

## Capítulo VI

# SOMALIA: EL PARADIGMA DEL ESTADO FALLIDO

*Autor: Joaquín Castellón Moreno*

### RESUMEN

Somalia se ve envuelta, desde hace más de veinte años, en un conflicto interno que ha causado más de 350.000 bajas y producido alrededor de un 1,5 millones de desplazados internos. Actualmente, asistimos fundamentalmente al enfrentamiento entre el Gobierno Federal de Transición (GFT), apoyado por la comunidad internacional, y la organización yihadista salafista Al-Shabaab (la juventud). Por otra parte, en el año 2007, resurgía con fuerza en las aguas de Somalia el fenómeno de la piratería. Desde el año 2007, los ataques de los grupos piratas han aumentado y solo en el pasado año fueron secuestrados 49 buques con cerca de 600 tripulantes a bordo.

### Palabras clave:

Somalia, Estado fallido, piratería, Al-Shabaab, Gobierno Federal de Transición

**ABSTRACT**

Somalia is wrapped, for more than twenty years, in an internal conflict that has caused more than 350,000 casualties and produced about a 1.5 million displaced persons. Currently, the main clashes occur between the Federal Transitional Government (TFG), backed by the international community, and the jihadist salafist organization Al - Shabaab (the youth).

On the other hand, in the year 2007, maritime piracy re-emerged in Somalia. Since 2007 the piracy phenomenon has grown and only in the past year were hijacked 49 ships with nearly 600 crew members on board from 18 countries.

**Key words:**

Somalia, failed State, piracy, Al - Shabaab, Transitional Federal Government.

## ■ INTRODUCCIÓN

«Estoy al lado de mi hermano;  
mi hermano y yo estamos al lado de mi primo;  
mi hermano, mi primo y yo estamos al lado del mundo»

-Proverbio popular somalí-

El saludo tradicional somalí es «¿hay paz?», a lo que el interlocutor debe normalmente responder «hay paz». Pero desgraciadamente, la paz es algo realmente difícil de encontrar en Somalia. Desde hace más de veinte años el país se encuentra envuelto en un conflicto interno que ha causado más de 350.000 bajas y producido alrededor de un 1,5 millones de desplazados internos. Por otra parte, los grupos piratas somalíes siguen mostrando una alta actividad en las aguas del océano Índico, a finales del verano de 2011 permanecen secuestrados 17 buques con 375 hombres y mujeres a bordo.

Esta situación se ve agravada por la peor sequía sufrida en los últimos 60 años, que ha llevado a las Naciones Unidas a declarar el estado de hambruna en seis regiones del país. La crisis humanitaria afecta a cerca de cuatro millones de personas en Somalia y puede producir cientos de miles de muertos en los próximos meses. Por si no fuera suficiente, la grave situación de insalubridad y el hacinamiento de los miles de desplazados ha propiciado el brote de una epidemia de cólera en Mogadiscio y la zona sur del país.

Todo esto ocurre en un país considerado el paradigma del Estado fallido, como lo avala el hecho de encabezar el Índice de Estados Fallidos elaborado por la prestigiosa revista Foreign Policy y Fondo por la Paz. A su condición de Estado fallido hay que sumar una corrupción endémica, que le hace colocarse a la cabeza del Índice de Percepción de la Corrupción, publicado anualmente por la organización Transparencia Internacional. Estas dos circunstancias unidas actúan como eficaz potenciador de problemas y principal obstáculo de soluciones.

Una de las características más destacadas y particulares de la sociedad somalí, con repercusiones directas en el conflicto, es su articulación entorno a los clanes. El sentimiento más fuerte de un somalí es el de pertenencia a su clan, primando este sobre cualquier otro e influenciando cualquier actividad social, política, económica etc., que se realiza en Somalia. Los clanes hacen referencia a un mismo origen y antepasados comunes, suelen estar agrupados en una determinada zona y dirigidos por patriarcas o líderes religiosos. Los clanes suelen a su vez dividirse en subclanes o linajes y estos a vez en subsubclanes y así sucesivamente dando lugar a infinidad de subdivisiones. Los clanes principales son seis: Darod, Hawiye, Ishaq, Dir, Digil y Rahanwein. Los clanes Darod, Ishaq, Hawiye y Dir, históricamente nómadas y agrupan a un 75% de la

población. A los clanes Digil y Rahanwein pertenecen un 20% y el 5% restante pertenece a clanes menores y de poco peso específico en la sociedad<sup>(1)</sup>.

El conflicto interno que azota el país ha ido mutando a lo largo de los años. A finales de los años ochenta, bajo la dictadura de Siad Barre, el país ya se encontraba *de facto* envuelto en una auténtica guerra civil entre el gobierno y los movimientos opositores. La caída del dictador y el consiguiente colapso del Estado propiciaron, en los años noventa, un violento enfrentamiento por el poder entre los diferentes clanes y señores de la guerra. En los últimos años, la situación ha evolucionado hacia un conflicto más ideológico y global.

El término más utilizado al referirse al conflicto interno somalí es el de «guerra híbrida», entendiéndose por este término un conflicto que combina capacidades y tácticas de guerra convencional con grupos irregulares que utilizan tácticas terroristas y hacen un empleo indiscriminado de la violencia y la coacción.

Actualmente, asistimos fundamentalmente al enfrentamiento entre el Gobierno Federal de Transición (GFT), apoyado por la comunidad internacional, y la organización yihadista salafista Harakat Al-Shabaab al-Mujahidden (Movimiento de los Jóvenes Muyaíidines), conocida comúnmente como Al-Shabaab (la juventud). Al-Shabaab, que controla prácticamente el sur y centro del país, ha manifestado públicamente su «lealtad» a la organización terrorista Al-Qaeda, aspirando a extender su yihad a toda la región del Cuerno de África (ver figura 6.1) y a colaborar con la citada organización terrorista en la *yihad global contra occidente*<sup>(2)</sup>.

En el año 2007, resurgía con fuerza, en las aguas de Somalia, el fenómeno de la piratería. La piratería, fenómeno tan antiguo como el comercio por mar, encontraba en el caos somalí un terreno abonado para sus actividades. El golfo de Adén, una de las principales rutas del comercio marítimo mundial, transitado al año por más de 30.000 buques mercantes, se convertía en caladero inagotable para estos grupos. Desde el año 2007 el fenómeno ha ido aumentando y solo en el pasado año fueron secuestrados 49 buques con cerca de 600 tripulantes a bordo pertenecientes a 18 países<sup>(3)</sup>. En un estudio realizado en el año 2010 por la fundación One Earth Future<sup>(4)</sup>, se cifra el im-pacto de la piratería marítima en la economía mundial entre 7 y 12 billones de dólares al año<sup>(5)</sup>.

---

(1) Brian J. Hesse, *Introduction: The myth of Somalia*, *Journal of Contemporary African Studies*, 2010, pg 247-259.

(2) El 29 de febrero de 2008, el Departamento de Estado de los Estados Unidos declaró a Harakat al-Shabaab al-Mujahideen organización terrorista extranjera, de conformidad con la sección 219 de la Ley de Inmigración y Nacionalidad. El 29 de agosto de 2009, el Gobierno de Australia también declaró a Al-Shabaab organización terrorista en virtud del Título 102 de su Código Penal.

(3) ICC- International Maritime Bureau, *Piracy and Armed Robbery Against Ships*, reported for the period of 1 January-31 december 2010. [www.icc-ccs.org](http://www.icc-ccs.org).

(4) Boden, Anna, *The Economic Cost of Maritime Piracy*, One Earth Future Foundation, december 2010.

(5) En el estudio se contemplan fundamentalmente los gastos derivados del pago de rescates, aumento de las primas de seguros, aumento del gasto del transporte marítimo debido a la necesidad de utilizar rutas alternativas, gasto derivado de la presencia unidades navales militares en la zona, utilización de seguridad privada por las navieras y procesamiento de piratas.

Figura 6.1. Mapa político de la región del Cuerno de África



En España saltaron todas las alarmas con los secuestros de los pesqueros Playa de Bakio y Alakrana, en los años 2008 y 2009 respectivamente. Estos dos sucesos han llevado a nuestro país a participar activamente en todas las actividades emprendidas por la comunidad internacional contra la piratería marítima. El esfuerzo principal realizado por nuestro país, se centra en la participación de nuestras Fuerzas Armadas en las operaciones de la Unión Europea (UE) «Atalanta» y «European Union Training Mission Somalia» (EUTM-Somalia).

En este breve trabajo intentaremos presentar los aspectos más destacados del conflicto que atenaza Somalia desde hace más de veinte años, sus causas, los hitos importantes, los principales actores, las implicaciones futuras, etc., con el objetivo de que el lector comprenda la situación actual en Somalia (ver tabla 6.1) y pueda identificar los aspectos más relevantes que marcarán el futuro del conflicto.

**TABLA 6.1. Somalia datos generales**

SOMALIA. DATOS GENERALES	
Extensión	637.657 km cuadrados (algo menor que Francia)
Fronteras	Total: 2.340 km Por países: Yibuti: 58 km Etiopía: 600 km Kenia: 682 km
Kilómetros de costa	3.025 km (aproximadamente la mitad que España)
Clima	Desértico
Recursos naturales	Uranio En gran medida sin explotar: mineral de hierro, estaño, yeso, bauxita, cobre, sal y gas natural
Población	9.925.640 habitantes (estimada en julio 2011)
Grupos étnicos	Somali: 85% Bantú y otros: 15%
Religión	Musulmana suní
Distribución geográfica de la población	Urbana : 37% Rural : 63%
Estructura de la población por edades	0-14 años: 44.7% 15-64 años: 52.9% 15-64 años: 52.9% + 65 : 2.4%
Acceso al agua potable	Ciudad: 67% de la población Rural: 9% de la población
Producto Interior Bruto	5.896 billones de \$ (estimación en 2010)

## ■ ANTECEDENTES DEL CONFLICTO

Las primeras referencias históricas sobre Somalia, 2000 años a.C., narran las relaciones comerciales entre los egipcios y los habitantes de la «tierra de Punt». Desde entonces podemos encontrar interesantes relatos históricos que tuvieron como escenario la «tierra de los aromas», como algunos siglos más tarde la denominaron los romanos en referencia a sus inciensos. Pero comenzaremos este breve repaso histórico en el siglo XIX, siglo en el que comienza la colonización europea del Cuerno de África, fenómeno que marcará el futuro de la actual Somalia.

### ■ La colonización europea del Cuerno de África

En la primavera de 1859 comenzaban las primeras excavaciones para la construcción del canal de Suez, proyecto promovido y dirigido por el francés Ferdinand Lesseps. Diez años más tarde, el 30 de octubre de 1869, las aguas de los mares mediterráneos y rojo quedaban unidas definitivamente dando por concluido el faraónico proyecto que acercaba de forma sustancial el continente europeo y asiático. Esta nueva vía de comunicación marítima artificial convertía a la región del «Cuerno de África» en zona de paso obligado en la nueva ruta comercial intercontinental y, consecuentemente, añadía un nuevo valor estratégico a la zona.

En el siglo XIX italianos, franceses y británicos se asentaron en diferentes territorios de lo que hoy forman Etiopía, Eritrea, Yibuti y Somalia. Durante este siglo y hasta prácticamente la Segunda Guerra Mundial, las tres potencias aumentan progresivamente sus territorios dibujando tres «somalias» diferentes: una Somalia de influencia francesa, que se corresponderá con el actual Yibuti; una Somalia de influencia británica, la actual Somalilandia y una Somalia italiana, que coincidirá con el sur y el centro de la Somalia actual.

En 1862, Francia compró a los danakil el fondeadero de Obock, creando un protectorado que daría lugar años más tarde al puerto de Yibuti. En 1896 se convertiría en colonia francesa hasta el año 1977 en el que accede a la independencia.

Los británicos, que habían ocupado Adén (Yemen) en 1839, fijaron su mirada en la orilla opuesta del golfo de Adén, con el fin de ejercer un mayor control en la nueva ruta comercial. Pero sus aspiraciones chocaban con la presencia de Egipto en la costa norte de Somalia. Aprovechando que la sublevación de 1882 del Mahdí<sup>(6)</sup> en el Sudán provocó la retirada de las tropas egipcias de la zona, los britá-

---

<sup>(6)</sup> En el Islam el Mahdí es el enviado de Alá que ha de vencer la injusticia en el mundo. Esta creencia es rechazada por los musulmanes suníes, pero ocupa un lugar importante entre los chiíes. Varios personajes históricos han recibido el título del Mahdí, siendo el más conocido Mohammed Ahmed (1844-1885), que encabezó la rebelión del Sudán contra las tropas extranjeras.

nicos se establecieron en Zeila y Berbera. Estos asentamientos iniciales darían lugar al protectorado de la Somalia británica en el norte del Cuerno de África.

El inicio de la presencia italiana en la región se produce en 1869, al adquirir la compañía naviera Rubattino unos terrenos en la bahía de Assab (Eritrea), destinados a la construcción de un puerto de apoyo a su flota mercante. Estos terrenos fueron comprados posteriormente por el gobierno italiano, que progresivamente fue aumentando sus territorios en la costa de la actual Eritrea. Desde Eritrea, Italia fue extendiendo su presencia en África, fundamentalmente en la actual Somalia. Los italianos colonizaron el área mayor y más fértil de este país, creando la llamada Somalia italiana. En el verano de 1941, la colonia italiana fue ocupada por las tropas británicas, que la administraron hasta noviembre de 1949, cuando esta pasó a ser un territorio del Consejo de Administración Fiduciaria de las Naciones Unidas bajo la administración de Italia, por un periodo de diez años. Italia preparó a su antigua colonia para la emancipación y su ejemplo tuvo repercusiones en la vecina Somalia británica.

#### ■ **Nace la Republica de Somalia**

El 1 de julio de 1960 Somalia alcanza su independencia proclamándose oficialmente la Republica de Somalia. El nuevo país es fruto de la unión de la antigua colonia británica e italiana. Pero, el entonces embrionario país no colma las aspiraciones de muchos somalíes al quedarse excluidos territorios fundamentalmente poblados por habitantes de etnia somalí, concretamente: el actual Yibuti, la región del Ogaden etíope y territorios del norte de Kenia. El sueño de la «gran Somalia», el pansomalismo, estará siempre presente en la historia del nuevo país y protagonizará alguno de sus episodios más importantes de su historia reciente.

Las principales fuerzas políticas de las dos antiguas colonias se unen entorno a la Liga de la Juventud Somalí, organización política procedente de la antigua colonia italiana, con el firme propósito de establecer un sistema democrático de corte occidental. Es elegido primer presidente Abdullah Osman.

En 1967 se celebran las primeras elecciones generales que otorgan la victoria a Abdirashid Ali Shermarke, que es investido por la Asamblea Nacional como presidente del país. Pero para entonces, el joven país empieza a dar muestras de flaqueza: los clanes ejercen cada vez más influencia en los partidos políticos y en la Asamblea, lo que da lugar a pugnas entre clanes por obtener mayores cotas de poder; la corrupción alcanza cotas significativas en la administración y algunos sectores denuncian la pasividad del gobierno hacia los territorios irredentos. A todos estos problemas se une una delicada situación económica que hace temer por el futuro del país.

---

En 1969 se celebran elecciones legislativas de las que no resulta un claro vencedor, lo que dificulta la formación de un nuevo gobierno que cuente con el respaldo suficiente para conducir el país. El 15 de octubre de 1969, el presidente Shermarke es asesinado, quedando en la sociedad el claro mensaje de que el intento de establecer una república democrática está cerca del fracaso.

### ■ El régimen de Siad Barre

Pocos días más tardes, el 21 de octubre, se produce un golpe de Estado liderado por el jefe de la policía, general Jamaa Jorsel, y el general Mohamed Siad Barre. La falta de consenso para la formación de un nuevo gobierno, la corrupción existente y el caos al que aparece abocado el país son los motivos alegados por los generales para justificar el golpe de Estado. El general Siad Barre es designado presidente de Somalia. El nuevo Estado socialista, como es definido por el nuevo presidente, cambia su denominación oficial pasando a llamarse República Democrática Somalí.

Desde los primeros días se estrechan las relaciones con la Unión Soviética, lo que se traducirá, en el año 1974, en un Acuerdo de Cooperación y Amistad entre ambos países. La firma del acuerdo implicará la llegada de instructores y material militar soviético, convirtiendo a Somalia en una potencia militar regional.

El apoyo popular al presidente Siad Barre es escaso, en el país se instaura un régimen sustentado en el nepotismo, el autoritarismo y el irredentismo<sup>(7)</sup>. La corrupción crece y con ella el número de opositores al régimen. En busca de golpes de efecto, que mejoraran su imagen ante sus ciudadanos, el presidente planeó la ocupación de los territorios etíopes del Ogaden (ver figura 6.2), con el fin de poner bajo su protección a la población de etnia somalí. En 1976, financia el Frente de Liberación de la Somalia Occidental (FLSO) para su organización como grupo insurgente. Los preparativos para el enfrentamiento con Etiopía no escapan a los consejeros militares soviéticos que colaboran con el Ejército somalí. En esos momentos, ambos países se encuentran en la órbita soviética, por lo que la URSS trata de evitar una confrontación entre sus dos satélites. Siad Barre, molesto por

**Figura 6.2. Territorio etíope del Ogaden**



<sup>(7)</sup> Vega Fernández, Enrique, «Crisis somalí, piratería e intervención militar», capítulo 2 «El escenario», Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, 2009, pg. 35.

la falta de apoyo de su potente aliado, rompe el Acuerdo de Cooperación y Amistad firmado en 1974.

En mayo de 1977, el FLSO vuela varias líneas de ferrocarril etíopes y el Ejército regular somalí entra en el Ogaden. Los soviéticos apoyan a Etiopía y desplazan a la zona fuerzas cubanas que se encontraban desplegadas en Angola. Con el refuerzo de las tropas cubanas, y el apoyo de la Unión Soviética y la República Democrática Alemana el Ejército somalí es derrotado y obligado a retirarse en enero de 1978. En algo menos de un año los somalíes habían sufrido cerca de 25.000 bajas, lo que marca el comienzo del fin del régimen.

La pérdida del aliado soviético se ve pronto compensada, a partir de 1980, con diferentes acuerdos de cooperación con los Estados Unidos. La firma de estos nuevos acuerdos hace que Somalia vuelva a ser una potencia militar regional, como lo era antes de la invasión del Ogaden, al amparo de la URSS.

El coste económico y en vidas humanas de la campaña del Ogaden alienta la oposición al régimen y surgen nuevos movimientos basados en los clanes dominantes en cada región. Lentamente la violencia comienza a extenderse por toda Somalia. En la actual región autónoma de Puntlandia nace el Frente Democrático de Salvación Somalí (FDSS), dirigido por el clan Darod. En la actual Somalilandia nace el Movimiento Nacional Somalí (MNS), basado en el clan Ishaq.

Con el apoyo de Etiopía el MNS lanza, en 1978, una ofensiva que consigue el control de las principales poblaciones del noroeste de la región, entre ellas Harguisia capital de la actual Somalilandia. Siad Barre ordena responder de forma ejemplar para evitar nuevos levantamientos. Con el apoyo de mercenarios sudafricanos y un despiadado uso de la artillería y la aviación, Barre recupera las ciudades en manos de los rebeldes. Se calcula que cerca de 40.000 somalíes mueren en la represión y se produce un éxodo masivo de habitantes hacia Yibuti y Etiopía<sup>(8)</sup>.

Surgen numerosos grupos opositores armados que bajo la influencia de su clan correspondiente van poco a poco controlando pequeñas zonas del país. El movimiento de mayor peso específico es el Congreso Somalí Unido (CSU), creado en enero de 1989 y controlado por el clan Hawiye. Este movimiento pronto se escindiría en dos facciones cada una ellas dirigida por un influyente líder: el hombre de negocios Ali Mahdi, del linaje de los Abgal, lidera una de las facciones basadas en Mogadiscio y el general Mohamed Farah Aidid, del linaje de los Habar Guedir, lidera la otra facción basada en Etiopía.

---

<sup>(8)</sup> Clarke, Walter S. *Recent History (Somalia)*, in *Europe World online*. London.Routledge 2003-2011.

## ■ El colapso del Estado somalí

En 1990, el poder de Barre es muy limitado y la estructura del estado se ha prácticamente desintegrado. Las fuerzas opositoras, especialmente las controladas por el clan Hawiye, el CSU, empiezan a atacar las instalaciones del gobierno en Mogadiscio y sus alrededores. El general Mohamed Farah Aidid marcha hacia Galkayo, en el sur de Somalia, y desde allí alcanza las puertas de Mogadiscio. El 26 de enero de 1991, rodeado por los movimientos Hawiye y abandonado por todos sus partidarios, excepto su familia, Siad Barre abandona el país. Se exilia en Nigeria, al ser rechazado por Kenia, donde muere en 1995.

Los somalíes denominan «burbur», que quiere decir catástrofe, al periodo comprendido entre diciembre de 1991 y marzo de 1992. En Mogadiscio se proclama presidente del país Alí Mahdi. Esta autoproclamación contó con no pocos opositores liderados por el general Farah Aidid. Mogadiscio se convierte en el escenario de duros enfrentamientos entre los partidarios de uno u otro líder. Se calcula que solo en los primeros cuatro meses de combate murieron 25.000 personas, 1,5 millones de somalíes abandonaron el país y se produjeron cerca de 2 millones de desplazados internos<sup>(9)</sup>.

En el sur, «granero del país», diferentes clanes y subclanes luchan por el poder en la región, especialmente por el control del importante puerto de Kismayo. Por el contrario, la situación en el norte del país es de relativa calma. Aprovechando el caos generalizado en otras zonas, el 18 de mayo de 1991, el MNS declara la independencia de los territorios que formaban la antigua colonia británica, bajo el nombre de Somalilandia. Ningún país ha reconocido, entonces y ahora, a Somalilandia como Estado independiente.

## ■ Las Operaciones de Naciones Unidas en Somalia (ONUSOM)

En este clima de guerra civil se desata una de las peores sequías que han azotado el país y que produce la muerte de 250.000 personas por inanición. En marzo de 1992, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas pone en marcha la Operación de las Naciones Unidas para Somalia (ONUSOM I) con el fin de garantizar la distribución de la ayuda humanitaria y apoyar los esfuerzos internacionales hacia la consecución de un alto el fuego.

La operación está lejos de cumplir los objetivos iniciales, lo que lleva a los Estados Unidos a lanzar la operación «Restore Hope», en base a un acuerdo entre el Gobierno estadounidense y el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Se crea una coalición internacional (Unified Task Force) a la que se suman más de 20 naciones, contando con alrededor de 30.000 efectivos esencialmente nor-

<sup>(9)</sup> Bradbury, Mark and Healy Sally, *Endless war: a brief history of the Somali conflict*. Accord review online. 2011. [www.c-r.org](http://www.c-r.org).

teamericanos. En poco tiempo los efectivos de la «Unified Task Force» logran mejorar sensiblemente la distribución de alimentos a la población y consiguen avances en el establecimiento de un alto el fuego.

En mayo de 1993, las Naciones Unidas lanzan la operación ONUSON II destinada a remplazar a la «Unified Task Force». En la nueva operación, liderada por Pakistán, participan 30 naciones pero cuenta aproximadamente con la mitad de efectivos que la fuerza liderada por los Estados Unidos. La nueva fuerza de la ONU es atacada por las fuerzas del general Farah Aidid. En mayo del mismo año, en un intento por capturar al general Aidid, dos helicópteros estadounidenses son derribados muriendo 18 militares estadounidenses. Ante las presiones del Congreso norteamericano, el presidente Bill Clinton decide retirar los efectivos de Somalia. A la retirada de las tropas norteamericanas le siguen las fuerzas de los principales contribuyentes a ONUSON II. Finalmente, en marzo de 1994, finaliza la operación ONUSON II poniendo de manifiesto el fracaso de la comunidad internacional de liberar a Somalia de sí misma y abriendo una nueva etapa de enfrentamiento generalizado entre clanes, subclanes y milicias.

En julio de 1998, el FDSS declara a Puntlandia región autónoma, con gobierno y administración independiente de un inexistente gobierno central.

#### ■ Nuevos intentos de reconciliación. Nace el Gobierno Federal de Transición

Durante los años noventa se realizaron doce iniciativas de paz, todas ellas fallidas, auspiciadas por diferentes organismos internacionales como la Liga Árabe, la Organización para la Unidad Africana<sup>(10)</sup> y las Naciones Unidas. La primera conferencia que obtuvo significativos avances tuvo lugar en Yibuti, concretamente en la localidad de Arta, en mayo de 2.000 y fue auspiciada por la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD, en sus siglas en inglés)<sup>(11)</sup>. Este nuevo intento de reconciliación nacional, conocido como el «Proceso de Arta», reunió a 1.500 somalíes representante de los clanes en conflicto y diferentes sectores de la sociedad somalí.

Entre los logros figura la creación de una Asamblea Nacional de Transición (ANT) que nombraría a Abdulkasim Salad Hasan presidente interino de Somalia. Pero a pesar de la euforia inicial el nuevo gobierno se volvió impopular. El presidente y muchos de los miembros del gobierno habían sido dirigentes del régimen de Siad Barre y, en lugar de un gobierno de reconciliación, fue percibido como una facción más.

---

<sup>(10)</sup> La Organización para la Unidad Africana, creada en 1963, es la organización regional que dio lugar, en el año 2002, al nacimiento de la actual Unión Africana.

<sup>(11)</sup> La Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) es una organización regional de África oriental creada en 1996. Integran la IGAD seis países: Etiopía, Somalia, Yibuti, Sudan, Kenia y Uganda.

En la localidad keniana de Eldoret comienza la decimo cuarta conferencia de reconciliación somalí, auspiciada nuevamente por la IGAD. Se reúnen representantes del Gobierno de Transición, Puntlandia, destacados señores de la guerra, representantes de la sociedad civil y miembros de la diáspora. La conferencia, que a partir de julio de 2003 cambió de sede desplazándose a Nairobi, aprueba una Carta de Transición Federal y una Asamblea Federal. En octubre de 2004 es elegido presidente Abdullahi Yussuf Ahmed, antiguo señor de la guerra en la región de Puntlandia y dirigente del FDSS. El nuevo presidente designaría un Gobierno Federal de Transición (GFT) que, por razones de seguridad, nunca llegó a establecerse en Mogadiscio.

### ■ La Unión de Tribunales Islámicos y la ofensiva etíope

La inspiración de los Tribunales Islámicos, herederos de la denominada Unión Islámica (al-Ittithad al-Islami, AIAI)<sup>(12)</sup>, hay que situarla en los Hermanos Musulmanes egipcios, grupo que persigue una aplicación estricta y literal de la sharia o ley islámica. En Somalia logran su auge ante la necesidad de un organismo que impusiera el orden y administrará justicia en una sociedad sumida en un absoluto caos. Los Tribunales Islámicos en Mogadiscio se establecieron entre los frentes de las milicias combatientes con la intención de reducir la criminalidad reinante en la capital. Cada tribunal contaba con su propia milicia para perseguir a los criminales y garantizar el orden en su zona de actuación.

En el año 2004, los Tribunales Islámicos se extienden por toda la capital entrando en confrontación con las milicias. Los enfrentamientos entre milicias y los Tribunales Islámicos llevan a estos últimos a unirse y crear la Unión de Tribunales Islámicos (UTI), pasando a convertirse en una milicia combatiente más. En el año 2006, la UTI cuenta solo en Mogadiscio con catorce tribunales y alrededor de quince mil efectivos, convirtiéndose realmente en la fuerza que controla el país<sup>(13)</sup>. Ese mismo año reabre el aeropuerto y puerto de Mogadiscio, que permanecían cerrados desde hacía diez años, permitiendo la llegada de los buques del Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas.

La UTI se extendería por toda Somalia y ocuparía el sur, centro y norte del país hasta casi los límites de Puntlandia. Las milicias que apoyan al GFT se ven obligadas a concentrarse en el enclave fronterizo de Baidoa, donde son apoyadas por el Ejército etíope. El 6 de junio es elegido como máximo dirigente de las milicias de la UTI Sheikh Sharif Ammed, que más tarde ocupará la presidencia del GFT. Las tensiones entre ambos siguen creciendo llegando a la máxima tensión cuando el presidente del GFT sufre un atentado terrorista sin éxito en Baidoa. El GFT atribuye la autoría del atentado a la UTI que, por su parte, niega su responsabilidad y apunta a la rivalidad dentro del propio GFT como móvil del atentado.

<sup>(12)</sup> Movimiento islamista de inspiración wahabí, creado en los años setenta, como reacción al carácter antitradicionalista y laico del régimen de Siad Barre.

<sup>(13)</sup> Vega Fernández, Enrique, *op. cit.*

El avance de la UTI es causa de gran preocupación en sus vecinos etíopes, dispuestos a no dejar caer al GFT. El 2 de diciembre de 2006, la UTI lanza un ultimátum al Gobierno etíope para que retire sus fuerzas de la localidad fronteriza de Baidoa. El envite sirve al Ejército etíope de excusa para lanzar, el 20 de diciembre, una ofensiva basada en sus fuerzas aéreas y acorazadas que consiguen sin gran oposición alcanzar la capital el 2 de enero. Las milicias de la UTI se ven obligadas a replegarse al sur, mientras muchos de sus dirigentes se refugian en Yemen, Eritrea y Arabia Saudí.

Después de ser derrotados en Mogadiscio, la UTI se divide en dos corrientes. Por una parte, los dirigentes más moderados partidarios de la unión con otras milicias, no islamistas y opuestas al GFT, forman la Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS), impulsada por Sheikh Sharif Ahmed. Por otra parte, los elementos más radicales se aglutinan entorno a Al-Shabaab, organización fuertemente apoyada por Eritrea. Al-Shabaab continua la lucha contra el GFT y las fuerzas etíopes. Desde el sur, donde se vieron confinados, van poco a poco recuperando el territorio que controlaban antes de la intervención de Etiopía.

#### ■ Los acuerdos de Yibuti

Sustentado en la Resolución 1772 (2007) del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, la Unión Africana aprueba, el 19 de enero de 2007, poner en marcha la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISON, en sus siglas en inglés) para apoyar el establecimiento del GFT en Mogadiscio, ciudad controlada por el Ejército etíope, tras duros enfrentamientos con las fuerzas de la UTI.

Aprovechando la división interna en la UTI, el GFT inicia contactos con los líderes moderados de la ARS y otras fuerzas contrarias a la expansión en Somalia de Al-Shabaab. Esta iniciativa, y con el respaldo esta vez de las Naciones Unidas, la Unión Africana, la Unión Europea y los Estados Unidos tiene su continuación en Yibuti, en abril de 2008. Los representantes del GFT y la ARS alcanzan un acuerdo que supondría un alto el fuego, la retirada del Ejército etíope y abriría las puertas a la elección de un nuevo GFT. En enero de 2009, es elegido nuevo presidente del GFT Sheikh Sharif Ahmed, antiguo jefe de las milicias de la UTI. El nuevo presidente centrará sus esfuerzos en obtener el apoyo de la comunidad internacional. Para ello, realiza numerosos viajes a otros países, destacando su entrevista, en Nairobi en agosto de 2009, con la Secretaria de Estado norteamericana Hilary Clinton.

El nuevo GFT tiene un escaso poder en el país, realmente no llega a controlar más que algunas zonas de la capital, gracias a la presencia de las fuerzas de AMISON, por el contrario, Al-Shabaab avanza imparable desde el sur al centro de Somalia (ver figura 6.3).

---

Figura 6.3. Regiones de Somalia



## ■ SITUACIÓN ACTUAL DEL CONFLICTO

La foto fija de Somalia en el año 2011 nos muestra un país con claras diferencias entre el norte y el sur. Mientras en el norte, el autodeclarado país independiente de Somalilandia y la también unilateralmente declarada región autónoma de Puntlandia gozan de una relativa estabilidad y evolucionan en la construcción de un verdadero Estado, en el sur, persiste la violencia generalizada y reina una ausencia total de gobernanza.

### ■ Situación en la zona norte y centro de Somalia

Las autoridades de Somalilandia (ver figura 6.4) han conseguido mantener la seguridad y estabilidad en su territorio, han luchado con éxito contra la piratería y gozan de unas incipientes instituciones democráticas. En Puntlandia, la situación es de relativa estabilidad y se han conseguido avances en la lucha contra la piratería.

Sin embargo, en las regiones de disputa tradicional entre Somalilandia y Puntlandia, las comunidades de Sool y Sanaag oriental, han alcanzado cierta entidad nuevos grupos violentos: el Ejército de Sool y Sanaag Cayn y las milicias de Mohamed Sa'íd Atom. Estas dos regiones son las más inestables del norte de Somalia, fundamentalmente por estar su población dividida entre las dos administraciones, circunstancia esta, que tratan de utilizar en su favor los grupos violentos.

El Ejército de Sool y Sananaag Cayn fue creado y financiado por miembros de la diáspora pertenecientes al clan Dhulbahante, y se cree que la mayoría de sus miembros son mercenarios. En los últimos meses se han producido enfrentamientos abiertos con las fuerzas de seguridad de Somalilandia y Puntlandia. Su objetivo es convertir a estas regiones en una nueva región independiente.

En Sanaag oriental, las milicias de Mohamed Sa'íd Atom, enfrentadas al gobierno de Puntlandia, llegaron a alcanzar un considerable poder militar. Fueron derrotadas por las fuerzas de seguridad de Puntlandia el año 2010, pasando a actuar al modo clásico de una organización terrorista, cometiendo varios atentados en las principales localidades de Puntlandia. Esta apoyado por Al-Shabaab y se teme que pueda convertirse en la punta de lanza de Al-Shabaab en el norte de Somalia.

Aunque gran parte de la zona central de Somalia está controlada por Al-Shabaab, hay que destacar que algunas regiones del centro han conseguido evolucionar hacia formas locales de gobierno. Por ejemplo, una gran parte de la región de Gaalguduud está bajo el control de milicias opuestas a Al-Shabaab, unificadas en torno al grupo Ahlu Sunna wal Jama'a. Esta forma de colaboración entre diferentes grupos ha frenado la expansión del extremismo y la piratería en el centro de Somalia.

Ahlu Sunna wal Jama'a se creó en 1991 con el apoyo del general Mohamed Farah Aidid, para contrarrestar los movimientos islamistas radicales. Sus enfrentamientos con Al-Shabaab comienzan en el año 2008, cuando Al-Shabaab, organización yihadista salafista, trata de

**Figura 6.4. Territorios de Somalilandia y Puntlandia**



Figura 6.5. Territorios controlados por Al-Shabaab. Mayo 2011



prohibir las prácticas religiosas sufíes en el centro de Somalia. Actualmente es la fuerza de combate más poderosa alineada con el GFT, puede contar con cerca de 2.000 combatientes.

#### ■ Situación en Mogadiscio y sur de Somalia

En el sur la presencia institucional del GFT es inexistente, ejerciendo Al-Shabaab el control real de esta zona. Solo algunas milicias locales y Ahlu Sunna wal Jama'a le ofrecen alguna oposición. La desaparición, en diciembre de 2010, de Hizbul Islan<sup>(14)</sup> ha dejado a Al-Shabaab como principal fuerza opositora al GFT (ver figura 6.5).

<sup>(14)</sup> Hizbul Islan se creó en febrero de 2009 como alianza de cuatro grupos armados: Alianza para la Reliberación de Somalia, facción de Asmara (ARS-Asmara); Frente Islámico Somalí; Fuerzas de Raas Kaambooni y Fuerzas Anoolle. A pesar de mantener un discurso religioso y nacionalista su esencia giraba en torno a los clanes de las fuerzas que lo integraban. Durante 2009 tuvo alguna importancia como milicia opositora al GFT, pero fue perdiendo importancia hasta disolverse finalmente.

Mogadiscio ha sido escenario de violentos combates en los últimos meses. Al-Shabaab ha mantenido siempre una alta capacidad de combate en la capital, lo que le otorgó el control de buena parte de ella. En agosto de 2010 lanzó su ofensiva más importante de los últimos años, denominada «Ofensiva del Ramadan», en la que se incluía como objetivo el complejo presidencial «Villa Somalia». Al-Shabaab reunió en esta operación a cerca de 5.000 combatientes, entre ellos numerosos «niños soldados», que fueron derrotados por las fuerzas del GFT, la milicia Ahlu Sunna wal Jama'a y las tropas de AMISON (que fueron reforzadas con 2.000 soldados ugandeses). No obstante, durante la ofensiva perpetró significativos atentados como el realizado contra el hotel Muna en el que murieron 33 personas, entre ellas cuatro parlamentarios.

Desde entonces, fundamentalmente las fuerzas de AMISON han ido ganado terreno a Al-Shabaab en la capital. En la última ofensiva realizada por AMISON, en febrero de 2011, pasaron a controlar de cinco a siete distritos de la ciudad.

Sorprendentemente, el pasado 6 de agosto de 2011, las fuerzas de Al-Shabaab abandonaban Mogadiscio. El presidente de Somalia, Sharif Sheikh Ahmed, señaló que la retirada suponía el inicio de la paz y la estabilidad para Somalia y calificó la retirada de una «victoria nacional». Los portavoces de Al-Shabaab aseguraron que se trata simplemente de un «cambio en la táctica de guerra».

La sequía, que azota especialmente el sur y algunas zonas del centro, ha provocado que cientos de miles de personas busquen alimentos en los campos de refugiados situados en Kenia y Etiopía. En la capital la situación es dramática, muchos habitantes del sur se han desplazado a Mogadiscio en busca de alimentos. Cerca de 400.000 personas esperan el reparto de alimentos concentrados en la zona sur de la ciudad. Son enormes las dificultades encontradas por las organizaciones humanitarias internacionales dependientes de las Naciones Unidas y las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) para realizar su trabajo. Al-Shabaab ha prohibido su actividad alegando ser espías de occidente y contaminar las costumbres del pueblo somalí. La mayoría de estas organizaciones debieron suspender sus actividades hace tiempo ante las amenazas de la organización terrorista. Muy pocos programas de ayuda han podido continuar a costa de poner en serio peligro la vida de los cooperantes. La consecuencia ha sido un vacío de ayuda humanitaria producido al mismo tiempo que la situación se agravaba a causa de la sequía.

#### ■ El Gobierno Federal de Transición (GFT) y sus apoyos internacionales

El Gobierno Federal de Transición debe su supervivencia a la operación AMISON de la Unión Africana más que a sus propias fuerzas. Las fuerzas de seguridad del gobierno continúan siendo en términos generales poco eficaces y

---

desorganizados<sup>(15)</sup>. Aunque, para muchos expertos es más preocupante la falta de visión y cohesión del GFT, que lo hace incapaz de avanzar en el proceso político, que su escaso poder militar. A las tensiones internas y la falta de proyecto político hay que sumar los numerosos casos de corrupción que han salpicado frecuentemente a toda la administración del GFT.

A pesar de todo, el GFT está respaldado ampliamente por toda la comunidad internacional, al ser la única opción con alguna posibilidad de facilitar un gobierno constitucional para Somalia. Además de AMISOM, algunos países como Francia pusieron en marcha iniciativas para formar a las fuerzas de seguridad del GFT. Una de las iniciativas más importante, en el terreno de la formación de fuerzas de seguridad, es la «European Union Training Mission Somalia (EUTM-Somalia)».

Entre las misiones asignadas a AMISOM destacan el apoyo al dialogo y la reconciliación nacional, y proporcionar protección al GFT y sus infraestructuras claves. Actualmente cuenta con 7.200 efectivos, de una fuerza prevista de 8.000, pertenecientes a Uganda y Burundi. Después de los atentados cometidos por Al-Shabaab en Kampala el verano pasado, el gobierno de Uganda ha hecho pública su intención de incrementar notablemente su participación en AMISON. Los Estados Unidos y la Unión Europea participan en el financiamiento de la misión.

Para contribuir a la formación de las fuerzas de seguridad del GFT la UE aprobó, en febrero del año 2010, la EUTM-Somalia<sup>(16)</sup>. La misión cuenta con la coordinación de la Unión Africana, y el apoyo de las Naciones Unidas y los Estados Unidos. Se desarrolla principalmente en Uganda. El Cuartel General de la misión está ubicado en Kampala (Uganda), y dispone de una Célula de Apoyo en Bruselas y de una Oficina de enlace en Nairobi (Kenia). Las actividades de adiestramiento se desarrollan en Bihanga (Uganda).

EUTM-Somalia ha finalizado dos periodos consecutivos de adiestramiento, con una duración de seis meses cada uno y ha adiestrado a 1.000 militares somalíes en cada uno de ellos (oficiales, suboficiales y tropa). Actualmente la misión se ha ampliado por el periodo de un año, hasta la primavera de 2012.

### ■ La organización yihadista salafista Al-Shabaab

Al-Shabaab era la elite de las milicias de la Unión de los Tribunales Islámicos. Sus líderes provenían de la organización islamista radical, activa entre 1991

<sup>(15)</sup> Las fuerzas de seguridad del GFT están divididas en: la Fuerza Nacional (previsto 8000 efectivos), la Fuerza de Policía (previsto 10.000 efectivos) y el Organismo Nacional de Seguridad (responsable de reunir y analizar información).

<sup>(16)</sup> Decisión del Consejo Europeo 2010/96/CFSP, de 15 de febrero de 2010.

y 1997, Al Ittihad Al Islamiah (AIAI). Esta organización ofreció protección y campos de entrenamiento a células de Al-Qaeda en los años noventa. Aunque, Al-Shabaab ha manifestado públicamente su adhesión a la causa de Al-Qaeda, aunque se cree que actualmente la conexión entre ambas organizaciones es más ideológica que operativa. Probablemente las dos figuras más importantes de la organización sean: Ahmed Abdi aw Mohamud «Godane», alto comandante operacional y Ibrahim Haji Jama Mi'aad «el afgano», gobernador regional de Kismaayo.

El Grupo de Supervisión para la Somalia considera que ante los reveses militares sufridos en la capital en los últimos meses, Al-Shabaab ha centrado sus esfuerzos en controlar la economía del sur de Somalia. El Grupo estima que Al-Shabaab genera unos ingresos anuales entre 70 y 100 millones de dólares gracias a la imposición de tributos, la extorsión en las zonas que controla y el contrabando transfronterizo<sup>(17)</sup>. Otra buena parte de los ingresos provienen, vía «hawala»<sup>(18)</sup>, de simpatizantes de la organización de la diáspora.

Al-Shabaab supone también una amenaza a nivel regional e incluso internacional. El gobierno de Etiopía afirma, que en 2009, una célula de Al-Shabaab planeaba atacar diez objetivos en Adís Abeba, siendo desactivada por las fuerzas de seguridad etíopes antes de perpetrar los atentados. Realmente no existe mucha información que confirme el comunicado del gobierno etíope, pero un año más tarde, Al-Shabaab cometía en Kampala (Uganda) su primer ataque con éxito fuera de Somalia. Los atentados tenían lugar en dos locales frecuentados normalmente por extranjeros y que ese día, 11 de julio, se encontraban especialmente repletos de público que seguía la final de la Copa del Mundo de fútbol entre España y Holanda. La primera explosión se producía en un restaurante etíope de la capital y, treinta minutos más tarde, se producía la segunda en un club de rugby. Ambas explosiones causaban la muerte a 74 personas y dejaban heridas de diversa consideración a otras 70.

Se cree que el núcleo combatiente de la organización está compuesto por unos 2.500 efectivos, pudiendo llegar a movilizar de forma temporal algunos miles más<sup>(19)</sup>. Es conocida la existencia en Kenia de redes relacionadas con Al-Shabaab

---

(17) Naciones Unidas. Consejo de Seguridad. Informe del Grupo de Supervisión para Somalia Eritrea. Julio de 2011. S/2011/433. [www.un.org](http://www.un.org).

(18) Hawala, que significa transferencia, es un sistema informal y anónimo de transferencia de fondos, muy extendido en los países árabes y asiáticos. La operación se hace por medio de intermediarios en el país de origen y destino. No hay movimiento de dinero de un país a otro, ni físico ni electrónico. Los intermediarios ganan una comisión. Hawala está basado en la confianza entre los intermediarios. Mientras la operación se está realizando se mantienen los datos pero una vez concluida se destruyen. Por medio de este sistema se mueven billones de dólares y se cree que es utilizada por Al-Qaeda para recibir fondos.

(19) Es difícil cifrar el número total de fuerzas de Al-Shabaab. La mayoría de las fuentes estiman una cantidad cercana a los 15.000 efectivos. La página de noticias somalí sunatimes ([www.sunatimes.com](http://www.sunatimes.com)), en un informe del pasado mes de mayo, atribuía a la organización un total de 14.426 combatientes.

que reclutan nuevos miembros, recaudan fondos y adiestran a terroristas. Generalmente el reclutamiento estaba dirigido exclusivamente a ciudadanos keniatas de la comunidad étnica somalí, pero según se menciona en el anteriormente citado informe del Grupo de Supervisión para Somalia de 2011, la organización terrorista ha extendido su influencia y ha captado nuevos miembros entre los ciudadanos keniatas de origen no somalí, constituyendo el grupo no somalí más grande y mejor estructurado de Al-Shabaab. Aunque no existen datos claros, se estima que el número de combatientes extranjeros en Al-Shabaab es algo inferior a 1.000, procedentes su mayoría de Kenia, Bangladesh, Chechenia, Pakistán, Sudán y Tanzania.

### ■ El resurgir de la piratería

La ausencia de autoridad y control que reinaba en Somalia en los años noventa atrajo a numerosas pesqueros procedentes fundamentalmente de Asia, Europa y la península Arábiga. Estos pesqueros, que normalmente faenaban con artes prohibidas en cualquier otra región, movieron a los pescadores locales a reaccionar violentamente contra ellos en defensa de sus aguas. La presencia de buques de pesca extranjeros fue también vista por los señores de la guerra como una oportunidad de recaudar fondos para sus milicias y organizaron pequeñas flotas armadas, a modo de guardacostas, que exigían a los pescadores extranjeros el pago de una determinada cantidad de dinero a cambio de protección para faenar. Muchas de estos buques armados, que inicialmente defendían sus aguas, fueron atacando cualquier tipo de buque y reteniendo a sus dotaciones sin otro interés que el puramente crematístico.

Actualmente el número de pesqueros atacados es inferior al 6 por ciento del total y en todos los casos los pesqueros se encontraban fuera del mar territorial somalí. En estos años hemos contemplado como el fenómeno ha evolucionado desde una comprensible reacción de los pescadores locales en defensa de su medio de vida a una actividad que encaja perfectamente dentro del llamado crimen organizado.

El fenómeno de la piratería va creciendo en la costa somalí a lo largo del nuevo siglo. En el año 2007 adquiere una dimensión francamente preocupante para la navegación y, entre otros buques, son atacados los pertenecientes al Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas, que transportan ayuda humanitaria a Somalia. En el año 2008 se producen los secuestros del pesquero español Playa de Bakio y del yate francés «Le Pognant», saltando el fenómeno de la piratería somalí a la primera página de la prensa occidental.

Según recoge el International Maritime Bureau en sus informes anuales, en el año 2007 se produjeron 46 ataques a buques mercantes resultando diez de ellos secuestrados, en el año 2008 la proporción entre buques atacados y secuestrados fue de 122/48, en el año 2009 de 202/47 y en el pasado año fue de

---

219/49. El rescate más alto pagado ha sido de 9,5 millones de dólares, en el año 2010, por el petrolero sur coreano «Samho Drea». El rescate reclamado por los piratas ha ido incrementándose año a año, se estima que en el año 2010 la media pagada por rescate ronda los 5,4 millones de dólares. Los altos rescates solicitados han incrementado notablemente el tiempo de negociación y, consecuentemente, el tiempo que las dotaciones permanecen retenidas. Se estima que de media las dotaciones permanecen retenidas en torno a los 150 días<sup>(20)</sup>.

Los grupos piratas están localizados en las comunidades costeras de las zonas nororiental y central del país. Su organización está basada, como sucede en cualquier otra actividad en Somalia, en los clanes. Existen dos redes principales: una radicada en Puntlandia, formada principalmente por miembros del subclan Majerteen y otra radicada en Somalia central, integrada mayoritariamente por miembros del subclan Habar Gidir. La pertenecía a uno de estos subclanes no limita de forma rígida la actividad de los grupos, siendo frecuente la cooperación entre ambos. Actualmente, las bases piratas más importantes son las de Harardhere y Hobyó, en la región meridional de Mudug.

Los ataques suelen realizarse con tres o cuatro lanchas de fibra de vidrio equipadas con potentes motores fuera borda. En cada lancha suelen viajar entre cuatro y ocho piratas armados con fusiles kalashnikov y lanzagranadas RPG-7V y equipados con teléfonos móviles y GPS. El primer pirata que aborda físicamente el barco puede «reclamarlo» en nombre de su grupo y recibe una parte especial del rescate.

Una vez capturado, se fondea en las proximidades de las bases piratas, donde el equipo de tierra lo abastece y protege en espera del pago del rescate. El equipo en tierra puede incluir negociadores con dominio de idiomas extranjeros, funcionarios locales y personas implicadas en el blanqueo de dinero que ayudan a transferir el pago de los rescates. Actualmente, el rescate se suele entregar directamente a los piratas que están a bordo del buque capturado.

El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, a través de diversas resoluciones, solicitó a la comunidad internacional implicarse en la protección del tráfico marítimo en la zona y muy especialmente en la protección de los buques del Programa Mundial de Alimentos<sup>(21)</sup>. Respondiendo a este llamamiento, en diciembre de 2008, empiezan a operar las unidades de la «Operación Atalanta» de la UE<sup>(22)</sup>. En enero de 2009 se creó la Task Force TF-151, en el marco de la Coalición de Fuerzas Marítimas (Coalition Maritime Forces, CMF), liderada por EE.UU. y, con participación entre otros, de buques de Singapur, Pakistán, Turquía, Australia y Corea. En agosto de 2009 se lanza la tercera gran

---

<sup>(20)</sup> Boden, Anna, *op.cit.*

<sup>(21)</sup> Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 1814 (2008), de 15 de mayo.

<sup>(22)</sup> La «Operación Atalanta» se lanza en el marco de las resoluciones del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1846(2008) y 1851 (2008).

operación antipiratería, la «Operación Ocean Shield» de la OTAN, aunque la participación de buques bajo bandera OTAN en operaciones antipiratería había comenzado con anterioridad al lanzamiento de la operación. Además de estas tres grandes operaciones, numerosos países como: China, India y Rusia, mantienen efectivos navales en la zona, subrayando la importancia de estas aguas en el comercio marítimo mundial.

La Operación Atalanta es actualmente la operación de lucha contra la piratería marítima más importante de las puestas en marcha. Los principales objetivos de la operación son: la protección de los buques del Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas y de la misión de la Unión Africana AMISON; disuadir, prevenir y reprimir los actos de piratería; proteger los buques vulnerables a los ataques piratas y monitorizar la pesca en las aguas de Somalia.

Normalmente la fuerza aeronaval cuenta con un número de buques de guerra variable entre seis y doce, así como entre dos y cuatro aviones de patrulla marítima. La contribución española es de las más importantes, manteniendo permanentemente desplegados uno o dos buques de guerra y un avión de patrulla marítima.

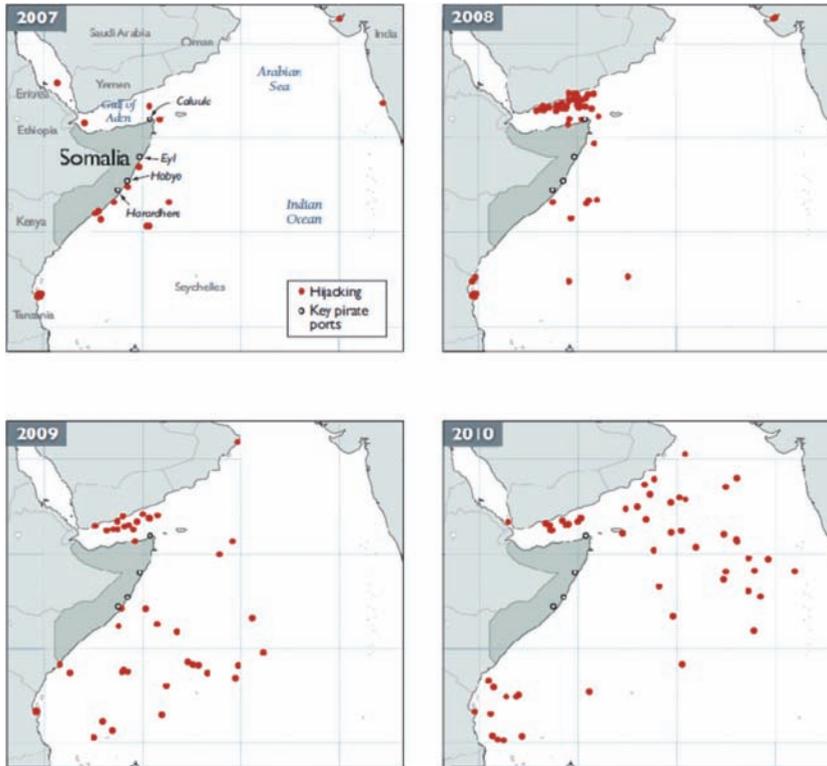
La presión de las fuerzas marítimas internacionales, la adopción de medidas por parte de los buques mercantes para prevenir los abordajes y la utilización de la seguridad privada han reducido notablemente los ataques con éxito en el golfo de Adén y en general en las aguas próximas a Somalia. Pero los grupos piratas han extendido su radio de acción para eludir la vigilancia de las fuerzas navales (ver figura 6.6). Para poder actuar lejos de sus bases han utilizado buques nodriza, generalmente pesqueros y yates secuestrados, que sirven como plataformas desde donde lanzar sus ataques. Esto ha propiciado secuestros en aguas tan alejadas de Somalia como la costa de Omán, el Canal de Mozambique o la isla de Minicoy en la India.

Otro factor que condiciona fuertemente los resultados de los medios aeronavales que operan en la zona, es el escaso número de presuntos piratas detenidos que finalmente son procesados. Se calcula que el 80 por ciento de los piratas detenidos no llegan a ser procesados, quedando en libertad al poco tiempo de ser detenidos<sup>(23)</sup>. La falta de tribunales en Somalia que puedan juzgar el delito de piratería y los insuficientes acuerdos que se han llegado a firmar con los países de la región, Kenia y Seychelles, hacen que la mayoría de estos delitos queden impunes. El joven somalí que se enrola en un grupo pirata siente que el riesgo de acabar con sus huesos en la cárcel es muy bajo, por el contrario, puede obtener un beneficio económico que cambiará su vida.

---

<sup>(23)</sup> Para profundizar en el tratamiento jurídico de los piratas ver documentos:  
[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_marco/2011/DIEEEM01-2011Atalanta.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2011/DIEEEM01-2011Atalanta.pdf).  
[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_marco/2011/DIEEEM02-2011TratamientoJuridicoPirateria.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2011/DIEEEM02-2011TratamientoJuridicoPirateria.pdf).

Figura 6.6. Aumento del área de actuación de los piratas



## ■ PAPEL DE LOS ACTORES EXTERNOS

### ■ Actores regionales

Todos los países del Cuerno de África se ven envueltos de una forma o de otra en el conflicto somalí. Sin lugar a dudas, los más involucrados han sido Eritrea y Etiopía que han mantenido siempre firmes posturas a favor de uno u otro bando.

- *Etiopía*

El interés etíope en el conflicto somalí está motivado fundamentalmente por dos cuestiones: las reivindicaciones de los clanes somalíes sobre la región etíope del Ogaden y el temor al establecimiento en Somalia de un régimen islamista radical que pudiera tener repercusiones internas en el país. La reivindicación somalí sobre el Ogaden ha persistido desde el nacimiento de Somalia como Estado independiente. Aunque no se puede contemplar a corto plazo un enfrentamiento armado entre ambos países por esta cuestión, como ya ocurriera

en el año 1978, el apoyo que algunos grupos somalíes prestan a movimientos secesionistas, como el Frente de Liberación Nacional del Ogaden (FLNO), es causa de inestabilidad interna en Etiopía. Otra causa de inestabilidad para Etiopía sería el establecimiento de un gobierno islamista radical en Mogadiscio que alentase la yihad dentro de su país.

Estas cuestiones junto con otras, como el continuo flujo de refugiados somalíes que recibe de Etiopía, ha llevado al gobierno de Adís Abeba a mantener un gran interés en el conflicto. Etiopía participó muy activamente en el proceso de reconciliación nacional de 2004, que concluyó con la creación del GFT y ejerció su influencia en la elección de su primer presidente. Desde entonces ha apoyado siempre al GFT, no solo diplomáticamente, sino también aportando armas y entrenamiento a sus fuerzas de seguridad.

Etiopía también ha sustentado a la milicia Ahlu Sunna wal Jama'a que ha mantenido enfrentamientos con Al-Shabaab en el centro y sur del país. También, propició un acuerdo de colaboración, en noviembre de 2009, entre Ahlu Sunna wal Jama'a y el GFT.

- *Eritrea*

Las tensiones entre Etiopía y Eritrea no finalizaron con la guerra que mantuvieron ambos países entre 1998 y 2000. Somalia es para Eritrea un terreno donde luchar contra Etiopía de forma indirecta. Si Etiopía ha apoyado desde un principio al GFT, los adversarios del GFT han encontrado en Eritrea siempre un firme aliado. Esto ha llevado a Eritrea a apoyar a la UTI y actualmente a Al-Shabaab. Es curioso que no exista una afinidad ideológica o religiosa entre el gobierno de Asmara y sus aliados somalíes, todo lo contrario, el gobierno de Eritrea mantiene su propio enfrentamiento interno con el Movimiento de la Yihad Islámica Eritrea (MYIE).

Actualmente apoya con dinero, armas, munición y entrenamiento a Al-Shabaab. Eritrea ha sido denunciada en numerosísimas ocasiones por violar el embargo de armas decretado por Naciones Unidas en Somalia en 1992.

- *Yibuti*

Al contrario que Etiopía y Eritrea, Yibuti ha mantenido generalmente un papel de mediador en el conflicto en busca de una verdadera reconciliación nacional. A pesar de estar incluido dentro de las reivindicaciones del pansomalismo, nunca se han producido tensiones destacadas entre ambos países por esta cuestión. Destaca su mediación entre el GFT y el ARS que condujo a la firma de los «Acuerdos de Yibuti» de 2008.

---

- *Kenia*

Otros de los grandes actores locales es Kenia, uno de los países más estables de la región. Kenia ha recibido y sigue recibiendo un interminable flujo de refugiados somalíes, lo cual es siempre un reto para el país keniano. También tiene territorios incluidos en las reclamaciones de los sectores iredentoristas y afronta también su propio movimiento islamista radical. Kenia siempre ha actuado a través de las organizaciones internacionales, fundamentalmente de la IGAD, aunque para muchos observadores no ha jugado un papel todo lo importante que se podía esperar de una potencia regional. A pesar de esto, es uno de los mayores apoyos internacionales con los que cuenta el GFT.

- *Sudán y Yemen*

Sudán no ha ejercido un papel destacado en este conflicto y ha mantenido siempre un papel neutral a pesar de estar regido por un gobierno islamista. Como hecho destacado cabe mencionar la mediación para los encuentros entre el GFT y la UTI, auspiciados por la Unión Africana, que se celebraron en Jartum en septiembre de 2006.

Yemen ha jugado también un papel menor en el conflicto. Su mayor influencia es debida al flujo de armas casi constante desde Yemen a Somalia, bien para el GFT, Al-Shabaab o cualquier milicia combatiente. No hay indicios sólidos de que este flujo de armas se hiciera con el beneplácito del gobierno yemení. También existe un continuo tráfico ilegal de personas de Somalia hacia Yemen generalmente explotado por redes mafiosas localizadas en Yemen.

## ■ **Los Estados Unidos y la lucha contra el terrorismo internacional**

Los Estados Unidos han actuado siempre con contundencia contra Al-Shabaab, al considerarla una organización terrorista ligada a Al-Qaeda, y con una agenda de alcance regional y aspiraciones globales. Los principales líderes han sido siempre un objetivo militar para los Estados Unidos, que ha realizado varias incursiones sobre el territorio somalí en su búsqueda. En un ataque aéreo realizado en mayo de 2008 por un avión AC-130 resultó muerto Aden Hashi Ayro, líder de la organización en aquel momento.

Un año más tarde, un equipo de los US Navy Seal acabó con la vida de Salem Ali Saleh Nabhan, máximo dirigente de las milicias combatientes de la organización<sup>(24)</sup>. En el año 2010, el presidente Obama ordenó bloquear todas las cuentas de los líderes y colaboradores del grupo terrorista.

---

<sup>(24)</sup> IISS Strategic Comments, *Somalia's Al-Shabaab steps up attacks*. The International Institute for Strategic Studies. 2009.

Desde los atentados de Kampala del año pasado, los Estados Unidos se han involucrado más activamente en apoyo del GFT y de AMISOM.

## ■ CONCLUSIONES Y PERSPECTIVA

Finalmente, a modo de conclusión, presentaremos algunos de los aspectos que pueden ser claves en el futuro de Somalia.

### ■ Las elecciones del año 2012

El presidente del GFT, con el apoyo del líder de la Asamblea de Transición, decidió atrasar las elecciones legislativas, presidenciales y la ratificación de la nueva constitución poniendo como fecha límite el 20 de agosto del 2012. Las elecciones debían de haberse celebrado el pasado mes de agosto, según el acuerdo político alcanzado en el año 2009. El motivo argumentado es la imposibilidad de realizar los comicios en unas condiciones de seguridad tan precarias.

No cabe duda que las elecciones son el primer hito en el que poner la atención de cara al futuro. En primer lugar, se deberán dar las condiciones de seguridad para que lleguen a celebrarse, cuestión que no parece asegurada a día de hoy. El mero hecho de celebrarse unas elecciones, apoyadas por la mayoría de las fuerzas políticas, supondría un éxito *per se*.

El resultado que pudiera darse es totalmente incierto dado el convulso panorama político reinante. El GFT sufre de tensiones internas y enfrentamientos frecuentes con los líderes del parlamento que le hacen bajar su popularidad. No se vislumbra un líder que pueda suscitar el necesario consenso para liderar un nuevo proyecto político que garantice la evolución de Somalia hacia un verdadero Estado.

### ■ Retirada de Al-Shabaab de Mogadiscio. ¿Nueva táctica de Al-Shabaab?

El pasado 6 de agosto, Al-Shabaab anunciaba su retirada de las calles de Mogadiscio en respuesta a una «nueva táctica de guerra». Esta sorprendente decisión ha abierto grandes interrogantes sobre el futuro de la organización. Además, la actitud de Al-Shabaab ante la emergencia humanitaria ha incrementado el descenso de popularidad que venía experimentando la organización terrorista. Aunque la pérdida de apoyo popular ha sido compensada con una cada vez mayor pujanza económica. Por otra parte, las tensiones internas entre los sectores más radicales y moderados se han avivado en los últimos meses. El sector moderado no apoya el uso indiscriminado y sistemático de la violencia que se viene utilizando contra sus propios compatriotas.

---

Ante las dificultades internas, los dirigentes de Al-Shabaab han buscado una mayor conexión con organizaciones terroristas extranjeras y, tratan a la vez, de fomentar el nacimiento o potenciación de grupos afines en la región. Todo esto puede conducir a un cambio en el *modus operandi* de la organización yihadista y pasar a actuar de forma similar a los talibanes en Afganistán, dejando de ejercer un control estricto sobre el territorio y centrándose en localidades y sectores claves desde el punto de vista económico.

#### ■ **Participación de la comunidad internacional. El enfoque integral**

Además del compromiso político de la comunidad internacional en apoyo de la instauración de un verdadero gobierno en Somalia, es necesario mantener y aumentar los esfuerzos que se vienen realizando a través de las operaciones puestas en marcha en los últimos años. Como hemos comentado el GFT está sustentado por la misión de la Unión Africana AMISOM. La permanecía y ampliación de esta misión es fundamental para la celebración de las próximas elecciones.

Es importante que los Estados Unidos y la Unión Europea, junto a otros organismos y países, mantengan los esfuerzos que vienen realizando en la creación de un sector de seguridad que genere la estabilidad necesaria para el desarrollo social y político del país. En tiempos de crisis económica, el compromiso internacional no siempre es fácil. El mantenimiento de las operaciones militares que se están desarrollando como: AMISOM, «Atalanta», «Ocean Shield» o «EUTM-Somalia», junto con otras iniciativas que se viene realizando en el campo de la cooperación al desarrollo y, en términos generales, destinados a favorecer la construcción de un Estado, son piezas claves en el futuro de Somalia.

Somalia esta azotada por numerosos problemas y algunos de ellos con claras repercusiones globales, como la piratería o la conexión de Al-Shabaab con el terrorismo internacional. La comunidad internacional debe entender que la única solución a estos problemas pasa por favorecer la implantación en Somalia de un verdadero gobierno, capaz de controlar su territorio, satisfacer las necesidades básicas de su pueblo y negar la acción impune de las organizaciones criminales.

#### ■ **Enjuiciamiento y encarcelamiento de los piratas**

Como ha quedado reflejado en este estudio, uno de los principales escollos que afronta la lucha contra la piratería es el escaso número de presuntos piratas que son finalmente enjuiciados y en su caso encarcelados. El secretario general de Naciones Unidas, en un informe de julio de 2010<sup>(25)</sup>, enumera las opciones que pueden ponerse en marcha para lograr el objetivo de enjuiciar y encarcelar a los responsables de actos de piratería y robo a mano armada en la mar. Además

---

<sup>(25)</sup> Informe del secretario general de Naciones Unidas, S/2010/394, de 26 de julio de 2010. [www.un.org](http://www.un.org).

de aumentar la asistencia que prestan las Naciones Unidas a los Estados de la región para fomentar su capacidad de enjuiciar y encarcelar a los presuntos piratas, se proponen otra serie de medidas como:

- Establecer un tribunal somalí con sede en el territorio de un tercer Estado de la región, ya sea con o sin participación de las Naciones Unidas.
- Establecer una sala especial en la jurisdicción nacional de un Estado o varios Estados de la región, con o sin participación de las Naciones Unidas.
- Establecer un tribunal regional sobre la base de un acuerdo multilateral entre Estados de la región, con participación de las Naciones Unidas.
- Establecer un tribunal internacional sobre la base de un acuerdo entre un Estado de la región y las Naciones Unidas.
- Establecer un tribunal internacional mediante una resolución del Consejo de Seguridad aprobada en virtud del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas.

Los resultados de la lucha contra la piratería dependerán en buena medida de la implementación con éxito de alguna de estas medidas.

## ■ CRONOLOGÍA

**Tabla 6.2. Cronología del conflicto**

Fecha	Evento
Julio de 1960	El 1 de julio de 1960 Somalia alcanza su independencia proclamándose oficialmente la República de Somalia. El nuevo país es fruto de la unión de las antiguas colonias británica e italiana
Octubre de 1969	Se produce un golpe de Estado liderado por los generales Jamaa Jorsel y Siad Barre. El general Siad Barre es designado presidente del país. El país cambia de denominación, pasando a llamarse República Democrática Somali
Mayo de 1977	El ejército somalí invade los territorios etíopes del Ogaden, cuyos habitantes son mayoritariamente de etnia somalí
Enero de 1978	El Ejército etíope con la ayuda de la URSS, la República Democrática Alemana y Cuba derrota a las fuerzas etíopes
Enero de 1991	Sitiado por las fuerzas opositoras, el general Siad Barre abandona Mogadiscio. Se exilia en Nigeria donde muere en 1995
Mayo de 1991	Somalilandia se declara unilateralmente Estado independiente
Marzo de 1992	Producto de una pertinaz sequía mueren 250.000 somalíes de inanición. Para garantizar la distribución de la ayuda humanitaria, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas pone en marcha la Operación de las Naciones Unidas para Somalia (ONUSON I). Esta Operación es apoyada por la operación norteamericana denominada «Restore Hope»
Mayo de 1993	Se lanza una nueva operación de Naciones Unidas, la ONUSOM II
Marzo de 1994	Ante la situación de creciente inseguridad, las Naciones Unidas y los Estados Unidos dan por finalizadas sus operaciones en Somalia
Julio de 1998	El Frente Democrático de Salvación Somalí (FDSS) declara a Puntlandia región autónoma con gobierno y administración independiente
Mayo de 2000	Auspiciado por la comunidad internacional, comienza un nuevo intento de reconciliación nacional, en la localidad yibutiana de Arta, conocido como el «Proceso de Arta». Se nombra una Asamblea de Transición que elige un presidente interino. El intento fracasa ante la impopularidad del gobierno interino, formado en gran parte por cargos de la época de Siad Barre
Julio de 2003	En la localidad keniana de Eldoret comienza la decimo cuarta conferencia de reconciliación somalí, auspiciada por la IGAD. La conferencia a partir de julio de 2003 cambia de sede desplazándose a Nairobi y aprueba una Carta de Transición Federal y una Asamblea Federal
Octubre de 2004	Es elegido presidente, por la Asamblea Federal, Abdullahi Yussuf Ahmed, antiguo señor de la guerra en la región de Puntlandia. El nuevo presidente designaría un Gobierno Federal de Transición (GFT)

2004	Los diferentes Tribunales Islámicos que se han instaurado en el país se unen formando la Unión de Tribunales Islámicos (UTI). Entran en el conflicto como una facción más, llegando en 2006 a controlar la capital, el centro y sur del país
Diciembre de 2006	Ante el poder de la UTI, Etiopía invade el centro y sur del país. Las fuerzas de la UTI se ven obligadas a replegarse hacia el sur de Somalia
Enero de 2007	Se lanza la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISON, en sus siglas en inglés) para apoyar el establecimiento del GFT en Mogadiscio, ciudad controlada por el Ejército etíope
Abril de 2008	Los representantes del GFT y la Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS) firman el llamado «Acuerdo de Yibuti», que supondría un alto el fuego, la retirada del Ejército etíope y abriría las puertas a la elección de un nuevo GFT
Enero de 2009	Es elegido nuevo presidente del GFT, Sheikh Sharif Ahmed, antiguo jefe de las milicias de la UTI
Junio de 2011	El presidente del GFT y el líder del Parlamento Federal Transitorio deciden retrasar las elecciones, previstas para agosto de este año. Las elecciones deberán celebrarse no más tarde de agosto del 2012

## ■ BIBLIOGRAFÍA

- BODEN, Anna, *The Economic Cost of Maritime Piracy*, One Earth Future Foundation, 2010.
- BRADBURY, Mark and Healy Sally, *Endless war: a brief history of the Somali conflict*. Accord review online. 2011. [www.c-r.org](http://www.c-r.org).
- CLARKE, Walter S. *Recent History (Somalia)*, in Europe World online. London. Routledge 2003-2011.
- HESSE, Brian J., *Introduction: The myth of Somalia*, Journal of Contemporary African Studies, 2010.
- INTERNATIONAL Institute for Strategic Studies, *The Horn of Africa: Making Up and Breaking Up*, Strategic Survey 2010. The Annual Review of world affairs. Routledge 2010.
- MOLLER, Bjorn, *The somalí conflict. The role of external actors*, Danish Institute for International Studies. 2009.
- Naciones Unidas informe del Secretario General de, S/2010/394, de 26 de julio de 2010.
- Naciones Unidas. Consejo de Seguridad. Informe del Grupo de Supervisión para Somalia Eritrea. Julio de 2011. S/2011/433. [www.un.org](http://www.un.org)
- Naciones Unidas. Consejo de Seguridad. Informe del Grupo de Supervisión para Somalia y Eritrea. 2008. S/2008/769. [www.un.org](http://www.un.org)
- VEGA Fernández, Enrique, «*Crisis somalí, piratería e intervención militar*», capítulo 2: «El escenario», Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, 2009.