jefe del DPKO. Ban Ki-moon inició su discurso (13) después de calificar la conferencia de histórica y exponer la dedicación e importancia de los *peacekeepers* de la ONU, y pidió un «momento de silencio» por las bajas sufridas a lo largo del año. A continuación, solicitó, como primera medida, *contributions*, sobre todo a los países con mayor tecnología y avances militares y, en segundo lugar, *political will*, unidad y apoyo para conseguir consensos y poder cumplir las misiones asignadas a los *peacekeepers*.

El ambiente general era de cierto escepticismo sobre la eficacia de algunas misiones de la ONU, y precisamente esta percepción fue la causa que había movido al secretario general a organizar esta reunión.

Finalizados los discursos y presentaciones se abrió un turno de preguntas. Pulsé el botón del cuadro de mandos del escaño para pedir la palabra y levanté la mano:

—CHOD Spain...

—Thank you, sir. Creo que las Naciones Unidas deben reforzar su componente de defensa y seguridad, retomando su lema: «No existe desarrollo sin seguridad». Pero otro elemento muy importante es la gobernanza y la lucha contra la corrupción; en mi opinión, habría que reforzar los pilares: seguridad y defensa, gobernanza y lucha contra la corrupción.

—Thank you, admiral, in fact, we actually work in these three fields, next question...

---

(12) <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3135870/jemad-participa-primera-reunion-jefes-defensa-onu>

(13) «Secretary-General's Remarks to the Chiefs of Defence Conference», <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2015-03-27/secretary-generals-remarks-chiefs-defence-conference>



Al acabar la sesión, varios CHOD de países amigos y aliados formamos un grupo:

- Almirante, enhorabuena por ese comentario sobre la corrupción; es algo que tenemos que eliminar.
- Efectivamente, parece importante...

Años después, uno de ellos tuvo problemas con la justicia relacionados con la corrupción.

En este mundo de las redes sociales, de la comunicación rápida y global y de la inteligencia artificial, el espíritu crítico y el escepticismo «sistémico» se convierten en herramientas básicas para crecer y para liderar, sobre todo en el nivel estratégico. Necesitamos escudos contra la manipulación intelectual que busca la desmoralización; el reto es hacer compatible esta postura crítica y abierta con el mantenimiento de la jerarquía, la unidad, la disciplina y el ejemplo como polos cardinales de la institución militar, sustentados por las columnas de la ética y de la austeridad, como nos ordenan nuestras Reales Ordenanzas (14).

Como escribe Juan Antonio Bayona en el prólogo de *Un monstruo viene a verme* (15):

«Cumplir años es envejecer, crecer es otra cosa. Es darse cuenta de que la vida no es lo que te esperas. No es justa, ni predecible, ni controlable. Es comprobar que a veces se gana y a veces se pierde. Y, sobre todo, que a veces se gana y se pierde al mismo tiempo. Crecer es aceptar la incertidumbre.»



---

(14) Reales Ordenanzas de las Fuerzas Armadas (6 de noviembre de 2010), artículos 7, 8, 9, 10, 54, 5 y 15.

(15) *Un monstruo viene a verme*. Patrick Ness. Editorial Nube de Tinta, 2014.