

## LA ECONOMÍA DEL MEDITERRÁNEO OCCIDENTAL

Por ANDRÉS FERNÁNDEZ DÍAZ

### Introducción

La economía mundial se está configurando cada vez más como un juego de estrategia entre bloques, en un marco que se ha venido caracterizando por un exceso de proteccionismo que, en principio, parece comienza a mitigarse como consecuencia de la finalización de la Ronda Uruguay.

Estos bloques están claramente delimitados, y en el cuadro 5, p. 23, recogemos los más importantes, con sus principales indicadores, incluyendo el que viene denominándose Mediterráneo Occidental (MEDOC), y que constituye el objeto de nuestro análisis.

El MEDOC como bloque estaría compuesto por los cuatro países del sur de Europa pertenecientes a la Unión Europea, más la isla de Malta, por una parte, y por los cinco países integrantes del Magreb, por otra. A los efectos de ordenar el estudio y de agrupar los datos estadísticos, vamos a llamar a los primeros MEDOC-Norte, y a los segundos MEDOC-Sur.

Parece claro que el área que estamos considerando posee una gran relevancia desde los puntos de vista geopolítico, estratégico y económico. En su marco coexisten problemas migratorios, de empleo y de comercio exterior, entre otros, sin olvidar aquellos relativos a la cultura y a los que se derivan de la existencia de distintos modelos de sociedad.

Pero a los países ya citados, situados al norte y al sur de la cuenca del Mediterráneo, les une, además de determinadas señas de identidad, una

misma ilusión y la necesidad de un mismo esfuerzo para alcanzar metas imprescindibles en sus respectivas circunstancias y coordinadas. En el caso de los países del Norte consistirían dichas metas y esfuerzos en dar los pasos definitivos para alcanzar la integración plena, satisfactoria y homogénea en la Unión Europea. En cuanto a los países del Sur, es decir, del Magreb, deberían estar encaminados a conseguir superar niveles de subdesarrollo y situaciones de desequilibrios políticos, sociales y económicos.

Contemplado en su conjunto, el grupo constituido por estos diez países (5+5), presenta características, posibilidades y entidad suficientes para convertirse en un bloque económico de importancia, basado en la existencia de economías de escala, sinergias, complementariedad y cooperación.

Vamos a abordar de manera sintética a continuación algunos datos, puntos y aspectos que puedan ilustrar sobre la dimensión y el alcance de lo que sería este proyecto, de gran trascendencia también desde la vertiente de la seguridad y la defensa de la zona y su área de influencia. Para ello nos detendremos en epígrafes sucesivos sobre los dos componentes que hemos denominado MEDOC-Norte y MEDOC-Sur, haciendo unas consideraciones generales respecto al bloque final resultante.

### **MEDOC-Norte**

Este trabajo no constituye el marco ni la ocasión más adecuados para entrar en un análisis profundo y pormenorizado de la situación actual y evolución de las economías del flanco sur europeo, sobre las que, por otra parte, y como ya adelantábamos en la introducción, existe una información amplia y actualizada. De lo que se trata aquí es de perfilar lo más característico e interesante de las mismas a los efectos de calibrar su peso específico y potencialidad en el proyecto de integración al que estamos haciendo referencia.

Los cuatro países fundamentales del MEDOC-Norte forman parte, como es sabido, de la Unión Europea, constituyendo más específicamente el flanco sur de la misma, con todo lo que ello implica y lleva consigo. Atendiendo a su importancia y peso económico, Francia, Italia y España ocupan los lugares segundo, tercero y quinto, respectivamente, en la ordenación de los doce países integrantes de la Europa Comunitaria, y ello hay que tenerlo también muy en cuenta para no sucumbir precipitadamente en la habitual y socorrida dialéctica Norte-Sur.

Por otra parte, estos países mediterráneos de la Unión Europea perciben del privilegiado «Club de los Doce» sustanciosas ayudas a través del Fondo

Europeo de Orientación y Garantía (FEOGA), en materia de agricultura, así como del capítulo de los Fondos Estructurales, que cada vez cobran más relevancia en el presupuesto comunitario. Piénsese a este respecto, que a España e Italia considerados conjuntamente se les asigna prácticamente la mitad de dichos fondos.

Obviamente todo ello responde, por una parte, al modelo de indudable corte proteccionista adoptado y mantenido, a pesar de las reformas recientes, por la Política Agrícola Común (PAC) (1), y por otra, a la necesidad de contribuir de manera decisiva a un proceso de convergencia entre los países miembros y sus regiones, absolutamente necesario si se quieren alcanzar las ambiciosas metas que Europa se ha planteado.

Este último punto o aspecto hay que destacarlo de manera especial, pues la heterogeneidad y dispersión de los países miembros del bloque resultan muy acusadas. En efecto, son importantísimas y elevadas las diferencias existentes entre las 171 regiones de la Unión Europea en materia de paro y renta por habitante. Y desde luego, la mayor parte de las menos favorecidas se encuentran localizadas en España, Italia y Portugal.

En cualquier caso, y a pesar de todo ello, el bloque que venimos denominando MEDOC-Norte posee un PIB conjunto similar al de Japón, con una renta por habitante elevada, y con unos envidiables niveles de bienestar (cuadro 1, p. 20). Todo ello, por supuesto, con independencia de las crisis sucesivas por las que ha ido atravesando en los últimos tiempos, al igual que los restantes países europeos, y que parece comenzar a superarse para dejar paso a una recuperación económica, cuadro 2, p. 20.

## **MEDOC-Sur**

Sobre la economía del Magreb hemos realizado diferentes análisis y trabajos en el marco del IEEE (2), y no vamos por ello a detenernos con detalle en esta tarea, pues tan sólo nos interesa resaltar los puntos, aspectos y cuestiones relacionadas con el objetivo concreto que nos hemos planteado. El conjunto de países del Mediterráneo Sur que integran el Magreb puede subdividirse en tres grupos con peculiaridades y características propias. Marruecos, Argelia y Túnez constituyen un subconjunto con circunstancias, problemas, coordenadas y posibilidades comunes, sin perjuicio de la indu-

---

(1) JUAN JOSÉ FERNÁNDEZ DEL HOYO: *La política agraria común y sus reformas*, Editorial CEURA, Madrid 1994.

(2) A. FERNÁNDEZ DÍAZ: *La economía del Magreb y sus relaciones con la CEE*, IEEE, Madrid 1992.

**Cuadro 1.—MEDOC-Norte (principales indicadores económicos en el año 1992).**

<i>País</i>	<i>Superficie (Km<sup>2</sup>)</i>	<i>Población (Habitantes)</i>	<i>PIB (Mill. de dólares)</i>	<i>PIB-habitantes (Dólares)</i>
España	504.782	39.480.000	585.300	14.850
Francia	549.100	56.900.000	1.346.400	23.540
Italia	301.300	57.300.000	1.200.100	21.680
Portugal	92.389	11.200.000	83.800	7.880
Malta	316	365.000	2.900	8.000
<i>TOTAL</i>	<i>1.447.887</i>	<i>165.245.000</i>	<i>3.218.500</i>	<i>75.950</i>

<i>País</i>	<i>Estructura población (porcentaje)</i>			<i>Estructura del PIB (porcentaje)</i>		
	<i>Agricultura</i>	<i>Industria</i>	<i>Servicios</i>	<i>Agricultura</i>	<i>Industria</i>	<i>Servicios</i>
España	11,4	34,4	54,2	4,9	35,4	59,7
Francia	06,0	30,4	64,0	3,3	29,6	67,1
Italia	09,0	32,4	58,6	6,0	39,0	55,0
Portugal	17,8	34,8	47,4	9,0	40,0	51,0
Malta	04,0	36,0	60,0	4,0	31,0	65,0

*Fuente:* EUROSTAT, *Military Balance 1991-1993*, ATLASCO 1994 y elaboración propia.

dable diversidad. Libia, que presenta el PIB por habitante más elevado, y que sin duda posee la mejor situación económica, puede considerarse un caso atípico y muy especial, con un grado muy elevado de dependencia de los recursos energéticos como fuente de prosperidad y crecimiento económicos. Mauritania, por su parte, parece desenvolverse al margen de los otros dos grupos o componentes citados, con una economía concentrada en la pesca (un 30 % del PIB), en la ganadería y en la producción de hierro (un 20 % del PIB).

**Cuadro 2.—MEDOC-Norte (indicadores de coyuntura en el año 1992).**

<i>País</i>	<i>Inflación</i>	<i>Paro</i>	<i>Balance c/c (Mill. dólares)</i>	<i>Déficit público (Porc. PIB)</i>	<i>Deuda externa (Mill. dólares)</i>
España	5,3	18,4	-23.950	-4,5	79.784
Francia	2,4	10,4	3.710	-3,9	252.000
Italia	5,2	9,8	-26.780	-9,5	138.012
Portugal	8,9	4,8	-168	-5,6	4.088
Malta	2,6	4,8	-20	—	1.290
<i>TOTAL</i>	—	—	—	—	<i>475.174</i>

*Fuente:* EUROSTAT, *Military Balance 1991-1993*, ATLASCO 1994 y elaboración propia.

El PIB global de estos cinco países no es por el momento relevante, pues como puede verse en el cuadro 3, p. 22, apenas supera los 112.000 millones de dólares, cifra escasamente superior a la de Portugal. En cuanto al PIB por habitante, apenas se alcanzan los 1.700 dólares, a pesar de participar en el promedio el dato, sensiblemente más elevado, correspondiente a Libia.

Si tomamos los indicadores de coyuntura, hay que destacar las altas tasas de inflación de Argelia (un 50 %), y el paro sistemático alrededor del 25 %, principalmente en Argelia y Marruecos. Asimismo posee relieve el volumen de la deuda exterior, que ascendía a 76.820 millones de dólares en el año 1992, concentrándose casi el 76 % en Argelia y Marruecos, cuadro 4, p. 22.

Evidentemente, esta parte sur del bloque hay que entenderla en términos de potencialidad, tomando en consideración el hecho de contar con una extensa superficie y, principalmente, con una población que se acerca a los 70 millones de habitantes.

### **MEDOC como bloque económico**

De las consideraciones anteriores podría extraerse la conclusión de que el peso de lo que denominamos MEDOC-Sur resulta irrelevante en la configuración del MEDOC como bloque general. Pero ello parece correcto tan sólo a corto plazo, pues tanto los recursos materiales como humanos de los países de Magreb permiten esperar niveles de renta y de bienestar económico en un futuro no muy lejano.

Ello exige, claro está, el cumplimiento de unas condiciones básicas mínimas, así como el diseño de una política económica de desarrollo de alcance supranacional. En ella ha de cobrar un papel determinante la estrategia que adopte al respecto la Unión Europea que, en cualquier caso, tendrá que ir más allá de lo que supone la creación de una zona de librecambio o la puesta en marcha de proyectos aislados en el espacio territorial y en el tiempo, con independencia de la eventual importancia de los mismos.

Hay que tener en cuenta, por otra parte, que el grupo de países del flanco sur no constituye una realidad socio-económica, política y estratégica al margen e independiente de la europea, y más concretamente de la que viene conformada por los países que, como hemos visto, integran el MEDOC-Norte. Muy al contrario, y como ya apuntábamos, el mantenimiento de los actuales niveles de subdesarrollo, con mayor o menor dispersión, en el Magreb, continuaría afectando negativamente a la economía europea al acrecentar los insostenibles flujos emigratorios y escamotear las posibilida-

**Cuadro 3.—MEDOC-Sur (principales indicadores económicos en el año 1992).**

<i>País</i>	<i>Superficie (Km<sup>2</sup>)</i>	<i>Población (Habitantes)</i>	<i>PIB (Mill. de dólares)</i>	<i>PIB-habitantes (Dólares)</i>
Argelia	2.381.740	26.130.000	40.000	1.500
Marruecos	712.000	26.300.000	27.600	1.050
Túnez	163.610	8.560.000	13.700	1.600
Libia	1.759.540	4.750.000	30.000	6.316
Mauritania	1.030.700	2.090.000	1.000	500
<i>TOTAL</i>	<i>6.047.590</i>	<i>67.830.000</i>	<i>111.300</i>	<i>10.966</i>

<i>País</i>	<i>Estructura población (porcentaje)</i>			<i>Estructura del PIB (porcentaje)</i>		
	<i>Agricultura</i>	<i>Industria</i>	<i>Servicios</i>	<i>Agricultura</i>	<i>Industria</i>	<i>Servicios</i>
Argelia	25	30	45	12	45	43
Marruecos	35	24	41	11	33	56
Túnez	32	32	36	18	32	50
Libia	14	26	60	3	77	20
Mauritania	67	10	23	38	19	43

*Fuente:* EUROSTAT, *Military Balance 1991-1993*, ATLASECO 1994 y elaboración propia.

des de un mercado adicional de gran importancia que contribuiría a reforzar la actividad económica de los países comunitarios.

Es pues de perentoria necesidad para la propia Europa, comenzando con una visión interesada, encontrar el modelo y las políticas que permitan el despegue económico de los países del Magreb y ello, desde luego, con mayor decisión y alcance de lo que parece derivarse, al menos por el momento, del espíritu de lo que se denomina Nueva Política Mediterránea de la CEE, o más concretamente Política Mediterránea Renovada (PMR).

**Cuadro 4.—MEDOC-Sur (indicadores de coyuntura en el año 1992).**

<i>País</i>	<i>Inflación</i>	<i>Paro</i>	<i>Balance c/c (Mill. dólares)</i>	<i>Déficit público (Porc. PIB)</i>	<i>Deuda externa (Mill. dólares)</i>
Argelia	50,0	25	1.420	-4,8	33.590
Marruecos	5,0	20	-396	-6,0	24.560
Túnez	5,8	15	-190	-4,5	9.660
Libia	11,0	No signific.	2.239	—	7.100
Mauritania	5,6	No signific.	-199	-4,2	1.910
<i>TOTAL</i>	—	—	—	—	<i>76.820</i>

*Fuente:* EUROSTAT, *Military Balance 1991-1993*, ATLASECO 1994 y elaboración propia.

**Cuadro 5.**—MEDOC y otros bloques económicos en el año 1992.

<i>Bloque-país</i>	<i>Superficie (Km<sup>2</sup>)</i>	<i>Población (Mill. de habitantes)</i>	<i>PIB (Mill. de dólares)</i>
Unión Europea	2.368.852	344.203.000	5.513.92
EFTA	1.368.389	32.354.000	929.509
MEDOC	7.495.477	233.075.000	3.330.800
Europa Oriental	881.988	96.900.000	413.327
CEI	22.100.900	279.700.000	1.456.210
Estados Unidos	9.372.600	251.842.000	5.636.730
Japón	372.300	124.593.000	3.362.730
Canadá	9.976.139	27.016.600	606.465
México	1.972.547	93.100.000	318.600
NAFTA	21.321.286	371.959.000	6.561.811

*Fuente:* EUROSTAT, OCDE, ATLASCO 1994 y *Military Balance 1991-1993*.

El Acuerdo Euro-Magrebí de Asociación con Marruecos, en el que el capítulo agrícola cobra una especial relevancia, puede considerarse un primer paso en esta dirección que, por supuesto, hay que extender a otros países del MEDOC-Sur. A este respecto, y con motivo de una ampliación del acuerdo con Marruecos el día 6 de diciembre de 1993, se adoptó otro con Túnez pocos días después (20 de diciembre del año 1993), quedando pendiente hacer otro tanto con Argelia cuando las condiciones políticas, de estabilidad y seguridad lo hagan posible y aconsejable.

En cualquier caso, los avances no son importantes, con la excepción de Marruecos por razones económicas muy concretas y puntuales que preocupan a los máximos gestores de la Unión Europea, y que suponen un alto grado de complejidad en las negociaciones que en la actualidad se llevan a cabo.

Conviene recordar en relación con el horizonte que puede y debe configurarse en los próximos años, y como una característica estructural a tener muy en cuenta, que el grado de apertura del sector exterior de Túnez, Argelia y Marruecos (por este orden), es verdaderamente importante. Hay que resaltar sin embargo la gran asimetría existente, por razones obvias, en el intercambio entre los países comunitarios y los del flanco sur del Mediterráneo Occidental. Así, mientras que la Unión Europea concentra el 65 % del comercio exterior magrebí, para la Unión Europea las relaciones comerciales con el Magreb suponen tan sólo el 4 % del total de su comercio exterior.

Aunque, como hemos dicho, esta asimetría constituye una consecuencia lógica de las abismales diferencias en las dimensiones respectivas de sus

economías, parece fundamentada la posibilidad de una mejora en el futuro, como resultado o producto del avance y profundización en el apoyo definitivo que la Europa Comunitaria preste a los países del Magreb, o al menos a los tres que hemos mencionado.

En este proyecto el papel que han de jugar los países europeos del Mediterráneo Occidental será decisivo, contribuyendo, en la medida en que se realicen los esfuerzos suficientes, a configurar y consolidar el MEDOC como realidad indiscutible y bloque con peso y protagonismo muy relevantes en el marco de la economía mundial.