



La ayuda española a Mozambique en el contexto internacional

VÍCTOR J. LOPEZ PÉREZ
Comandante de Aviación

CLAVES DEL DESARROLLO DE MOZAMBIQUE

Mozambique era, en 1994, el país más pobre del mundo junto con Haití, según el informe de Desarrollo Humano del PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) de ese año. Los cambios operados en los últimos cinco años sitúan al país actualmente en el puesto 167 de 174 países. Aún cuando se ha producido un importante crecimiento económico, la situación es todavía límite, pues aproximadamente el 60 % de la población mozambiqueña vive en situación de extrema pobreza.

La causa principal de la crítica situación actual ha sido la guerra que, durante veintisiete años devastó el país, primero la Guerra de Descolonización de 1965 a 1975 y posteriormente la Guerra Civil, de

1975 a 1992. Otras causas importantes a tener en cuenta son: las consecuencias de la colonización, que estableció una economía dependiente; los desastres naturales (sequías e inundaciones); la mala gestión económica durante el periodo de economía planificada; la precariedad de las estructuras estatales y del proceso de integración nacional; la ausencia de instituciones democráticas, y, por último, la falta de recursos financieros.

La situación empezó a cambiar a finales de los años 80. En 1987 se introduce el Programa de Rehabilitación Económica, más tarde sería llamado Programa de Rehabilitación Económica y Social (PRES); en 1992 se firman los Acuerdos de Paz y en 1994, se celebran las primeras elecciones democráticas. En una década Mozambique experi-



Foto: Víctor J. López



Foto: Víctor J. López

Vista general del campamento "Renacer" junto a EMAT. La estructura que se ve es el comedor que se estaba montando de nuevo porque las últimas lluvias lo habían destruido.

Arriba, guardería del hospital de campaña junto a la consulta de pediatría.

menta tres grandes cambios: el paso de una guerra a una situación de paz, el paso de una economía planificada a una de libre mercado y el paso de un sistema político de partido único, a un sistema político multipartidario. Sin embargo, para consolidar este proceso depende totalmente de la ayuda exterior. Hay que tener en cuenta que Mozambique tiene un presupuesto general del Estado de 800 millones de dólares, cantidad insuficiente para reconstruir un país y para mantener el ritmo de crecimiento económico actual. Y, lo más importante, de esos 800 millones de dólares, aproximadamente la mitad es ayuda procedente de cooperación internacional.

Los datos macroeconómicos no dan una idea precisa de la realidad actual del país. El crecien-

to económico se sitúa en un 12% anual, pero la mayor parte de la población vive todavía en situación de pobreza extrema. La inflación se sitúa en torno al 2,5%, pero la tasa de desempleo es del 60%. Actualmente el salario mínimo mensual es de 450.000 meticaís (equivalente a 34,60 dólares, aproximadamente 5.535 pesetas). La renta per cápita es de 140 USD.

LA AECI EN MOZAMBIQUE

La Agencia Española de Cooperación Internacional, AECI, apoya el desarrollo de Mozambique desde 1980, año en que se firmó el Acuerdo de Cooperación científico-técnica; éste se renueva actualmente cada tres años a través de las Comisio-

nes Mixtas de Cooperación. En noviembre del año pasado se firmó en Madrid la IV Comisión Mixta, que estará vigente hasta noviembre del año 2001. Debido a que el país está inmerso en una situación de pobreza extrema desde que finalizaron sus conflictos internos, guerra contra la colonización portuguesa y guerra civil, el desarrollo de Mozambique depende totalmente de la ayuda exterior, y el apoyo español es uno de los de más peso específico e importancia, tanto cualitativamente como cuantitativamente.

Mozambique ha sido durante los últimos años un país de máximo interés para la Cooperación Internacional, interés que se mantiene porque los resultados son excelentes. Es importante destacar que recibe ayuda de todos los organismos internacionales de cooperación (Banco Mundial, PNUD, UNICEF, ACNUR, UNESCO, OMS, etc.), de la Unión Europea y de todos los países comunitarios, de Estados Unidos, Canadá, Australia, China, etc. Mozambique se configura además como un laboratorio de cooperación, por cuanto se han puesto en marcha todos los mecanismos de ayuda: ayuda de emergencia-apoyo a proyectos-apoyo a programas sectoriales y, por fin, ayuda directa al presupuesto del Estado.

La Cooperación Española (A.E.C.I.) financia anualmente proyectos por valor de aproximadamente 1.500 millones de pesetas.

Dentro de los proyectos de desarrollo los más importantes son:

- **Consolidación de la paz y desarrollo de la democracia y las instituciones.**- Capacitación de la Policía de Mozambique, financiado por España y Holanda, siendo la Guardia Civil Española la responsable de la formación, con objeto de garantizar la seguridad pública y el respeto a los derechos humanos; Emisión del Documento Nacional de Identidad.; Apoyo a los desmovilizados.

- **Desarrollo socioeconómico del país.**- Recuperación del sector sanitario, mediante el Programa de vacuna de la malaria y la creación del Centro de Investigación en Salud de Manhica, Programas de asistencia y formación, tanto en el ámbito rural como urbano y Programas horizontales de salud, de apoyo a las estructuras sanitarias de todo el país.

- **Desarrollo del sistema educativo.**- Se ha apoyado fundamentalmente en las construcciones escolares, la formación de profesores y Programas de Becas en España.

- **Desarrollo del sector agropecuario.**- Los proyectos de desarrollo agropecuario y de apoyo a la pesca artesanal se desarrollan en varias provincias. Dentro de este capítulo habría que situar el apoyo al reasentamiento de refugiados y desplazados por la guerra.

- **Formación profesional y creación de empleo.**- Proyecto de Red de Centros de Formación Profesional en Mozambique.

- **Transporte y Cultura.**- Programa de Asistencia Técnica a la Dirección de los Caminhos de Ferro de Mozambique y el programa de Apoyo a la realización del Festival de Teatro de la SADC.

Todos los proyectos son ejecutados principalmente por ONG,S españolas (Médicos sin Fronteras, ASIDH (Asociación para la Salud Integral y el Desarrollo Humano), Fundació Clinic, Médicos Mundi Cataluña, IE-PALA, CEAR, Intermón, Madreselva, Prosalus, CIC, Concertació N/S, Hegoa, Sur, Jóvenes del Tercer Mundo, Humana, Fundación Humanismo y Democracia, Ingenieros sin Fronteras Asturias-León), y por algunas empresas públicas y privadas (Fábrica de Moneda y Timbre, Sema Group, Renfe, Aena, Getinsa, Medio Físico). En todos los proyectos se trabaja con contrapartes mozambiqueñas, ONG,S o instituciones del Estado Español, como la Guardia Civil.

A la ayuda de cooperación de la AECI habría que añadir los proyectos de la Cooperación descentralizada (Comunidades Autónomas y Ayuntamientos), los fondos del Ministerio de Economía y Hacienda (Fondos de Ayuda al Desarrollo y Condonación de Deuda) y los proyectos financiados con fondos propios de las ONG,S, que incrementan considerablemente el volumen de la Cooperación Española.



Campamento de refugiados y carretera por donde se efectuó el éxodo



Campamento de refugiados junto al EMAT y carretera de Macia a Chiaquelava

Foto: Victor J. López

ACTUACIÓN ESPAÑOLA DURANTE LA CRISIS

Las ONG,S españolas que están cooperando en las labores de rescate y ayuda en las zonas afectadas en Mozambique, comunican al Estado Español a través de la Embajada en Maputo la delicada y crítica situación por la que está pasando el

país, a la vez que lanzan campañas nacionales de petición de ayuda a la población española. También, los medios de comunicación informan a la población y el gobierno mozambicano lanza un SOS internacional a través de su Ministerio de Asuntos Exteriores. Con toda esa información el Gobierno Español evalúa la situación por la que estaba pasando Mozambique después de las lluvias dejadas por el ciclón tropical ELINE a su paso por el país y por los países vecinos, adquiriendo el compromiso de prestar toda la ayuda necesaria al pueblo mozambiqueño, y así se lo hace saber al presidente Joaquim Chissano.

A partir de ese momento comienza una carrera contra el reloj. En tan sólo tres días, España no sólo continúa enviando alimentos y ayuda de primera necesidad, sino que también, dentro del marco de la cooperación, envía un contingente militar formado por 140 mujeres y hombres, distribuidos entre un hospital de campaña, el Escalón Médico Avanzado del Ejército de Tierra de la zona Sur (EMAT SUR), tres helicópteros (dos del Ala 48 del Ejército del Aire y uno de FAMET del Ejército de Tierra), una Plana Mayor, Comunicaciones y Seguridad, y todo ello, mandado por el coronel del Ejército de Tierra Fulgencio Coll Bucher, y por último, a requerimiento del Embajador de España en Maputo, se envía a un comandante del Ejército del Aire como oficial de enlace para las operaciones aéreas.

La ayuda española se constituye en dos ejes fundamentales: Por una parte la ayuda de emergencia y, por otra, la ayuda para la reconstrucción, en la que se inscribe la condonación de la deuda, la concesión de nuevos créditos y los programas de cooperación al desarrollo no reembolsables. En cuanto a la ayuda humanitaria española de emergencia se



Foto: Victor J. López

masivo de Chiaquelava el día anterior

están realizando tres tipos de actuaciones: Envíos humanitarios; Financiación y envío de helicópteros; y apoyo sanitario.

Envíos humanitarios

El 19 de febrero se hizo un primer envío por valor de unos 40.000.000 de pesetas (plantas potabilizadoras, bidones de agua, tiendas de campaña, equipos de cocina y mantas)

Tras el agravamiento de las circunstancias por el paso del ciclón Eline, el Ministerio de Asuntos Exteriores anunció que se destinarían 100.000.000 de pesetas adicionales para cofinanciar, con las ONG españolas que están actuando sobre el terreno, nuevos envíos de ayuda humanitaria de emergencia.

El 2 de marzo salió un segundo avión con medicamentos, potabilizadoras y tiendas de campaña, en colaboración con Cruz Roja y la Junta de Extremadura. (La AECl aportó 26.738.000 de pesetas, la Cruz Roja 16.700.000 de pesetas y la Junta de Extremadura 13.000.000 de pesetas).

Se comprometen 115.000.000 de pesetas con cargo a la reserva alimentaria internacional de emergencia del Programa Mundial de Alimentos.

El 11 de marzo llega un Ilyushin procedente de España con ayuda humanitaria.

El 28 de marzo llega un Ilyushin procedente de España con ayuda humanitaria y repuestos para los helicópteros españoles.

El 4 de abril llega un Ilyushin procedente de España con ayuda humanitaria.

El 5 de abril llega un 707 de la Fuerza Aérea Española con 4 t, de ayuda humanitaria.

A partir de esta fecha finalizó la operación militar INDIA MIKE, aunque, España ha seguido enviando ayuda humanitaria y continuará haciéndolo, pues existen muchos programas en desarrollo dentro de los previstos por la AECl.

Financiación y envío de helicópteros

El Programa Mundial de Alimentos además de organizar el envío de alimentos, ha coordinado entre los países donantes la financiación de las operaciones de rescate realizadas por los helicópteros de la Fuerza Aérea Sudáfricana. En esta operación valorada en 2.700.000 \$, España ha contribuido con 500.000 \$ (85.000.000 de pesetas).

Por otra parte el gobierno español consideró necesario el envío de helicópteros de la Fuerza Aérea Española para colaborar en las tareas de rescate y traslado.

El día 5 de marzo a bordo de un avión Antonov llegaron a la base sudáfricana de Waterkloof los tres Superpumas, dos del Ejército del Aire y uno de FAMET. Una vez se comprobó la idoneidad del aeropuerto internacional de Maputo como base de operaciones, se coordinó con las autoridades del aeropuerto y con las Fuerzas Aéreas de otros paí-

ses desplegadas en el mismo, el desplazamiento de los helicópteros desde Waterkloof a Maputo.

Apoyo sanitario

El gobierno español decidió también el envío del Hospital del Escalón Médico Avanzado Sur. Su traslado se realizó en tres aviones Hércules del Ejército del Aire. Su personal se incorporó, junto con el resto del contingente, en un 707 del E.A., lo formaron 42 profesionales sanitarios, médicos y enfermeros, y



EMAT. Tiendas, almacén y dormitorio.

dispuso de 40 camas de hospitalización inmediata y equipos de medicina general, pediatría, cirugía, ginecología y rayos X.

Durante el mes de estancia en Mozambique el EMAT se asentó en las cercanías de Chiaquelane, ya que su dispensario de salud quedó totalmente destruido e imposible de recuperar en poco tiempo. El EMAT estuvo suministrando vacunas y atención general a todo la población que poco a poco y procedente de la comarca buscaba la seguridad que proporcionaba tener un hospital cerca.

Unas de las tareas más gratificantes para el personal del EMAT fue lo que se llamó "OPERACIÓN

RENACER". El programa RENACER constó de dos partes. La primera consistió en recuperar sanitaria y nutritivamente al personal seleccionado y estuvo a cargo del EMAT SUR. Seguidamente, una entidad local se encargó de suministrarles al menos una comida diaria. Durante la primera parte del programa, el EMAT realizó una revisión pediátrica, así como un lavado de desparasitación y, en los casos necesarios, se procedió a la hidratación y nutrición para recuperar el 75 por ciento de la masa corporal



Foto: Víctor J. López

mediante suministro de tres comidas al día. En estas comidas se respetaron los hábitos locales y se les añadió las proteínas, vitaminas, grasas e hidratos de carbono necesarios. La segunda parte del programa consistió en que autoridades locales activaron un punto de distribución de alimentos para niños y madres en periodo de lactancia. Este punto de distribución, gestionado por Cáritas de Mozambique, tuvo la finalidad de asumir los cupos de personas que superaban la fase inicial del programa con objeto de continuar y reforzar el nivel nutricional de las madres y de los niños menores de 5 años.

El EMAT SUR también participó en el chequeo bacteriológico de la zona para el control del cólera, en la planificación de la reactivación del hospital de Chokwe, en el programa de vacunación infantil contra la hepatitis, el sarampión y la meningitis y en la tarea de desinfección. La mayoría de las enfermedades que se trataron fueron cuadros sépticos infantiles, complicaciones neurológicas de malaria, anemias agudas de malaria, tuberculosis, neumonías, partos distólicos, abdomen agudo y principalmente malnutrición grave. También se abrieron cartillas de seguimiento sanitario a todos los niños tratados, y lo más importante, se creó un campamento para huérfanos, unos 120 con edades comprendidas entre los 5 y los 9 años, en colaboración con la Cruz Roja de Mozambique, dentro de la OPERACIÓN RENACER.

En pocos días se estableció un asentamiento de desplazados por las lluvias de más de 50.000 personas, que al finalizar la misión superaban ampliamente las 70.000, especialmente procedentes de Chokwe que fue cubierta totalmente por una ola de 2 metros de agua cuando se abrieron las presas de Sudáfrica y Zimbabwe.

Desde el principio de la misión se tuvo el sentimiento de que al acabar se iba a quitar de raíz una atención médica que durante un mes había sido fundamental para los desplazados. Por otro lado tampoco se les podía dejar el hospital completo, pues la calidad del material y de la atención suministrada superaba a la que las autoridades mozambicanas podrían suministrar. Por lo tanto se establecieron contactos con el Ministro de Salud de Mozambique y las autoridades locales de la provincia de Gaza para establecer un procedimiento de cesión del hospital, con el objetivo de mantener, en la medida de lo posible, una atención sanitaria básica, con la posibilidad de realizar evacuaciones para aquellos casos más urgentes a los hospitales próximos o a los de Maputo.

El día 1 de abril comenzó el relevo, finalizando el día 3 con personal sanitario de Mozambique y de la ONG Médicos Mundi, esta última fue la que se llevará la carga principal de organización, control y logística. Para que continuara funcionando el hospital a la finalización de la operación India-Mike, el gobierno español cedió parte del material allí desplegado, tiendas de hospitalización, camillas, sillas, parte del sistema eléctrico, medicamentos sobrantes y diverso material no inventariable; principalmente aquel material de fácil y rápida sustitución, ya que en mayo o junio el EMAT SUR se desplazaría nuevamente a una zona de catástrofe.

El Presidente de Mozambique, Joaquim Chissano, que, junto con los ministros de Salud y Defensa, visitó el EMAT SUR, agradeció y elogió el esfuerzo y el apoyo realizados por el contingente

español allí desplegado, afirmando que "España ha vuelto a estar en primera línea mundial".

En conjunto la ayuda española supuso estar entre el 2º y 3er lugar de toda la ayuda mundial, y fue el único país que desplegó un hospital de campaña en la zona.

APOYO A LA RECONSTRUCCIÓN

En la perspectiva de la reconstrucción del país una vez se haya superado la fase de emergencia, el Gobierno español tomó la importante decisión de la condonación de la deuda mozambiqueña por valor de 20.000.000 \$. Esta cifra corresponde a la deuda FAD (capital más intereses). Además el Ministerio de Economía y Hacienda aprobó un crédito de 15.000.000 \$ con un 90 % exento de devolución para la reconstrucción del país.

Estas medidas se suman a la condonación que en julio de 1999 se hizo del 99% de deuda comercial dentro del marco Club de París por otros 20.000.000 \$.

Asimismo el Ministro de Economía y Hacienda se dirigió al Club de París para solicitar ampliar el marco actual de condonación de deuda comercial con Mozambique, lo que permitiría a España hacer más esfuerzos sobre la deuda comercial.

Por otra parte, España dedica en programas de cooperación no reembolsable una cantidad anual de 1.200.000.000 de pesetas, que incluye proyectos de desarrollo, becas, subvenciones a ONG,s y ayuda alimentaria y de emergencia. Dichos programas se mantendrán y reforzarán ajustándolos a las necesidades del país en la fase de reconstrucción. Es importante resaltar que la ayuda humanitaria que se conceda durante la actual crisis, no se detraerá del presupuesto de cooperación.

Por último, hay que resaltar la extraordinaria labor que están llevando a cabo las ONG,S españolas en el terreno. La implantación de estas organizaciones en el país está siendo extraordinariamente útil para el envío y distribución de ayuda. Las ONG,S están permanentemente en contacto tanto con nuestra Embajada en Maputo como con la Agencia Española de Cooperación Internacional, celebrándose reuniones casi diarias para evaluar la situación y decidir los pasos siguientes sobre la ayuda humanitaria necesaria en cada momento y lugar del país.

ORGANIZACIÓN CIVIL DEL PLAN DE EMERGENCIA

Al principio de la situación de emergencia fueron las ONG,S de los diferentes países presentes en la zona las que asumieron el control. Hicieron llamamientos a la población de sus países, a través de la prensa y televisión, recaudando fondos para sufragar la compra y envío de la ayuda humanitaria. Más tarde con el empeoramiento de la situación, debido a la



brusca subida de las aguas por la apertura de las presas de Sudáfrica y Zimbabwe, el Ministro de Asuntos Exteriores de Mozambique hizo un llamamiento pidiendo ayuda internacional. En ese momento comenzó a llegar ayuda en masa que fue imposible repartir puesto que el país estaba anegado y las vías de comunicaciones, tanto ferroviarias como rodadas, estaban destruidas. Se hizo necesario el empleo de los helicópteros, inicialmente para rescatar a la población de las zonas inundadas y más tarde para el reparto de ayuda humanitaria.

El Instituto Nacional de Gestión de Calamidades en colaboración con el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo), la Agencia PMA (Programa Mundial de Alimentos) y UNICEF, comenzó a coordinar toda la ayuda de emergencia que llegó al país. Para ello establecieron una reunión diaria a las 11:00 HL de asistencia libre, donde junto con las ONG,S en zona evaluaban las acciones realizadas el día anterior y planificaban las del mismo día y siguientes de manera que no existiera desproporción en los repartos ni se diera pie a la picaresca muy normal en estas regiones tan necesitadas. Es decir, se establecieron los mecanismos de control necesarios para que la ayuda llegara a todos los puntos necesitados y a quién le tenía que llegar. Para controlar y administrar las ayudas



Foto: Víctor J. López

El embajador José E. Salarich junto al administrador de Chokwe, Chiaquelava; el teniente coronel Leiva, jefe del EMAT; José Carlos de Médicos Mundi y el coronel y teniente coronel de la Guardia Civil.

o por vía férrea, hasta donde era posible, pues las vías de comunicación estaban destruidas o inservibles. También se encargó de agilizar los trámites aduaneros para que la ayuda llegara lo más pronto posible a los afectados y no se quedara paralizada en los muelles de carga del puerto o del aeropuerto. Para ello las Embajadas y las ONG,s debían dar detallada relación de los artículos que entraban al país y su finalidad.

- **Grupo de abrigo y acomodación.**- Formado por el Ministerio de Acción Ambiental, se encargó del realojo de los desplazados, reconstrucción de viviendas, colegios y de los hospitales.

- **Grupo de infraestructura.**- Formado por el Ministerio de Obras Públicas, se encargó de la reconstrucción de las vías de comunicación. En estas labores colaboró la ONG sueca ASDI y WV (World Vision).

- **Grupo de información y análisis.**- Formado por el Instituto Nacional de Gestión de Calamidades de Mozambique, se encargó de elaborar los boletines diarios de información, que se repartían en la reunión de las 11:00 HL, analizaba la situación del día e informaba de aquellas áreas en donde se necesitaba más ayuda en ese momento.

que diariamente iban llegando a Mozambique se formaron 7 grupos de control y trabajo:

- **Grupo de ayuda alimentaria.**- Formado por el Ministerio de Comercio y Turismo y el PMA, se encargó de dirigir, coordinar y controlar el reparto de alimentos a los afectados. En estas labores intervino la ONG de Cáritas Internacional.

- **Grupo de ayuda a los desplazados.**- Formado por la Dirección General de Aguas y UNICEF, se encargó del agrupamiento de los desplazados y de la reunión de las familias que se vieron separadas, y del suministro de agua potable. En estas labores participó la ONG Cruz Roja.

- **Grupo de salud pública.**- Formado por el Ministerio de Salud y la OMS, se encargó de la atención médica de emergencia y de la recuperación de los hospitales y dispensarios de salud destruidos por las inundaciones. En estas labores participó Médicos Mundi y Médicos sin Fronteras.

- **Grupo de Transporte.**- Formado por Aduanas y La Empresa Nacional de Transporte por Vía Férrea, se encargó de gestionar los transportes por carretera

Después de un mes viviendo entre la extrema pobreza, Cooperación Española y las ONG,S, es cuando te das cuenta de lo que tienes en tu país, en tu casa. Sólo poder abrir todos los días el grifo del agua y comprobar que efectivamente sale, es un bien que no apreciamos hasta que vas por una calle de Maputo y ves a la gente coger agua de los charcos y meterla en una garrafa. Quise pensar en aquellos momentos que después la hervían antes de utilizarla, pues sólo pensar que antes de acumularse en los charcos esa agua había discurrido por un barrio de chabolas, que ellos lo llaman "payotas", donde no había desagües ni letrinas se me erizaba el cabello. Más tarde, y muy a mi pesar, pude comprobar que efectivamente no hervían el agua pues dos niños que jugaban entre los charcos, de vez en cuando paraban para beber agua de otro. El día que nos despedíamos del Embajador y de los miembros de Cooperación Española que se quedaban allí, mas de uno tuvo sentimientos encontrados. Por un lado queríamos volver a España junto a los nuestros, pero por otro, mirábamos al otro lado de las verjas del aeropuerto y el corazón te decía que te quedaras allí más tiempo a ayudar a salir adelante a esas gentes. Al llegar a España nos quedaba la seguridad de que los que habíamos dejado atrás seguirían trabajando para ayudar a Mozambique, y por supuesto, la satisfacción del deber cumplido. ■