

En el camino de la Cumbre Madrid 2022

FEDERICO YANIZ VELASCO
General (retirado)
del Ejército del Aire
Exdirector adjunto del EMI

MANDO DE LA FUERZA CONJUNTA

CG principal de la NRF durante el año 2022 (Brunssum)

Está constituido por los siguientes elementos de mando y control:

- Tierra: Rapid Reaction Corps France (RRC FRA)
- Aire: French Joint Force Air Component (FRA JFAC)
- Fuerzas marítimas: United Kingdom Strike Force (UKSTRKFOR)
- Fuerzas especiales: Italian Special Operations Component Command (ITA SOCC)
- Joint Logistic Support Group Brunssum (JLSGBS)

La NRF durante el año 2022 también cuenta con:

- el Grupo de Combate Francés de Defensa Química, Biológica, Radiológica y Nuclear (FRA CBRN TF)
- el Grupo Multinacional CIMIC, con sede en Italia.

En el inicio del último trimestre del año 2022 Europa se encuentra en una nueva e inestable situación geopolítica que la OTAN está afrontando con firmeza y prudencia. Sin embargo, pese al éxito de la cumbre Madrid 2022, la agresión rusa a Ucrania continúa y para asegurar la defensa de los países aliados se ha reforzado notablemente el despliegue defensivo aéreo y terrestre en el este de Europa. El año 2014, la Federación rusa se anexionó la península de Crimea y apoyó a los separatistas prorrusos de la región del Dombás al este de Ucrania. Los sediciosos asaltaron los edificios administrativos gubernamentales en

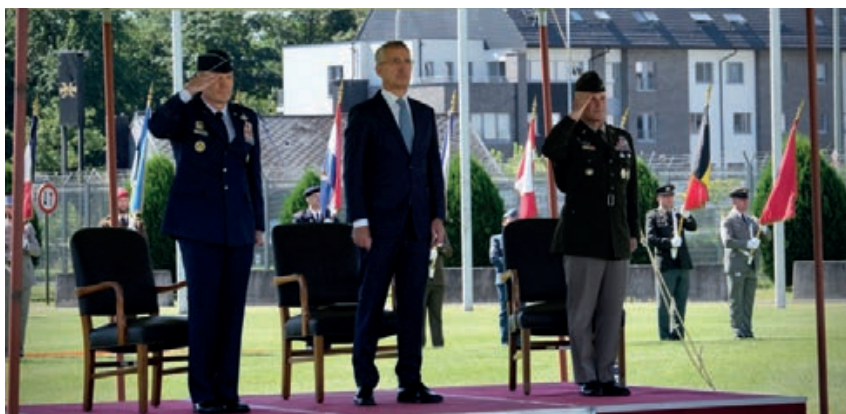
esa región y declararon la independencia de la República Popular de Donetsk y de la República Popular de Lugansk. La OTAN no respondió directamente, pero realizó despliegues defensivos en varios países del este de Europa. Tras los refuerzos mencionados, la Alianza Atlántica dispone de cuatro grupos de combate multinacionales de tamaño batallón en Estonia, Letonia, Lituania y Polonia; y además una brigada multinacional en Rumania. También se ha redoblado la policía aérea en los estados bálticos y en otros países para interceptar cualquier avión ruso que intente violar el espacio aéreo aliado.

DESPLIEGUES DEFENSIVOS

Con la invasión de Ucrania se han producido profundos cambios en el inestable equilibrio geoestratégico de los últimos años. Además, los nuevos despliegues defensivos y los movimientos previstos de la Fuerza de Respuesta OTAN (NRF) tras el incremento de sus capacidades en el año 2014, constituyen un desafío para los aliados. Tras la celebración de la Cumbre de Gales (4 y 5 de septiembre de 2014) se decidió incorporar una Fuerza de Combate Conjunta de Muy Alta Disponibilidad (VJTF) a la estructura de la NRF. De esa forma, se aumentó el tamaño de la NRF a 40000 efectivos que proporcionan a la OTAN un paquete de fuerzas aéreas, terrestres, marítimas y especiales capaz de desplegarse con un preaviso de dos a siete días. Mantener en el tiempo los despliegues mencionados supondrá un esfuerzo muy notable. Por ello, la duración de la guerra en Ucrania es un factor para tener en cuenta al considerar el futuro de la OTAN.

EL CONCEPTO ESTRATÉGICO

Es bien conocida la relación entre la OTAN y la Unión Europea (UE) reafirmada en varias declaraciones conjuntas. Sin embargo, es oportuno repasar como se recoge esa relación en el Concepto Estratégico (CE) Madrid 2022 adoptado por la OTAN el día 29 de junio. En el documento hay numerosas referencias a la seguridad euroatlántica, pero es en el artículo 43 del CE donde se presenta con detalle las estrechas relaciones entre las dos organizaciones. Ese artículo comienza señalando que la UE es un



Relevo del SACEUR general Wolters por el general Cavoli

socio único y esencial para la OTAN y que los aliados y los países miembros de la UE comparten los mismos valores. El CE continúa señalando que la OTAN y la UE desempeñan funciones complementarias, coherentes y que se refuerzan mutuamente en el apoyo a la paz y la seguridad internacionales. Sobre la base de esa cooperación duradera, se mejorará la asociación estratégica OTAN-UE, se reforzarán las consultas políticas y se aumentará la cooperación en asuntos de interés común. Entre las consultas destacan las relativas a: movilidad militar; la resiliencia; el impacto del cambio climático en la seguridad; las tecnologías emergentes y disruptivas; la seguridad humana; y la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad. Además, las dos organizaciones cooperarán en la lucha contra las amenazas cibernéticas e híbridas y abordarán los desafíos sistémicos planteados para la seguridad euroatlántica por la República Popular China. Para el correcto desarrollo de la asociación estratégica entre la OTAN y la UE, es esencial la plena participación de los países aliados no pertenecientes a la UE en los esfuerzos defensivos de la UE. La OTAN reconoce que una defensa europea más fuerte capaz de contribuir positivamente a la seguridad transatlántica y sea complementaria e interoperable con la OTAN. Los intentos de aumentar el gasto de defensa y de desarrollar capacidades coherentes que se refuercen mutuamente, evitando duplicidades innecesarias, son fundamentales para que el área euroatlántica sea más segura.

PRÓXIMA AMPLIACIÓN

En la Declaración de Madrid del 29 de junio de 2022 los líderes reunidos en la Cumbre reafirmaron su compromiso con la Política de Puertas Abiertas de la OTAN y decidieron invitar a Finlandia y Suecia a convertirse en miembros y a firmar los protocolos de adhesión. El Concepto Estratégico de Madrid también recoge la mencio-



Firma del Acuerdo Trilateral entre Turquía, Suecia y Finlandia

nada Política de Puertas Abiertas. En cualquier caso, es de vital importancia que se aborden adecuadamente las preocupaciones legítimas de seguridad de todos los aliados en la adhesión de terceros países a la Alianza. Con ese objetivo el 28 de junio se reunieron en Madrid el presidente de Turquía Recep Tayyip Erdogan, el presidente Sauli Niinistö de Finlandia y la primera ministra Magdalena Andersson de Suecia bajo los auspicios del secretario general Jens Stoltenberg. En esa reunión, los líderes de los tres países mencionados acordaron un memorando trilateral para abordar las preocupaciones legítimas de Turquía sobre algunos aspectos relacionados con la seguridad. El memorando fue firmado por los ministros de Asuntos Exteriores de los tres países: Mevlüt Çavuşoğlu de Turquía, Pekka Haavisto de Finlandia y Ann Linde de Suecia. Tras la firma, el secretario general afirmó: «Acojo con gran satisfacción la firma de este memorando trilateral y el enfoque constructivo que los tres países han demostrado durante las negociaciones. La membresía finlandesa y sueca es buena para Finlandia y Suecia, es buena para a OTAN y es buena para la seguridad europea».

Finlandia y Suecia completaron las conversaciones de adhesión en Bruselas el 4 de julio. Ambos países confirmaron oficialmente su volun-

tad y capacidad para cumplir con las obligaciones y compromisos políticos, legales y militares de pertenecer a la OTAN. La adhesión de Finlandia y Suecia hará a la zona euroatlántica más segura y a la OTAN más fuerte. Las conversaciones se llevaron a cabo entre funcionarios de la Alianza y representantes de Finlandia y Suecia. El ministro de Asuntos Exteriores Pekka Haavisto encabezó la delegación finesa y la delegación sueca estuvo encabezada por la ministra de Asuntos Exteriores Ann Linde. Las conversaciones estuvieron dirigidas por parte de la OTAN por la secretaria general adjunta para Asuntos Políticos y Política de Seguridad, Bettina Cadenbach. Finalizadas las conversaciones, los embajadores aliados firmaron los protocolos de adhesión para Finlandia y Suecia en la sede de la OTAN el 5 de julio, en presencia del ministro de Asuntos Exteriores finlandés, Pekka Haavisto, y de la ministra de Asuntos Exteriores de Suecia, Ann Linde. El 8 de agosto el secretario de Estado Blinken, anunció que el presidente Biden había firmado los instrumentos de ratificación y los protocolos de adhesión al Tratado del Atlántico Norte para la república de Finlandia y para el reino de Suecia que habían sido aprobados por el Senado estadounidense el 3 de agosto.