

Curso OTAN/PfP de planeamiento sanitario

J. Alsina Álvarez¹

RESUMEN

En el presente artículo se expone la organización y temas tratados en el Curso OTAN/PfP de Planeamiento Sanitario. En dicho curso, que tiene su origen en el desarrollo de la iniciativa OTAN "Asociación para la Paz" (PfP), participan oficiales de sanidad de naciones tanto OTAN como PfP y tiene como principal objetivo la difusión de la doctrina sanitaria OTAN.

PALABRAS CLAVE: OTAN - Asociación para la Paz - PfP - Apoyo sanitario

Med Mil (Esp) 1997;53 (4): 344-346

INTRODUCCIÓN

En la Cumbre de los Jefes de Estado y de Gobierno de la OTAN, celebrada en enero de 1994 en Bruselas, se aprobó la iniciativa de los EE.UU. denominada "Asociación para la Paz" (Partnership for Peace —PfP—), cuyo objetivo era incrementar la seguridad en Europa mediante el establecimiento de vínculos sólidos entre la OTAN, los nuevos países democráticos en el antiguo bloque soviético y algunas de las naciones europeas tradicionalmente neutrales.

Esta iniciativa proporciona un marco para una mejor cooperación global tanto política como militar y que, a su vez desde un punto de vista concreto, permite una actuación conjunta en crisis, misiones de ayuda humanitaria, de mantenimiento de paz, etc. El marco de acuerdo se basa en el compromiso de alcanzar unos objetivos políticos determinados como son el control democrático de las Fuerzas Armadas (FAS) y la transparencia de los presupuestos de defensa. En el aspecto estrictamente militar se destaca como principal requisito la "expansión de estabilidad", así como la instrucción y el planeamiento con fuerzas pertenecientes a naciones miembro de la Alianza Atlántica.

Los países interesados en integrarse en la Asociación han de elaborar un Documento de Presentación ante la OTAN, en el que exponen los recursos con que contribuirán a las actividades PfP y las medidas que adoptarán para cumplir los objetivos políticos. Aunque esto no les proporciona a dichos países ninguna garantía de seguridad en caso de un ataque exterior, ni les asegura la entrada en la OTAN, es la mejor preparación para aque-

llas naciones interesadas en convertirse en miembros de la Alianza.

A fin de alcanzar las mejores condiciones de coordinación los países PfP pueden destinar personal de enlace de forma permanente al Cuartel General de la OTAN en Bruselas, así como a la Célula de Coordinación de la Asociación (PCC) en el Cuartel General Supremo de las Potencias Aliadas en Europa (SHAPE) en Mons (Bélgica).

En la actualidad las 27 naciones que han firmado el Documento de Presentación son: Albania, Armenia, Austria, Azerbaiján, Bielorrusia, Bulgaria, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Finlandia, Georgia, Hungría, Kazakastán, Kirgistán, Letonia, Lituania, Moldavia, Polonia, República Checa, Rumania, Rusia, Suecia, Suiza, la Antigua República Yugoslava de Macedonia, Turkmenistán, Ucrania y Uzbekistán.

CURSO OTAN/PfP DE PLANEAMIENTO SANITARIO

Entre los numerosos proyectos que se están desarrollando para promover y mejorar la cooperación con los países PfP destacan las relaciones entre las sanidades militares de las naciones OTAN y PfP. En este sentido cabe subrayar que ya



Figura 1. Fotografía oficial de los participantes en el Segundo Curso OTAN/PfP de Planeamiento Sanitario.

¹ TCol.San.Med.

De la Inspección General de Sanidad

Dirección para la correspondencia: TCol. D. Javier Alsina Álvarez. Inspección General de Sanidad. Ministerio de Defensa.

Fecha de recepción del manuscrito: 29 de septiembre de 1997

Fecha de aceptación del manuscrito: 30 de septiembre de 1997



Figura 2. Logotipo PfP en el que junto a la estrella OTAN aparecen las manos que simbolizan el encuentro OTAN/PfP

desde los primeros contactos con los países del Centro y Este de Europa se dio una gran importancia a la sanidad por estimarse que se establecería más fácilmente una buena relación entre el personal sanitario de ambos lados y la cooperación sería más "natural".

Aunque ya se trabaja conjuntamente desde el punto de vista sanitario en IFOR/SFOR, el método de trabajo OTAN para el planeamiento del apoyo sanitario no es conocido por el personal PfP y, con relativa frecuencia, por personal sanitario OTAN que no interviene habitualmente en la preparación del apoyo sanitario en operaciones. A fin de alcanzar la necesaria unidad de doctrina en el planeamiento sanitario, el Asesor Médico del Mando Aliado en Europa (ACE) organizó en 1995 un curso para oficiales de staff de sanidad. En dicho curso se discutían los principios del planeamiento sanitario y todos aquellos parámetros empleados en la preparación de operaciones multinacionales a todos los niveles.

El segundo curso OTAN/PfP de planeamiento sanitario, primero al que asiste un oficial de sanidad español, se ha celebrado del 7 al 10 de julio de 1997 en la Academia de Sanidad Militar de la Bundeswehr (Munich, Alemania), que ofreció su infraestructura para el desarrollo del curso, facilitando todos los apoyos necesarios incluyendo el alojamiento de aquellos asistentes al curso que lo desearan.

El curso se desarrolla en inglés sin traducción simultánea, lo que constituye otro aspecto más de la inmersión de los oficiales PfP en el ambiente OTAN. Aunque hay países PfP, como Suecia, en los que un alto porcentaje de la población habla inglés, el personal de otras naciones, fundamentalmente las procedentes del antiguo Pacto de Varsovia, a menudo ha de realizar un esfuerzo notable para poder integrarse en el curso, y no solo seguir las conferencias impartidas sino también participar en las actividades sociales. De hecho no es infrecuente observar cómo un oficial PfP ayuda a otro traduciéndole al ruso lo que se está exponiendo en una clase o comentando en un descanso.

TEMAS TRATADOS

El Curso se inició con una exposición general de los organismos sanitarios en la OTAN y sobre cómo se efectúa la coordinación y el planeamiento. Desde el principio, y para facilitar la comprensión del personal PfP, todos los conferenciantes procuraron comenzar con los principios más básicos y haciendo el menor uso posible de las siglas tan habituales en la OTAN. A continuación se discutieron los principios del planeamiento y el escalonamiento sanitario tanto en conflictos convencionales como en las nuevas misiones humanitarias, de mantenimiento de paz, etc.

El apoyo sanitario a operaciones terrestres, aéreas, navales y anfibas fue presentado por expertos de diferentes naciones, insistiendo en las peculiaridades de cada una de ellas; formaciones sanitarias, evacuación, clasificación, posibilidades quirúrgicas, etc, destacando siempre que, como afirmaba Pirogov, padre de la medicina militar rusa, no es la medicina sino la organización la que juega el papel principal en el apoyo sanitario en operaciones.

El aspecto de la inteligencia sanitaria fue tratado en profundidad utilizando la experiencia adquirida en IFOR/SFOR, y subrayando la vital importancia de la inteligencia sanitaria para el proceso de planeamiento del apoyo sanitario en cualquier tipo de operación: análisis de la situación, recogida de información epidemiológica, etc.

Otro tema al que se le dio especial importancia es el denominado "Ley de Guerra", en el que se incluyeron la creación y desarrollo de la Cruz Roja, convenios de Ginebra y La Haya, principios humanitarios y derechos y deberes del personal sanitario en los conflictos armados. Esta es una faceta que, si bien no es conocida en profundidad por un porcentaje significativo del personal de ejércitos OTAN, según el experto de la Cruz Roja que presentaba el tema, es muchísimo menos conocida en algunos ejércitos del antiguo Pacto de Varsovia. Mediante estas exposiciones, además de informar al personal OTAN, se pretendía dar a conocer al personal PfP cuales son los principios éticos y humanitarios que rigen en todo momento en la Alianza Atlántica y qué se espera de ellos, independientemente de que ingresen o no en el futuro en la Alianza. También se suele insistir en este aspecto ético en las maniobras y ejercicios que periódicamente realizan unidades OTAN y PfP.

Por parte de personal dependiente del Asesor Médico de ACE se expuso el estado actual del empleo de ordenadores en el planeamiento sanitario. La OTAN está desarrollando un programa denominado "LPX Medical Analysis Tool" que se distribuirá a las naciones probablemente a finales de 1997. Este programa, como su nombre indica, permite analizar diversas posibilidades de acción. Se pueden estudiar escenarios diferentes, colocar en el mapa las unidades donde se producen las bajas y las unidades sanitarias que se ocupan de ellas, proporciona los índices de bajas y los recursos necesarios para atenderlas, etc. De todas formas es importante destacar que el programa en cuestión más que dar respuestas concretas plantea preguntas, es decir, nos proporciona señales de alarma cuando el desarrollo del apoyo sanitario no es armónico y ajustado al escenario.

Se dedicó un día entero a la presentación del planeamiento sanitario de IFOR/SFOR, con exposición de diferentes puntos

de vista, desde AFSOUTH, Cuartel General de la OTAN en el Mediterráneo encargado del planeamiento y control del apoyo sanitario en Bosnia-Herzegovina, hasta el oficial médico de una unidad pasando por el Jefe de Sanidad del Teatro de Operaciones.

El Curso se clausuró con un foro abierto en el que el Asesor Médico de ACE y los tres Asesores Médicos de los Mandos Subordinados (AFNORTHWEST, AFCENT y AFSOUTH) respondieron a las preguntas formuladas por los asistentes al curso.

ASPECTOS SOCIALES

De acuerdo con la costumbre OTAN de programar diversas actividades sociales en estos cursos o reuniones, se celebró una recepción de bienvenida para facilitar la primera toma de contacto entre todos los participantes en el curso. En los días siguientes se realizaron una visita turística a Munich seguida de una barbacoa y el último día la cena oficial que clausuró el curso.

Ha de destacarse la importancia que tienen los aspectos sociales en el ámbito internacional, ya que a menudo para conseguir los mejores resultados es necesario crear un ambiente que facilite las relaciones personales y en cual todos los participantes se sientan integrados en el grupo. Este es un punto que habitualmente se cuida mucho en el ambiente OTAN, ya que de otra forma la dificultad añadida que representa el trabajo en un idioma que no es el propio podría hacer que la reunión no fuera un éxito.

CONCLUSIONES

Desde el punto de vista general de cooperación militar el Programa PfP constituye indudablemente un éxito. A este respecto merece destacarse que el buen funcionamiento de IFOR/SFOR, además de fomentar la confianza en el futuro, ha facilitado el control de los recursos y ha mejorado la interoperabilidad.

Una de las posibilidades del Programa PfP es que oficiales PfP trabajen conjuntamente con personal OTAN en la estructura militar integrada. En la actualidad se está estudiando la posibilidad de establecer elementos de planeamiento PfP en los Mandos OTAN así como en el Estado Mayor Internacional en SHAPE. Dichos elementos combinarían oficiales PfP y OTAN trabajando dentro de la cadena de mando. Este sería un nuevo y adicional enfoque de la cooperación PfP, ya que el personal PfP trabajaría en un puesto internacional para la OTAN y para los países PfP, es decir, no actuarían como oficiales de enlace PfP. Naturalmente este dispositivo requeriría una meticulosa organización para solventar los problemas de seguridad que se plantearían. En todo caso la realización de cursos como el presente es absolutamente necesaria para lograr la integración en estos destinos internacionales.

Desde el punto de vista concreto del curso merece destacarse que constituye una de las, todavía escasas, oportunidades para establecer contactos personales con oficiales de países hasta hace pocos años considerados adversarios. Asimismo otro beneficio importante es la posibilidad de relacionarse con oficiales de staff sanitario, tanto de Cuarteles Generales OTAN como nacionales. Esto se favorece aún más en las actividades sociales realizadas durante el curso.

Por otra parte, y dado que se distribuye a cada uno de los asistentes información sobre el resto de los participantes, se estimula el libre intercambio de información de forma bi o multilateral entre personal OTAN y PfP, aun después de la finalización del curso.

La organización del curso por la Academia de Sanidad de la Bundeswehr fue excelente, aunque es posible que futuras ediciones de este curso se desarrollen en la Escuela OTAN de Oberammergau, realizando de esta forma su importancia dentro de la Alianza al difundirse más su celebración.

Como conclusión final cabe subrayar que el Curso OTAN/PfP de Planeamiento Sanitario es un paso importante en el establecimiento de principios sanitarios comunes OTAN/PfP, tanto desde el punto de vista operativo como ético, haciendo así que el desarrollo futuro de la cooperación con los países PfP sea más fácil y productivo.