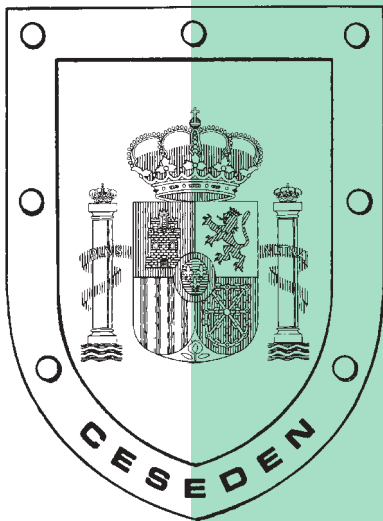


BOLETÍN DE INFORMACIÓN

núm. 282



año 2004

COLABORACIONES ESPECIALES

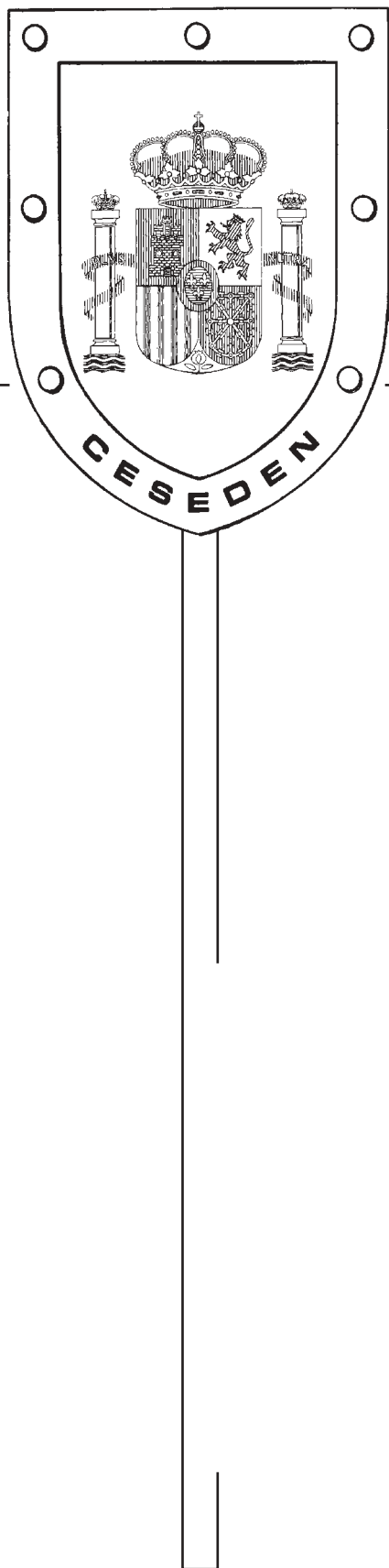
- LA FUERZA AÉREA EN EL SIGLO XXI
Eduardo González-Gallarza Morales
General del Aire, jefe del Estado Mayor del Aire.

COLABORACIONES

- HISTORIA DE LA GLOBALIZACIÓN
José Luis Méler y Ugarte
Doctor Ingeniero Industrial.
- LAS OPERACIONES ESPECIALES EN OPERACIONES REALES.
AFGANISTÁN
Manuel Pérez López
*Concurrente del V Curso de Estado Mayor
Comandante del Ejército de Tierra.*
- LAS MARINAS DE GUERRA EN LAS OPERACIONES
DE EVACUACIÓN DE RESIDENTES
EN EL EXTRANJERO
Octavio Aláez Feal
Teniente coronel de Infantería de Marina
- INCIDENCIA DEL TERRORISMO SOBRE EL TURISMO
Julio César García Lodeiro
*Concurrente del V Curso de Estado Mayor
Comandante del Ejército de Tierra.*
- UN AÑO DESPUÉS DEL HUNDIMIENTO DEL *PRESTIGE*
Javier Feal Vázquez
Capitán de fragata, profesor de la ESFAS.

RESEÑAS DE LIBROS Y REVISTAS

MINISTERIO DE DEFENSA



BOLETÍN DE INFORMACIÓN

SUMARIO

Colaboraciones especiales

- La Fuerza Aérea en el siglo XXI..... 7

Colaboraciones

IV. ESTRATEGIA

- Historia de la globalización 21

V. OPERACIONES

- Las operaciones especiales en operaciones reales. Afganistán. 35
- Las Marinas de Guerra en las operaciones de evacuación de residentes en el extranjero 57

VIII. POLÍTICA, ECONOMÍA Y SOCIOLOGÍA

- Incidencia del terrorismo sobre el turismo 69

X. VARIOS

- Un año después del hundimiento del *Prestige* 109

Reseñas de libros y revistas

XI. ACTIVIDADES DEL CENTRO

- Visita a España del Curso de Desarrollo y Defensa Nacional del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN) de la República del Perú 133
- Toma de posesión del jefe de la Escuela Superior de las Fuerzas Armadas (ESFAS)..... 134
- Celebración de las *IX Jornadas de Historia Militar* 135
- Conferencia del excelentísimo señor ministro de Defensa y clausura del V Curso de Capacitación para el Desempeño de los Cometidos de GB/CA..... 136
- Celebración de las XIV Jornadas Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional-Universidad Complutense de Madrid..... 137
- Clausura de los Seminarios de Investigación 2003 138
- Acto académico de presentación de la tesis doctoral del coronel de Infantería de Marina (R), profesor emérito del CESEDEN, don Gonzalo Parente Rodríguez 139

Las ideas contenidas en estos trabajos son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del CESEDEN, que patrocina su publicación.

CORREO ELECTRÓNICO: ceseden@oc.mde.es/esfas@oc.mde.es

Edita:



NIPO: 076-03-051-8

ISSN: 0213-6864

Depósito Legal: M-4350-1987

Imprime: Imprenta Ministerio de Defensa

Tirada: 900 ejemplares

Fecha de edición: febrero 2004

COLABORACIONES ESPECIALES

LA FUERZA AÉREA EN EL SIGLO XXI

Eduardo González-Gallarza Morales
General del Aire, jefe del Estado Mayor del Aire.

Acertar a definir cómo será la Fuerza Aérea más allá de la referencia del año 2015 establecida por la Revisión Estratégica de la Defensa constituye, cuando menos, un arriesgado ejercicio de prospectiva. Sin embargo, considero muy interesante el reto de profundizar en el futuro ya que, precisamente ahora que celebramos el centenario de aquel primer vuelo propulsado llevado a cabo en las llanuras de Kitty Hawk por los hermanos Wright, nos planteamos vehículos aéreos no tripulados de combate y reconocimiento, modernos aviones de caza con excelentes cotas de versatilidad, rapidez y agilidad, otros capaces de transportar más de 100 toneladas a grandes distancias o plataformas que navegan fuera de la atmósfera. El mundo de la aviación, en efecto, ha evolucionado y lo seguirá haciendo a la vertiginosa velocidad a la que en la actualidad lo hacen sus medios como consecuencia del desarrollo tecnológico.

Por estas razones, no me resisto a responder a la atenta invitación del Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) y ofrecer esta colaboración en la que, a modo de reflexiones en voz alta, pretendo alzar la vista y ofrecer una visión que, estoy convencido, el tiempo y las experiencias venideras se encargarán de ir detallando. Para ello, y en función de los futuribles escenarios en los que podrían participar las Fuerzas Armadas, realizaré esta aproximación a la Fuerza Aérea del siglo XXI basándome en el tradicional planteamiento de fuerza y apoyo a la fuerza. Para finalizar dedicaré unas reflexiones al recurso humano como pilar fundamental e insustituible de la organización en todo momento.

Incertidumbre en los futuros conflictos

Como ha ocurrido hasta ahora, será la naturaleza de las crisis la que defina la tipología de los conflictos venideros y, por tanto, factor fundamental en la evolución del diseño y capacidades de las Fuerzas Armadas y, en particular, del Ejército del Aire. De esta forma, la futura constitución de la Fuerza Aérea dependerá, en último término, de las respuestas a cuestiones tan complejas en la actualidad como conocer hacia dónde nos llevan la ciencia, la tecnología, el fenómeno de la explosión demográfica, la dimensión de los movimientos migratorios y la economía mundial, y todo ello en un mundo globalizado y condicionado por los cambios climáticos, el medio ambiente y la explotación y distribución de los recursos naturales y energéticos. En cualquier caso, mientras se va despejando el horizonte, sí me atrevo a dar unas pinceladas sobre algunos de los factores que considero están marcando el camino y que pueden constituir una referencia válida para la tarea que nos ocupa.

Desde un punto de vista sociopolítico, podríamos ver cómo Estados con una fuerte identidad religiosa y cultural seguirán conviviendo con grandes potencias y entes supranacionales. Tampoco se debe descartar nuevos episodios de Estados fallidos o, con el transcurrir de los decenios, la evolución del actual escenario unipolar ante el surgimiento de alguna otra gran potencia, la revalorización de Iberoamérica y países asiáticos, y el fortalecimiento de la unión entre naciones árabes. Todo ello, en un escenario donde continuará la actual tendencia a que actores no estatales, como grandes firmas comerciales y organizaciones no gubernamentales, adquieran cada vez más importancia.

Mención especial merece la Unión Europea ya que, aunque sus Estados continúan siendo actores principales en la actualidad, Europa en su conjunto avanza con fuerza a constituir una identidad política, económica, militar y social. Sin duda, con nuestros parámetros actuales, resulta difícil pensar en la Europa del futuro; pero pensemos en todo lo avanzado durante los últimos 50 años y, por un momento, en los niños europeos de hoy, o en sus hijos que no habrán conocido más moneda que el euro. Cuando sean adultos habrán estudiado en una universidad europea, trabajarán en cualquier país de la Unión, tendrán un Cielo Único, y una Constitución y Gobierno europeos con amplias competencias sobre su vida diaria. En esa situación, podrían preguntarse qué sentido tendrá hablar de intereses, economías, industrias y, por qué no, de Ejércitos nacionales. Esa Europa del futuro, que continuará manteniendo el importante vínculo trasatlántico, condicionará profundamente la evolución de las Fuerzas Aéreas de sus países miembros y también la nuestra.

Por otro lado, en el campo de la ciencia y la tecnología, asistiremos al desarrollo en áreas, aún emergentes, como el de la biotecnología o la nanotecnología. En este sentido, habrá que prestar especial atención a la evolución de las tecnologías de la información por su interacción con los medios de comunicación social y su influencia en gobiernos y dirigentes políticos a través de la opinión pública. Como resultado de esta combinación, será más determinante, aún si cabe, la situación actual, donde cualquier conflicto tiene una resonancia inmediata en todo el planeta y es seguido y analizado por los ciudadanos desde la butaca de sus hogares.

Además, el terrorismo internacional en su dimensión de amenaza asimétrica intentará golpear el corazón de las sociedades democráticas, someterlas por el terror y condicionar la libertad de acción de los gobernantes. Este tipo de acciones podrán ser financiadas por Estados, corporaciones o particulares, y quienes las lleven a cabo no dudarán en hacer uso de armas de destrucción masiva con la intención de alcanzar sus objetivos. En este sentido, resulta preocupante una posible connivencia entre estas organizaciones terroristas y el crimen organizado. Y esto es así, porque mientras aquellas pueden sacar partido de las redes internacionales de tráfico de personas y droga para introducir armamento en cualquier parte del mundo, el crimen organizado se beneficiaría de la inestabilidad creada por las acciones terroristas. Así, ambos actores saldrían beneficiados de sus acciones ilícitas aprovechando, precisamente, el entorno de libertades que con tanto esfuerzo se ha construido entre todos.

El resultado de todo lo anterior será una diplomacia cada vez más compleja, en la que las Fuerzas Armadas, como instrumento de la acción exterior del Estado, tendrán ante sí el reto de hacer frente a la más amplia tipología de operaciones militares en cualquier

parte del mundo; desde tareas de ayuda humanitaria y operaciones de gestión de crisis o de prevención de conflictos, hasta las llevadas a cabo contra organizaciones terroristas o Estados con numerosos pero, en la mayoría de las ocasiones, anticuados ejércitos. Todo ello, bajo el riesgo, a veces, de una creíble amenaza nuclear, química, biológica o radiológica que podría afectar tanto a las Fuerzas Aéreas expedicionarias, como a la propia sociedad. Además, la racionalización y el exigente escenario económico hará que no se cuente con organizaciones permanentes para misiones redundantes, por lo que las Fuerzas Armadas constituirán un importante recurso para, junto con otras instituciones del Estado y Administraciones Públicas, actuar en aquellas situaciones críticas de emergencia o catástrofes que pudieran afectar a la seguridad y bienestar de los españoles.

Poder aeroespacial

La respuesta militar a estos desafíos caracterizados, principalmente, por la incertidumbre de no saber dónde, cuándo ni cómo surgirán, se basará principalmente en acciones conjuntas y combinadas en las que la contribución del poder aeroespacial será cada vez más determinante debido a sus características y formas propias de actuación. Sin lugar a dudas, el siglo XXI verá cómo el más joven de sus poderes evoluciona del aire al espacio y se afianza como la alternativa más rentable que ofrecer a la acción política. En efecto, el poder aeroespacial ofrecerá capacidad inmediata de respuesta para gestionar las crisis donde quiera que se produzcan, precisión para minimizar los daños colaterales y flexibilidad para ser empleado en todo el espectro de operaciones militares, proporcionando la información necesaria para la toma de decisiones mediante sus sistemas de observación y vigilancia de alto rendimiento.

El poder aeroespacial continuará siendo el importante instrumento actual para conseguir la imprescindible superioridad aérea que permita, en su caso, el desarrollo de operaciones en superficie, además de la alternativa decisoria con la que golpear el centro de gravedad del enemigo, quebrantar su moral y espíritu de lucha, alcanzar el dominio de la información y conseguir su paralización estratégica. Porque, en definitiva, la diplomacia buscará cada vez más la eficiencia en la forma de resolver los conflictos, exigiendo alcanzar los objetivos políticos con el menor número de bajas, propias y del adversario, al menor coste económico y minimizando el impacto tanto en la opinión pública como en el medio ambiente. Para ello, los países necesitarán contar con Fuerzas Aéreas de alta disponibilidad, en disposición de liderar el planeamiento y ejecución de las operaciones que tengan el espacio como medio, y capaces de imponer la superioridad tecnológica de sus sistemas de armas y de integrarse rápidamente en coaliciones multinacionales. Además, el carácter expedicionario inherente a estas fuerzas de ámbito aeroespacial exigirá todo un complejo sistema de apoyo que les permita proyectarse a cualquier parte del mundo y sostener operaciones prolongadas con fases de esfuerzo intenso.

Fuerza Aeroespacial

Para dar respuesta a estas demandas, la Fuerza Aeroespacial estará basada, principalmente, en los sistemas de armas de combate y de apoyo al combate que proporcionen capacidad ofensiva, en una arquitectura de mando y control que permita orquestar las

cada vez más complejas acciones aéreas, y en los elementos de protección de la fuerza que garanticen el indispensable entorno seguro para el desarrollo de las operaciones.

Sistemas de armas

Aunque los aviones no tripulados estarán muy extendidos, los sistemas aéreos tripulados seguirán constituyendo la columna vertebral de las Fuerzas Aéreas. La unión de ambos dará como resultado una Fuerza Aérea mixta con la que armonizar los condicionantes de eficacia, economía y riesgo. De esta forma, todo parece indicar que la evolución que está teniendo lugar en el campo de los vehículos aéreos no tripulados seguirá, en líneas generales, las mismas pautas que en su momento tuvieron los tripulados. En este sentido y conforme lo vaya permitiendo el avance tecnológico, se perfeccionarán, entre otras, las capacidades de reconocimiento, inteligencia y designación de blancos, se mejorarán las prestaciones en misiones aire-superficie y se alcanzará mayor techo, velocidad e, incluso, autonomía cuando se logre perfeccionar el reabastecimiento en vuelo. Todo ello hará de las aeronaves no tripuladas unas plataformas indispensables para alcanzar y mantener la superioridad aérea y para obtener información. Y aunque serán el nivel de amenaza y la misión en sí los factores que determinarán principalmente la composición concreta de los paquetes de fuerza, se puede establecer que los sistemas tripulados se reservarán aquellas misiones contra el poder aéreo enemigo o de interdicción que exijan plataformas rápidas, con alta maniobrabilidad o superior capacidad aire-superficie.

A excepción del combate entre el aire y el espacio que no será una realidad próxima, los roles y misiones de las Fuerzas Aeroespaciales continuarán siendo básicamente las mismas que en la actualidad. De esta forma, se llevarán a cabo operaciones aéreas ofensivas que abarcarán desde el ataque estratégico hasta el apoyo aéreo cercano, pasando por las que pudieran demandar las distintas operaciones para respuesta de crisis o derivarse de la lucha contra el terrorismo, narcotráfico u otras formas de acción del crimen organizado. Para llevarlas a cabo de acuerdo a las exigencias futuras, será necesario un notable y constante avance de los actuales conceptos de precisión, letalidad, detección e identificación del objetivo. Las aeronaves no tripuladas actuarán como sensores para los aviones tripulados, proporcionando capacidad de detección, observación, identificación y adquisición de objetivos. También se realizarán operaciones aéreas defensivas que requerirán medios aéreos de combate dotados con el más moderno armamento aire-aire y capaces de acometer blancos múltiples de forma simultánea con un alto índice de letalidad y probabilidad de derribo, además de los medios de defensa aérea basados en superficie incluidos en la protección de la fuerza. Por otro lado, los avances tecnológicos deberán permitir que los aviones de combate no tripulados sean el elemento clave con el que neutralizar los sistemas antiaéreos, además de otros objetivos de alto riesgo, en el marco de las operaciones para la supresión de las defensas aéreas enemigas. Y por último, la realización de operaciones especiales en misiones de apoyo directo al combate permitirá llevar a cabo acciones contra objetivos aéreos de interés, apoyar operaciones de rescate en combate, designar blancos de difícil localización y llevar a cabo las misiones de reconocimiento especial e inteligencia necesarias para el planeamiento de las operaciones aéreas de combate.

Próximamente, el Ejército del Aire incorporará las primeras unidades del C-16 *Thyphoon*, avión multirol que se puede incluir en el segmento alto de la cuarta generación de aeronaves de combate y que se encontrará en servicio a mediados de siglo. Además, se participa ya junto a otras naciones en la definición del Futuro Sistema de Combate Aéreo que sustituirá los C-15 actuales a partir del año 2020 y que estará formado por plataformas aéreas tripuladas y aviones no tripulados de combate y de reconocimiento, que constituirán en su momento los elementos fundamentales de disuasión y combate del Ejército del Aire. De esta forma, y no más tarde del año 2015, el Ministerio de Defensa deberá prever el horizonte financiero necesario para hacer frente a su adquisición y conseguir un solape efectivo en la flota de aviones de combate.

En cuanto a sus capacidades tecnológicas, no es aventurado pensar que el sistema de armas resultante, además de contar con capacidad de baja detección electromagnética, visual y sonora, podrá detectar, identificar y combatir objetivos aéreos de todo tipo, mantendrá enlace con cualquier fuente de comunicaciones, incluidas las espaciales, tendrá capacidad de identificación electrónica basada en la firma de los motores y dispondrá de algoritmos de reconocimiento de aviones de alta fiabilidad. Todos estos modernos sistemas de armas demandarán una formación específica y de muy alto nivel en los pilotos de combate que los tripulen; así lo ha entendido la Conferencia de Jefes de Estado Mayor Europeos, que no ha dudado en crear el Programa *Advanced European Jet Pilot Training* con el objeto de poder contar con un sistema integrado de entrenamiento para los cursos de caza y ataque a partir del año 2010.

En relación a los vehículos aéreos no tripulados, y consciente de su trascendencia para la Fuerza Aérea futura, el Ejército del Aire sigue con atención el desarrollo y evolución de estos sistemas cuya adquisición ha sido incluida en los planes para el futuro. De hecho, el Programa Sistema Avanzado de Reconocimiento Aéreo, que se encuentra actualmente en ejecución, contempla en su cuarta fase la adquisición de vehículos no tripulados con los que alcanzar la capacidad de Inteligencia, Vigilancia, Adquisición de Objetivos y Reconocimiento (ISTAR) prevista en la Revisión Estratégica de la Defensa.

En la primera mitad del siglo se verá cómo los países europeos alcanzan la ansiada capacidad en transporte aéreo estratégico y centralizan, en mayor o menor medida, la coordinación y control en la explotación de este importante recurso. Por su parte, el Ejército del Aire prevé completar, en el medio plazo, la dotación del T-21 lo que, junto a la prevista incorporación de las 27 unidades del A-400M a partir del año 2012, nos permitirá contar no sólo con una gama de aviones de transporte muy completa, sino también con una considerable capacidad de reabastecimiento en vuelo con la que cubrir las necesidades nacionales de proyección de la fuerza.

Sin embargo, el salto cualitativo más importante en los próximos tiempos será el que resulte de la finalización del proceso de integración de los medios aéreos con los espaciales. Desde una primera fase en la que los pasos más importantes se están dando en las áreas de comunicaciones, inteligencia, vigilancia y reconocimiento, se pasará a otra que podría conocer la existencia de sistemas de armas de combate espacial. En esta dinámica, y aunque se avanzará al ritmo que marquen tanto los avances tecnológicos como las posibilidades financieras de los países, la consolidación del poder aeroespa-

cial en su vertiente espacial será un hecho. En este sentido, el Ejército del Aire ya ha generado los primeros estudios doctrinales que permitan integrar los medios aéreos y su vector espacial en las futuras operaciones y liderar iniciativas conjuntas en el marco de la Defensa. La continuidad y potenciación de los programas de reconocimiento y observación *Helios I y II*, de comunicaciones estratégicas *Hispasat* y *Spainsat*, así como el Centro de Satélites de la Unión Europea situado en la base aérea de Torrejón, son piezas clave de la presencia en estos campos y prueba de la determinación con la que se afronta el reto de integrar en el futuro el control del aire y del espacio.

Sistemas de Mando y Control

Las campañas aéreas o acciones futuras que tengan como protagonistas los complejos sistemas de armas definidos anteriormente necesitarán, por supuesto, un Sistema de Mando y Control que permita al comandante aéreo el conocimiento en tiempo real de la información necesaria, la toma rápida de decisiones y la certera y ordenada ejecución de las mismas en un teatro de operaciones aéreas caracterizado por la saturación. Se precisará de una moderna arquitectura de sensores, centros de análisis y fusión de información y puestos de mando, que permita, como resultado final, un ciclo de planeamiento aéreo cada vez más corto y preciso en su ejecución. El dominio de la información vendrá dado por el correspondiente desarrollo de las capacidades *ISTAR* que permitirán obtener, analizar, gestionar y distribuir la información en tiempo útil para su correcto empleo en el desarrollo de las campañas aéreas, en beneficio de otros ejércitos o en la elaboración de inteligencia conjunta en niveles superiores. La experiencia en recientes conflictos en los que se ha efectuado la transmisión directa de información actualizada desde el sensor a la plataforma aérea que va a realizar la acción, marca los primeros pasos en este nuevo campo.

Por su parte, el Ejército del Aire continúa el complejo proceso de modernización del Sistema Integrado de Mando y Control Aéreo en coordinación con el correspondiente de la Alianza, el cual estará plenamente implantado a medio plazo. En el futuro, con objeto de disponer de la apropiada capacidad de mando y control en las operaciones aéreas que se realicen en teatros distintos y alejados del territorio nacional, será necesario dotarse de sistemas desplegados de centros de operaciones aéreas y paquetes de sistemas de comunicaciones e información capaces de soportar dos destacamentos simultáneos de entidad escuadrón más los medios de transporte aéreo, apoyo al combate y logísticos necesarios. Asimismo, se precisará también contar con la capacidad de mando y control aerotransportado que permita conducir operaciones aéreas, incluidas las de salvamento y rescate en combate. En este sentido, el Ejército del Aire participa ya de forma destacada en la flota del Sistema Aerotransportado de Detección Avanzada de la Organización del Tratado del Atlántico Norte y no renuncia a la posibilidad de disponer de medios propios de alerta temprana y continuar con el programa de adquisición de equipos de reconocimiento de última generación capaces de operar todo tiempo.

Protección de la fuerza

En la actualidad, la amenaza terrorista y el uso de armas de destrucción masiva ha hecho saltar por los aires la tradicional seguridad que las Fuerzas Aéreas tenían por operar

desde la retaguardia. En efecto, la existencia de este enemigo invisible junto a la posibilidad de desplegar en países donde las Fuerzas de Seguridad pueden no garantizar nuestra libertad de acción harán que la protección de la fuerza adquiera una relevancia de excepción y sea objetivo prioritario del comandante aéreo. Más que nunca, se hará necesario crear una cápsula de seguridad alrededor del poder aeroespacial de forma que las personas, los sistemas de armas, la información, los Sistemas de Mando y Control y, en general, todo recurso que le proporciona capacidad para el combate, se encuentre en un ambiente seguro y libre de la influencia del más amplio abanico de riesgos; provengan éstos del adversario, de la acción de la naturaleza, de las fuerzas propias, incluyendo el fratricidio, o incluso de agentes que pudieran afectar a la salud de las personas. De esta forma, áreas como seguridad de las operaciones, contrainteligencia, asistencia médica y seguridad de las instalaciones, son algunas de las disciplinas que, perfectamente coordinadas, contribuirán a proteger la fuerza. En este contexto, seguirá teniendo especial importancia contar con la posibilidad de mantener el ritmo de las operaciones aéreas a pesar de la materialización de estos riesgos. Esta capacidad de sobrevivir para operar, permitirá no sólo identificar las amenazas y minimizar sus daños sino también recuperar los servicios e infraestructuras críticas de forma que las bases aéreas puedan continuar generando salidas con la intensidad que requiera el desarrollo de las operaciones. En este sentido, habrá que tener especial cuidado en alcanzar una eficaz seguridad de la información que permita, en todo momento, su disponibilidad, integridad y confidencialidad; en particular, los Sistemas de Mando y Control deberán estar especialmente blindados contra la probable amenaza ciberterrorista.

Por desgracia, las armas de destrucción masiva también formarán parte de los análisis de riesgos para las Fuerzas Aéreas durante este siglo. El hecho de que grupos terroristas, sin vinculación demostrable con un Estado, posean este tipo de armas, hará que la tradicional disuasión, basada principalmente en la represalia, carezca de sentido. Nuestras fuerzas deberán por tanto estar especialmente equipadas y entrenadas para, no sólo sobrevivir a un ataque nuclear, biológico, químico o radiológico, sino tener la capacidad de continuar las operaciones aéreas en esas circunstancias.

Pero no quedaría completa la protección de la Fuerza Aérea sin la necesaria defensa aérea basada en superficie que incluye la defensa antimisiles. En este sentido, el Ejército del Aire completará su dotación de sistemas que le permitan proteger sus escuadrones donde quiera que desplieguen, las bases aéreas principales y determinados elementos del Sistema de Mando y Control.

Apoyo a la Fuerza Aeroespacial

Se van a plantear también importantes retos desde el punto de vista de la logística tanto de producción como de consumo. La complejidad tecnológica de los sistemas de armas, el elevado coste de su ciclo de vida y las disponibilidades presupuestarias, llevarán a los países a una continua armonización de requisitos operativos y a la búsqueda de la cooperación internacional como elemento clave para conseguir capacidad tecnológica e interoperabilidad, mientras se favorece el desarrollo y competitividad de las respectivas industrias nacionales. Sin duda, la tendencia es conseguir que los Ejércitos europeos acometan juntos la adquisición y sostenimiento de sus recursos, presentán-

dose como cliente único a una empresa privada europea que, a su vez, será el resultado de la fusión, en grandes corporaciones, de la mayoría de empresas afines en la industria de Defensa. Las Fuerzas Aéreas europeas han sido también innovadoras en esta tendencia y nos han mostrado el camino a seguir con complejos programas tecnológicos y de gestión como son el C-16 y el A-400M. De esta forma, los países europeos contarán con similares, si no idénticos, sistemas de armas y equipos lo que, sin duda, abrirá nuevos horizontes desde el punto de vista logístico entre los que no descarto la existencia de un único sistema logístico, común para todas las Fuerzas Aéreas de los países miembros.

El Ejército del Aire continuará avanzando en la externalización de servicios que permita la optimización del recurso humano, en la racionalización dentro de cada función del proceso logístico y en la integración logística que elimine duplicidades y costes innecesarios. Además, se orientará hacia una gestión más ágil de los recursos existentes y la simplificación de los procesos de contratación y obtención. Se pretende, por tanto, alcanzar la plena operatividad del Sistema Logístico 2000 que debe ser plenamente interoperable con los sistemas nacionales y, de esta forma, poder constituir un punto de referencia a la hora de establecer un sistema de información logística conjunta. Con el objeto de simplificar los procesos logísticos, también se pretende reducir, de forma progresiva, el número de sistemas de armas diferentes en servicio para pasar de los 24 modelos actuales, a no más de 18 en el futuro. Por último, el Ejército del Aire continuará siendo el firme valedor que es de la industria aeronáutica nacional y seguirá apostando decididamente por la cooperación internacional, esencialmente europea, aunque sin olvidar la cooperación transatlántica.

En el plano de la logística operativa, se profundizará en la modularización y estandarización del material y equipo, al objeto de alcanzar el mayor índice de interoperabilidad que permita la acción conjunta y combinada. Por otra parte, a partir de las experiencias acumuladas, desde los pioneros despliegues en el ámbito de las Fuerzas Armadas en Namibia y Guinea hasta los recientes en Kirguistán, Afganistán y Yibuti, se ha iniciado un estudio de determinación de necesidades derivadas de las exigencias de actuación marcadas por la Revisión Estratégica de la Defensa. De esta forma, una vez cubiertas estas necesidades, la capacidad de apoyo al despliegue aéreo en bases con escasa infraestructura y servicios se verá notablemente incrementada.

Recursos humanos

Sin embargo, detrás de cada complejo sistema de armas, de cada equipo, de cada puesto de trabajo, se encontrará el insustituible recurso humano. Consciente de su trascendencia, he dejado para el final este aspecto porque a pesar del importante impacto que las tecnologías tendrán sobre el Ejército del Aire, serán sus hombres y mujeres el eje central de la organización y su activo más importante. Es verdad que los componentes de la Fuerza Aérea tendrán que estar especialmente preparados para afrontar el reto tecnológico. Y ello exigirá no pocos esfuerzos. Sin embargo, el gran desafío para quienes nutran las filas del Ejército del Aire en el futuro residirá en su capacidad para adaptarse a la vertiginosa velocidad que caracterizarán los cambios venideros. Porque el Ejército del Aire, para ofrecer excelencia, será una organización compleja, flexible, viva, ágil y

muy interdependiente, en la que el flujo del conocimiento no conocerá barreras internas y donde será necesaria la contribución y la creatividad de todos.

Por tanto, en los diferentes escalones de mando será necesario contar con líderes dinámicos, innovadores, capaces de conseguir el máximo potencial de sus subordinados y, a la vez, permitir que éstos vean cumplidas sus expectativas y anhelos en el Ejército del Aire. Mandos, por otro lado, hábiles en armonizar la tradición con la manera de pensar del hombre nuevo, que incorporen los valores que en cada momento la sociedad demande y que continúen haciendo de la integridad y la ética sus mejores aliados.

Pero no me resisto a finalizar estas reflexiones sin realizar un último comentario para, desde estas páginas, animar a los componentes del Ejército del Aire, y de las Fuerzas Armadas en general, para que afronten el futuro con decisión, para que lejos de sentir temor por la incertidumbre ante lo desconocido, ahora más que nunca, acometan los nuevos retos con valentía, con confianza en sus propias capacidades y sabedores de que el futuro no trae sino la posibilidad de abrir nuevos horizontes, nuevas oportunidades, de avanzar, de construir, de alcanzar el Ejército del Aire y las Fuerzas Armadas que deseamos en beneficio de nuestra Nación. Y de esta forma, dentro de otros 100 años cuando se cumpla el bicentenario de la aviación en el mundo, los ciudadanos de entonces, como nosotros lo hacemos ahora de los aviadores de hace un siglo, valorarán el coraje, la creatividad, la ilusión y la mentalidad abierta a los cambios con la que afrontamos el futuro. Y seguro que tendrán presente esta valiosa herencia que los aviadores de siempre les habremos legado y de la que la historia de la aviación está siendo testigo.

COLABORACIONES

CESEDEN

Publicaciones

ESTRATEGIA

IV

HISTORIA DE LA GLOBALIZACIÓN

José Luis Méler y Ugarte

Doctor Ingeniero Industrial.

El ser humano camina sobre dos pilares que llamamos pies. La sociedad humana, a su vez, se desarrolla sobre la concordia o la discordia de dos soportes. En la vertiente del desarrollo económico para nuestra última generación la discordia se fraguó entre la economía libre o capitalismo y la economía intervenida o comunismo. Superada esta fase, el desarrollo se presenta bajo las alternativas discrepantes de globalización y antiglobalización (véase nota, p. 29).

En definitiva, esta bipolarización corresponde a la teoría filosófica de la Historia entre tesis y antítesis, cuya antinomia se deberá conciliar con la antítesis; es decir, la armonización entre los dos mundos enfrentados en el conflicto.

¿Globalización o mundialización?

Etimológicamente son expresiones equivalentes. Tanto globalización como mundialización se refieren a la tierra en la que habitamos todos los hombres; el género humano. Pero la palabra mundialización puede ser útil para poner de relieve que la globalización, que es un fenómeno que ha beneficiado a todos los países que han participado en él, el único defecto que tiene es precisamente que no es suficientemente mundial. Es decir, que hay demasiados países del mundo —los que llamamos del Tercer Mundo— que no participan de los beneficios de la globalización, de una parte, por no reunir las condiciones políticas y económicas necesarias para acceder al libre mercado y, de otra parte, porque los países globalizados —los países ricos— no siempre están dispuestos a abrirles, en todos los campos, las puertas de entrada a la globalización.

¿Qué es la globalización?

Un concepto tan moderno como el de globalización se ha utilizado tanto y para cosas tan diferentes que, al mismo tiempo que se ha popularizado, ha perdido rigor. Se ha desgastado. Conviene, pues, empezar por el principio y explicar qué es lo que se quiere decir cuando se habla de globalización. La definición más general es la de que:

«La globalización es la revolución de la comunicación entre seres humanos, que los ha hecho más interdependientes entre sí.»

Pero este tratamiento de la globalización es tan genérico y tan ingenuo, que no ayuda a explicar por qué es tan controvertida y levanta tantas pasiones. Pasemos al otro extremo: la definición más científica es la que ha hecho el Fondo Monetario Internacional

(FMI), una de las instituciones multilaterales más implicadas en el proceso de globalización realmente existente:

«La globalización es la interdependencia económica creciente del conjunto de los países del mundo, provocada por el aumento del volumen y la variedad de las transacciones transfronterizas de bienes y servicios, así como de los flujos internacionales de capitales, al tiempo que la difusión acelerada y generalizada de la tecnología.»

Ahora bien, quizá sea la definición más científica, pero no la más exacta, porque hace de la globalización un asunto meramente económico, lo que es reduccionista. Esta definición del FMI es demasiado intrincada; no ayuda a explicar qué es lo que está pasando, ni por qué despierta tanta polémica. Parece un concepto estrictamente técnico —digno de economistas— ausente de la reflexión del resto de los ciudadanos. Pero la globalización nos afecta a todos y, desde luego, no es un fenómeno estrictamente económico, sino mucho más amplio.

El gran historiador francés Fernand Braudel que, a finales de los años setenta del siglo XIX, dedicó muchas de sus fuerzas intelectuales a estudiar la mundialización —como antes era conocida— escribió en una de sus obras:

«La historia económica del mundo es la historia entera del mundo, pero vista desde un solo observatorio: el observatorio económico. Elegir este observatorio es privilegiar de antemano una forma de explicación unilateral y peligrosa.»

Intentémoslo de otro modo:

«Se trata de un proceso de naturaleza política, económica y cultural por la cual las políticas nacionales tienen cada vez menos importancia y las políticas internacionales, aquéllas que se deciden en centros más alejados de la vida cotidiana de los ciudadanos, cada vez más.»

Es ésta una definición intencionada, mucho más amplia, inclusiva de todo lo positivo y lo negativo que incorpora la globalización. Si así fuera, el primer efecto de la globalización es más político que económico, y se vincula con la esencia del sistema en que aspiramos a vivir: la democracia, la sociedad de libertades políticas, económicas y sociales. Independientemente de los beneficios a que dé lugar, hay un alejamiento de los ciudadanos de las principales decisiones que se toman en su nombre, lo implica debilidad de la democracia y falta de calidad de la misma. Los ciudadanos no se sienten representados por quienes toman las decisiones últimas, por quienes se reúnen y marcan las tendencias, los caminos por los que va a ir la humanidad.

Lo principal de la globalización, su esencia, no es lo instrumental, lo que favorece o lo negativo, a quiénes favorece o a quiénes perjudica. Eso es muy significativo, pero lo central es que es un proceso que no hemos decidido los ciudadanos, que no hemos votado y que, no haciéndolo, nos perjudica como tales —aunque pueda beneficiarnos como consumidores—. Lo principal es que nos distancia de la participación ciudadana, nos anestesia de lo público, de lo colectivo, etc.

Y si no son los ciudadanos los que deciden su futuro y su presente, ¿quiénes son los que lo hacen? Aquí aparece una misteriosa e irremediable apelación a «los mercados», compuestos de miles de millones de personas anónimas que, por simple agregación, ase-

guran que lo que va a ocurrir es lo mejor que puede ocurrir. Es la versión perfeccionada y sofisticada a principios del nuevo milenio de lo que el padre de la economía, el escocés Adam Smith, llamó en el siglo XVIII, la *mano invisible*.

Para los apologetas del «mercado», el incentivo fundamental de toda actividad, no sólo de la económica, es el interés individual: conseguirlo asegura el máximo bien público, pues «no hemos de esperar que nuestra comida provenga de la benevolencia del carnicero, ni del cervecero, ni del panadero, sino de su propio interés. No apelamos a su humanitarismo, sino a su amor propio». Cada ciudadano es, por naturaleza, el mejor juez de su propio interés y debe dársele libertad para satisfacerlo, puesto que así, en una especie de armonía natural que se rompe cuando hay intervenciones públicas, impulsará el bien común; al buscar su propio provecho, cada individuo «es conducido por una *mano invisible* que lleva a que las acciones emprendidas por interés propio confluyan «en resultados globales, en la obtención del dividendo social, del producto de la actividad económica de la sociedad. Todo bajo el imperio de las leyes naturales, sin intervención del príncipe... Jamás he sabido que hagan mucho bien quienes simulan el propósito de comerciar por el bien común».

Tiempo después, el médico holandés Bernard Mandeville escribió: *La fábula de las abejas* y que se subtitula explícitamente con su tesis: *Los vicios privados hacen la prosperidad pública*. Mandeville defendía que los asuntos comerciales son más afortunados cuanto menos regulados están por los gobiernos, y que las cosas tienden a encontrar por sí mismas el equilibrio que mejor les conviene; el egoísmo sin trabas de cada individuo interviene en la sociedad de manera tan recíproca que ésta se ajustará por sí misma y redundará en beneficio de la comunidad. En cambio, una intervención del Estado tendería a trastocar la delicada armonía de la sociedad. La «mercadolatría» es una especie de metafísica económica que absolutiza el mercado como panacea de todos los problemas.

Los apologetas del «mercado» son los llamados neoliberales: «los mayores globalizadores de lo económico». Los sucesores de Smith y Mandeville amplían la necesidad de unos mercados ímpecables a otros órdenes de la vida (la sanidad, la educación, la protección social, etc.) diferentes de los comerciales o financieros. Por ello, cada vez que se matiza sobre la globalización realmente existente se la califica de *globalización neoliberal*.

Si la globalización depende más de los «mercados» que de las decisiones de las personas —directamente a través de los representantes libremente elegidos— se pone en cuestión el concepto mismo de democracia, tal y como lo conocemos.

¿Qué es el neoliberalismo?

Los fundadores del liberalismo establecieron su teoría en los famosos principios de *Laissez faire et laissez passer* declarando la autonomía absoluta de cada uno de los campos de la actividad humana. El neoliberalismo pone bridas a los principios citados para encarrilar la dirección múltiple, como la rosa de los vientos al tren del proceso humano.

El neoliberalismo es una corriente de pensamiento y una práctica política, que tomó fuerza a finales de los años setenta y de los ochenta, que da prioridad a las soluciones de mercado para todos los problemas económicos y sociales de nuestro mundo. Es un discurso y un programa de acción que difunden e imponen economistas y políticos para dar

a los mecanismos de mercado más importancia, más libertad y más fuerza en nuestra sociedad a expensas de la intervención de las autoridades y de la sociedad civil en el funcionamiento de la economía y en los sistemas de protección social. El profesor del Colegio de Francia, Perre Bordieu, lo definía como:

«Un programa de destrucción de las estructuras colectivas capaces de obstaculizar la lógica del mercado único.»

El neoliberalismo implica una tendencia intelectual y práctico-política a primar, es decir, a estimar más y fomentar preferentemente las actuaciones económicas de los agentes individuales, familias y empresas —sobre todo de las grandes empresas— en los mercados que operan. Se prefiere la acción individual a la acción de organizaciones, sean informales —como el grupo de los pensionistas— sean formales —como sindicatos y asociaciones de consumidores, asociaciones políticas (partidos) y gobiernos—. Por eso, el neoliberalismo hace tanto hincapié en todo lo que garantice la libertad de acción de los agentes individuales en la economía, sobre todo, en lo referente a la propiedad privada e irrestricta de los medios de producción y a las ganancias derivadas de los negocios. Para los neoliberales, la plena libertad de acción económica es una garantía de la libertad personal —por lo menos, eso es parte de su argumento— una condición indispensable para el crecimiento personal en responsabilidad y una necesidad para el uso eficiente de los talentos individuales y los recursos colectivos de la sociedad. «La racionalidad se identifica con la racionalidad individual».

Se le llama neoliberalismo —y no liberalismo a secas— porque surge en un contexto diferente al que había cuando surgió el primer liberalismo o liberalismo original en los siglos XVIII y XIX. En aquellas épocas, el término liberalismo significaba, en primer lugar, libertad personal frente a los antiguos regímenes de la monarquía absoluta. En segundo lugar, y en el mundo de la economía, liberalismo era sinónimo de libertad de comercio, decisión del trabajo, eficiencia y progreso. En cambio, el neoliberalismo nace y crece en sociedades plenamente democráticas, en las que el liberalismo político —con alternancia del poder— es un hecho consumado, en las que los derechos sociales y laborales son plenamente reconocidos.

A diferencia del liberalismo original, el neoliberalismo nace en sociedades cuyas actividades económicas están ya básicamente organizadas en torno a mercados libres, aunque regulados y a veces intervenidos por las autoridades. La economía en ellas es —con alguna limitación— una economía de mercado, aunque por razón de la presencia de las autoridades y de los agentes sociales en las tomas de decisiones se la conoce como economía mixta. Esta diferencia sustancial de las circunstancias en las que nacieron el liberalismo original y el neoliberalismo moderno hará de las dos corrientes cosas muy diversas, hasta el punto de que se dude seriamente de que el neoliberalismo tenga algo que ver con el liberalismo clásico de los grandes maestros de la economía británica de los siglos XVIII y XIX.

La globalización empezó hacia 1850

Las dos globalizaciones, la que tiene lugar entre 1850 y 1914, y la que empezó hacia 1950 —y está en vigor al día de hoy— han respondido, en el fondo, a las mismas causas. La primera fue debida —por un lado— a las políticas de apertura practicadas por

los gobiernos de los distintos países, que supusieron una fuerte reducción de las barreras arancelarias y —por otro lado— a la aparición de nuevas tecnologías que produjeron una importante reducción del tiempo y del coste del transporte. Esta globalización de la economía, en la segunda mitad del siglo XIX y en las primeras décadas del XX, acompañada de la libertad de movimientos de capital, se tradujo en un gran desarrollo del libre comercio y en un gran movimiento migratorio, favorecido por la inexistencia —en aquel entonces— de controles gubernamentales a la inmigración.

Como botones de muestra de una y otra, baste decir que entre 1870 y 1913, el crecimiento del comercio mundial (3,5%) superó ampliamente al del producto real (2,7%), con una muy elevada participación en el Producto Interior Bruto (PIB) de la suma de exportaciones e importaciones. Y que, entre 1850 y 1914, 60 millones de personas emigraron de Europa a América, de forma que la fuerza laboral en el Nuevo Mundo creció un 49%, mientras que en el Viejo Continente se redujo un 22%. El resultado fue que en Europa, ante la escasez de mano de obra, los salarios subieron, al tiempo que en los países emergentes, el aumento de la productividad permitió también un aumento de los salarios reales. Como conclusión, desde un punto de vista social, la primera globalización produjo resultados satisfactorios.

Desgraciadamente, a partir de 1914 y hasta 1950, esa tendencia favorable se vio truncada por la destrucción del sistema económico y financiero internacional a causa de las dos guerras mundiales, por la desaparición del patrón oro; por la adopción de medidas proteccionistas —sobre todo arancelarias, por parte de los gobiernos—; y por la implantación de severas restricciones a los flujos transfronterizos y a la libre circulación de personas. Por todo ello, la globalización quedó frenada.

Tras este paréntesis producido por las dos guerras mundiales, prosiguió, especialmente desde 1950 y actualmente se acelera, a consecuencia de los nuevos avances tecnológicos en el campo de la Comunicación y de la Informática. Estos avances han permitido la apertura de nuevas vías para la organización de las empresas a escala mundial, con mayor eficiencia e integración internacional.

¿Cuál ha sido el efecto de la globalización sobre el bienestar de las personas?

Aceptando que la mejora del bienestar material depende del crecimiento económico, para responder a esta pregunta será bueno ver cómo ha evolucionado el PIB *per cápita*, a lo largo de la globalización, de la economía, en los países que han podido participar en el proceso. Pues bien, en dichos países, la experiencia histórica demuestra que en los periodos de globalización el crecimiento del PIB *per cápita* ha sido más elevado que en los periodos del proteccionismo:

- De 1820 a 1870 el crecimiento anual fue del 0,9%.
- Entre 1870 y 1913 la primera globalización lo impulsó al 1,4%.
- Entre 1914 y 1950 cayó al 1,2%.
- Entre 1950 y 2000 la segunda globalización lo ha vuelto a empujar, alcanzando el 3%.

Es evidente que, la diferencia entre la renta *per cápita* de los países ricos y la de los pobres se ha ido agrandando a medida que la globalización avanzaba. Este hecho nos servirá para sacar algunas conclusiones constructivas.

En primer lugar, nadie ha podido demostrar convincentemente que la globalización sea la causa del aumento de desigualdad y, en segundo lugar, que equiparar desigualdad con pobreza supone un grado notable de confusión mental y un desconocimiento no menos sorprendente de la historia económica. Realmente, lo que importa no es reducir las diferencias de renta, sino la reducción de la pobreza, y la verdad es que la globalización y en general, la economía de mercado, lo está haciendo bastante bien.

En el año 1950, el 80% de la población mundial era pobre de solemnidad; hoy todavía lo es el 30%, una proporción muy alta, pero 50 puntos inferior a la vigente al inicio del proceso de globalización.

¿Pero cómo reducir —hasta hacerla desaparecer— la pobreza que afecta a los países del Tercer Mundo?

Sencillamente, haciendo entrar a estos países en la globalización, cuyos beneficios —como acabamos de ver— son patentes para todos los que han podido participar en ella. Porque el problema de la globalización es que «es escasamente global», ya que son todavía demasiados los países que no participan en la globalización, y ésta es la única causa de su atraso y nivel de pobreza.

¿Cómo lograr que los países menos desarrollados se introduzcan en la globalización?

En primer lugar, haciendo que los países desarrollados no se opongan a ello. Logrando que, abandonadas las hipócritas objeciones sobre el pretendido *dumping* social, los países ricos abran de una vez las fronteras a las primeras materias y productos elaborados de los países pobres. «No se trata de ayudar a estos países con donativos», dejemos de hacerlos objeto de nuestras obras de misericordia para verlos como personas capaces de construir su propio futuro, si alentamos su creatividad y les permitimos participar en el comercio mundial.

Ahora bien, para que los países pobres puedan entrar en la globalización es preciso que estos países tengan:

- Derechos de propiedad bien definidos y protegidos por la Ley.
- Estabilidad monetaria y presupuestaria.
- Fiscalidad no confiscatoria.
- Mercados de factores y de productos no intervenidos.
- Libertad de comercio y de movimientos de capital.
- Y, un Estado limitado pero fuerte, garante de la paz interna, del imperio de la ley y de los derechos individuales.

En una palabra: libertad económica.

The Heritage Foundation y *The Wall Street Journal* elaboran un índice de libertad económica para 155 países, basados en 10 factores definitorios de la libertad económica. Atribuyendo puntos a cada uno de estos factores, se obtiene el índice en el que los países resultan clasificados como de:

- Economía libre (de 1,00 a 1,95).
- Economía mayormente libre (de 2,00 a 2,95).
- Economía mayormente controlada (de 3,00 a 3,95).
- Economía reprimida (de 4,00 a 5,00).

Este índice permite comprobar que los países con mayor libertad económica presentan tasas más altas de crecimiento económico a largo plazo y tienen ingresos *per cápita* mayores que los países con menos libertad. En consecuencia, los países más libres son más prósperos y cuentan con mejores niveles de vida.

Lo más importante de esta investigación es la demostración que la distribución mundial de la prosperidad y el nivel de vida no dependen de la ubicación geográfica y ni siquiera de la riqueza natural de los países, sino esencialmente del grado de libertad económica, deducido de la calificación atribuible a los 10 factores citados y que conviene precisar que son: política comercial, carga impositiva, intervención del gobierno en la economía, política monetaria, flujos de capital e inversión extranjera, actividad bancaria y financiera, salarios y precios, derechos de propiedad, regulaciones y mercado negro.

Para comprobar la *relación entre libertad y prosperidad*, cuadro 1, podríamos comparar situaciones extremas, por ejemplo: entre Estados Unidos y Libia, o en el área iberoamericana, entre Chile y Venezuela. Pero parece más interesante centrarse en otros países —que son tenidos por los más pobres— para demostrar que ellos no están condenados inexorablemente a serlo por razón de su geografía y que, de hecho, los que tienen sistemas de economía más libres disfrutan de mayor bienestar. Este es el caso de Bahrein que, con un índice de 1,90 —igual al de Suiza— se califica como libre y ocupa la novena posición en la clasificación general, con un PIB *per cápita* —en 1999— de 12.060 dólares a Paridad de Poder de Compras (PPC).

Cierto es, que este pequeño país ha ocupado un lugar privilegiado en la ruta comercial que une el golfo Pérsico con Occidente y cifra su riqueza básica en la producción de refino de petróleo. Pero podía haber destruido su fortuna si —después de independizarse de Gran Bretaña en 1971— no hubiera mantenido su activo sistema de economía de mercado, como le ha sucedido a su próximo Irán, uno de los países más avanzados de Oriente Medio antes de 1979 y que, a consecuencia de su actual modelo altamente intervencionista, clasificado

Cuadro 1. *Libertad económica y nivel de vida.*

Países	Índice de libertad económica (1)	PIB <i>per cápita</i> (2)
Estados Unidos	1,75	32.000
Libia	4,90	3.000
Chile	2,00	8.410
Venezuela	3,55	5.420
Bahrein	1,90	12.060
Irán	4,70	5.520
Botsuana	2,95	6.540
Zimbabue	4,25	2.690

(1) *The Heritage Foundation.*

(2) En dólares a PPC.

en el índice como de economía reprimida, con un 4,70, ocupa en la clasificación general el quinto lugar por la cola, sólo seguido de Cuba, Irak, Libia y Corea del Norte, con un PIB *per cápita* de 5.520 dólares (PPC), frente a los 12.060 de Bahrein.

Pero más aleccionador es el caso de Botsuana y Zimbabue, dos países subsaharianos vecinos, ambos antiguas colonias de Gran Bretaña, independizados en 1966 y 1980, respectivamente, y ambos ricos en minería. La diferencia está en que Botsuana, desde su independencia, ha estado regida ininterrumpidamente por gobiernos civiles que han practicado una economía mayoritariamente liberal, que le asigna el lugar 68 —sobre 155— al lado de México.

En su conjunto, África Subsahariana es el área económicamente más intervenida del mundo y, por consiguiente, la más pobre. Esta pobreza no se debe a la falta de ayuda extranjera, ya que la asistencia económica *per cápita* a estos países es la más alta del mundo. Las causas de su pobreza son la falta de libertad económica —que se refleja en las políticas que dichos países se han impuesto— y la enorme corrupción sistemática de la mayoría de ellos.

Por consiguiente, los países pobres del mundo sólo lograrán alcanzar una prosperidad y un crecimiento económico verdaderos cuando sus respectivos gobiernos brinden una mayor libertad económica a los ciudadanos y descubran el poder imponente que ofrece el mercado libre. Hay indicios de que algunos de estos países con economías intervenidas, como Senegal, Nigeria, Suráfrica y Tanzania, se dan cuenta de que necesitan cambiar de modelo a fin de poder entrar en la globalización, donde ven está la solución de sus problemas.

Pero para lograr que esta mentalidad se extienda es preciso que las empresas transnacionales —que son los agentes de la globalización— comprendan que si cambian sus modelos de producción y distribución para adaptarlos a las características y posibilidades de estos pueblos —cosa que algunas ya lo han hecho— los países pobres pueden convertirse en mercados muy rentables, como lo prueban, entre otras, en India y Suráfrica.

Lo importante es que las empresas transnacionales —habiendo negociado con el gobierno del país de destino las condiciones administrativas, legales y fiscales— implanten negocios que creen puestos de trabajo y generen salarios para los nacionales, al tiempo que, si se trata de la producción de bienes destinados a la exportación, darán lugar al ingreso de divisas, mejorando la balanza comercial del país, convirtiendo en un lugar atractivo para la inversión extranjera permanente, por parte de las empresas que, en un mundo globalizado, buscan oportunidades de expansión.

Las empresas privadas de los países desarrollados, en general, no se animan a la inversión directa en países donde la calidad del capital humano no ha alcanzado un cierto nivel. Ésta es una razón para crear en estos países instituciones docentes y sanitarias, gobernadas por profesionales de los países de las empresas inversoras en capital directo, las cuales, estando interesadas en la mejora de la calidad de los recursos humanos, puedan ser las promotoras y financiadoras de estos proyectos culturales que, si están bien concebidos, pueden incluso ser rentables.

En resumen, que en vez de oponerse a la globalización porque está proporcionando beneficios sólo a los países que participan en ella, agravando la diferencia entre los paí-

ses globalizados y los no globalizados, lo que hay que hacer es extender la globalización al mayor número de países, no sólo desmontando el egoísmo de los países ricos que cierran sus fronteras a los productos de los pobres, sino intentando por todos los medios posibles que estos países pobres cambien sus modelos de organización socio-política, para que optando por la economía de mercado, poder entrar en la globalización.

Nota

Pienso que este trabajo quedaría incompleto sin hacer mención al «Movimiento Antiglobalización», tan de actualidad en nuestros días, razón por la cual paso a exponer algunas razones de su nacimiento.

Si hay un movimiento social que pueda definirse como «nuevo» y que tenga de verdad una vocación de universalidad nítida, éste es el del «Movimiento de Resistencia Global», también denominado «Movimiento Antiglobalización». Con poco más de una década de edad, es un movimiento que está mereciendo la atención de buena parte de los analistas sociales, no sólo porque su presencia clamorosa en los lugares en que se celebran las grandes cumbres de los poderosos del mundo la hace ser noticia, sino porque está respondiendo a uno de los más graves problemas que tiene nuestro planeta, como es el de la globalización.

Ramonet, uno de sus fundadores y uno de los pensadores que mejor ha sabido alertar ante los peligros que la nueva fase del capitalismo mundial —la de la actual globalización— supone para el mundo entero, ha explicado la génesis y el significado del «Movimiento de Resistencia Global» con gran claridad, aunque, obviamente, puede pecar de cierta simplificación. El «Movimiento de Resistencia Global» se inscribía en un proceso histórico caracterizado por tres fases:

1. El análisis.
 2. La protesta.
 3. Las proposiciones positivas.
1. Para Ramonet, con la caída del muro de Berlín en 1989, se abrió un nuevo momento histórico que, seguida de la implosión de la Unión Soviética, en 1991, provocaría «un adormecimiento momentáneo de lo que podríamos llamar *el* pensamiento crítico». La hegemonía del neoliberalismo y de su proyecto de globalización se hacía por vez primera en la Historia, sin tener un enemigo al que combatir y, lógicamente, sin encontrar demasiada resistencia.

Hasta mediados de los años noventa, los críticos del neoliberalismo se dedicaron «esencialmente a identificar, describir y comprender estos fenómenos». Fue la época en la que se propuso, como concepto de identificación crítico, aquello del «pensamiento único». Una forma también de decir que donde algunos —los ultraliberales— afirmaban que nos hallábamos ante una pura realidad técnica y científica, otros veían concretamente de lo que se trataba: sencillamente de una ideología. La ideología de mercado. El mercado y sus leyes como solución total a los problemas de la sociedad. Y como mecanismo totalitario con vocación de sustituir al Estado y a todos los organismos colectivos. El mercado contra el Estado, lo privado contra lo público.

En esta primera fase, añade Ramonet, se identificaron los principales actores de la globalización y responsables del «gobierno oculto del mundo», cuyos cuatro «ministerios» claves son los que todos ya conocemos por sus siglas: el FMI, el Banco Mundial, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico y la Organización Mundial del Comercio. En ellos se definen las reglas del juego que los Estados deben aplicar, los temidos «ajustes estructurales». Es la fase del escándalo ante los terribles efectos de las políticas neoliberales.

Las cifras ya las conocemos: en 30 años, los recursos del 20% más rico se multiplican 50 veces más que las del 20% más pobre. La mitad de la humanidad vive con menos de dos dólares diarios, 225 personas poseen tanto como 2.500 millones.

2. La fase de protesta, ante esta escandalosa situación, comienza en enero de 1994, con la insurrección zapatista, liderada por el subcomandante Marcos, que: «teoriza la articulación entre globalización planetaria y la marginación de los pobres del Sur». Enseguida vendrá una ola de protestas de gran envergadura en los países desarrollados, como el Movimiento Social Francés de 1995 —y así hasta nuestros días— todas las manifestaciones y protestas vinculadas a nombres de grandes ciudades o lugares ya conocidos como: Seattle, Washington, Praga, Okinawa, Niza, Quebec, Goteborg, Barcelona, Génova, etc.
3. La fase de las proposiciones positivas, la sitúa Ramonet en Porto Alegre, símbolo de una ciudad modélica, desde el punto de vista de gestión democrática de los problemas, y en donde se celebra un Foro Social Mundial, concebido como la alternativa a Davos, que como sabemos, fue la sede escogida por el neoliberalismo hace ya más de medio siglo para incubar su proyecto y el símbolo del mundo rico, del «Mundo de Davos». Allí se reúnen los amos del mundo.

En Porto Alegre no sólo se participó en una protesta, como en otros lugares, sino que se construyó un nuevo consenso que —en gran medida— puede servir de referente para comprender el «Movimiento de Resistencia Global». Para Ramonet, Porto Alegre es un momento inaugural de una gran trascendencia: «El nuevo siglo empezó en Porto efectivamente en Porto Alegre, y los fanáticos de la globalización saben que las cosas probablemente ya no serán como antes. Porque se ha comenzado a entrever que otro mundo es posible. Un mundo en el que se suprimiría la deuda externa; en el que los países pobres del Sur jugarían un papel más importante; en el que se pondría fin a los ajustes estructurales; en el que se aplicaría la Tasa Tobin en los mercados de divisas; en el que se suprimirían los paraísos fiscales; en él se aumentaría la ayuda al desarrollo y en el que éste no adoptaría el modelo del Norte ecológicamente insostenible; en el que se invertiría masivamente en escuelas, alojamiento y sanidad; en el que se favorecería el acceso al agua potable de la que carecen 1.400 millones de personas; en el que se obraría seriamente por la emancipación de la mujer; en el que se aplicaría el principio de precaución contra todas las manipulaciones genéticas y en el que se frenaría la actual privatización de la vida. En suma, un mundo en el que el «consenso de Washington» sería por fin sustituido por este nuevo consenso de Porto Alegre.

Esta presentación diacrónica que Ramonet hace del «Movimiento Antiglobalización», sirve para hacer patente la novedad del Movimiento y, a la vez, para subrayar que estamos ante un fenómeno cuya envergadura y trascendencia histórica no es fácil de pre-

ver. Sin caer en optimismos infundados, se puede afirmar que estamos asistiendo a una nueva percepción y asunción de la llamada «cuestión mundial». Así como en el siglo XIX Occidente se planteó la «cuestión social», que quería dar cuenta de la situación de miseria, de explotación y de injusticia en que vivía una gran parte del pueblo, y se explicaba la respuesta conflictiva, y las luchas sociales y políticas del proletariado —como un intento de cambiar dicha situación— en nuestros días, esta «cuestión social» adquiere un alcance mundial, ya que, por un lado, la situación de miseria y de injusticia afecta a la mayoría de la humanidad y, por otro, las amenazas que la globalización genera en las mismas sociedades ricas, tienen también un alcance global.

La globalización se ha convertido en la «cuestión mundial» de nuestro siglo y el «Movimiento Antiglobalización» puede estar situándose en el corazón de dicha cuestión, desplazando a un segundo plano a las instituciones sociales y políticas convencionales, que parecen haberse resignado a convivir con ella, sin poder cambiar el rumbo de Davos.

Una observación final salta a la pluma ante la consideración de que todos los movimientos señalados —considerados de izquierdas y de extrema izquierda— reniegan de los principios de las teorías marxistas en las que las soluciones se centran en un *Leviatán* que engulle toda clase de libertades. Al contrario se buscan salvadores en instituciones que se ponen al servicio de la humanidad.

Es verdad que, paradójicamente, los mismos organismos internacionales, dirigentes políticos e intelectuales orgánicos de los poderes mundiales, han alertado ante los riesgos de no abordar adecuadamente la «cuestión mundial».

Ante el lamentable espectáculo de pobreza, exclusión social e injusticia y desigualdad crecientes, no faltan las advertencias que, desde el *establishment*, se expresan así:

«El mundo parece avanzar inexorablemente hacia un género de acontecimientos trágicos que los historiadores del futuro analizarán preguntándose, por qué no se hizo nada por atajarlos a tiempo.»

CESEDEN

Publicaciones

OPERACIONES

LAS OPERACIONES ESPECIALES EN OPERACIONES REALES. AFGANISTÁN

Manuel Pérez López
Comandante del Ejército de Tierra.

Preámbulo

La intervención de las fuerzas especiales en Afganistán tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 (11-S) fue decisiva, y permitió obtener resultados en un corto periodo de tiempo con un mínimo número de bajas.

Este hecho se puede considerar como uno de los aspectos más destacados de este trabajo, que pretende mostrar, entre otros aspectos, la importancia de las Fuerzas de Operaciones Especiales en la actualidad y en los conflictos futuros, tomando como ejemplo sus operaciones en el teatro afgano.

Para ello, y tras exponer de forma breve la vigencia de las operaciones especiales en el escenario actual, se tratará de establecer una posible estructura de las Fuerzas Especiales de la Coalición desplegadas en Afganistán, señalando a continuación las principales misiones realizadas y los medios empleados, así como las lecciones aprendidas más significativas extraídas durante la campaña.

Este trabajo pretende mostrar la importancia y las posibilidades que las operaciones especiales tienen y tendrán en los conflictos del siglo XXI, tomando como eje conductor la *Operación Libertad Duradera*, y más concretamente la actuación de las fuerzas especiales de la CJTF-180 (1), integradas en la ISAF (2), en el conflicto de Afganistán.

Introducción

La *Operación Libertad Duradera* iniciada en octubre del 2001 tras los terribles sucesos del 11-S en Estados Unidos ha supuesto el despliegue de un importante contingente de Fuerzas de Operaciones Especiales en Afganistán, principalmente norteamericanas y británicas.

Estas fuerzas contribuyeron de forma importante a la derrota del régimen talibán, realizando una amplia gama de misiones en las que emplearon nuevos medios y procedimientos. Un año después y desde su base en Bagram, 100 kilómetros al norte de Kabul,

(1) *Combined Joint Task Force*, Fuerza Conjunto-Combinada constituida para la *Operación Libertad Duradera* en Afganistán. Depende del Mando Central de Estados Unidos (USCENTCOM), responsable del área de Oriente Medio.

(2) Fuerza Internacional de Seguridad desplegada en la capital afgana.

las Fuerzas de Operaciones Especiales continúan sus operaciones (3) contra miembros de la red terrorista Al Qaeda y los talibanes.

Países como Alemania, Noruega, Australia, Dinamarca o Nueva Zelanda han incorporado sus unidades de operaciones especiales al despliegue angloamericano como parte de *Libertad Duradera*, no siendo de descartar que se incorporen fuerzas de otros países.

La acciones de operaciones especiales en Afganistán han sido y continúan siendo de gran importancia para las Fuerzas de la Coalición Internacional en su lucha contra el terrorismo. En el nuevo tipo de conflicto asimétrico que apareció tras los ataques a las Torres Gemelas y al Pentágono eran necesarios nuevos procedimientos, nuevas tecnologías e indudablemente unas potenciadas fuerzas especiales para hacer frente al nuevo enemigo.

Este trabajo pretende reseñar la importancia de las operaciones especiales, profundizando en la *Operación Libertad Duradera*. Se tratará de establecer la estructura de mando y control, el despliegue y las misiones de las Fuerzas Especiales de la Coalición para seguidamente conocer los medios y procedimientos empleados, especialmente los relacionados con las nuevas tecnologías. A continuación se tratarán alguna de las operaciones más relevantes ejecutadas por las fuerzas especiales en Afganistán.

El trabajo finaliza tratando de extraer una serie de lecciones aprendidas de las operaciones ejecutadas, procurando no descender al ámbito exclusivamente táctico. Obviamente estas enseñanzas no son las especificadas en los informes posmisión de las patrullas, sino aquellas otras extraídas por analistas militares que se pueden deducir de los propios resultados de las operaciones.

La dificultad en conocer estos nuevos procedimientos, medios y participación de las fuerzas especiales en Afganistán estriban no sólo en el secreto, sino en que se trata de una operación actualmente en curso. La mayoría de la documentación sobre esta operación está clasificada. Al no existir documentación oficial de libre acceso, las fuentes en que se basa este trabajo son abiertas, destacando por su gran valor documental las entrevistas personales y telefónicas realizadas a militares especializados en el tema que han permitido cubrir las carencias de la documentación.

Vigencia de las operaciones especiales hoy en día

«Las Fuerzas de Operaciones Especiales serán centrales para los conflictos futuros» (4).

Con frases similares a éstas, muchos analistas militares señalan hoy en día el papel fundamental que las fuerzas especiales ya representadas en los conflictos del siglo XXI.

(3) Las fuerzas especiales norteamericanas entraron en Afganistán en octubre de 2001, y en la actualidad mantienen desplegado un importante contingente con base en Bagram.

(4) Rafael L. Bardaji y Manuel Coma Canella, miembros del Real Instituto «Elcano» de Estudios Internacionales y Estratégicos, en su trabajo «La guerra en Afganistán: algunas lecciones preliminares», de fecha 17 de diciembre de 2002.

En Afganistán, estas fuerzas fueron en el último trimestre de 2001 y en el primero de 2002 fundamentales para dirigir y asesorar a las Fuerzas de la Alianza del Norte opuestas al régimen talibán y, especialmente, para asistir a los bombarderos de la Fuerza Aérea de la Coalición Internacional. Su alta disponibilidad, su relativa facilidad para desplegar, su preparación para mantenerse sobre el terreno con escaso apoyo exterior y su gran movilidad, entre otras características, han sido la base de su éxito.

Este papel está destinado a repetirse en los conflictos futuros. La versatilidad y el excelente rendimiento que presentan estas fuerzas, así como su idoneidad para enfrentarse a los nuevos tipos de amenaza que han aparecido con el nuevo siglo, le auguran un papel relevante.

Parece clara la importancia que las fuerzas especiales tendrán en la lucha antiterrorista. Por ello, y teniendo en cuenta la actual amenaza, las Fuerzas de Operaciones Especiales se verán potenciadas. A ello contribuirá, sin duda, el escaso coste de estas unidades y su alta efectividad. Esta efectividad depende de unos procedimientos de adiestramiento, unos equipos complejos y de unos sistemas de comunicaciones de última tecnología, pero no difíciles de obtener en los presupuestos.

Afganistán ha demostrado como unas fuerzas reducidas y muy bien preparadas han contribuido de forma decisiva a resolver el conflicto, minimizando el número de efectivos en el teatro de operaciones y permitiendo de esta manera que la Coalición haya tenido una bajas reducidas.

El GEES ofrece en uno de sus trabajos algunos datos sobre el papel desempeñado por las fuerzas especiales en Afganistán:

«... destaca también la utilización intensiva de unidades de operaciones especiales, en detrimento de otras unidades más clásicas con mayor densidad y potencia de fuego. Así, frente a los más de 600.000 soldados movilizados en el Golfo en 1991, en la campaña de Afganistán apenas se han desplegado 2.000 combatientes. Estas unidades especiales no se han involucrado además muy intensamente en el combate directo, sino que han actuado principalmente como instructores de las fuerzas locales que combatían a los talibanes y como elementos de inteligencia sobre el terreno, principalmente para la señalización de objetivos a la fuerza aérea» (5).

Otro hecho que sin duda hace relevante el papel de las fuerzas especiales es que parecen haber sido diseñadas para afrontar los nuevos conflictos. Las fuerzas especiales llevan mucho tiempo preparándose para lo que se denomina «la nueva naturaleza de la guerra» (6). Esta nueva naturaleza de la guerra viene representada por conflictos asimétricos, en que no siempre habrá actores estatales, y por la amenaza que representa el terrorismo transnacional.

(5) Ponencia en el seminario sobre «Lecciones en los conflictos recientes» de Ignacio Cosido. Grupo de Estudios Estratégicos (GEES) con la colaboración del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) del Ministerio de Defensa, 14 de noviembre de 2002.

(6) Declaraciones del teniente general William Tangney, segundo jefe del Mando de Operaciones Especiales de Estados Unidos (USSOCOM) a *Jane's Defence Weekly* el 17 de octubre de 2001.

El empleo de las operaciones especiales se está incrementando en los conflictos actuales, y previsiblemente su papel se seguirá potenciando en un futuro inmediato. Como ejemplo se puede señalar el comentario realizado a la prensa el 29 de enero de 2003 por el general Richard Myers, jefe del Estado Mayor norteamericano, quien señaló que el número de fuerzas especiales desplegadas en el norte de Irak no se podía considerar aún muy significativo. Meses antes del inicio de un conflicto, estas fuerzas se encontraban sobre el terreno realizando un papel similar al realizado en octubre de 2001 en Afganistán. Diversas fuentes cifran en unos 9.000 los efectivos de las fuerzas especiales que en los meses de marzo y abril de 2003 intervinieron en el conflicto que derrocó a Sadam Husein.

Parece claro que los países de corte occidental incrementarán la calidad e incluso la cantidad de sus fuerzas especiales, ya que sin duda éstas tendrán un papel relevante en los conflictos futuros. La amenaza actual, la versatilidad y la capacidad de intervención rápida en cualquier escenario, su probada relación eficacia/coste y el hecho de que muchos conflictos se harán en el marco de coaliciones internacionales son razones que llevarán a estas naciones a potenciar este tipo de fuerzas.

Organización y estructura de mando de las fuerzas especiales

El Mando de Operaciones Especiales de la CJTF-180

Dentro de la *Operación Libertad Duradera*, y como un mando componente de la CJTF-180 se encuentra el SOCOM (7), que engloba a la mayoría de las fuerzas especiales que actualmente operan en Afganistán.

La estructura de este mando se basa en la del SOCC norteamericano (8), ya que Estados Unidos es la nación líder y la que mayor número de fuerzas especiales y medios aporta. Esta estructura no aparece en ninguna de las fuentes abiertas consultadas.

La Doctrina Conjunta norteamericana admite varios tipos de estructuras para las Fuerzas de Operaciones Especiales. Una organización puede ser mejor para periodos de actividad prolongados que otra, pero los criterios que han de prevalecer al elegir una u otra han de ser los objetivos específicos a alcanzar, el ambiente en el que se desarrollan las operaciones y los requerimientos de seguridad. Asimismo, el número de elementos de coordinación —SOLE (9), SOCCORD (10), etc.—, variará en función de la estructura en que se encuentre integrado el SOCC.

(7) Este Mando Componente de Operaciones Especiales (SOCC) se designa con las siglas SOCOM (*Special Operations Commander*).

(8) La estructura básica de un SOCC se especifica en la publicación conjunta norteamericana JP.3-05.3 *Joint Special Operations. Operational Procedures*, apéndice B.

(9) Elemento de enlace de operaciones especiales.

(10) *Special Operations Coordination Element*, sirve como asesor o consejero al Ejército o al Cuerpo de *Marines* en aquellas operaciones en que intervengan sus unidades con las SOF. *Joint Doctrine*, capítulo tercero, punto 8.

EL ESTADO MAYOR DEL SOCOM

El *staff* del SOCOM tiene la estructura básica de un cuartel general de operaciones especiales norteamericano, con la particularidad de que en su estructura se integran elementos de las otras naciones que aportan fuerzas al SOCOM.

Relacionado directamente con el Estado Mayor se constituye el llamado «grupo de mando», que incluye al jefe y segundo jefe del SOCOM, los consejeros necesarios (jurídico, información pública, etc.) y el jefe de Estado Mayor. Todos ellos eran norteamericanos.

Dependiendo del jefe de Estado Mayor se encuentran las secciones primera a sexta, donde será normal la presencia de oficiales de Estado Mayor de los países que aportan fuerzas especiales, especialmente en las secciones de acción cívica y operaciones de entendimiento.

Con algunas particularidades, las secciones del Estado Mayor tienen asignadas sus misiones típicas. Como variaciones hay que destacar que el enlace con otras partes de la estructura de la CJTF-180 (estado mayor del comandante de la fuerza combinada, comandante de la Fuerza Aérea combinada, etc.) es cometido de J3, y que los cometidos de J8 y J9 los asumen respectivamente el *Comptroller* (11) y el oficial de asuntos civiles.

Por último, destacar la figura del *HQ Commandant*, quien responde ante el jefe de Estado Mayor de la seguridad interna, administración, mantenimiento y logística necesaria para el funcionamiento del Cuartel General.

LAS TASK FORCES NORTEAMERICANAS

El número y la diversidad de las fuerzas especiales norteamericanas en el teatro de Afganistán, en especial del Ejército de Tierra, hace que la organización del SOCC esté conformada en diferentes *Task Forces* (SOTF) pertenecientes a cada uno de los Ejércitos.

Estas SOTF cuentan con sus propios elementos de apoyo, aunque algunas unidades se han sacado de la propia estructura para cubrir las necesidades de apoyo de otros elementos del SOCOM que se tratarán con posterioridad.

Las Fuerzas Especiales del Ejército de Tierra (ARSOF) en Afganistán están compuestas por el V Grupo de Operaciones Especiales (V SFG), unidades del I y III SFG, el XIX SFG de la Guardia Nacional, parte de los escuadrones A, B y C de la *Delta Force* y el LXXV de *Rangers* (12). Además, el CLX SOAR (13) con fuerzas superiores a un batallón y el

(11) Miembro del *staff* especial que responde ante el jefe de Estado Mayor de todo lo relacionado con la presupuestación. Fuente: *Joint Publication* JP.3-05.5.

(12) Regimiento de Infantería Ligero Aerotransportado, especializado en acciones de asalto aéreo a instalaciones enemigas. Trabaja con las fuerzas especiales.

(13) *Special Operations Aviation Regiment*. Incluye helicópteros de observación, transporte (CH-47) y ataque. También dispone de sus propios C-130 *Hércules* artillados.

DXXVIII Batallón de apoyo de operaciones especiales que apoyaría a toda la estructura del SOCOM (14).

Cada uno de los SFG consta de un elemento de apoyo y de su propia unidad de inteligencia, además de los tres batallones. Constan de tres batallones, aunque el único desplegado al completo es el V, orientado habitualmente a esa zona geográfica. El apoyo en transmisiones lo reciben de unidades pertenecientes al CXII Batallón de Transmisiones de Operaciones Especiales.

En cuanto a las fuerzas especiales de la Armada hay que señalar que se han desplegado hasta tres equipos SEAL (15) del Comando de Guerra Especial de la Armada (NAVSPCWARCOM). El equipo SEAL-3 desplegó en la zona en enero de 2002.

La Fuerza Aérea (USAF) desplegó sus primeros equipos en octubre de 2001 en apoyo de las operaciones realizadas para la toma de Mazar-e Sharif. La SOTF de la USAF la componen cinco escuadrones del XVI SOW (*Special Operation Wing*), incluido uno de la Guardia Nacional Aérea, así como los CCT (16) y los equipos de búsqueda y rescate del DCCXX Grupo de Tácticas Especiales.

LAS FUERZAS ESPECIALES DE OTROS PAISES

La principal particularidad de esta estructura aparece en las fuerzas especiales que aportan los distintos aliados de Estados Unidos. En este sentido parece claro que cada nación constituiría un *Task Group* con sus fuerzas, y que en la Transferencia de Autoridad (TOA) delegarían el control operativo a los norteamericanos, con las salvedades acordadas por cada nación en el documento de la TOA.

Los aliados podrían en este documento limitar la actuación de sus fuerzas a ciertos cometidos (por ejemplo, limitar la actuación de sus fuerzas exclusivamente a misiones de reconocimiento especial). Sin embargo, estas limitaciones no serían muy frecuentes y en todo caso deberían ser aceptadas por los norteamericanos.

El apoyo a los diferentes *Task Group* constituidos ha de tener dos partes diferenciadas. En primer lugar, y a través de un pequeño elemento logístico, gestionarían y recibirían el apoyo específico de cada una de las naciones, principalmente armamento, transmisiones y repuestos específicos.

Por otro lado, el apoyo logístico principal (transmisiones especiales, *hardware* para acceso a los medios de inteligencia como el SÓCRATES (17), medios de transpor-

(14) Estos datos corresponden a noviembre de 2002, y han sido obtenidos a través de fuentes abiertas.

(15) *Sea-Air-Land Team*. Cada equipo lo componen unos 230 hombres, entre los que se incluyen ocho equipos operativos de 16 hombres. Fuente: *US Special Operations Forces in Action*, capítulo 1, p. 5.

(16) *Combat Control Team*, especializados en guiar y apoyar a la Fuerza Aérea durante los bombardeos.

(17) El SÓCRATES (*Special Operations Command Research, Analysis and Threat Evaluation System*) es una herramienta clave para la inteligencia de las operaciones especiales que integra mediante un potente *software* los diferentes sistemas de obtención y bases de datos de que disponen los norteamericanos. Incluye el acceso inmediato a la inteligencia digitalizada en tiempo real, así como a las bases de datos de diferentes servicios de inteligencia nacionales de Estados Unidos. Previsiblemente, el acceso a este sistema por parte de las fuerzas de otros países estará parcialmente limitado y muy controlado.

te para patrullaje e inserciones, etc.) lo recibirían de las unidades de apoyo a las operaciones especiales de Estados Unidos (DXXVIII Batallón Aerotransportado de Apoyo a las Operaciones Especiales).

Las naciones que constituyen cada una de los SOTG son, el Reino Unido con sus SAS y SBS (18), Alemania con el KSK (19), Australia con sus SAS, Noruega con el *Jegerkommandoen*, además de los *Jaegerkorpset* daneses y el escuadrón SAS neozelandés. No se descarta la aportación de fuerzas de otras naciones a lo largo del año 2003.

Cada una de estas SOTF tienen enlace mediante «cadena nacional» con su país. Este enlace varía según las naciones, pero siempre es de alto nivel. Un ejemplo de este enlace sería a través del jefe de su SOCC con la máxima autoridad militar del país. A través de esta cadena podrían recibir ciertas misiones en beneficio de los intereses particulares de cada país.

OPERACIONES PSICOLÓGICAS

Perteneciente a las ARSOF se encuentra desplegado en la zona parte del IV Grupo Aerotransportado de Operaciones Psicológicas. Los diferentes equipos de Operaciones Psicológico (PSYOPS) empezaron su campaña diseminando productos sobre Afganistán en octubre de 2001. Los cinco batallones del IV Grupo han ido rotando en la zona de operaciones.

Las unidades PSYOPS trabajan en beneficio de toda la CJTF-180, por lo que será necesaria la presencia de oficiales de enlace de los distintos mandos componentes que puedan verse afectados por sus operaciones.

ASUNTOS CIVILES

Parte del XCVI Batallón de Asuntos Civiles, perteneciente también a las ARSOF, se encuentra apoyando a las autoridades locales de los distintos niveles. Esta unidad está compuesta por diferentes equipos muy especializados en cometidos concretos de CA (*Civil Affairs*), y trabajan también en beneficio de todas las unidades del teatro.

Fuerzas especiales ajenas a la CJTF-180

FRANCIA

Entre los países que han desplegado fuerzas especiales al margen del SOCOM se debe citar a Francia, que desplegó sus primeros elementos (20) en enero de 2002. Su misión inicial consistía en la realización de reconocimientos discretos en la región de Kabul, normalmente en vehículos civiles.

(18) SAS (*Special Air Service*) y SBS (*Special Boat Service*).

(19) *Kommando Spezialkräfte*. Desde octubre de 2001 se adiestraron en ejercicios combinados con los SAS británicos en Omán, y desplegaron en Bagram a mediados de diciembre de ese mismo año. Fuente: *RAIDS*, número 7, p. 77.

(20) Dos aviones *Transall* C-160 aterrizaron en Kabul con los primeros elementos el 17 de enero. Fuente: *RAIDS* número 7, p. 79.

Estas fuerzas del COS (21), y más concretamente las pertenecientes al I Regimiento de Infantería de Marina, perteneciente al Ejército de Tierra y del CPA-10 (22), dependen directamente del *Repfrance* (jefe del contingente francés), e inicialmente actuarían en beneficio del BATFRA (23). También realizaron misiones de protección de altas personalidades francesas y contribuyeron a la seguridad de las embajadas.

La coordinación con las fuerzas del SOCOM liderada por Estados Unidos debe realizarse al más alto nivel. Aunque no es posible obtener confirmación a través de fuentes abiertas, parece que comandos del COS tomaron parte en el mes de marzo en la *Operación Anaconda*, guiando el bombardeo de la aviación francesa sobre objetivos de Al Qaeda.

LOS GRUPOS DE OPERACIONES ESPECIALES DE LA CIA

La presencia de miembros de la División de Actividades Especiales de la Agencia Central de Inteligencia (CIA) en Afganistán no ha sido ocultada a los medios de comunicación social. Su actividad se ha centrado en la localización de los líderes talibanes y de los miembros de Al Qaeda y, en ocasiones, miembros de los grupos de operaciones especiales de esta División de la CIA se han visto involucrados en acciones con las fuerzas especiales del SOCOM (24).

La coordinación de estos grupos, ajenos a la estructura del SOCOM, con las fuerzas especiales se realiza al más alto nivel, a través del secretario de Defensa del Departamento de Defensa. Esta relación de coordinación es fundamental para evitar errores fraticidas.

Misiones asignadas y realizadas

Generalidades. ¿Nuevas misiones?

Aunque las misiones de las fuerzas especiales no han cambiado sustancialmente tras el 11-S, parece claro que se ha producido un acercamiento hacia el anterior concepto de «guerra no convencional» (25). Afganistán ha demostrado desde sus primeras acciones la importancia de toda las acciones de apoyo y asistencia militar implementadas por las fuerzas especiales.

(21) *Commandement d'Operations Speciales* (Mando de Operaciones Especiales), que ejerce el mando a nivel operacional de los diferentes «comandos».

(22) Comandos paracaidistas del Ejército del Aire. Algunos de sus equipos han sido relevados por miembros del XIII Regimiento de Dragones Paracaidista, con base en Deuze y especializado en patrullas de reconocimientos especiales. Este Regimiento pertenece en la actualidad al SOOC francés.

(23) Batallón francés de la ISAF. Tiene como misión principal la protección del eje Kabul-Bagram

(24) Combatieron juntos durante cuatro días para sofocar la rebelión talibán de la prisión de Qala-I-Jengi, tras la toma de la ciudad de Mazar-e Sharif en noviembre de 2001.

(25) Antes del 11-S, el general jefe del USSOCOM afirmó en un memorando que: «las fuerzas especiales regresarían a su misión principal de guerra no convencional» (Memorando de 10 de agosto de 2000).

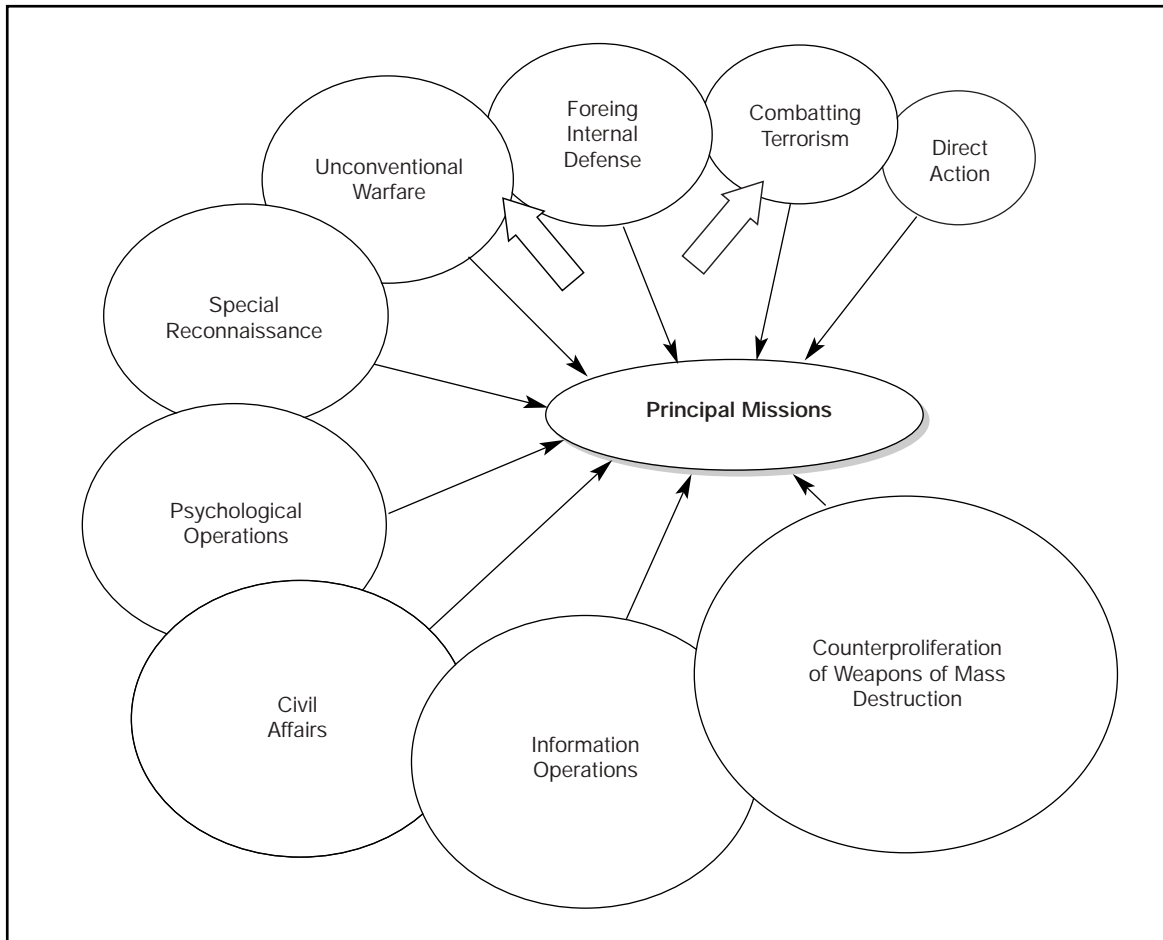


Figura 1. Misiones principales de las operaciones especiales (USA Joint Publication 3-05, p. II-4).

En un sentido estricto no se puede decir que las misiones de las fuerzas especiales se hayan modificado. Si parece que ha existido un cambio en las prioridades, adquiriendo una mayor relevancia las dos señaladas en esta figura 1.

Dentro de la misión principal de «guerra no convencional» se contempla una amplia gama de acciones como la asistencia militar, PSYOPS o la subversión.

El combate al terrorismo contempla acciones de recuperación de rehenes, ataques a infraestructuras terroristas o reducción de la vulnerabilidad frente a sus actos.

Primeras acciones: Mazar-e Sharif

La contribución de las fuerzas de operaciones especiales a la liberación de la ciudad de Mazar-e Sharif el 11 de noviembre de 2001 fue clave para las acciones posteriores, elevó la moral de las Fuerzas de la Alianza del Norte y repercutió de forma considerable a la rápida caída del régimen talibán.



Figura 2. *Miembros del Destacamento 595 del V SFG con afganos de la Alianza Norte.*

Miembros del III Batallón del V SFG (26) actuaron junto a la Alianza del Norte, avanzando con ellos en primera línea para dirigir al apoyo de fuego aéreo de la aviación norteamericana mediante sus transmisiones y sus designadores láser de objetivos, figura 2.

El primer elemento de las fuerzas especiales (27) se infiltró en el santuario de la Alianza del Norte en el valle de Darya-e Suf, a 110 kilómetros al sur de Mazar-e Sharif, para evaluar la situación e iniciar los preparativos para la ofensiva. En sólo dos semanas comenzaron a dirigir ataques aéreos contra los talibanes.

La dispersión tanto de las Fuerzas de la Alianza como de los talibanes obligó al Destacamento a dividirse en pequeñas células. Estas células, con sus ordenadores portátiles y designadores láser de última generación, se tuvieron que desplazar a caballo, al no contar con ningún otro medio de transporte.

El siguiente paso, en previsión de un gran despliegue y de una presencia prolongada de las fuerzas especiales, fue insertar un elemento de mando y control, el Destacamento C-53 (28). Este elemento proporcionó tanto un enlace de alto nivel con el general Dostum para asistirle en el planeamiento de la operación, como una estructura básica de mando y control para un amplio despliegue de fuerzas especiales. Esta estructura se reforzó dos días después con el Destacamento 534.

(26) El *V Special Forces Group*, atribuido a esta área, fue de las primeras unidades en desplegar sobre el terreno.

(27) Se trataba del Destacamento 595, que contactó con las Fuerzas de la Alianza del Norte que mandaba el general Dostum el 20 de octubre. *Fuente: Military Review*, número de septiembre-octubre, p. 62.

(28) Se trataba de un pequeño destacamento de ocho hombres, entre los que se hallaban miembros de los equipos especiales de la Fuerza Aérea, que se insertó en la zona de Darya Suf el 2 de noviembre.

Las fuerzas especiales consiguieron coordinar el avance de las diversas facciones de la Alianza del Norte hacia Mazar-e Sharif, guiaron de forma eficaz el fuego de la aviación norteamericana y contribuyeron a desmoralizar a las fuerzas talibanes. La caída de la ciudad el 11 de noviembre y el posterior «efecto dominó» sobre otras zonas controladas por los talibanes no hubiera sido posible sin su participación. Este hecho contribuyó de forma notable a la caída definitiva del régimen extremista afgano en poco más de un mes (29).

Aunque puedan parecer sencillas, las misiones que realizaron los Destacamentos de operaciones especiales no estuvieron exentas de dificultad. El terreno difícil, la ausencia de medios que favorecieran su movilidad y la gran dispersión de las Fuerzas de la Alianza del Norte, unido al hecho de tener que progresar en primera línea para lograr un guido eficaz, complicaron su actuación.

Esta acción demostró la enorme rentabilidad de unas fuerzas muy reducidas en un conflicto de estas características. Mazar-e Sharif supuso para las fuerzas especiales la reafirmación de la importancia de las misiones de asistencia militar y, en cierta medida, el regreso de la «guerra no convencional» como parte fundamental del papel de las operaciones especiales en los nuevos conflictos.

Operación Anaconda

La mayor y más importante de las operaciones en que las fuerzas especiales se han visto involucradas hasta la fecha en Afganistán se produjo en marzo de 2002.

El 1 de marzo se inició en la zona montañosa de la provincia de Paktia, al sur de Gadez, próxima a la frontera con Pakistán, figura 3 (p. 46), la mayor operación de la Coalición contra elementos de Al Qaeda y los talibanes. La existencia de una vía de escape como era una frontera nada difícil de cruzar y de una zona de más de 150 kilómetros cuadrados con centenares de cuevas, hizo que se emplearan la CI División de Asalto Aéreo, la X de Montaña, los XIII y XXVI MEU (30), unidades canadienses y 500 afganos de las fuerzas gubernamentales, además de unos 1.100 hombres de las fuerzas especiales.

Las fuerzas especiales lideraron a las milicias afganas y coordinaron su actuación con las Fuerzas Aéreas y Terrestres que participaron. En unos duros combates la interoperabilidad entre los distintos ejércitos y fuerzas de las diversas naciones participantes fue un factor importante, del que se extrajeron algunas conclusiones. Aunque se causaron numerosas bajas al enemigo, las bajas entre las Fuerzas de la Coalición también fueron significativas.

En poco más de dos días de combate las fuerzas especiales sufrieron ocho muertos y diez heridos. Los seguidores del *mulá* Omar y de Osama Ben Laden, dirigidos por un especialista en la guerra irregular como era el comandante talibán Saif Rhman eran más numerosos de lo que aseguraron los informes de inteligencia, y consiguieron derribar dos helicópteros CH-47 *Chinook* norteamericanos con emboscadas similares a las realizadas a los Mi-24 *Hind* soviéticos 20 años atrás.

(29) El 21 de diciembre de 2001 se estableció el Gobierno afgano interino en Kabul.

(30) *Marine Expeditionary Unit*.



Figura 3. Zona de la Operación Anaconda.

Fue la primera operación de envergadura en la que participaron fuerzas especiales de varios de los países de la Coalición, que junto a fuerzas convencionales registraron más de 30 cuevas y acabaron con numerosos guerrilleros talibanes.

Las fuerzas de Al Qaeda y talibanes pretendían demostrar a sus seguidores el fracaso de Estados Unidos en Afganistán, mostrando la vulnerabilidad de los occidentales en una «guerra de guerrillas» en la que sufrirían numerosas bajas. Conscientes de este riesgo, los norteamericanos enviaron importantes refuerzos a la zona e incrementaron los bombardeos y las acciones terrestres para acabar lo antes posible la operación. Ésta se dio por concluida el 17 de marzo.

Esta operación fue considerada como un éxito por el general Franks (31). Sin embargo, se detectaron algunos fallos que repercutieron en los resultados obtenidos por las fuer-

(31) General jefe del USCENTCOM, información a la prensa el 20 de marzo de 2002.



Figura 4. Zona principal de las operaciones actuales.

zas especiales: en el campo de la adquisición de inteligencia, la estimación de fuerzas enemigas fue de 150 hombres cuando tras los primeros combates se comprobó que eran unos 700 (32). Se tardó en cerrar la vía de escape por la frontera, por lo que numerosos talibanes pudieron huir. Además se cometieron algunos errores similares a los sufridos por el Ejército ruso durante su ocupación.

Misiones actuales

Como se ha citado al inicio de este trabajo, el hecho de que las operaciones se encuentren actualmente en curso, unido a la discreción y máximo secreto que acompañan a cualquier acción de operaciones especiales, hace que sea difícil concretar con precisión qué misiones se están desarrollando.

De forma general se puede señalar que las principales misiones (33) que se están llevando a cabo por las fuerzas especiales son misiones de reconocimiento especial en la zona noreste del país, donde aún se encuentran algunos núcleos de talibanes ocultos en esta zona montañosa, figura 4.

(32) Dato proporcionado por general de división Franklin Hagenback, el 6 de marzo de 2002 en la base aérea de Bagram.

(33) Fuente: Mando de Operaciones Especiales (MOE) español.

Estas misiones, dirigidas principalmente a la localización de elementos terroristas en la zona definida en la figura 4, se completan con otras de patrullaje en vehículos e incluso alguna de acción directa en la zona fronteriza con Pakistán y en pequeños santuarios localizados al noreste de Kabul.

Las operaciones son realizadas indistintamente por equipos operativos de cada una de las Fuerzas de Operaciones Especiales nacionales que constituyen una de las SOTF que integran la CJSOTF (*Combined Joint Operations Task Force*) liderada por Estados Unidos. En la actualidad no existen ZOE (34) asignadas a cada una de las *Task Force* constituidas, siendo todo el territorio nacional afgano el asignado al SOCOM (35).

Asignada la misión a una determinada *Task Force* o *Task Group*, el procedimiento es siempre muy similar. Se consigue la máxima información sobre la zona en que se va a actuar, empleando con profusión los UAV tipo *Predator*. Obtenida la información necesaria mediante estos medios y el acceso a la inteligencia de máximo nivel, la patrulla se inserta para ejecutar la misión asignada, misión que en ocasiones se ejecutan en alturas superiores a los 3.000 metros, y que puede durar de seis a diez días.

El apoyo a las fuerzas especiales no norteamericanas es proporcionado mayoritariamente por la nación líder Estados Unidos. En este sentido cabe destacar que, en un apartado tan importante como el apoyo aéreo, la mayoría de las patrullas integran un FAC (36) de nacionalidad norteamericana en sus misiones.

Medios empleados

Afganistán ha sido para las fuerzas especiales una auténtica «escuela de materiales». Se han podido validar en combate algunos medios nuevos y tecnologías innovadoras, se han utilizado con éxito medios que, en otras circunstancias y en otros conflictos, no dieron resultados, y se han podido extraer conclusiones sobre las deficiencias y carencias de material de estas fuerzas de élite.

La revolución de los medios

El uso de los medios nos indica que Afganistán está siendo una guerra diferente a todas las anteriores. Se puede señalar que se ha producido una auténtica revolución en aspectos como la digitalización del campo de batalla, el uso de municiones especiales o la obtención y difusión de inteligencia.

Un claro ejemplo son las municiones «inteligentes», muchas de ellas guiadas por las fuerzas especiales. De las 12.000 municiones disparadas sobre el teatro, el 56%, esto

(34) Zona de Operaciones Especiales. DO2-001. *Doctrina de Operaciones Especiales*, p. 1-11.

(35) En noviembre de 2002 los americanos estimaban que ejercían el control sobre el 80% del país. Está en estudio la división del territorio en zonas para cada una de las *Task Force* que integran la CJSOTF. Fuente: MOE.

(36) *Foward Air Control* (Controlador Aéreo Avanzado), cuyo papel es fundamental para proporcionar a la patrulla un apoyo aéreo eficaz en caso necesario. El idioma y la interoperabilidad son las causas de que el controlador sea norteamericano.

es, unas 6.700, fueron de guiado de precisión (37). Durante la guerra de Kosovo, las municiones guiadas sólo representaron el 35% del total de bombas empleadas; y en el Golfo apenas supusieron un 12% del total.

En cuanto al conocimiento de lo que ocurre en el campo de batalla, Afganistán ha logrado integrar diversos sistemas, desde los satélites hasta los *Predator* y *Spotters* (38). Un sistema digitalizado de todo el campo de batalla, la redundancia de sistemas especializados y la utilización a bajos niveles de mando del Sistema SÓCRATES ha permitido adquirir la información necesaria sobre el enemigo y sobre las fuerzas propias en plazos mucho más reducidos que en los conflictos anteriores.

En el campo de las nuevas tecnologías las SOF experimentarán el *software* conocido como *Rover*. Este sistema permitirá a las fuerzas especiales desplegadas sobre el terreno «dibujar» sobre una imagen fotográfica del terreno, en un ordenador portátil especial, la situación de las unidades enemigas, y esta información será recibida de forma inmediata por los C-130 artillados de la SOAR que le apoyen directamente.

Los *Predator* no dieron buen resultado en Kosovo, pero en el teatro afgano han sido un excelente medio de obtención de inteligencia para las fuerzas especiales en combinación con el sistema *Global Hawk*.

El SÓCRATES ha llevado al nivel táctico el potente *software* de inteligencia de las fuerzas especiales gracias al vehículo SOF IV-M (39). En base a un vehículo HMMWV y una pequeña tienda adosada, tiene una serie de ordenadores que mediante una serie de comunicaciones avanzadas permiten a los equipos de operaciones especiales acceder a inteligencia en tiempo casi real, así como a las principales bases de datos de inteligencia empleada por las fuerzas especiales (Departamento de Defensa, Departamento Antidroga norteamericano, antiterrorismo, etc.), figura 5, p. 50.

Otra innovación ha sido el uso de las BLU-82 (40). Al parecer, las fuerzas especiales consideraron que este material podría ser efectivo contra los talibanes y los miembros de Al Qaeda que se ocultaban en las cuevas de las regiones montañosas. Las enormes explosiones producidas por las bombas que dirigían los equipos de las fuerzas especiales producían resultados en el interior de las cuevas, causando numerosas bajas entre las fuerzas enemigas.

(37) Datos obtenidos de «Lecciones en los conflictos recientes» de Ignacio Cosido. GEES, 14 de noviembre de 2002.

(38) Dos de los modelos más utilizados de UAV (*Unmanned Aerial Vehicles*). Son vehículos aéreos no tripulados usados principalmente en la obtención de inteligencia.

(39) *Special Operations Forces' Intelligence Vehicle-Migration*. Desarrollado hace pocos años para las fuerzas especiales, les permite acceder sobre el terreno a la misma información que tendrían en sus bases casi en tiempo real. Fuente: www.FAS.org

(40) Bombas de siete toneladas lanzadas por la USAF. Se las conoce como las *Daisy-cutter* (cortamargaritas), y a pesar de ser una munición antigua dio buenos resultados a las fuerzas especiales.



Figura 5. Vehículo SOF IV
(Sistema SÓCRATES).

Algunas deficiencias en los medios de las fuerzas especiales

En uno de sus primeros análisis del conflicto, las fuerzas especiales y los *rangers* identificaron hasta seis capacidades en las que tenían algún tipo de carencia o deficiencia.

Con un incremento de presupuesto considerable para adquisiciones e investigación y desarrollo para el año 2003, y con varios programas propios en desarrollo, el USSOCOM tendrá que hacer frente a diversos retos.

En primer lugar debemos destacar las transmisiones de nivel táctico. Se necesitan transmisiones con baterías más ligeras y de mayor duración (41), con capacidad de enlace en los nuevos ámbitos de actuación (terrenos muy montañosos o cuevas) y que permitan un fácil acceso a comunicación vía satélite.

En este mismo ámbito se necesitan terminales de guiado láser, que han de ser mucho más ligeras y discretas, de forma que permitan su transporte por terrenos difíciles y con medios de circunstancias. Asimismo, deben de aumentar su alcance para aumentar las posibilidades de iluminar el blanco y de supervivencia del operador.

Otra de las necesidades relacionada con la obtención de información son los UAV. A pesar del indiscutible éxito de los *Predator*, las fuerzas especiales consideran que necesitan un UAV plegable, fácil de transportar en una caja, y que permita ser operado durante un largo periodo de tiempo tanto en un escenario urbano como en campo abierto (42). Este vehículo se encuentra actualmente en fase de desarrollo.

También se encuentra en desarrollo un nuevo radar contramorteros. Este programa del USSOCOM tiene como objetivo la producción de un radar capaz de detectar lanzamientos de granadas de mortero procedentes de cualquier dirección, que pueda ser transportado en mochila por no más de dos hombres.

(41) Los miembros del V SFG tuvieron serias dificultades para transportar sus transmisiones y repuestos de baterías en mulas durante el avance hacia Mazar-e Sharif.

(42) Datos obtenidos de la revista *DefenseNews*, de fecha 11-17 de febrero de 2002.

Lecciones aprendidas

Las primeras lecciones extraídas

Los militares norteamericanos extrajeron rápidamente conclusiones sobre las fuerzas especiales en el teatro afgano. La intervención de estas fuerzas ha sido objeto de amplios debates, aunque el punto de vista de los distintos sectores de las Fuerzas Armadas era el mismo:

«Las fuerzas especiales parecen estar echas a medida para la naturaleza incierta y poco convencional de la guerra de Afganistán» (43).

Evitando descender en lo posible al campo táctico, se señalan a continuación algunas de las enseñanzas extraídas del conflicto.

INCREMENTO DE LAS CAPACIDADES PARA LA UW (44)

La primera lección se puede extraer del nuevo auge de la guerra no convencional y de las acciones CBT (45), dos de las misiones que se contemplan para las fuerzas especiales. Afganistán ha demostrado que hay que incrementar la gama de capacidades para la lucha no convencional y las posibilidades de los medios de que disponen las fuerzas especiales para hacer frente a la nueva amenaza.

MANDO Y CONTROL DESCENTRALIZADO AL MÁXIMO

Otra importante lección se deriva de la dificultad y la necesidad de acortar sobre el terreno el ciclo de decisión OODA (46). El conflicto afgano ha demostrado la eficacia de las redes no centralizadas; una batalla contra un enemigo totalmente independiente, muy móvil y que trabaja en grupos normalmente muy reducidos y estancos puede cambiar tan rápidamente que no permita un control centralizado y en detalle de todas las acciones.

La enseñanza extraída por las fuerzas especiales es clara: con unas órdenes claras y la tecnología adecuada, cada elemento de operaciones especiales puede llegar a ser un centro de mando, control y ejecución. Esto permitirá acortar de forma considerable el ciclo de decisión, permitiendo el trasvase de información en tiempo real a los niveles táct-

(43) Artículo «What's So Special about Special Forces? Lessons from the War in Afghanistan». Coronel Jogerst, *www.CNN.com*

(44) *Unconventional Warfare*, comprende un amplio espectro de operaciones militares y paramilitares, normalmente de larga duración y dirigidas a fuerzas de la zona o «sustitutas», que son apoyadas, entrenadas, equipadas, apoyadas y dirigidas por fuentes externas en distinto grado. Incluye actividades de inteligencia, operaciones clandestinas, «guerra de guerrillas»... *Joint Publication 3-05*, p. GL-11.

(45) *Combatting Terrorism*, una de las nueve misiones principales consideradas en la Doctrina Conjunta Norteamericana de Operaciones Especiales (3-05). Comprende una amplia gama del espectro de la lucha antiterrorista, como liberación de rehenes, ataques a infraestructuras terroristas y otras recogidas en la publicación JP.3-07.2. *Joint Tactics, Techniques and Procedures for Antiterrorism*.

(46) *Observe, Orient, Decide and Act*. Ciclo de la decisión definido por el coronel John Boyd de la USAF, y contemplado también en la Doctrina de Mando y Control española. DO2-003.

ticos y el inmediato análisis y explotación de los resultados de las acciones en los niveles operacional y estratégico.

La digitalización del campo de batalla, el acceso a la última tecnología y sistemas ya implementados como el SÓCRATES permitirán mejorar cada vez más este aspecto de las fuerzas especiales. La interoperabilidad de los equipos operativos de las distintas fuerzas especiales norteamericanas es una realidad que favorecerá el logro de este objetivo.

LAS FUERZAS ESPECIALES SÓLO SON LA «PUNTA DE LANZA»

El escaso número de efectivos sobre el terreno de las fuerzas especiales, así como el escaso número de bajas sufridas y los grandes y rápidos éxitos conseguidos podrían llevar a pensar que el éxito en los conflictos futuros se sustentará en unas mayores y mejores unidades de operaciones especiales.

Nada más lejos de la realidad. Las unidades de operaciones especiales sólo son la «punta del iceberg». Estos pocos centenares de hombres basan la mayor parte de su actividad en el trabajo y el apoyo de varias decenas de miles de pilotos, personal logístico y de inteligencia entre otros, y en una enorme estructura de apoyo. Éstos son los verdaderos «posibilitadores» de los éxitos cosechados por las fuerzas especiales.

La lección o la consecuencia a extraer se debe orientar hacia esta estructura de apoyo, contestando a preguntas como: ¿Se dispone de suficiente capacidad de apoyo aéreo? ¿Los medios de inteligencia disponibles son los adecuados? ¿Hay suficientes UAV? ¿Existe una adecuada capacidad C4ISR (47)? ¿Se disponen de comunicaciones adecuadas? ¿Y de una adecuada capacidad en AWACS (48) y reabastecimiento en vuelo? En definitiva, ¿Es suficiente toda la estructura de apoyo para una operación de este tipo?

INTEROPERABILIDAD

Quizás parezca una obviedad, pero se trata sin duda de una de las principales enseñanzas que se pueden extraer del nuevo tipo de conflicto que ha supuesto la guerra contra el terrorismo en Afganistán. Para comenzar, hay que recordar que las fuerzas especiales en la zona integradas en el SOCOM pertenecen a todos los ejércitos y a siete países diferentes.

Conseguir la interoperabilidad es un trabajo difícil, que no se basa únicamente en disponer de equipos compatibles. Esto sólo es el principio, y países como Estados Unidos llevan una gran ventaja al resto, ya que disponen de equipos y servicios conjuntos totalmente interoperables (49).

(47) *Command, Control, Communications, Computers, Intelligence, Surveillance and Reconnaissance.*

(48) *Airborne Warning and Control System.*

(49) USSOCOM y sus antecesores han trabajado durante los últimos 20 años en la creación de un equipo conjunto interoperable con los tres Ejércitos y los *marines* para sus unidades. Como ejemplo sirva que hoy en día se puede afirmar que la integración es completa entre SOF, SEAL y CCT de la USAF con helicópteros del Ejército y la Aviación de la USAF.

La interoperabilidad implica, además, adiestramiento común, regular y tan frecuente como sea posible. Unas fuerzas especiales totalmente interoperables serían el elemento perfecto para el tipo de conflicto que ha supuesto Afganistán y que, previsiblemente, nos espera en un futuro dentro de la lucha contra el terrorismo; fuerzas especiales de diferentes naciones muy coordinadas para trabajar en equipos pequeños y dispersos para luchar en un campo de batalla difuso, sin frentes definidos o zonas seguras, contra un enemigo bien organizado y muy difícil de localizar.

Afganistán, un campo de pruebas para las nuevas tecnologías en operaciones especiales

Quizás se podría señalar que la lección final que se podrá obtener en el conflicto de Afganistán sea que la Revolución en los Asuntos Militares (RMA) ya se ha producido (50).

Parece claro que se ha acabado de teorizar sobre nuevos procedimientos y el uso de nuevas tecnologías. Es indudable que Afganistán constituye un excelente campo de pruebas para estos nuevos medios. Así lo han entendido las fuerzas especiales norteamericanas, que han aprendido a explotar las redes de información y las nuevas armas de precisión para llevar a cabo operaciones conjunto-combinadas de forma precisa y coordinada contra un enemigo muy disperso en un terreno difícil.

Las fuerzas especiales han demostrado en el teatro afgano que las capacidades C4ISR se pueden utilizar de forma conjunta y precisa, y que en muchas ocasiones serán mucho más importante que la propia potencia de fuego.

Para ello es fundamental el acceso a los escalones más bajos de la máxima información posible y dotar a las unidades de aparatos de última tecnología, todo ello sin olvidar que el elemento fundamental de las operaciones especiales es el elemento humano. La digitalización del campo de batalla está alcanzando en Afganistán cotas muy elevadas, pero tanto este como otros avances tecnológicos no servirían para nada sin unos soldados con una gran madurez, conocimientos de idiomas, gran adaptabilidad e iniciativa, capaz de dominar una amplia gama de actividades y equipos. Desplazarse a caballo y el guiado de JDAM (51) podrían ser parte de este ancho espectro.

Podemos concluir esta lección sobre la RAM que se está produciendo en Afganistán, con un comentario de un analista español, aplicable sin duda a los procedimientos que contemplan las fuerzas especiales:

«... Otra característica de la RMA que se ha puesto en práctica en Afganistán es el conocimiento intensivo del campo de batalla mediante un sistema global de inteligencia, mando, control y comunicaciones. Este sistema de sistemas está compuesto en primera instancia por elementos de detección que van desde satélites hasta vehículos no tripulados como los *Global Hawk*, los *Predator* y los *Spoters*.

(50) Aseveración del coronel de las fuerzas especiales de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, John Jogerst, del Air War College de Maxwell, Alabama.

(51) *Joint Direct Attack Munitions*.

Toda la información obtenida por los sensores se integra además en un sistema único de inteligencia que permite tener un conocimiento sumamente preciso de la situación en tiempo real. Por otro lado, los nuevos sistemas de comunicación portátiles han permitido tener un control y ejercer la cadena de mando que llega hasta el combatiente individual,» (52).

Conclusiones

Las Fuerzas de Operaciones Especiales han demostrado su auténtico valor en Afganistán. La relación eficacia-coste en cuanto a resultados obtenidos y efectivos desplegados se puede considerar muy significativa.

En este sentido se ha de destacar la importancia que las misiones de asistencia militar han tenido en el desarrollo del conflicto. El minimizar el número de bajas propias, unido al hecho de desplegar un menor número de fuerzas en el teatro de operaciones para alcanzar los objetivos de la campaña permite augurar un mayor número de misiones de este tipo en otros conflictos. La última guerra del Golfo, iniciada el 19 de marzo de 2003, presenta en la zona norte de Irak un panorama que se ajusta a este tipo de misiones.

Afganistán ha supuesto el relanzamiento definitivo de las fuerzas especiales como elemento clave para la resolución de los conflictos venideros. Los excelentes resultados obtenidos en el teatro afgano han demostrado a todo el mundo la necesidad de contar con unas fuerzas de estas características, modernas y bien equipadas para hacer frente a las nuevas amenazas.

En un futuro inmediato asistiremos, con toda probabilidad, a la potenciación de las fuerzas especiales (53) en los países de corte occidental. Esta potenciación se verá reflejada en el número de efectivos (54) y, principalmente, en su calidad. Las nuevas tecnologías serán prioritarias, se incrementarán las cualificación de los componentes de estas unidades, especialmente en el campo de los idiomas y se tenderá a la máxima interoperabilidad de las distintas fuerzas especiales.

Finalmente, destacar que las nuevas condiciones que presenta el escenario internacional hacen de estas fuerzas un elemento muy adecuado para actuar en los próximos conflictos. Su rentabilidad está fuera de toda duda y, como ya se ha señalado, parece que las fuerzas especiales están diseñadas y preparadas para afrontar con garantías las nuevas amenazas.

(52) Ponencia de Ignacio Cosido en el seminario organizado por el GEES: «Lecciones sobre los conflictos recientes», celebrado el 14 de noviembre de 2002 en Madrid.

(53) Como ejemplo de la potenciación de las fuerzas especiales hay que señalar que actualmente se encuentra bajo consideración del Departamento de Defensa de Estados Unidos el asignar al USSOCOM un área de responsabilidad exclusiva constituida por tres países (Pakistán, Yemen y Sudán) para dirigir operaciones antiterroristas, detrayendo estos países del área de responsabilidad del USCENTCOM. *Fuente: DefenseNews*, número del 7-13 de octubre de 2002.

(54) Estados Unidos, consciente de este hecho, tiene previsto doblar el presupuesto asignado a estas fuerzas hasta los 50.000 millones de dólares, y aumentar en 10.000 hombres el número de efectivos durante los próximos seis años. *Fuente: DefenseNews*, número del 7-13 de octubre de 2002.

Bibliografía

Libros

ADAMS, Thomas K.: *US Special Operations Forces in Action*. Frank Cass, 1998.

TOVAR SHULTZ, Barnett: *Special Operations in US Strategy*. National Defense University Press, 1984.

Manuales

AJP-01(B). *Doctrina Conjunta Aliada*. Capítulo 8 «Operaciones Especiales».

DO2-001. *Doctrina de Operaciones Especiales*.

Doctrine for Joint Special Operations, JP.3-05. USA, 17 de abril de 1998.

FM 100-25. *Doctrine for Army Special Operations Forces*. Estados Unidos, 1999.

Joint Special Operations Targeting and Mission Planning Procedures, JP. 3-05.5. Estados Unidos, 10 de agosto de 1993.

Artículos de revistas

CARTE, Donald A. la: «Asymmetric Warfare and the Use of Special Operations Forces in North American Law Enforcement», *Canadian Military Journal*, invierno de 2001-2002.

COOK, Nick y otros: «Military Priorities and Future Warfare», *Jane's Defence Weekl*, 11 de septiembre de 2002.

DUNLAP, Charles J.: «Special Operations Forces after Kosovo», *JFQ*, número de primavera-verano.

FRISCH, Thomas: «Military Special Forces for the European Union», *European Security and Defense*, número 2, noviembre de 2002.

«La Liberación de Mazar-e Sharif: el V Grupo de Fuerzas Especiales entabla una guerra no convencional en Afganistán», *Military Review*, número de septiembre-octubre de 2002.

ROSA, Alfonso de la: «Operación Libertad Duradera: contribución española», *Revista Ejército*, número 735, junio de 2002.

V Grupo de Fuerzas Especiales. «La liberación de Mazar-e Sharif». *Military Review*, septiembre-octubre de 2002, pp. 61 a 68.

VV.AA.: «Les Forces Speciales en Afghanistan», *RAIDS*, monográfico número 7, noviembre de 2002.

Artículos de prensa

KOZARYNN, Linda: «U.S. Special Operations Forces Change Face of War», *American Force Press Service*, 14 de diciembre de 2001.

MCCARTHY, Rory: «US Soldiers Attack Mountain Hideout in Biggest Battle for a Year», *The Guardian*, 29 de enero de 2003.

REUTERS: «Duros Combates entre Estados Unidos y rebeldes en el sur de Afganistán», *El País*, 29 de enero de 2003.

«Wars of the Future», *The Wall Street Journal*, 6 de febrero de 2003.

Páginas de Internet

www.bbc.co.uk

www.call.com

www.centcom.docmil

www.CNNespañol.com.>especiales

www.dtic.mil

www.ELDIA.es

www.fas.org

www.globalsecurity.org/military/ops/oef_orbat_021202.htm

www.intelligence.net

www.janes.com

www.military.com

Otros

Ponencia de Ignacio Cosido sobre «La campaña de Afganistán y la guerra antiterrorista» del Seminario del GEES titulado «Lecciones sobre conflictos recientes», celebrado en Madrid el 14 de noviembre de 2002.

LAS MARINAS DE GUERRA EN LAS OPERACIONES DE EVACUACIÓN DE RESIDENTES EN EL EXTRANJERO

Octavio Aláez Feal

Teniente coronel de Infantería de Marina.

Los ejemplos históricos lo clarifican todo, también proporcionan la mejor de las ciencias empíricas. Esto es especialmente cierto en lo que se refiere al Arte de la Guerra.

CLAUSEWITZ.

Introducción

Entre los posibles planes operativos de contingencia, los planes relativos a la evacuación de ciudadanos españoles residentes en el extranjero requieren una atención mayor que otros, debido a la realidad insoslayable de que estos ciudadanos se encuentran aislados de su país, y por el compromiso permanente del gobierno de evacuarlos en caso de inestabilidad política de la nación de residencia, u otras razones que pongan en peligro su integridad física.

La voluntad y la capacidad de una nación de llevar a cabo esta evacuación, marcan la diferencia entre una ciudadanía importante de otra que lo es en menor medida. En efecto, un ciudadano norteamericano, o uno romano como Pablo de Tarso (San Pablo) (1) conocen que estos grandes actores de la escena internacional le ofrecen una protección jurídica y física mayor que la ofrecida por otros sujetos menos poderosos. Hoy en día toda coalición militar incluye entre sus cometidos este tipo de operaciones, y de forma muy singular la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) de la Unión Europea las refleja en los llamados *cometidos de Petersberg*. Pero por muy cubierta que esté esta necesidad en acuerdos y coaliciones, siempre será necesario planearlas con exclusividad nacional, sin recurrir a otras naciones, precisamente por el compromiso primario, fuerte y biunívoco entre el ciudadano y su gobierno. Tan fuerte y biunívoco como lo sea la soberanía popular.

La variedad de situaciones que propician evacuaciones de este tipo es «caleodoscópica», pero la institución militar en su capacidad de actuar con orden en medio del desorden del combate, sistematiza este tipo de operaciones y las denomina Operaciones NEO (*Non Combatant Evacuation Operations*). Con ello se las separa conceptualmente de otro tipo de evacuaciones puramente militares, como las retiradas y repliegues de fuerzas

(1) *Hechos de los Apóstoles* 16,38-39. Prisión de Pablo y Silas: Los líctores al oír que eran ciudadanos romanos tuvieron miedo. Vinieron y les pidieron excusas.

militares, lo cual parece lógico a primera vista, aunque en realidad las evacuaciones de civiles se producen en muchas ocasiones en este contexto y, de hecho, las acciones orientadas a defenderse del enemigo son muy similares, y por tanto aprovechables desde un punto de vista doctrinal para su aplicación en las Operaciones NEO. Como ejemplo de repliegue militar se puede acudir a la evacuación de los puertos costeros de M'Ter y Uad Lau, parte de un repliegue a líneas mejor fortificadas para hacer frente a la creciente capacidad ofensiva de Abd el Krim durante la guerra de África (2). De este episodio puntual destacó como lección aprendida: la necesidad de la cooperación entre la Armada y el Ejército de Tierra, y más específicamente, entre la aviación terrestre y la naval.

Las Marinas de Guerra presentan una capacidad militar para acometer este tipo de operación, que en ocasiones es una opción más entre las posibles, como en el caso de la evacuación de Granada; en otras es la opción más idónea dadas las circunstancias, como las evacuaciones de Guinea española, Liberia, el Sáhara español, y la de la Embajada de Phnom Penh y en otras será una opción más entre las necesarias, sobre todo en el caso de evacuaciones masivas como la de Saigón.

Este artículo trata sobre la contribución de las Marinas de Guerra a este tipo de operaciones, como capacidad militar y como opción adecuada a la existencia de las referidas circunstancias; para ello se recurre al ejemplo, a modo de relato corto, de forma que al final se llegue a una comprensión más completa de cómo la Armada se puede significar como respaldo de la ciudadanía del ciudadano español.

La *Operación de Granada* y el beneficio de una afortunada presencia naval

En octubre del 1983, un golpe de Estado marxista destituye al primer ministro del Gobierno de la isla caribeña de Granada. Entre tanto, una empresa de supuestos trabajadores cubanos ampliaba las capacidades del aeropuerto de la Isla, desde el cual se podía influir sobre una línea de comunicaciones marítima vital para Estados Unidos. Mil ciudadanos norteamericanos se encontraban en este lugar. En consecuencia, Estados Unidos decidió intervenir con el propósito de rescatar a sus ciudadanos y salvaguardar su seguridad nacional.

El concepto de la *Operación de Granada* fue el resultado de un compromiso de intereses y tensiones entre ejércitos sobre quien debería intervenir. Lo que resultó finalmente fue un desembarco aerotransportado en una parte de la Isla, para asegurar un aeropuerto, otro anfíbio para asegurar otro aeropuerto y una población, contando con el apoyo aéreo de un portaaviones y de aviones de la Fuerza Aérea operando desde Estados Unidos. La JTF (*Joint Task Force*) la mandaba el vicealmirante Joseph Metcalf, en lo que sería la primera fase de la operación, de ocho días de duración. Le siguió una segunda fase de imposición de la paz a cargo de la LXXXII División Aerotransportada del Ejército de Tierra, para, finalmente, en una tercera fase, traspasarle la autoridad a un mando de una fuerza de mantenimiento de la paz.

(2) Datos extraídos de la *Monografía* del capitán de corbeta Vallés: «Alhucemas una Operación...».

El Escuadrón Anfibio/Unidad Anfibia de Infantería de Marina (PHIBRON/MAU) que intervino en la operación se encontraba en la mar y se dirigía al Líbano. Inicialmente no tenía directrices claras y en su ausencia se dedujeron las siguientes misiones:

- Neutralizar al Ejército Revolucionario Popular.
- Evacuar los ciudadanos de Estados Unidos y los extranjeros que se designen.
- Restablecer la paz en la Isla.

La situación de Granada exigía un desembarco en zonas hostiles o potencialmente hostiles del litoral, el establecimiento de perímetros defensivos, un riguroso proceso de los evacuados y la ejecución de operaciones de búsqueda y rescate. Mencionemos dos acciones, intencionadamente escogidas: el rescate del gobernador general de la Isla, sir Paul Scoon, y el refuerzo de la unidad aerotransportada de los *rangers* con una compañía de *marines* para aliviar la presión del enemigo.

Fácilmente se puede deducir que en estos ocho días, y ocho días dan mucho de sí, no hubo coordinación con las autoridades locales —hubo que rescatarlas— la evacuación se desarrolló en un ambiente hostil y, desde luego, no hubo reunión previa de los evacuados. Fue necesario «peinar» la Isla mediante un sinnúmero de operaciones menores, fragmentadas, lo cual refleja más una operación de rescate que de evacuación organizada.

Afortunadamente, la Fuerza Anfibia estaba allí, con el efecto multiplicador de su capacidad de generar una gama de opciones de fuerza, dimensionadas, en cada caso, para hacer frente a la fragmentación de acciones que impuso la situación en la isla de Granada.

Por último, la retirada de la fuerza no fue un condicionante operativo para la evacuación, todo lo contrario, se trataba de establecerse en el lugar para evacuar ciudadanos y dar paso a un incremento de fuerza en la zona. Se unen, por tanto, en este caso, una Operación NEO y una operación de relevo en posición.

La evacuación de Guinea Ecuatorial, la gran desconocida

Al comenzar los movimientos secesionistas en la Guinea Ecuatorial española, se encontraban destacados en Santa Isabel de Fernando Poo, el cañonero *Pizarro* y la corbeta *Descubierta*, lo cual era habitual, ya que en Guinea se destacaban regularmente buques, algunos de los cuales, como es el caso de los cañoneros, llevaban entonces embarcadas secciones de Infantería de Marina.

Después de una intensa actividad diplomática, presionados por la comunidad internacional, en plena corriente descolonizadora, se decidió acceder a la independencia de la colonia y a la evacuación de la población española allí radicada.

En el año 1969 se organizó la *Operación Ecuador*, con dicho objeto, y se destacó una agrupación formada por los transporte de ataque *Aragón* y *Castilla* y varios buques mercantes, protegidos por el crucero *Canarias* y con el petrolero *Teide*, como buque para el aprovisionamiento de combustible.

Esta agrupación procedió a la evacuación de las escasas fuerzas españolas allí destacadas, y de la población civil española. Los disturbios que precedieron al embarque de todo el personal obligaron, en varias ocasiones, a las salidas de los trozos de desem-

barco del cañonero *Pizarro* y de la corbeta *Descubierta*, para proteger la retirada hacia los muelles de los evacuados, acosados por los indígenas.

Todo esto se resolvió con absoluta discreción, tanto que hoy en día, apenas se conoce nada de lo que allí sucedió. La agrupación que participó en esta operación abandonó Santa Isabel el 5 de abril de 1969.

La situación en Guinea, a efectos de la evacuación, se puede calificar de permisiva y en ella prevalecen las consideraciones logísticas más que las de protección; es de esperar la colaboración del gobierno local, asumiendo que se le escape de las manos el control de los disturbios que precedieron al embarque, y que ponga sus condiciones, tal como la de no evacuar nativos guineanos. Precisamente, la evacuación con éxito de una religiosa guineana, oculta en un vehículo y descubierta en último momento, según cuenta un testigo presencial, fue uno de los motivos de estos disturbios. Otro motivo de disturbio fue la frustración de aquellos que quisieron ser evacuados y no pudieron serlo. No obstante, normalmente, en esta situación no es necesario disponer de zonas de reunión fuertemente protegidas, una simple barricada con protección fue en esta ocasión lo necesario para aislar la zona de concentración final.

Las evacuaciones de Liberia y la ventaja de una presencia naval adelantada

El PHIBRON 4 y el XXII Unidad Expedicionaria de Infantería de Marina (MEU/SOC) con capacidad para llevar a cabo operaciones especiales cuentan en su historial con dos evacuaciones de ciudadanos norteamericanos en Liberia. La primera operación, en 1990, se denominó *Sharp Edge*, y en ella la Fuerza Anfibia de Estados Unidos se aproximó a las aguas costeras de Liberia el 3 de junio en un momento en que la situación en este país africano presentaba indicios de inestabilidad. Durante 62 días se permaneció a la espera a 100 millas de la costa, comenzando finalmente la evacuación el 5 de agosto. Solamente unas cuantas horas fueron necesarias para completarla. De esta reseña fácilmente se deduce que la Fuerza Anfibia estaba allí, esperando, y cuando llegó el momento actuó.

En abril de 1996 este equipo Navy-Marines repitió el mismo tipo de operación en el mismo lugar. El nombre de la nueva operación sería *Assured Response*, y en esta ocasión se evacuaron 2.100 ciudadanos «en medio de brotes esporádicos de violencia». La fuerza de desembarco se limitaría a dos compañías de fusiles y una sección de morteros de 81 milímetros.

Según la Doctrina Conjunta de Estados Unidos relativa a este tipo de operaciones (3), el comandante de la JTF comienza el llamado «planeamiento previo al despliegue» una vez recibida una orden de alerta. Este planeamiento finaliza cuando la fuerza de evacuación despliega a una base intermedia o al lugar de evacuación. La conveniencia de utilizar bases intermedias crece a medida que se alargan las líneas de comunicaciones. Estas bases permiten, bien una escala logística, o bien el estacionamiento de una fuerza para un «diseño de último minuto» de la fuerza a desplegar en la zona objetivo, y por ello se suelen ubicar en países próximos a la zona de evacuación o situarse en la mar, a flote.

(3) Joint Pub 3-07.5. *Joint Tactics, Techniques and Procedures for Noncombatant Evacuation Operations*.

Se puede decir, por tanto, que la Fuerza Naval que intervino en Liberia era «la más idónea dadas las circunstancias» porque el llamado «planeamiento previo al despliegue», se pudo continuar durante el despliegue, en la mar. La mar proporcionó una base intermedia que permitió explotar las posibilidades de la Fuerza Anfibia, tales como: adecuar el nivel de fuerza a la amenaza y disponer de la capacidad logística de los medios de evacuación y la de los buques, lo cual, a su vez, permitió realizar una operación prácticamente «quirúrgica». Una incursión anfibia.

En aquella situación incierta, con «brotos esporádicos de violencia», el gobierno local no tenía el control sobre la situación y, por ello, además de aplicar mayores fuerzas de protección, fue necesario disponer de una fuerza de reacción con un alto grado de alistamiento, a flote.

La evacuación del Sáhara, una evacuación con una fuerte reserva a flote

Ante la decisión del Gobierno español de transferir la administración del Sáhara, la Armada, como componente naval de un mando unificado, participó en la *Operación Golondrina*, concebida para la evacuación marítima y aérea del personal y bienes civiles y militares de este territorio. El plan preveía dos supuestos: evacuación «sin hostigamiento» y evacuación de «urgencia», esta última ante la posibilidad de encontrar oposición armada en el territorio. La operación se concibió en dos fases, la primera sería la evacuación de bienes civiles y militares, la segunda la evacuación de fuerzas militares. Las zonas de evacuación serían: La Güera, El Aaiún y Villa Cisneros y estaba previsto, en caso necesario, establecer cabezas de playa en cada una de estas zonas de evacuación. En el caso de El Aaiún se constituiría una Fuerza Anfibia Operativa (FAO) formada por dos fragatas lanzamisiles, seis destructores, tres corbetas, tres transportes de ataque, dos buques de desembarco y ocho barcasas de desembarco y el Tercio de Armada, como fuerza de desembarco alistada en la mar; dos remolcadores de altura y cinco buques de la Transmediterránea aportarían el grueso la capacidad logística necesaria para la evacuación marítima. Cada zona de evacuación dispondría de un destructor para apoyo de fuego naval, excepto en la zona de El Aaiún que contaría con tres.

La situación política obligó a realizar la evacuación en 74 días (30 de octubre de 1975-12 de enero de 1976), en vez de 160, como estaba planeado, lo cual impuso una tremenda carga de trabajo a los Estados Mayores para adaptar los planes. En La Güera fue necesario realizar una evacuación de emergencia ante la aproximación de fuerzas de Mauritania a la zona, se realizó en 48 horas, evacuándose también los cuerpos del cementerio español. A esta evacuación pertenecen estos recuerdos desgarradores:

«Cuando las sombras de la noche se nos venían encima, comenzamos a subir a la barcaza en la misma orilla de la playa y casi sin mojarnos los pies. Primero los civiles, con disciplina castrense. Tras los civiles, las fuerzas militares y todos los mandos. Y diecinueve ataúdes con nuestros muertos. Las fuerzas de Infantería de Marina quedaban en tierra, sobre las dunas... (4).

(4) Artículo de periódico que transcribe las palabras del almirante Lloveres. Archivo del coronel Cazorla Pozas.

A esta acción parcial le seguiría la evacuación de El Aaiún. Las dos fases de esta última operación llevarían 54 días, la primera se interrumpió temporalmente por razón de la «Marcha Verde» y, por lo demás, se llevó a cabo sin mayores incidentes a través de la playa y un pantalán, reencaminándose, en último término, hacia Villa Cisneros. Por El Aaiún se evacuó la mayor parte del personal y material del Sáhara. En total, 9.920 hombres, 2.465 vehículos, 208 piezas de artillería y carros de combate, 20 helicópteros, un avión y 40.000 toneladas de carga, entre la que se contabiliza la munición.

La evacuación del Sáhara como acción militar tiene mayores similitudes con la evacuación de M'Ter y Uad Lau, que con las otras operaciones descritas. En efecto, no hubo que desembarcar y ocupar una zona, ésta ocupada de antemano y protegida por fuerzas propias. No obstante, como operación militar fue la combinación aplicada de una ciencia y un arte, de cabeza y corazón, tal y como se comprueba en un titular de periódico:

«La evacuación se ha hecho con orden, con efectividad y afectividad.»

El problema militar básico radicaba en la posible interferencia del enemigo sobre una retirada. En el caso que nos ocupa se trataba de disponer de una fuerte capacidad de proyección del poder naval en reserva a flote para contrarrestar esa posible reacción, claramente militar, al estilo de M'Ter y Uad Lau, o inesperadamente civil como en el caso de la «Marcha Verde». El problema de la evacuación en sí era fundamentalmente de organización y logístico, excepto, claro está, en el caso de La Güera.

Evidentemente, en este tipo de operaciones es preciso entender la situación y al posible adversario. Evidentemente, también, el adversario entendía muy bien a las fuerzas propias en el caso de la «Marcha Verde». De aquí se deduce la importancia de «tomarle la medida» a la situación, y por esta misma razón se deduce la importancia del potencial profesional e intelectual que tiene la Armada con los oficiales que participan en Operaciones de Mantenimiento de Paz, precisamente por entender situaciones de este tipo y contar con experiencias impensables para ellos mismos cuando ingresaron en la Armada. Al hilo de esta reflexión conviene citar un pensamiento de Mao Zedong:

«Hay algunos militaristas que dicen "No me interesa la política, solamente la profesión de las armas". Es de importancia vital que estos militaristas de mira estrecha se den cuenta de la relación que existe entre la política y los asuntos militares. La acción militar es un método para alcanzar un fin político. Aunque los asuntos militares y los políticos no sean idénticos, es imposible aislar los unos de los otros.»

No conviene extraer esta reflexión fuera de su contexto. Mao necesitaba a los militares para sus propios fines, pero no deja de ser meridianamente cierto que el militar se encuentra en este tipo de operaciones en la encrucijada de interlocutores no militares: políticos, diplomáticos y a veces religiosos, todos ellos con gran influencia sobre las operaciones. En consecuencia, el militar necesita, por mera razón de eficacia, moverse con soltura entre este revuelto de componendas.

La evacuación de Phnom Penh y la importancia de la disponibilidad

El planeamiento de la evacuación de los ciudadanos norteamericanos del sureste asiático, se efectúa como consecuencia de los progresos militares de los movimientos comu-

nistas en la región, y lo inicia el gabinete del agregado de Defensa de Tailandia en 1972, órgano, para este planeamiento, de doble dependencia orgánica: del embajador de Estados Unidos en Saigón y del USSG/7th de la Air Force (Grupo de Actividades de Apoyo de la 7.ª Ala de la Fuerza Aérea).

Este gabinete dirige la evacuación de la Embajada de Phnom Penh, obligada por las ofensivas de los jemes rojos. El secretario de Estado de Estados Unidos da la orden de evacuación el 11 de abril de 1974, y en ella especificaba el medio de transporte: aviones de ala fija. El rápido deterioro de la situación, ya en esta fecha, llevó al embajador en Phnom Penh, Gunther Dean a recomendar el cambio de medio de evacuación: el helicóptero; lo cual ya había propuesto siete días antes por la amenaza antiaérea existente. Aceptada por fin la propuesta, el Comandante en Jefe del Pacífico (CINCPAC) dio la ejecutiva para la *Operación Eagle Pull*, y, en consecuencia, el día 12 una FAO insertó 26 helicópteros CH-53 y el BLT 2/4 (Batallón de Desembarco 2/4) en el área metropolitana de Phnom Penh. En total se evacuaron 84 ciudadanos norteamericanos, 173 camboyanos y 30 de otras nacionalidades. La evacuación comenzó al alba y hasta tres horas después no se encontró oposición.

De este corto relato se deduce que en toda situación de evacuación en ambiente semi-permisivo es crítico conocer la capacidad antiaérea de los grupos militares/paramilitares que no estén bajo el control del Gobierno. Esta capacidad enemiga puede alterar drásticamente un plan de evacuación basado en la aviación de transporte por otro en el que el helicóptero y los medios de desembarco de superficie sean los únicos medios capaces de realizar con seguridad una evacuación.

Obviamente, esta rápida transición de un plan a otro puede conseguirse con una fuerza anfibia alistada en la zona, disponible, tal como ocurrió en el caso de la evacuación de Phnom Penh.

La evacuación de Saigón, la más compleja de las situaciones

La operación se encuadra en un plan más amplio, elaborado por el USSG/7th Air Force por orden de CINCPAC en abril de 1974, de la evacuación de unos 10.000 ciudadanos los norteamericanos residentes en las cuatro regiones militares de Vietnam del Sur. Este plan contenía cuatro opciones de evacuación que, básicamente, combinaban «la agencia de control con los medios de evacuación». La primera opción contemplaba la utilización de todos los medios de transporte disponibles, incluyendo el transporte aéreo y marítimo comercial, así como la inserción de una fuerza de desembarco de los *marines*. La segunda solamente la utilización de aviones de ala fija militares, la tercera los medios navales del Mando de Transporte Estratégico y la cuarta combinaba las dos últimas. Todas las opciones tenían en común una evaluación muy imprecisa del número de ciudadanos a evacuar. Tanto es así, que las cifras oscilaban entre 1.500 y 1.000.000, aunque la cifra más aceptada era de 8.000.

En último término se desechó la opción III, la evacuación por medios marítimos militares, por una experiencia tan inminente a la evacuación de Saigón como la del 25 de marzo de 1975 en Da Nang. La evacuación desde el puerto de Da Nang desató el pánico entre la

población civil, que también quería ser evacuada. Este incidente llevó a CINCPAC a modificar la opción IV incorporando la inserción de 3.800 *marines* de la IX MAB (*Marine Amphibias Brigade*), reforzada por helicópteros y aviación táctica de la Fuerza Aérea estadounidense (USAF), para así evitar las instalaciones portuarias como zona de reunión.

Durante una evacuación a gran escala que afecte a una zona amplia se pueden extraer lecciones en un lugar extrapolables a otro lugar durante la ejecución de la misma, éste fue el aprendizaje de Da Nang. En este caso, la «presión de la población civil» fue uno de los factores que alteró el plan durante su ejecución, y en tan gran medida que su evaluación llevó al embajador a desechar una opción con una capacidad logística de 30.000 pasajeros. Algo más de un tercio del personal que finalmente se evacuó.

La Fuerza Anfibia, como derivada segunda de lo anterior, fácilmente se puede situar en el centro de todas las opciones de evacuación, tal y como lo hizo la IX MAB —de forma natural, que no forzada— por sus capacidades militares inherentes. Entre las mismas destaca la flexibilidad en la aplicación de paquetes de fuerza del poder naval según demande una situación cambiante. Esta «camaleónica» capacidad la convierte en una fuerza «adaptable» y «adaptadora» de otras opciones.

La transición entre la situación semipermisiva y hostil requiere normalmente una activa contribución del apoyo aéreo ofensivo y de reconocimiento, que en el caso de la evacuación de Saigón fueron proporcionados por los portaaviones y la USAF. Ésta es la derivada tercera de la modificación de la opción IV.

También en esta ocasión tuvo su dificultad alcanzar un acuerdo sobre la estructura de mando. En efecto, la Navy y el Marine Corps no estaban de acuerdo con el grado tan alto de autoridad del COMUSSAG/7th sobre todas las fuerzas, en vez de actuar como autoridad de coordinación. La discrepancia la resolvió CINCPAC reteniendo el Mando Operativo (OPCOM) de todas las fuerzas y dando el Control Operativo (OPCON) de los *marines* a la Fuerza Aérea cuando estuviesen en tierra —*feet dry*—, devolviéndoselo a comandante de la FAO (CATF) una vez a bordo —*feet wet*—.

Por su parte, el agregado de Defensa seleccionó y fotografió más de 100 zonas de aterrizaje y concibió un órgano denominado Centro de Control de Evacuación (ECC) para coordinar todas las agencias norteamericanas implicadas en la operación, además de definir las prioridades de evacuación y las reglas de enfrentamiento.

Ya en la recta final de la evacuación, el 1 de abril de 1975, el agregado de Defensa constituyó un Grupo de Planeamiento Especial, —en realidad era un órgano complementario del ECC— que instalado finalmente en el aeropuerto de Saigón (Tan Son Nhut) serviría para el planeamiento en detalle de la extracción del personal por aire desde Saigón metropolitano, así como el transporte terrestre del personal por medios de superficie desde las zonas de reunión intermedias hasta el ECC.

Durante todo el mes de abril se puso en marcha la opción segunda, la evacuación por medios aéreos militares, y ya el 20 de abril la evolución de la situación pidió reforzar el Grupo de Planeamiento Especial con el Estado Mayor del MAB.

El día 27 el fuego de artillería sobre el aeropuerto de Tan Son Nhut marcó el principio del fin de la evacuación por medio de avión de ala fija, y el 29 el MAB recibió la orden de

evacuar el personal solamente por medio de helicópteros. De este episodio son célebres las imágenes de helicópteros survietnamitas tomando en el USS Blueridge, arrojados a la mar después de desembarcar a los pasajeros, para así dejar libre la cubierta de vuelo. En medio de esta situación, en el peor de los momentos, también el día 29, se le ordenó al MAB la evacuación de 2.000 ciudadanos de la Embajada, donde, por cierto, solamente podía aterrizar un CH-53 en el patio y otro en el tejado. Al final solamente reembarcaron 726 pasajeros en 19 salidas de helicóptero. La evacuación finalizó por orden de CINCPAC a las 4:20 del día 30. Solamente en el día 29 se evacuaron 6.968 pasajeros, y si se contabiliza desde el 6 de abril, 51.188 pasajeros.

De este último párrafo se deduce que la conducción final de la operación debe llevarla, como así fue, un solo cuartel general, en aquel caso el Cuartel General del MAB. También se deduce que los helicópteros, efectivamente, son la *ultima ratio regis* en una evacuación organizada sobre un aeropuerto en el interior. Volando a ras de suelo.

La Embajada es el *sancta sanctorum* del embajador, quien por razones éticas normalmente desea ser el último en ser evacuado. Esta tendencia obliga a prever la evacuación de la Embajada y sus funcionarios «aparte y fuera de plan», para ser llevada a cabo, quizás, en el peor de los momentos.

Resulta igualmente evidente que en una evacuación a gran escala, la opción final puede ser la resultante de todas las opciones parciales, lo cual no es difícil que se produzca cuando éstas se aplican de forma sucesiva o simultánea a medida que aumenta la presión del enemigo y el volumen del personal a evacuar.

Por último, parece que al final, valga la redundancia, siempre se queda en tierra personal que hubiese sido deseable haber evacuado. Quedan flecos. Pero eso es consecuencia de la «niebla del combate», que decía Clausewitz. También en las Operaciones NEO.

Conclusiones

La aportación de las Marinas de Guerra a estas operaciones va mucho más allá de las meras capacidades logísticas de recepción y evacuación, junto con las de protección y proceso en las zonas de reunión, aunque esto sea lo fundamental y lo que básicamente se espera de ellas. La capacidad de acción sobre lo que amenaza la evacuación, tanto en la propia zona de evacuación como en toda la profundidad del litoral y sus aguas, ya sea en Granada, Guinea Ecuatorial, Liberia, el Sáhara o el sureste asiático es lo que da su verdadera dimensión a esta aportación, que por sus características globales es fundamentalmente anfibia.

La evacuación, en sí, se impone y se organiza, como en Granada o Phnom Penh, se negocia y se organiza, como en Liberia, Guinea Ecuatorial o Saigón, o, básicamente, se organiza y se prevé su imposición, como en el Sáhara, pero en todos estos casos es de importancia capital entender la situación. Por esta última razón, conviene contar con agregados navales en las principales áreas de interés del litoral, así como la participación de oficiales en Operaciones de Mantenimiento de Paz en estos entornos.

La eficacia de la evacuación dependerá de la oportunidad de la presencia naval, no por casualidad como en Granada, sino por responder a una previsión como en Liberia, a una

disponibilidad en la zona como en Phnom Penh, o a un plan como en el Sáhara, Guinea o Saigón. En ningún caso debe sorprender la situación a una Fuerza Naval. En efecto, o se adelanta o no llega, y si llega sin adelantarse, normalmente irá a remolque de los acontecimientos. Conviene, en consecuencia, adelantarse por rutina, tener «amarras flojas», sin esperar órdenes de alerta, sobre todo en situaciones de previsible inestabilidad. En definitiva, «acostumbramiento» en adelantarse, para que cuando se empiece a pensar que una FAO debería estar por allí, resulte que está.

Finalmente, valga la conclusión, cualquier Marina de Guerra debe ser maestra en el arte de operar conjuntamente con otros ejércitos, como en el Sáhara y Saigón, por ello, y tomando esta última situación como marco conceptual, el atributo de ser «adaptable» y «adaptadora» debe ser su reclamo y su seña de identidad en este tipo de operaciones.

Bibliografía

Documentación personal del coronel de Infantería de Marina, Cazorla Poza.

PÉREZ GONZÁLEZ DE LA TORRE, vicealmirante: *Historia de la Marina de Guerra española*. Editorial de la Liga Naval.

Programa de estudio de batallas de la Escuela de Guerra Anfibia del USMC: *Operación Frequent Wind*.

Publicación USMC: *Expeditionary Operations* (MCDP 3).

Publicación sobre lecciones aprendidas del MAWTS-1 (*Marine Aviation Weapons and Tactics Squadron One*): «Granada».

VALLÉS, capitán de corbeta: «Alhucemas una Operación», *Monografías* de la Escuela Superior de la Fuerzas Armadas.

CESEDEN

Publicaciones

POLÍTICA, ECONOMÍA Y SOCIOLOGÍA

VIII

INCIDENCIA DEL TERRORISMO SOBRE EL TURISMO

Julio César García Lodeiro
Comandante del Ejército de Tierra.

Estoy en uno de nuestros mayores yacimientos petrolíferos: el sur de Canarias. Tenemos otros: Tenerife, Mallorca, la Costa Brava... innumerables pozos. El turismo es nuestro petróleo. Quitarle el turismo a España sería volver al subdesarrollo.

JOSÉ MARÍA CARRASCAL, diario *La Razón*,
12 de febrero de 2003.

Preámbulo

Es muy cierto, que en la actualidad el terrorismo y otros riesgos emergentes y su incidencia en diversos sectores de la sociedad global, como el turismo, suponen abordar un tema enormemente complicado y de un profundo calado internacional.

Por tanto, siendo consciente de que no es una tarea sencilla, he tratado de abordar la cuestión bajo la perspectiva de abrir unas líneas de investigación futura que supongan una plataforma de ataque a un tema de tanta trascendencia y actualidad. Todo ello, en base a conclusiones de datos recogidos con cuentagotas en diversas conferencias, Internet, periódicos, revistas, libros y por supuesto desde las fuentes oficiales como las bases documentales de la Organización Mundial de Turismo (OMT) y del Instituto de Estudios Turísticos (IET), organismos de los que desconocía por completo su existencia.

El objeto de este trabajo es abordar un problema que se puede describir en los siguientes términos:

1. El turismo es la principal fuente de ingresos de España y por lo tanto de interés estratégico para el bienestar de los españoles.
2. El 11 de septiembre de 2001 (11-S) ha dejado clara la incidencia de la seguridad sobre esta actividad socioeconómica.
3. España es un exportador de empresas turísticas con grandes inversiones en el extranjero. Averiguar cuales son las zonas estables o inestables es vital para estas inversiones.
4. Los españoles en los últimos años son un pueblo que visita otras partes del mundo como turistas y pueden verse implicados por ello en situaciones de crisis.

La metodología seguida para abordar el tema se resume de la siguiente forma: en primer lugar y a modo de introducción se abordará el papel actual del turismo en la sociedad global. Seguidamente se mostrará su importancia para España como interés nacional, sector

vital y estratégico en su economía. A continuación, se analizarán los riesgos y amenazas a los que se enfrenta actualmente el turismo, destacando de forma especial el terrorismo en sus diversas facetas, los riesgos medioambientales o de inestabilidad política. Las consecuencias que para el sector han tenido los atentados del 11-S en Nueva York y Washington u otros atentados recientes como los atentados de Bali (Indonesia), serán el objeto del siguiente punto, para dar paso posteriormente al estudio del caso español en el que se abordarán de forma independiente las dos versiones con que el terrorismo afecta nuestros mercados turísticos: el terrorismo internacional o transnacional y el interno de ETA.

A continuación, se expondrán los escenarios del turismo español, reflejando el origen de los turistas que viajen a España, a donde se desplazan los españoles, en que países se instalan las industrias del sector y donde hay oportunidades de mercado turístico, con una síntesis de los datos coyunturales y destacados en cada uno. Finalmente se esbozarán las estrategias adoptadas y la recomendable para solventar el mencionado problema y las conclusiones del trabajo.

Introducción a la incidencia terrorista en el turismo

El turismo tradicionalmente, se ha definido de muy diversas formas:

Como la tendencia natural del ser humano a cambiar de sitio para beneficiarse de las bondades de otros lugares distintos de aquel donde usualmente vive y descansar en ambiente agradable, para esparcimiento y recreo (1). El propio Juan Pablo II, lo calificó como «una realidad compleja sometida a numerosas fuerzas e influencias económicas o de otro tipo, difíciles de captar en su totalidad» (2).

Para la OMT, es un instrumento de desarrollo personal y colectivo, además de un factor de aprovechamiento y enriquecimiento del patrimonio cultural de la humanidad pero también es una actividad beneficiosa para los países y las comunidades de destino (3).

No cabe duda de que podríamos ubicar al turismo en la parte superior de la «pirámide de Maslow», en tanto deben haberse superado otras necesidades prioritarias del ser humano, como son las fisiológicas, la seguridad e incluso la pertenencia al grupo, ello nos permite generar una perspectiva clave para afrontar el estudio del turismo que para su desarrollo requiere indefectiblemente tener cubierta la seguridad (4).

Como actividad económica el turismo, por una parte, está definido por la demanda y el consumo de los visitantes, ya sean turistas (es decir, visitantes que pernoctan) o visitantes del día. Por otra parte, el turismo se refiere a los bienes y servicios producidos para atender a dicha demanda. En sí mismo, incluye una amplia gama de actividades diferentes, por ejemplo, transporte hacia y en los destinos, alojamiento, abastecimiento, compras, servicios de agencias de viaje, operadores de turismo receptor y emisor.

(1) Rafael Ramírez Castellano, disponible en: www.venezuelatuya.com (noviembre de 2002).

(2) El 9 de octubre de 1984 en el Congreso Mundial sobre la Pastoral del Turismo.

(3) Código Ético Mundial para el Turismo. OMT, Asamblea General en Santiago de Chile 1999.

(4) Entendiendo por seguridad la cualidad por la cual se está libre y exento de todo peligro o daño. No obstante, la realidad impone alcanzar un determinado grado razonable, lo más cercano posible al deseable, y consecuencia de la correcta evaluación de los riesgos y del bien o interés a defender.

Cuadro 1. Los cinco primeros destinos turísticos del mundo.

Países	Llegadas de turistas internacionales					Ingresos por turismo internacional		
	Rango	Año 2001 (millones)	Variación años 2002*/2201 (porcentaje)	Año 2002 (millones)	Cuota de mercado (porcentaje)	Rango	Año 2001 (millones de euros)	Cuota de mercado (porcentaje)
Francia	1	75,2	2,0	76,7	10,7	1	33,5	4,7
España	2	50,1	3,3	51,7	7,2	2	36,7	5,1
Estados Unidos	3	45,5	-0,1	45,4	6,4	3	80,7	11,3
Italia	4	39,1	1,0 (100 m)			4	29,0	4,1
China	5	33,2	11,0	36,8	5,1	5	19,9	2,8

Fuente: OMT.

* Cifras de la OMT, enero de 2003.

El turismo es, sin duda, la actividad más significativa de la globalización y un ingrediente esencial de la «nueva economía» (nuevas tecnologías, comercio electrónico e Internet), se configura hoy como la primera actividad económica del mundo (5) y representa una de las cinco mayores categorías de exportación para el 83% de los países, y la principal fuente de divisas extranjeras para un mínimo del 38% de ellos.

La OMT anuncia en un importante estudio prospectivo (6) la cifra de 1.000 millones de turistas en el año 2010 —en el 2003, ha habido 716—, que se convertirían en 1.500 millones en el año 2020, siendo por tanto un sector crecientemente importante para las economías (7). No obstante, la mundialización incide de formas muy diversas en este sector, generando nuevos mercados, debido a su expansión internacional y de destinos turísticos emergentes, lo cual supone una paulatina redistribución de los flujos turísticos a nivel mundial, contribuyendo en sí mismos a la multiplicación de los riesgos derivados de estos grandes movimientos (8) (véase figura 1, p. 72 y cuadro 1).

(5) www.umav.net/common/sa/info-sector/ceoe/cumbreturismo (10 de diciembre de 2002, segunda ponencia: MARTINEZ MILLÁN, Jesús, presidente de FEAAV: *Importancia del sector turístico, motor en la economía española*).

(6) Panorama para el año 2020.

(7) En la figura 1, p. 72, se reflejan las grandes áreas mundiales donde se concentra el turismo y los cinco primeros países destinos turísticos del mundo.

(8) Los flujos turísticos mundiales son:

- Flujo meridiano Norte-Sur: de Europa del Norte y del Centro a la Europa Mediterránea y África.
- Flujo oriental: de Europa Occidental hacia Oriente Medio y Asia.
- Flujo atlántico:
 - De Europa Occidental a Norteamérica, Centro y Suramérica.
 - De Norteamérica a Centro y Suramérica y a Europa.
 - Flujo asiático y de Oceanía: de Japón hacia países del área y hacia Europa y América. Otros países del suroeste asiático hacia países vecinos. De Australia y Nueva Zelanda a países del área Europa y Norteamérica.

Según MONTANER MONTEJANO, Jordi: *Política y relaciones turísticas internacionales*. Editorial Ariel Turismo, primera edición, p. 55, septiembre, 2002.

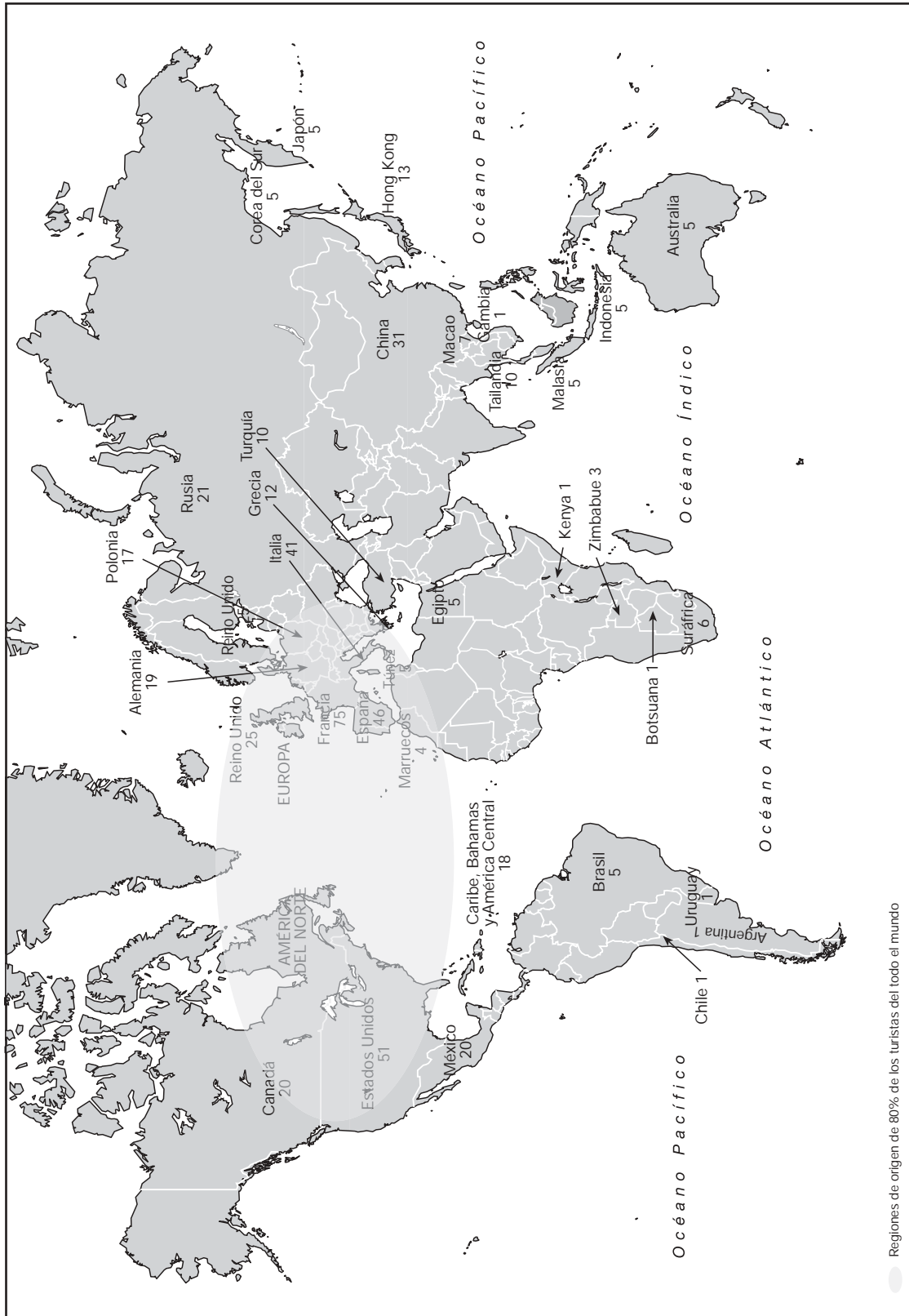


Figura 1. Principales países de destino, en el año 2001, en millones de visitantes.

Cuadro 2. Llegadas de turistas internacionales por subregiones.

Partes del mundo	Llegadas de turistas internacionales (millones)					Cuota de mercado (porcentaje)		Variación (porcentaje)			Crecimiento medio anual (porcentaje)
	Año					Año		Año			Año
	1990	1995	2000	2001	2002*	1995	2002*	2000/1999	2001/2000	2002*/2001	1990/2000
Mundo	456,0	551,7	696,1	692,9	714,6	100	100	6,8	-0,5	3,1	4,3
<i>Europa:</i>	282,2	324,2	402,8	401,4	411,0	58,8	57,5	5,8	-0,3	2,4	3,6
– Europa del Norte	29,1	37,6	44,1	41,5	42,5	6,8	5,9	1,2	-5,9	2,3	4,3
– Europa Occidental	113,8	116,7	141,2	138,9	141,4	21,2	19,8	4,0	-1,6	1,8	2,2
– Europa Central/Oriental	43,8	67,1	76,8	78,0	81,1	12,2	11,3	4,1	1,6	3,9	5,8
– Europa mediterránea meridional	95,5	102,7	140,7	143,0	146,1	18,6	20,4	10,4	1,6	2,2	4,0
<i>Asia y el Pacífico:</i>	57,7	85,6	115,3	121,0	130,6	15,5	18,3	12,3	5,0	7,9	7,2
– Asia del Noroeste	28,0	44,1	62,5	65,6	73,4	8,0	10,3	13,2	5,0	11,9	8,4
– Asia del Sureste	21,5	29,2	37,0	40,1	41,7	5,3	5,8	13,0	8,3	3,9	5,6
– Oceanía	5,2	8,1	9,6	9,4	9,6	1,5	1,3	8,7	-2,1	1,1	6,5
– Asia Meridional	3,2	4,2	6,1	5,8	5,9	0,8	0,8	5,4	-4,5	2,0	6,8
<i>Américas:</i>	92,9	108,9	128,3	121,0	120,2	19,7	16,8	5,0	-5,7	-0,6	3,3
– América del Norte	71,7	80,5	91,2	85,0	85,3	14,6	11,9	4,9	-6,8	0,4	2,4
– El Caribe	11,4	14,0	17,2	16,9	16,4	2,5	2,3	6,9	-1,9	-3,0	4,2
– América Central	1,8	2,6	4,3	4,4	4,8	0,5	0,7	8,9	1,6	9,7	9,0
– América del Sur	7,9	11,8	15,5	14,7	13,6	2,1	1,9	2,4	-5,1	-7,0	7,0
<i>África:</i>	15,0	20,0	27,0	27,7	28,7	3,6	4,0	3,2	2,5	3,7	6,1
– África del Norte	8,4	7,3	10,1	10,6	10,1	1,3	1,4	6,8	4,8	-4,0	1,8
– África Subsahariana	6,6	12,7	17,0	17,1	18,6	2,3	2,6	1,2	1,0	8,5	10,0
<i>Oriente Medio</i>	9,0	13,1	22,7	21,8	24,1	2,4	3,4	13,1	-3,9	10,6	9,7

Fuente: OMT.

* Cifras de la OMT, enero de 2003.

Dentro de este marco internacional, este interés y sus protagonistas se ven sometidos a los efectos perniciosos de los riesgos y amenazas globales como son el terrorismo exterior e interno o internacional y transnacional, el riesgo medioambiental y conflictos e inestabilidad política o situaciones de crisis en determinados países donde pueden viajar nuestros turistas o establecerse nuestras inversiones empresariales del sector.

Al repasar las cifras mundiales de turismo de los años 2000 y 2001 (veáse figura 2, p. 74 y cuadro 2) se descubre en seguida que fueron años clave (9), para comprender su realidad actual y futura. Mientras en el año 2000, el turismo internacional crecía en 45 millo-

(9) <http://www.world-tourism.org> datos procedentes de la OMT, septiembre 2002.

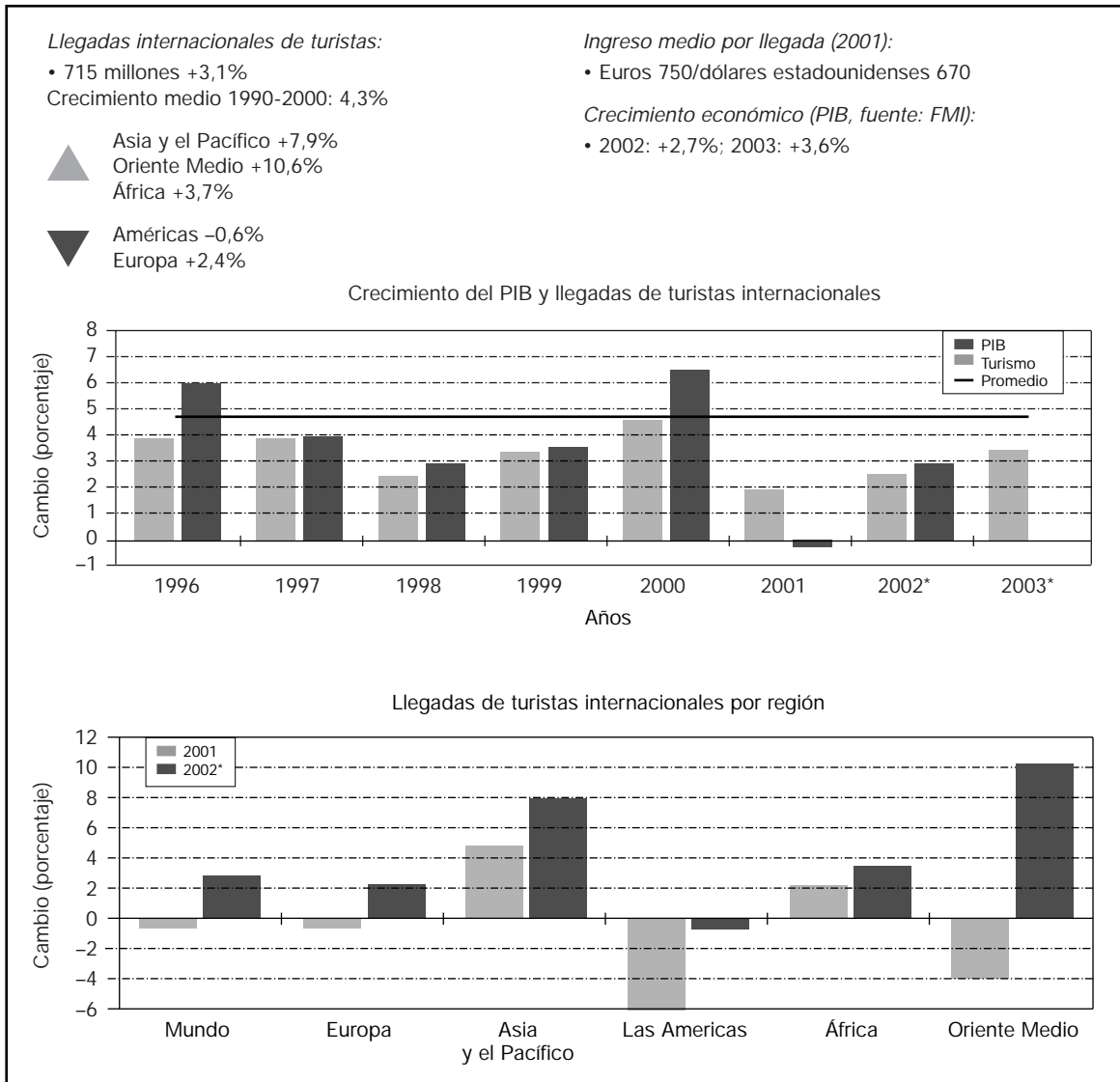


Figura 2. Recuperación gradual del mundo.

nes de personas situándose en la cifra récord de 696,1 millones de personas, sin embargo en el año 2001, por vez primera desde el año 1982 (10), el turismo caía en un 0,5%, con una disminución de ingresos por turismo de 13.000 millones de dólares.

Las causas de esta crisis del sector son diversas: por una parte, la importante recesión económica (11) que ya se vivía en el año 2001 y por otra parte, enorme pérdida de confianza generada por los ataques terroristas del 11-S, que provocaron una fuerte dismi-

(10) Retrocedió un 0,4% debido a la crisis económica y las restricciones a viajar en Europa Central y Oriental a causa de la declaración del estado de sitio en Polonia.

(11) Especialmente en los principales países emisores: Estados Unidos, Alemania y Japón.

nución de turismo (12), sumando a todo ello, la situación enquistada en Oriente Medio y la crisis en Irak (13).

Con todo, el sector en el año 2002, incrementó nuevamente sus cifras hasta alcanzar la nueva cifra récord de 716 millones de turistas, con un aumento relativo al 2001 de 22 millones de turistas y de 19 millones en relación al 2000, con una variación sustancial de los flujos turísticos y una persistente pérdida de confianza de los turistas, además de cierta aprensión a viajar, especialmente en avión. El principal problema podría derivarse de la instalación de esta sensación en la sociedad global (14).

España, como no podía ser de otra forma en la «aldea global», también se verá afectada por estas amenazas, especialmente cuando afectan de pleno, como se verá, a un sector importantísimo de su economía como es el turismo (15). La búsqueda de las mejores estrategias, que se reflejen en garantías en cuanto a seguridad para los usuarios y para la propia industria turística en expansión, serán la mejor forma de prevenir y en su defecto contrarrestarlas (16).

El turismo: un interés nacional para España

España, en el año 2002, ha alcanzado la cifra de 51,7 millones de turistas, lo cual supone un 12,1% del Producto Interior Bruto (PIB) nacional (véase cuadro 3, p. 76) o lo que es lo mismo, el turismo es la primera actividad económica del país (17). Se ha consolidado por ello, como segundo destino turístico del mundo con un ritmo de crecimiento entorno al 3,3% con respecto a 2001 y ha superado de forma sobresaliente esta nueva situación generada por la combinación de los atentados terroristas y la grave desaceleración económica, manteniendo una cuota de mercado de más del 7% del turismo mundial (18). En términos de ocupación, el peso sobre el total de la economía, se eleva hasta representar el 13,5% del total de los efectivos laborales, lo que, a su vez, supone el 21,1% de la ocupación en el sector servicios (19). Es por tanto, sin duda, un sector que podríamos calificar de importancia capital para la prosperidad de los españoles (20).

(12) Especialmente en Estados Unidos, México y el Caribe, segunda región mundial en turismo el año 2001.

(13) Aumentados por los casi inmediatos atentados de Djerba (Túnez), Bali (Indonesia) y Mombasa, fuertemente divulgados por la caja de resonancia que suponen los medios de comunicación que generan una extraordinaria alarma social, en un claro ejemplo de la globalización de la información: <http://www.world-tourism.org> datos procedentes de la OMT, noviembre 2002.

(14) Declaración del secretario general de la OMT en la III Reunión del Comité de Reactivación del Turismo, celebrada en Londres el 12 de noviembre de 2002.

(15) En pleno proceso de diversificación geográfica y tipológica (aventura, cultural, etc.).

(16) No sólo porque España por sí misma, sea de los países más importantes, si no por que Europa es la primera región turística mundial y recibe el 60% de los turistas internacionales de todo el mundo.

(17) www.iet.com página oficial del IET perteneciente al Ministerio de Economía y Hacienda y diversos periódicos de tirada nacional, enero de 2003.

(18) OMT, IET e Instituto Nacional de Estadística, estadísticas del año 2002: www.INE.es enero 2003.

(19) MARTINEZ MILLÁN, Jesús, presidente de FEAAV: «Importancia del sector turístico, motor en la economía española». Cumbre del Turismo. Auditorio sur de IFEMA. 10 de diciembre de 2002.

(20) Por tanto, supone un interés nacional, entendiéndolo por tal, aquel que tiene que ver con la promoción y defensa del bienestar, prosperidad y la seguridad de España y de los españoles.

Cuadro 3. Aportación del turismo al PIB de la economía española.

Millones de euros	Estimación provisional			Estimación avance
	Año			Año
	1996	1997	1998	1999
Turismo receptor	23.318,0	26.356,8	29.692,9	33.601,8
Otros componentes de la demanda turística	27.951,8	29.792,4	32.055,7	34.850,7
<i>TOTAL</i>	<i>51.269,8</i>	<i>56.149,2</i>	<i>61.748,6</i>	<i>68.452,5</i>
<i>Porcentaje sobre el PIB</i>				
Turismo receptor	5,0	5,3	5,6	5,9
Otros componentes de la demanda turística	6,0	6,0	6,0	6,2
<i>TOTAL</i>	<i>11,0</i>	<i>11,3</i>	<i>11,6</i>	<i>12,1</i>

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

La reciente Revisión Estratégica de la Defensa (RED) (21) de España, señala «la prosperidad de los españoles» como un interés vital, y en este sentido se convierte en un elemento clave a tener en cuenta en la definición de los objetivos de la Seguridad Nacional. A esto hay que sumarle la circunstancia de que la industria turística española se ha ido adaptando a las nuevas exigencias de la globalidad, desarrollando distintas estrategias de crecimiento e internacionalización para aprovechar nuevas oportunidades mediante una política de diversificación (22) de la oferta (no sólo en la tipología sino también en el marco geográfico).

Nuestro escenario de interés se extiende pues a donde determinados riesgos como el peligroso terrorismo internacional o transnacional, junto a la inestabilidad política de determinados países, la protección medioambiental, etc., pueden ser definitivos para el futuro de las mismas y del propio sector. Por todo ello, se antoja que es necesaria esa seguridad que de una forma global, atienda en la medida de lo posible, los requerimientos necesarios para el desarrollo normal de la actividad turística.

En el ámbito interno, no podemos olvidar el terrorismo de ETA (23), que mediante diversos actos de terror pretende la independencia del País Vasco y que en los últimos años se ha cobrado buen número de víctimas personales sin olvidar sus campañas anuales contra los intereses turísticos españoles, centradas sobre todo en la costa levantina.

El Gobierno español interviene en el sector turístico de forma parcial a través de organismos públicos, en la ordenación, promoción y control de esta actividad, dejando para el sector privado la libertad de creación de empresas y actividades turísticas basadas en la economía de mercado. La Secretaría de Comercio y Turismo adscrita al Ministerio de Economía y Hacienda tiene las competencias en materia de turismo.

(21) Presentada el 13 de febrero de 2003 por el ministro de Defensa, excelentísimo señor don Federico Trillo.

(22) *www.hosteltur.com* entrevista con el presidente de la cadena Sol Meliá, diciembre de 2002.

(23) Según el Instituto de Estudios de la Seguridad de la Unión Europea, ETA es la organización de este tipo más violenta de Europa y está activa también en Francia. Además ha estado implicada en el reciente atentado con bomba en Colombia contra un club social, con numerosas víctimas.

Los riesgos para el turismo

Los riesgos a los que está sometido el turismo no son diferentes a los que está sometida la sociedad global, dando por descontados las guerras o conflictos de alta intensidad —enemigos irreconciliables del turismo (24)— destacan: las enfermedades y epidemias (25), los financieros y ecológicos o medioambientales (26) y el terrorismo en todas sus dimensiones, que busca causar terror de forma intencionada y que genera un clima de desconfianza inicial en los inversores y en todo caso, en los propios turistas. Todos ellos plantean un escenario donde el canon extra de seguridad debe ser compartido entre el sector público y el privado (27).

La amenaza terrorista

El terrorismo no es una novedad en las sociedades actuales, en sus distintas definiciones encontramos siempre la violencia y la finalidad de infundir el terror (28). No existe acuerdo internacional en torno a la definición. Se opta por tanto, por la definición recogida en la Doctrina de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN):

«El uso ilegal o amenaza de uso de la fuerza o violencia contra personas o propiedades en un intento de coaccionar o intimidar a los gobiernos o sociedades para lograr fines políticos, religiosos o ideológicos» (29).

Se han realizado diversos estudios anteriores al 11-S acerca de los efectos que sobre el sector turístico tenían los atentados terroristas, (véase figura 3, p. 78) (30), en líneas generales estos atentados se clasificaban en dos tipos: según su frecuencia y según el grado de violencia (mayores víctimas mortales), los resultados de la muestra tomada especialmente de Egipto (el país sacudido por un mayor número de atentados de este tipo contra intereses turísticos en la Historia) y entre ellos el más llamativo fue el de la matanza de casi un centenar de turistas a manos de un organizado grupo armado en Luxor en el año 1997 y de Israel, a lo largo de más de 12 años, demostraban que los efectos negativos perduraban un máximo de unos pocos meses y el que genera un clima de inseguridad continuo era la mayor frecuencia de los mismos (31).

(24) Se ofrece el ejemplo del conflicto de Kosovo (marzo-junio de 1999), que produjo un desplazamiento del turismo hacia el oeste del Mediterráneo (España, Francia y el norte de África) y la disminución de los viajes de larga distancia a Europa. Además se pueden observar los efectos de la crisis económica asiática.

(25) Buen ejemplo lo tenemos en la neumonía asiática.

(26) Como la reciente recesión económica, la catástrofe del barco *Prestige* en la costa de Galicia o la descapitalización ecológica creciente fruto de la explotación turística desmedida en grandes parques naturales, en busca de beneficios por encima de cualquier otra consideración.

(27) En especial las compañías aseguradoras. BECK Ulrich. «Las instituciones de la Gobernanza global en la sociedad mundial del riesgo», pp. 53-66. *Guerra y Paz en el siglo XXI*. Editorial Tusquets.

(28) *Diccionario de la Lengua Española*, editado por la Real Academia de la Lengua Española.

(29) AAP-6(U) versión segunda. *Glossary of Terms*, 1 de septiembre de 1989.

(30) Se ofrece el caso del Luxor en Egipto y su repercusión que puede observarse en la figura 3, p. 78.

(31) PIZAM, Abraham y FLEISCHER, Aliza: *Severity vs. Frequency of Acts of Terrorism: Which has a Larger Impact on Tourism Demand?*, octubre, 2001.

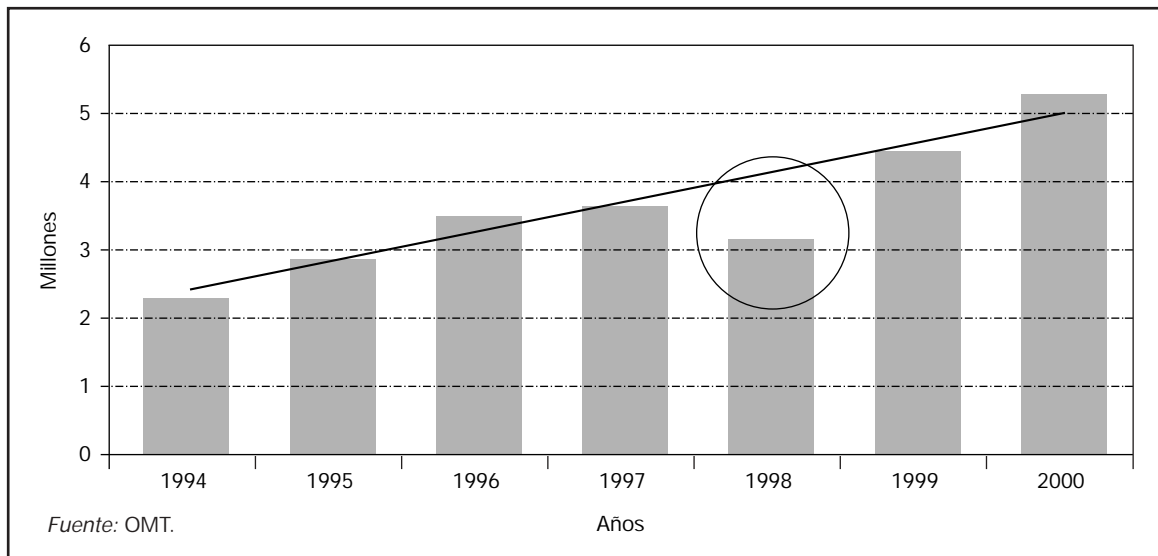


Figura 3. Egipto: ataque de Luxor, noviembre, 1997. (Llegadas de turistas internacionales).

En la actualidad se ha pasado del tradicional terrorismo de carácter local al terrorismo global en diferentes versiones, pero cuyo objetivo es una oposición sostenida a un sistema económico y cultural (32), sin un fin negociable a sus campañas. Así nos encontramos ante el terrorismo internacional (33) y el transnacional (34) —incluso con la clara intención de usar armas de destrucción masiva como Al Qaeda (35)— que no está ubicado en ningún país, en algunos casos es promovido por los llamados Estados gamberrros (Afganistán o Irak) (36) que puedan ejercer un mayor impacto en la opinión pública mundial o polarizar a sus seguidores (37).

Las campañas de terrorismo internacional se basan actualmente en operaciones descentralizadas y posibles en varios teatros incluso de forma simultánea, que apuntan a

(32) Algunos analistas opinan que el combate contra estas amenazas constituye las llamadas «guerras de cuarta generación».

(33) De cualquier tipo que lleva la lucha fuera de las fronteras de un Estado.

(34) Agentes hostiles no estatales que afectan al mismo tiempo al orden interior de los Estados y a la estabilidad y seguridad internacionales, suelen ser de naturaleza difusa e impredecible, sin un foco central sobre el que ejercer la disuasión o una finalidad identificable sobre la que ejercer una estrategia. FEAL VÁZQUEZ, Javier: «El terrorismo internacional», *Boletín de Información del CESEDEN* número 275, p. 69.

(35) Hoy en día, nos encontramos ante una preocupante variante de terrorismo transnacional, el terrorismo en Red, del que Al Qaeda, con enlaces en más de 64 países, es un claro ejemplo con Ben Laden (que no interviene en la planificación de las acciones) como centro de la organización dividida en grupos segmentados resultado de la globalización de las comunicaciones, de los cuales alguno de ellos puede actuar de forma independiente o aislado.

(36) Caso excepcional es Cuba, que ha sido «satanizada» por Estados Unidos, y en la que España mantiene unos importantes intereses turísticos, además no tiene hasta ahora este riesgo terrorista.

(37) PORTERO, Florentino: «España y el terrorismo internacional», Grupo de Estudios Estratégicos. Revista *Época*, Análisis número 27, pp. 1 a 5, 13 de octubre de 2002.

blancos fáciles (el turismo lo es), como los atentados contra ciudadanos franceses y alemanes en Pakistán y Túnez o el reciente atentado cometido en Bali, contra numerosos turistas extranjeros, que se encontraban en una discoteca (38).

En cualquier caso, las campañas de información pública y las recomendaciones de los países emisores, en muchos casos indiscriminadas en el tiempo, han generado históricamente unos prejuicios mayores al sector que los hechos en sí mismos, donde la recuperación del turismo tenía lugar tras fuertes campañas publicitarias acompañadas de ofertas atractivas (39).

El ciberterrorismo (40) y la posibilidad de utilización de armas de destrucción masiva, especialmente químicas o biológicas completan este nuevo escenario mezcla de actores nacionales, internacionales, transnacionales y subnacionales motivados no sólo por ideologías o políticas si no por beneficios económicos.

El terrorismo internacional y el turismo

Cuando se produjeron los trágicos atentados del 11-S de 2001 el turismo internacional decrecía afectado por la recesión económica de los principales países emisores del mundo (41).

A pesar de la vulnerabilidad del turismo, sector esencial de la economía, frente a las agresiones exteriores de la guerra y del terrorismo, su resistencia intrínseca, hace que las dificultades y los riesgos que percibe el consumidor no le desalienten y sigue procurando viajar, aunque cambie de destino o retrase su viaje (42). Sin embargo, las incertidumbres en cuanto a la seguridad como la debilidad de la economía mundial, siguen haciendo dudar a los turistas (43).

Sin duda, se puede calificar la crisis como global (44), a pesar de la realización de un atentado en un solo país como Estados Unidos, los efectos se han dejado sentir en los principales centros de atracción turística a nivel mundial, generando la crisis más acusada de la historia del turismo internacional.

(38) «El terrorismo internacional». *Boletín de Información* del CESEDEN número 275. Madrid, 2002.

(39) Baste recordar las recomendaciones puntuales negativas del Reino Unido (primer mercado actual emisor con más de 14,5 millones de turistas en el año 2002) para viajar a España, por prevención contra posibles atentados de la banda ETA tan sólo hace tres años. No se poseen datos de la presión que se ejerce por las grandes empresas del sector para neutralizar estas posibles recomendaciones, aunque la OMT recomienda que siempre sean de carácter puntual y con una duración razonable.

(40) Que a pesar de no provocar bajas masivas directamente, pueden originar una catástrofe mediante un corte en las tecnologías de comunicaciones e información, que como sabemos controlan desde sistemas en hospitales, electricidad, transporte, servicios financieros, etc.

(41) Estados Unidos, Alemania y Japón.

(42) En Estados Unidos, investigaciones de Yesawick, Peppardine y Brown, demostraron que haciendo un descuento del 50% en el precio al 40% de los viajeros el miedo parecía disminuir vertiginosamente.

(43) En particular en los grandes mercados como Estados Unidos, Alemania y el resto de Europa.

(44) En palabras del ministro egipcio de Turismo, Mandouh El Beltagui, en la primera reunión del Comité para la reactivación del turismo de Londres: «La crisis es global pero debe tratarse de manera local».

En el año 2000 —el año del milenio— se había registrado un incremento de 45 millones de llegadas internacionales (un 6,9% respecto al año 1999), y la pérdida en valor absoluto en relación con 2001 es de 4 millones de llegadas, teniendo en cuenta que los acontecimientos del 11-S no tuvieron consecuencias estadísticas sino en los tres últimos meses del año. Sin embargo, lo verdaderamente inquietante, más que la caída observada, es la ruptura de la progresión registrada en el año 2001 (45).

Algunos destinos y regiones se han visto especialmente afectados:

- Estados Unidos y los países que dependen de este país como mercado emisor (46).
- En general los destinos a los que se accede por vuelos de largo recorrido.
- Los países musulmanes afectados en parte por estereotipos culturales.

En cuanto a los segmentos de mercado. En general, los destinos cercanos y el turismo interior progresaron y el turismo internacional, considerado en general, no sufrió un varapalo tan importante como el transporte aéreo de larga distancia.

Mientras salían beneficiados el turismo social y rural, así como los desplazamientos por tren o por carretera, sin embargo, los desplazamientos en avión, el turismo de negocios y de congresos, la hostelería de lujo y los cruceros, se vieron especialmente afectados.

Las rebajas fueron la tónica reactiva de muchos operadores turísticos frente a la disminución de la demanda. Como es natural, quienes habían mantenido su decisión de viajar se sintieron atraídos por esas ventajosas ofertas. Éste ha sido el motivo de que la pérdida de ingresos de las empresas fuera superior a la disminución del número de salidas.

Los consumidores prefieren ahora unas vacaciones más cortas y toman sus decisiones de viaje a última hora. Operadores y destinos deberán adaptarse.

La crisis también aceleró los cambios en la oferta, así algunas líneas aéreas, que arrastraban ya pérdidas antes de que se produjera la crisis, han desaparecido (Sabena, Air Afrique, Swissair, Midway Airlines, etc.). En Estados Unidos, se han amparado en la Ley de Quiebras (US Airways o United Airlines) (47). En general, la pérdida de ingresos ha sido mucho más importante para las compañías aéreas americanas —que han recurrido a un apoyo financiero de 15.000 millones de dólares del Gobierno federal— que para las europeas, algunas de las cuales (Iberia y Air France, por ejemplo) obtuvieron incluso beneficios. Las compañías asiáticas, por su parte, fueron relativamente poco perjudicadas.

Algunos tour operadores se vieron también muy afectados (como Mytravel en Gran Bretaña, por ejemplo), mientras que ciertos grupos como TUI adoptaban una política de adquisiciones más activa en Europa (Francia, Italia, etc.). La principal novedad ha sido la proliferación, en Estados Unidos y luego en Europa, de las compañías de bajo coste que proporcionan transporte de punto a punto —es decir, sin escalas ni tránsitos—, tanto autónomas como vinculadas a compañías tradicionales (KLM) o próximas a grandes tour

(45) OMT: informe especial con motivo de los atentados del 11-S. Noviembre, 2001.

(46) México, Canadá, Puerto Rico y República Dominicana.

(47) Esto está inicialmente plenamente justificado, sin embargo, su continuidad en el tiempo vulnera la adecuada competencia en el sector fruto de la liberalización. Es destacable que en la Unión Europea las aerolíneas solicitaron ayudas que desestimó la Comisión. No obstante se estima que en Europa y Estados Unidos se perdieron 140.000 empleos.

operadores, y justamente en el momento en que, con raras excepciones, las compañías tradicionales se encontraban en grandes dificultades.

A mediados del año 2002, cuando el sector se recuperaba, esa situación se invirtió, debido a los ataques terroristas (48) y los acontecimientos de Afganistán, Kuwait, Pakistán, Yemen, etc., el mantenimiento de una tensión extrema en Oriente Medio y la perspectiva, que se ha cumplido de operaciones militares en Irak.

La resultante de esta situación es que:

«Se ha modificado la percepción que las sociedades tenían de la seguridad, surgiendo un sentimiento de vulnerabilidad que afecta a comunidades muy alejadas en los plano geográfico, político, económico o religioso.»

Haciendo que los flujos turísticos se reorienten y generando una situación real, a nivel global, de fuerte incertidumbre altamente nociva para la industria turística (49).

La actuación terrorista el 11-S, y la cifra de 3.547 muertos, ha provocado el cambio de estrategia en Estados Unidos (50) que arrastra a la comunidad internacional, con frutos inmediatos como una búsqueda continuada de las raíces de la transnacionalización del terrorismo (los flujos financieros son su mayor exponente). Ya se han dado claros pasos para acorralar estas fuentes de financiación terrorista, todo ello, por su puesto, con el impulso de Naciones Unidas y las recomendaciones del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) (51).

Cuando ciertos destinos que daban la impresión de estar «protegidos» (como algunos europeos y China) pues experimentaban una rápida expansión (52), surge el problema de la neumonía atípica (53) en este último país, que tiene incluso que rebajar sus perspectivas de crecimiento económico en cerca de dos puntos de su PIB. Sin llegar a controlar todavía la enfermedad, la caída de turismo ha sido espectacular.

El terrorismo y el turismo en España

España, que es un país abierto y con una situación geográfica crucial, donde el Gobierno está obligado a defender sus intereses y a su población y por supuesto donde los

(48) Directamente dirigidos contra turistas, en particular el de la mezquita de Djerba en Túnez en el mes de abril y el del 12 de octubre en la playa balinesa de Kuta (Indonesia). Este último, más terrible aún que el atentado de Luxor en 1997 en Egipto, es el acto más grave perpetrado contra visitantes extranjeros en la historia del turismo mundial.

(49) VILLALBA FERNÁNDEZ, Aníbal: «La respuesta de la Unión Europea al terrorismo tras el 11 de septiembre de 2001». Escuela Superior de las Fuerzas Armadas (ESFAS), CESEDEN, p. 10.

(50) Preventiva, atacando el terrorismo desde sus orígenes y Estados de apoyo (Afganistán o Irak son claros ejemplos).

(51) ABAD QUINTANAL, Gracia: «Un paso importante en la lucha contra el terrorismo: la identificación de las fuentes de financiación». Congreso Nacional de Estudios de Seguridad, Universidad de Granada. 21-25 de octubre, 2002.

(52) Como ha de señalado la Federación Internacional de Tour Operadores.

(53) Conocida como SARS, se ha originado en China, donde ya hay más de 5.000 casos y 250 muertos. Extendido por Asia, ha llegado incluso a propagarse a Canadá y Estados Unidos donde ha sido controlado, la enfermedad crece en esta fecha a razón de 100 personas diarias en este país asiático. *El País* y *El Mundo*, 7, 8 y 12 de mayo de 2003.

terroristas disponen de la atención de los medios de comunicación que buscan, está sometido por todo ello, a los efectos perniciosos de esta amenaza y por ello es aconsejable la protección de forma específica (54).

En el plano internacional, España es el país europeo que más ha crecido en llegadas de turistas durante el 2002. Sin embargo, el terrorismo internacional y en concreto el 11-S se dejó notar sobre algún sector en particular como las compañías aseguradoras, o cadenas de hoteles como Sol Meliá que acumuló una caída del beneficio neto del 45% (55). En general, las pérdidas en reservas se cifraron en los tres últimos meses de 2001 entre un 30 y un 50%.

Según la WTTC, los eventos del 11-S provocaron en España, un decrecimiento de la demanda de viajes y turismo en los años 2001 y 2002 del 5,3% y una pérdida de más de 150.000 puestos de trabajo con una disminución de ingresos en los dos años cercana al 8% (56).

No obstante, se percibía desde el año 1999, una tendencia a la baja en el turismo, fruto en buena parte de la recesión económica internacional, paliada por una fuerte campaña de captación acompañada de rebajas en precios, lo cual explica el aumento sostenido de turistas y el descenso de ingresos (57).

Evidentemente, el descenso de turistas norteamericanos, con un nivel de gasto importante, además del clima de inseguridad originado por los continuos atentados y amenazas contra el sector a nivel internacional ha sido notorio.

Tampoco el ambiente de guerra en Irak sienta bien al turismo, buena muestra es que en Andalucía, en abril de 2003, se han producido hasta el 60% de las cancelaciones de turistas de larga distancia para la Semana Santa (especialmente de Estados Unidos y Canadá) (58). No obstante, el problema no es la falta de ganas de viajar sino el ambiente de incertidumbre que vive el sector.

En la RED (59), el terrorismo es considerado una amenaza de primera magnitud donde la lucha contra el mismo:

«Debe ser considerada un elemento clave de las estrategias de las organizaciones de seguridad y defensa», lo cual inevitablemente forzará «implicaciones futuras para las Fuerzas Armadas en la lucha contra el terrorismo exterior» (60).

(54) Teniente coronel Ballesteros. Conferencia a los alumnos del IV Curso de Estado Mayor. Febrero de 2003 en la ESFAS: «España, es el sexto país inversor, el segundo en turismo, tiene una gran capacidad de atracción de inversión extranjera y además es un polo de atracción migratoria fruto de su ubicación geográfica y antecedentes históricos.»

(55) *www.turisnet.com* 10 de enero de 2003. En el Caribe la cadena se sobrepuso pero en México, donde una gran parte de la clientela es norteamericana, las pérdidas acumuladas fueron cuantiosas. No obstante, en España se salvó la campaña, gracias a que había pasado la época estival y posteriormente, buena parte del turismo a Estados Unidos, se lo llevó Europa, entre ellos España.

(56) Consejo Mundial de Turismo y Viajes (WTTC). Disponible en: *www.hosteltur.com* 10 de enero de 2003.

(57) Que cada vez eligen con mayor asiduidad alojamientos opcionales a los hoteleros. *El País*, Encuesta de Ocupación Hotelera, Instituto Nacional de Estadística, p. 6, 9 de marzo de 2003.

(58) *El País*, viernes 7 de febrero de 2003, p. Andalucía/5.

(59) De enero de 2003. También está reflejada esta idea para el «terrorismo internacional» en el libro *Blanco de la Defensa del año 2000*.

(60) El terrorismo «procedente de más allá de nuestras fronteras».

En el orden interno, la organización terrorista independentista ETA, es evidentemente una amenaza también para el sector turístico en España, como lo demuestra su ataque continuado al mismo, en lo que se conoce como las «campañas veraniegas» (véase cuadro 4, p. 84), sus actuaciones han provocado al margen de otras consideraciones, que países emisores de turismo importantes como Reino Unido considerasen a España, aunque de forma puntual, como un país peligroso para sus turistas desaconsejando su visita (61).

En la actualidad se estima que «el terrorismo endémico» (62) en el País Vasco reduce en un 10% PIB por habitante, este porcentaje aumenta cada vez que se recrudece la actividad terrorista, al igual que sucede en países como Turquía e Israel, cuyo turismo se ha visto perjudicado por el terrorismo (63).

La OCDE pone al País Vasco como ejemplo de la incidencia que el terrorismo tiene en el crecimiento económico. Actualmente el sector turístico representa el 4,5% del PIB de la comunidad.

Tras la ruptura de la tregua de ETA en el año 1999, se inició en el País Vasco una tendencia decreciente del turismo que fue progresivamente mejorando hasta alcanzar la cifra de 1,7 millones en el año 2002, lo cual supone el primer año de crecimiento turístico desde la tregua de ETA. Su principal foco emisor interno es Madrid y respecto a los mercados exteriores, el País Vasco recibe turistas especialmente de Alemania, Gran Bretaña, Italia, Francia y, recientemente, Portugal. Sin embargo, es muy significativo el hecho de que una gran parte de ese turismo se vaya a pernoctar a las regiones limítrofes (64).

En la actualidad, la banda terrorista acorralada por la eficacia policial y los acuerdos internacionales (65) se encuentra ante la disyuntiva de su internacionalización como lo demuestran su intención de atentar contra un miembro de la magistratura francesa (66).

Especial importancia tiene en la estrategia etarra sus campañas en la costa levantina donde se acumula gran parte del turismo internacional que viene a España, lo cual proporciona a ETA la caja de resonancia que necesita para tratar de internacionalizar su proyecto independentista, ésta es sin lugar a dudas la principal finalidad de estos atentados, que se vienen sucediendo cuando los medios de comunicación internacional pueden centrar su atención en los atentados (en verano hay muchas menos noticias en los medios, o con ocasión de cumbres o grandes eventos internacionales, etc.). Curiosamente las víctimas mortales o atentados contra turistas de otros países directamente han sido nulos, intentando hasta el momento centrar su violencia sobre los intereses españoles, conscientes que la presión ejercida en un interés nacional es clave (67).

(61) *www.hosteltur.com* (6 de febrero de 2003). «España salva su cara turística en el 20-J de 2002».

(62) Que podríamos calificar de baja intensidad.

(63) La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) según se recoge en su informe «Perspectivas económicas».

(64) Además el 92% de los turistas vascos, al igual que los madrileños, prefieren disfrutar de su ocio fuera de la comunidad autónoma, IET, avance de resultados del 2002. Enero, 2003.

(65) Aunque ha habido numerosos atentados contra embajadas y bancos españoles en Europa en la década de los años noventa.

(66) Editorial de *El País*, p. 4, viernes 24 de enero de 2003.

(67) Como se refleja en el cuadro 4, p. 84.

Cuadro 4. Cronología de los principales atentados terrorista de ETA contra el sector turístico en España.

Fechas	Lugar	Detalles	Observaciones
3 de diciembre de 2002	Santander	Coche bomba	
10 de agosto de 2002	Playas de Culleras y Gandía	Amenaza de colocación de bombas en la playa	Sin víctimas
9 de agosto de 2002	Santa Pola (Alicante)	Artefacto en la playa	Sin víctimas
9 de agosto de 2002	Torrevieja (Alicante)	Artefacto en hamburguesería	Sin víctimas
3 de agosto de 2002	Santa Pola (Alicante)	Bomba contra la Casa-Cuartel de la Guardia Civil	Muere una niña y un hombre de 57 años
Julio de 2002	Málaga	Coche bomba	En la terminal de salidas del aeropuerto (desactivada)
21 y 22 de junio de 2002	Zaragoza, Fuengirola, Mijas, Marbella y Santander	Coche bomba	Al día siguiente de dos días de huelga general y tras la Cumbre Europea en Sevilla
14 de mayo de 2002		Desarticulado	El comando Madrid pretendía atentar contra intereses turísticos
17 de julio	Málaga	Artefacto	Playa de la Malagueta
16 de julio	Málaga	Artefacto	Centro comercial «La Rosaleda»
13 de julio de 1996	Málaga	Bombas	De escasa potencia
1986	Provincia de Málaga	Seis atentados	Hotel Torremilinos, hotel Las Palmeras, hotel Málaga Palace, Atalaya Park, Aloha Golf Club, hotel Puente Romano, hotel Don Pepe, hotel Pez Espada, hotel Los Monteros y hotel Don Carlos
1979	Marbella (Málaga)	Bomba	Playa de Marbella, estalló
1979	Marbella (Málaga)	Bomba	En el Club Náutico, no estalló

El problema de la permeabilidad de la frontera con Francia (68), no facilita el control que realizaban la Policía del Aire y de las Fronteras (69), a pesar de todo, han aumentado las operaciones conjuntas y existen nuevos mecanismos jurídicos como la euro-orden. No obstante, ETA continúa lanzando, como lo hizo en enero de este año, amenazas contra la industria turística española, a la que considera objetivo de sus atentados, mediante el envío de cartas a las embajadas en España de los países de la Unión Europea, de Estados Unidos o Australia, además de a diversas compañías aéreas y agencias de viajes, advirtiéndoles del riesgo que corren sus ciudadanos y clientes si vienen a España como turistas (70).

En la actualidad, en España las competencias en materia de lucha antiterrorista están en manos de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Sin embargo, conviene recordar que en determinadas ocasiones las Fuerzas Armadas han colaborado en esta lucha, como la protección de la vía férrea del AVE en su trazado completo desde Madrid a Sevilla con ocasión de la Expo'92.

No existe una policía turística española, sin embargo, sí existe un servicio de la Guardia Civil para defensa del medio ambiente, otro para protección del mar, enfocado a la lucha antidroga, aparentemente insuficiente en situaciones posibles de grandes catástrofes (71).

Desde el punto de vista interno, en la seguridad del turismo deberán intervenir todos los elementos que el Gobierno tenga en su mano, buen ejemplo de ello son nuestro vecino francés que empleó a las Fuerzas Armadas para el cierre de todas las papeleras tras la colocación de una bomba en la Gare St. Michel o la Policía Turística de Egipto, completada con sus Fuerzas Armadas, que protegen no sólo la cadena turística con guardias en todos los grupos turísticos sino también en todos y cada uno de los monumentos del país; o el ejemplo de Brasil que en los carnavales de febrero del año 2003 completó la protección de su principal evento de atracción turística con sus Fuerzas Armadas ante la amenaza de ataques terroristas.

No obstante, cada año se produce un refuerzo policial de vigilancia y el control preventivo en la zonas de especial incidencia turística entre los meses de junio y septiembre (72). En las zonas con especial riesgo terrorista se refuerza con elementos del Servicio de Información y unidades especiales de desactivación como perros detectores de explosivos.

Escenarios del turismo español

El turismo internacional en España

España ocupa al finalizar el año 2002, como ya se ha expresado el segundo puesto como país receptor de turismo, con un crecimiento del 3,3% (un millón y medio de turis-

(68) Inevitable por la libertad de circulación. Tratado de Schengen.

(69) Según el jefe de la Fiscalía Antiterrorista francesa, Irene Stoller. Diario *El País*, domingo 13 de octubre de 2002, p. 5.

(70) Diario *El País* sábado 4 de enero de 2003, p. 16; Diario *El Mundo*, domingo 5 de enero de 2003, p. 6.

(71) Completado con otros servicios públicos.

(72) En el año 2002, se reforzaron con 48.000 efectivos policiales las Comunidades Autónomas litorales de Andalucía, Asturias, Baleares, Cantabria, Cataluña, Galicia, Murcia y Valencia: www.guardiacivil.org (marzo de 2003).

tas más que el año precedente), además de suponer un ascenso de más de 1,5 millones de empleos, respecto al año 2001. En el aspecto negativo de las grandes cifras del turismo (73) destacan la caída de ingresos en un 3,5% (lo que ha supuesto una aportación negativa del 0,04% al crecimiento económico) y el gasto medio del turista que ha descendido más del 5% (74).

Hasta un total de 35 millones de estos turistas que vienen a España lo han hecho por vía aérea, aunque se ha mantenido la caída iniciada tras el 11-S (1,1% menos que en el 2001), lo cual confirma la desconfianza a volar. Ha aumentado considerablemente el turismo que viene por carretera.

Los principales países de donde provienen los turistas extranjeros son: Reino Unido con 14,5 millones de turistas, Alemania que ha disminuido su cifra del año 2001 (672.000 turistas menos), pero que aún así envió 10,1 millones, Francia es el tercer país en importancia y superó los 8 millones (con un crecimiento del 19,6%, más de 1,3 millones, respecto al año precedente). Completan el 80% del turismo extranjero (41 millones), Italia, Países Bajos, Bélgica y Portugal.

Especial relevancia tiene la disminución de 80.000 turistas en el año 2002, procedentes de Estados Unidos que se contrae como mercado emisor en la práctica totalidad de destinos turísticos fuera de sus fronteras (75).

Pero lo más relevante de los mercados emisores es el desvío de turismo hacia países competidores o emergentes, en este sentido:

- Reino Unido: aumentó su proyección hacia Yugoslavia, Bulgaria, Croacia y Egipto.
- Alemania: que registró una fuerte caída, provocando una pérdida de facturación cercana al 10%, debido en parte a que atraviesa una importante recesión económica y que aumentó sus salidas hacia Croacia y Bulgaria.

Por otra parte se ha producido un posible «efecto espejismo» (76), en el año 2002, procedente de países latinoamericanos como Argentina o Venezuela, que pueden ser provocados por el regreso de emigrantes españoles ante la situación de inestabilidad e inseguridad de la zona.

En España, se han producido importantes variaciones en cuanto a la llegada de turistas por comunidades siendo lo más destacable las fuertes caídas de las islas Baleares y Canarias y el ascenso de Cataluña y Levante. El País Vasco ha aumentado sus cifras por

(73) IET: *Avance de resultados. 24 de enero de 2003*. Centro de Publicaciones del Ministerio de Economía y Hacienda.

(74) *El País*, Opinión, lunes, 3 de febrero de 2003, p. 12; *El País*, Negocios, domingo 9 de marzo de 2003, pp. 5 y 6. Se afirma también, que destinos como Bulgaria, Turquía y Croacia, con más de 23 millones de turistas, muchos de ellos alemanes, ofrecen en la actualidad el típico modelo de sol y playa hasta un 20% más barato.

(75) Estados Unidos envió más de un millón y medio de turistas, sin embargo, persiste su miedo a volar y el problema se agrava por la crisis económica y la situación de inestabilidad internacional.

(76) Figuran como turistas en las estadísticas, antiguos emigrantes que han decidido regresar a España, por el empeoramiento de sus condiciones socioeconómicas y el evidente aumento de oportunidades que brinda nuestro país. En los últimos años el ritmo de nacionalización ha sido liderado por Argentina, Perú y República Dominicana (*El País*, 8 de mayo de 2003, p. 27).

primera vez desde la tregua de ETA de 1999, aunque mantiene un problema de fondo que es el alojamiento de turistas en las comunidades colindantes (77).

Un indicador importante, de las expectativas de mercado emisor, donde promocionar el turismo en España, son los países donde existen Oficinas Españolas de Turismo (OET) en el extranjero (78). Es muy significativo en la relación, las novedades de China y Polonia, al igual que la ausencia en países del Caribe (gestionados desde las OET de Estados Unidos), de África u Oriente Medio (79).

En la actualidad, existe un importante fenómeno de inmigración ilegal hacia los países de la Unión Europea, que tiene una especial incidencia en los países de la ribera norte del Mediterráneo. España se encuentra en la confluencia de las dos zonas turísticas más importantes del mundo, la mediterránea y la europea, que es la más visitada. Esto provoca que ante una falta de coherencia legislativa dentro de la propia Unión en materia de inmigración se produzcan entradas camufladas de turistas que pueden resultar terroristas, no se puede obviar el número de detenidos en España o Alemania, pertenecientes a Al Qaeda, desde el 11-S (80).

Escenario internacional para los turistas españoles

Los turistas españoles no se han mostrado excesivamente atraídos por los viajes al extranjero, así la cifra total de salidas de 3,1 millones —lo cual supone el 8,3% del total de los viajes turísticos efectuados por los españoles— experimenta una caída del 8,4% en el año 2002 con respecto al 2001 (81).

Los españoles viajan preferentemente en época de vacaciones, así aprovechan las Navidades, la Semana Santa y sobre todo el verano, generalmente lo hacen en avión y con reserva de hotel realizada previamente en el 71% de los casos.

Las causas son muy similares a las mencionadas para el caso de Estados Unidos, y han hecho que las opciones de viaje de los españoles sean con preferencia a lugares conocidos y certificados como seguros, además baratos y cercanos a sus domicilio.

Los destinos preferidos de los españoles en sus viajes turísticos al extranjero, son en su mayoría a los países europeos (77,8%), siendo los colindantes con España los más visitados, así sólo Francia, Portugal y Andorra suponen el 47% del total.

(77) Siendo muy alto el número de excursionistas, que sin hacer noche, se sienten atraídos por la oferta turística y sin embargo, presumiblemente por motivos de seguridad, prefieren pernoctar en las regiones colindantes.

(78) En los principales países emisores de turismo hacia España, las OET junto a los agentes diplomáticos, fomentan la internacionalización de las empresas turísticas españolas, necesidad que surge fruto de los procesos de globalización y convergencia que de hecho suponen un riesgo de articulación subordinada de las empresas y grupos turísticos a los grandes grupos turísticos mundiales, evitando debilitar este claro interés nacional.

(79) Europa: Alemania (4), Austria (1), Bélgica (1), Dinamarca (1), Finlandia (1), Francia (1), Holanda (1), Italia (2), Noruega (1), Polonia (1, nueva), Portugal (2), Reino Unido (1), Rusia (1), Suecia (1), Suiza (2). América del Sur: Argentina (1), Brasil (1). América del Norte: Canadá (1), Estados Unidos (4), México (1). Asia: Singapur (1), Japón (1), Pekín (1, nueva).

(80) Aunque el mayor riesgo estimado por diversos analistas es la inmigración ilegal masiva.

(81) *Avance de resultados del año 2002*, hasta septiembre de 2002. IET del Ministerio de Economía y Hacienda.

En cuanto a los países no europeos, aunque la desagregación por países de las estadísticas ofrecidas por el Instituto Nacional de Estadística y por la Secretaría de Estado de Turismo, son muy parcas salvo en los países de la Unión Europea, recogiendo las ofertas promocionales de diferentes compañías aéreas (82), podemos atisbar los principales destinos de los españoles:

- En América del Norte, destacan Estados Unidos (que representa el 2,5%), Canadá y México.
- El Caribe: especialmente Cuba y Santo Domingo.
- En América del Sur: Argentina, Brasil, Chile y Perú.
- En África (la ribera sur del Mediterráneo): Marruecos (que recibe nada menos que el 4,2% de los turistas españoles que viajan al extranjero), Túnez y Egipto, que son destinos de creciente importancia.
- En Asia: Japón, Hong Kong, China, Corea del Sur, Indonesia y Singapur.
- Oceanía: Australia y Nueva Zelanda.

Los españoles se han gastado 5.953,8 millones de euros en sus viajes al extranjero en el año 2002, con un crecimiento del 5,8% respecto al año 2001.

Escenario internacional de inversión turística española

Para delimitar el escenario internacional de interés turístico para España, es decir aquellos países donde hay oportunidades de negocio. La Secretaría General de Turismo del Ministerio de Economía y Hacienda, en colaboración con Turespaña a través de la red de OET, de las Oficinas Españolas de Comercio Exterior (OFCOMES) y de otros organismos nacionales y extranjeros ha recopilado diversa información disponible de una base de datos digital (83) sobre una serie de países en donde existen posibilidades de inversión para las empresas turísticas españolas.

En la actualidad figuran en esta base digital, como actualizaciones del año 2003: Argentina, Brasil, Chile, Cuba y República Dominicana en Iberoamérica y Caribe; Grecia y Portugal en Unión Europea o República Popular China en Asia. Otros estudios completados en los años 2001 y 2002, completan el elenco informativo descrito de países.

El nivel de presencia actual de las empresas turísticas españolas en el exterior es desigual. Asistimos, por un lado, a una consolidada internacionalización de los grandes grupos y cadenas hoteleras, presentes en 36 países, fundamentalmente en Iberoamérica y en Europa, donde se concentran, respectivamente, el 52% y el 30% de las plazas hoteleras en el exterior.

Realmente, si tenemos en cuenta el mapa de inversiones turísticas españolas, (véase figura 4) (84) observamos en seguida, que además de la Unión Europea, España posee dos grandes áreas naturales de expansión: El Mediterráneo y la zona de Iberoamérica y el Caribe. Por ello, se ha hecho mayor hincapié en el estudio geopolítico de éstas, a modo de ejemplo, (véase anexo 1, p. 96), aportando finalmente alguna clave prospectiva.

(82) *La Razón*, reportaje de Economía, Empresa y Consumo, pp. 34 y 35, domingo, 9 de febrero de 2003.

(83) Disponible en: www.mcx.es.

(84) Recogen datos del año 2000.

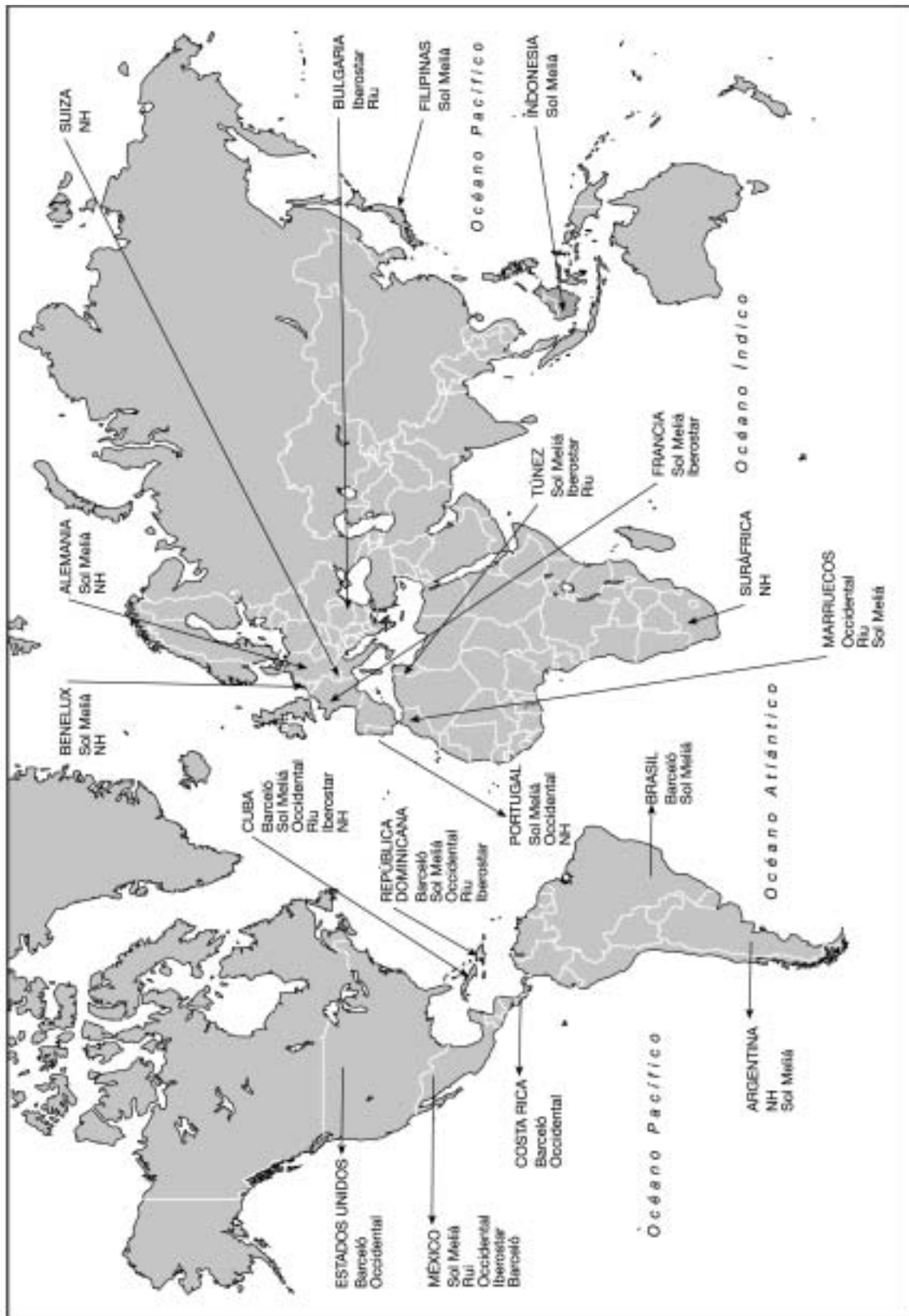


Figura 4. Presencia internacional de las seis mayores cadenas hoteleras españolas.

No obstante, como conclusiones se puede afirmar que los intereses turísticos españoles reflejados en la figura 4, se centran fundamentalmente en cuatro grandes áreas:

- La Unión Europea de la que España forma parte y aquí se incluyen los países de próxima incorporación.
- El Mediterráneo, especialmente, Marruecos (a donde viajan más del 4% de nuestros turistas), Túnez y Egipto (que ha aumentado sus cifras de turismo internacional en un 28% en el año 2002).
- América del Norte y Caribe, en donde tenemos grandes intereses en México, la República Dominicana —que ha aumentado sus cifras en 2002 en el 14% turistas— y donde el 90% de la inversión turística es española, y en Cuba (que ha subido un 10% en su cifra de llegadas de turistas) y que posee un potencial turístico fuera de toda duda y muy codiciado internacionalmente.
- En América del Sur, especialmente en Brasil y Argentina que tienen fuertes problemas de estabilidad y confianza.

Paralelamente, surgen otros destinos turísticos emergentes en Europa, África y Asia, donde los precios llegan a ser un 30% menores que en España, por servicios similares, como es el caso de Croacia, que ha experimentado un aumento del 39% en sus cifras de turismo, o Bulgaria que ha registrado la espectacular subida del 94% (se confirma como importante destino turístico británico, es decir directo competidor de España), además de Chipre que se consolida como un destino preferente de Alemania y Reino Unido. Por otra parte tenemos a China, que hasta el brote de la neumonía y las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS), permanecía ajena a los vaivenes internacionales aumentando como mercado emisor y receptor (85).

Al mismo tiempo, Oriente Medio, Israel o Arabia Saudí, son grandes focos religiosos, con una imparable atracción turística sólo pospuesta por los conflictos de sobra conocidos (en Israel).

Finalmente al analizar el mapa de la seguridad para el inversor en el mundo, podemos deducir cuales de los mencionados países, tienen mayor o menor riesgo de inversión desde el punto de vista económico. En este sentido, vemos como Argentina efectivamente ha perdido la confianza de los inversores y Cuba también figura en la lista aunque en último lugar.

Hemos despejado por tanto ya alguna de las incógnitas del estudio, como son dónde van los turistas españoles, dónde tenemos industria turística y que sitios son aconsejables para inversiones según un análisis de mercados económicos realizado por COFACE (86), sin embargo el cruce del estudio de conflictividad de áreas regionales, es probablemente el siguiente paso para aproximar una buena prospectiva para el sector.

(85) *www.hosteltur.com* 31 de enero de 2003. Es considerada como la «gran asignatura pendiente de la expansión turística española».

(86) COFACE: compañía francesa para asegurar el comercio exterior. *El País*, anexo Negocios, p. 18, 9 de marzo de 2003.

Estrategias adoptadas para paliar los efectos del terrorismo sobre el sector turístico

Dentro de las estrategias adoptadas para contrarrestar los riesgos o amenazas hasta el día de hoy encontramos diversas fórmulas.

En primer lugar sugerencias formuladas por la OMT para facilitar el regreso del sector turístico a la normalidad, a raíz del 11-S, como son:

- Reforzar la confianza para que el deseo de viajar vuelva a expresarse sin trabas. El conocimiento y la justa apreciación de los riesgos vinculados a los viajes son fundamentales a este propósito. Se sugiere así la elaboración, con selección de contenido y el buen uso de las «advertencias a los viajeros».
- Centrar la atención en la seguridad del conjunto de la cadena turística, y no sólo del transporte aéreo y de los aeropuertos (87).
- Acelerar el establecimiento de instrumentos encaminados al seguimiento de la actividad turística, a la evaluación de su incidencia económica y a la previsión coyuntural. La CST (88) constituye a este respecto un instrumento privilegiado, no sólo de seguimiento, sino de reacción ante la crisis, al facilitar a los gobiernos y a las empresas los datos necesarios para tomar decisiones acertadas.
- Llevar a cabo una política de transparencia informativa en época de crisis.
- Ser conscientes de que las campañas promocionales no siempre funcionan y tiene unos costes, por ello en situaciones de crisis es conveniente diversificar geográficamente.
- Es imprescindible la cooperación entre el sector público y privado, como factor esencial de reactivación.
- Las amenazas globales requieren soluciones globales, no entenderlo de esta forma puede suponer hipotecar el futuro por unos beneficios inmediatos en detrimento de otros competidores.

En cuanto a las estrategias llevadas a cabo por las empresas del sector, podemos afirmar que se defienden contra la incertidumbre y ante posibles pérdidas regionales con la diversificación geográfica y de la tipología de la oferta.

En general, sus perspectivas de mercado son cada día más exigentes en un marco de competitividad y mundialización asfixiante, por ello las mencionadas medidas y unos buenos estudios de mercado, que pasan por unos datos fiables y compromisos con el sector público, son imprescindibles (89).

(87) En realidad los atentados del 11-S han forzado las mejoras en seguridad en algunos aspectos sin embargo, se percibe como un tema tabú probablemente para no alertar a los turistas que sólo quieren unas vacaciones libres de preocupaciones.

(88) La Cuenta Satélite de Turismo. Es un instrumento de medición y análisis que integra las diferentes perspectivas y las diversas fuentes estadísticas del turismo (demanda y oferta) y permite obtener una visión global de su importancia macroeconómica, a partir de indicadores como la aportación del turismo al PIB de la economía, su capacidad de generar empleo, su contribución al equilibrio exterior y la estructura productiva de sus industrias. Fue presentada por primera vez en junio de 2002 por el Instituto Nacional de Estadística, el Banco de España y la Secretaría General de Turismo.

(89) En los procesos de internacionalización, las empresas hoteleras distinguen dos tipos de países: desarrollados y en desarrollo, dentro del proceso conocido como OLI –Propiedad (O), localización (L) e internacionalización (I)–. Así, en (O): parten de las ventajas competitivas que les otorgan el conoci-

Por su parte, los gobiernos estatales también desarrollan líneas de acción estratégicas para asegurar este interés.

En general podemos decir que a raíz de los acontecimientos del 11-S, las medidas de seguridad en Estados Unidos se han reforzado de forma especial en los vuelos y aeropuertos (90), arrastrando al resto de países occidentales. Son en todo caso, medidas que podríamos calificar de policiales, fruto de acuerdos en lo que al plano internacional se refiere, entre países o con organizaciones como la Unión Europea. También ha reestructurado sus mandos militares y sus principales agencias para atender a su defensa interna. Sin embargo, será su nueva estrategia de seguridad del año 2002 la que marque definitivamente las líneas maestras de la superpotencia y de sus aliados.

España es en la actualidad miembro de las principales organizaciones internacionales que entre sus finalidades principales tienen la lucha contra el terrorismo allá donde se encuentre, como una de sus primeras prioridades, como son la Unión Europea Occidental (UEO), la OTAN o la Organización de Naciones Unidas (ONU) y junto a la pertenencia a la Unión Europea combate estas amenazas desde el marco de la seguridad compartida, cuando los intereses colectivos se ven afectados (91).

La Cumbre de Praga, ha forzado a la OTAN a adaptarse a los nuevos riesgos y amenazas y estableció dentro del nuevo Concepto Estratégico, el concepto militar para la defensa contra el terrorismo y las misiones contraterroristas y antiterroristas.

En esta línea Estados Unidos invocó, después del 11-S, el artículo V de la OTAN, y en octubre de 2001 lanzó la *Operación Active Endeavour*, en la que participan Estados Unidos, Reino Unido, Alemania, Francia, Italia, Holanda, Grecia, Turquía y Noruega para responder a las amenazas terroristas, España participa en la protección del tráfico mercante en aguas del estrecho de Gibraltar.

Es destacable el apoyo de España y Gran Bretaña a Estados Unidos en la guerra de Irak (92), con una consecuencia, al parecer directa, como es la inclusión de ETA o HB en una

miento de los gustos de los turistas, la experiencia nacional, una estructura comercial propia vinculada a mayoristas de viajes y la inversión en formación; en cuanto a (L): se tiene en cuenta la infraestructura general del país, su estabilidad política, social y económica y el tamaño y la naturaleza de la ciudad en cuestión, la variante para los países en desarrollo está en la evaluación de costes de mano de obra, materias, fiscalidad favorable y oportunidades que brinda el destino. La proximidad se ha relativizado en importancia debido al auge de los transportes; en lo que se refiere a (I): se valora especialmente el control de calidad, la experiencia en negocios internacionales, la expansión en modo de franquicia o mediante modelo de gestión y las posibilidades de explotar economías de escala. En general se pondera más la combinación de las ventajas de la internacionalización y los factores de localización. RODRÍGUEZ, Ramón: «Un análisis de las dimensiones OLI en la internacionalización del sector hotelero español». Instituto de Ciencias Económicas. Tribuna de Economía.

(90) Todo el equipaje se factura manualmente, todas las líneas aéreas que aterricen en Estados Unidos tienen que presentar información de pasajeros.

(91) Sin perder de vista, no obstante que lo hace, en un entorno de unidad monetaria y social con los principales mercados emisores y en un ámbito competitivo, caracterizado por la globalización de la oferta y la demanda y la internacionalización de la empresa turística. Con la obligación compartida también de cumplimiento de sus compromisos. No obstante, en la Cumbre de Praga el concepto militar para la defensa contra el terrorismo, definió las líneas maestras de actuación para este ámbito claramente.

(92) Presentado como continuación a la lucha contra el terrorismo liderada por Estados Unidos tras del 11-S.

lista de bandas terroristas por Estados Unidos, máxime cuando España lidera en este momento el Comité de Lucha Contra el Terrorismo de la ONU (93).

La Unión Europea, durante la presidencia de España (94), ha impulsado un acuerdo con Estados Unidos, que todavía no está concretado, en materia de cooperación antiterrorista, en realidad 11 de los países de la Unión ya disponen de acuerdos en materia de cooperación policial y de inteligencia, sin embargo, sigue el desencuentro casi total en materias de extradición de presuntos terroristas a Estados Unidos, especialmente por el rechazo de los europeos a la pena de muerte (95).

Tampoco podemos olvidar el Proceso de Barcelona que data del año 1995, fuertemente impulsado por España en el marco de la Unión Europea, que tiene por finalidad fomentar el diálogo euromediterráneo y la creación de tres pilares a imagen de la Unión Europea en la ribera sur. La debilidad del segundo pilar de la Unión, hace que las posiciones sean difíciles de consensuar y a esto se unen los numerosos conflictos en la zona (96).

¿Cuál sería la estrategia aconsejable?

Bien lo más sencillo es responder que quizás una combinación con matices de las anteriores sea la clave. En este sentido e intentando profundizar podemos destacar que:

- La definición inicial de los flujos turísticos es imprescindible pues es sobre ellos donde tiene sus efectos los atentados terroristas.
- El estudio inicial de factores desencadenantes de los riesgos y amenazas en cada caso (97) y posteriormente de los medios disponibles a nivel nacional o internacional para afrontar estas amenazas y cuales habrá que diseñar si los actuales se muestran insuficientes, son fundamentales para el planteamiento correcto de estrategias eficaces, en general como es bien sabido las mejores soluciones pasan por la seguridad colectiva (98).
- El turismo como actividad global está sometido a éstas amenazas que desbordan al estado tradicional. Los Estados por tanto deberán articular una estrategia para proteger este interés, mediante:
 - La consecución de amplios apoyos o alianzas a nivel internacional.
 - La incorporación de una potente inteligencia compartida.
 - Unas estrategias de actuación sin límites fronterizos.
 - El establecimiento o mejora del marco legal internacional adecuado.

(93) En un plan antiterrorista planteado por el presidente Aznar, cuya primera finalidad es la elaboración de una lista universal de organizaciones terroristas, el desmantelamiento de sus fuentes de financiación, lucha contra las armas de destrucción masiva y la propuesta al Consejo de Seguridad de que la cooperación antiterrorista pase a formar parte de las ayudas al desarrollo.

(94) Durante el primer semestre del 2002.

(95) www.ucm.es ABC@ Biblioteca Europea, miércoles 4 de septiembre de 2002.

(96) La solución adoptada pasa por establecer acuerdos con determinados países y fomentar la incorporación voluntaria de aquellos que así lo requieran. No obstante, para la OTAN es una zona de interés y fomenta la estabilidad en la zona.

(97) Desigualdad, pobreza, rivalidades étnicas, ubicación sobre grandes líneas de comunicación, conflictos fronterizos, etc.

(98) Está claramente expresado en el Concepto Estratégico de la OTAN de 1999, donde se planteó llevar a cabo la expansión de estabilidad y la ampliación del área de interés.

- El establecimiento de nuevos parámetros y replanteamientos de misiones y competencias adecuadas para los Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, a nivel internacional con la debida preparación y equipación para este tipo de lucha.
- La integración de las Fuerzas Armadas con capacidades, misiones y competencias sobre el ámbito que se considere conveniente y dentro de los acuerdos internacionales.

Se considera asimismo necesaria la comisión sectorial de turismo que de una forma continua pudiese reunir a los principales mandatarios nacionales por áreas de interés para concretar políticas comunes en relación con el sector (99).

La necesidad de unas cifras de turismo fiables, ha abierto la difusión a la CST, pero es un hecho que tan sólo se utiliza en una pequeñísima cantidad de países. Sin estas cifras unificadas, que realmente definan el problema, caso por caso, es difícil adoptar soluciones comunes, que siempre estarán sujetas a interpretaciones interesadas.

La consideración de los parámetros OLI en la internacionalización de la industria turística, debe llevar implícita un estudio de estabilidad social, política y económica, que para un sector de tanta importancia para España puede ser informado por las agencias estatales correspondientes.

Para realizar «una foto-fija» de los escenarios de la internacionalización de la industria turística desde el punto de vista de la seguridad aceptable, se hace necesario, al aplicar el método de estudio geopolítico de países o regiones, ir más allá de los datos estadísticos fríos de turismo y cruzar las siguientes variables (100):

- Existencia o riesgo de crisis y conflictos.
- Existencia o riesgo de terrorismo medioambiental. Acuerdos y alianzas, policía turística, etc.
- Estabilidad política.
- Riesgo de inversión económica.
- Inversiones turísticas ya existentes, inversiones de Estados Unidos.

Las recomendaciones de los gobiernos ante situaciones de crisis, deben ser convenientemente evaluadas, para ello deben existir unos acuerdos que fomenten la confianza en las instituciones que se diseñen que pueden ser de ámbito supranacional, un ejemplo claro son las recomendaciones de la OMS en el caso de China, que lleva consigo el aviso de todas las naciones a sus turistas, entendiendo que en cuanto finaliza el peligro inmediatamente se traslada a los usuarios.

No obstante a lo expresado anteriormente, las campañas publicitarias y de atracción turística deberán llevar en el futuro una importante carga informativa de los parámetros

(99) Claro ejemplo es Unión Europea máxime cuando representa la primera zona de atracción turística del mundo, ello supone de hecho una falta de planificación (improvisación) limitada en muchos casos a las medidas que de forma unilateral cada país tome por su cuenta o en el mejor de los casos en su capacidad de presión en la Unión.

(100) No se añaden ciertos estándares que van implícitos o son de elaboración ordinaria en las prospectivas empresariales y sus estudios de mercado, como nivel sanitario, infraestructuras, capital ecológico, meteorología, estructura fiscal, etc.

de seguridad que ofrece cada destino, en el circuito total de la cadena turística. Sus garantías serán a medio y largo plazo, la mejor de las inversiones.

Conclusiones

El turismo en España representa un interés nacional o vital de primera magnitud, por sus cifras de beneficio económico, puestos de trabajo y en fin, por su importantísima contribución a la prosperidad de los españoles. Es además un sector con unas enormes perspectivas de crecimiento, que requiere de unas condiciones de estabilidad y seguridad óptimas.

Los recientes atentados del 11-S, han generado de forma indirecta fuertes consecuencias en el sector turístico, agravadas sin duda por la recesión económica arrastrada, pero sobre todo han dejado una peligrosa sensación de incertidumbre del sector y han forzado el aumento de la seguridad en países de importante potencial turístico, inicialmente plasmada con medidas de choque como el aumento de estándares de seguridad en los aeropuertos y aviones (generando una fama ganada a pulso de: «incomodidad» y «viaje bajo vigilancia»).

Parece obvio que el reparto del coste de tal seguridad debe ser compartida de forma razonable entre el sector público y privado, siendo algunos aspectos de marcado carácter público, como pueden ser la lucha antiterrorista o la prevención de conflictos medioambientales. En este entorno, parece razonable la existencia de un sistema de información de previsión de conflictos y estabilidad, en el que se puedan implementar, entre otros estos parámetros, que sea de libre acceso, fiable y actualizado al sector privado.

La lucha contra las amenazas globales como el terrorismo o las amenazas al medio ambiente, ciberterrorismo, etc. Son difícilmente abordables por los estados individualmente, cuando la realidad manifiesta una profunda imbricación internacional, fruto de la creciente mundialización. Las alianzas internacionales son parte de una solución necesaria, el sustento legal de ámbito internacional y otros mecanismos de seguridad, lo completarán (101).

Se considera importante que en el organigrama de la Unión Europea constase la comisión sectorial de turismo que pudiese reunir a los principales mandatarios nacionales para concretar políticas comunes en relación con el sector. La componente económica prima claramente en el proceso de construcción europea, donde el gasto público es un factor utilizado para crear un mercado competitivo frente a los potentes competidores internacionales, con un segundo pilar teóricamente presente pero realmente todavía incipiente.

Al estimar los parámetros de la seguridad deseable para el sector no se puede perder de vista, que deberá ser el Gobierno, que debe extender esa seguridad al resto de secto-

(101) Policía internacional, policía turística, solventes fuentes de inteligencia compartida, acuerdos internacionales en materia policial o de justicia, extradiciones, eliminación de paraísos fiscales, actuación de Fuerzas Armadas, etc. Pueden ser algunos ejemplos, en general por ahora inexistentes.

res, el que debe ponderar el grado de cobertura a alcanzar en función de la rentabilidad que se vaya a obtener.

En cuanto a los mercados, podemos concluir que:

- En la actualidad, el entorno de la Unión Europea sigue siendo un mercado certificado como seguro (102).
- En el Caribe, dos países son la clave de inversiones futuras como son Cuba, que en el momento de su liberalización o cambio de régimen político posee todas las condiciones de atracción turística del mercado europeo y norteamericano y por supuesto, Santo Domingo en el que la mayor parte de su industria turística es española.
- En el marco del Mediterráneo, Marruecos es un país que tiene que efectuar obligatoriamente un acercamiento a España, el fomento de riqueza y estabilidad en el vecino es más que conveniente. Por su parte, Túnez es un país con un importante talante occidental y posee el mayor número de hoteles del norte de África, sus relaciones con España son excelentes y es un colaborador asiduo de la OMT y de las iniciativas de desarrollo del Mediterráneo. Sin embargo, los recientes atentados integristas en estos países, contra turistas alemanes en la sinagoga de Djerba (Túnez) y contra españoles y marroquíes en la «Casa de España» de Casablanca (Marruecos), han cambiado sensiblemente el panorama del potencial turístico, en especial por no ser los primeros ataques que el turismo registra en estos países.
- Sin dejar un comentario para América del Sur, se puede afirmar que se debe abrir un paréntesis de «a ver que pasa» tras la crisis de Argentina y en menor medida Brasil, Chile se mantiene como un país interesante por su estabilidad, el resto continúa con graves problemas de confianza.
- Otros destinos emergentes en la ribera norte del Mediterráneo, se incorporan con fuerza, su pertenencia futura a la Unión Europea, fijará las mismas reglas del juego desde el punto de vista operativo para el sector (Chipre, Bulgaria o Croacia).
- China se erige, tras su ingreso en la Organización Mundial de Comercio, en un mercado emergente muy importante desde el punto de vista emisor y receptor.

Anexo 1

Terminología (103)

- *Ciberterrorismo*: aquel que dirige sus ataques contra los equipos y sistemas de computación que se hallan operando en la Red a nivel mundial, u orientado hacia la información y los datos que son almacenados en los vastos depósitos de bits y bytes. Al dirigirse a los equipos y sistemas, pueden buscar la anulación del servicio que éstos prestan, en forma temporal o permanente, introduciendo algún tipo de elementos extraños en dichos sistemas que entorpezcan su operación normal.

(102) Con elevados costes operativos, como es bien sabido por las empresas del sector.

(103) Basada en los informes del IET y de la OMT, además del glosario del texto de MONTANER MONTEJANO, Jordi: *Política y relaciones turísticas internacionales*. Editorial Ariel Turismo, primera edición, septiembre, 2002.

- *Globalización*: interdependencia e imbricación cada vez más estrecha de las economías de numerosos países, sobre todo el sector financiero, ya que la libertad de circulación de capitales, de flujos financieros, es total y hace que este sector domine, muy ampliamente, la esfera económica. Es la característica principal del ciclo histórico inaugurado con la caída muro de Berlín, en noviembre de 1989, y la desaparición de la Unión Soviética, en diciembre de 1991.
- *Índice de Precios de Consumo (IPC)*: es un indicador mensual de la evolución temporal de los precios de los bienes y servicios de consumo a los que hacen frente los consumidores finales (hogares) españoles.
- *(IATA) Asociación Internacional de Tráfico Aéreo*.
- *Infraestructura*: todas las facilidades que se requiere antes del desarrollo del potencial turístico de una región. Ejemplo teléfono, aguas blancas y negras, aeropuertos, etc.
- *Hostelería*: conjunto de servicios capaces de satisfacer las necesidades de alojamiento y alimentación de los turistas a cambio de un precio previamente convenido.
- *Organización Mundial de Turismo (OMT)*: organismo de Naciones Unidas formado en 1970, tiene su base en Madrid, y su objetivo fundamental es prestar ayuda a los gobiernos en materia de planificación turística. Esta conformada por casi 139 países.
- *Tráfico aéreo*: es un conjunto de sistemas, reglas y regulaciones impuestos por la IATA, la Organización de la Aviación Civil Internacional (OACI), los gobiernos de los distintos países, y los transportadores para desarrollar el movimiento de las líneas aéreas y agencias de viajes.
- *Terrorismo*: al no existir una definición única de terrorismo, se opta por la definición recogida en la Doctrina OTAN: el uso ilegal o amenaza de uso de la fuerza o violencia contra personas o propiedades en un intento de coaccionar o intimidar a los gobiernos o sociedades para lograr fines políticos, religiosos o ideológicos (104).
- *Terrorismo internacional*: una metodología violenta, que tiene como fines imponer el terror en la sociedad para alcanzar sus objetivos. Las características claves del terrorismo internacional son: su violencia indiscriminada, extiende sus efectos a la totalidad de la población; su imprevisibilidad, actúa con sorpresa infundiendo terror, su inmoralidad produce sufrimiento innecesario; golpean las áreas más vulnerables; es indirecto, desvía la mirada de la población a un punto, que no es el blanco que se proponen.
- *Turismo*: es una actividad que se debe al desplazamiento entre una comunidad emisora a una receptora, por más de 24 horas o menos de 365 días y con un motivo no lucrativo.
- *Turismo receptivo*: tipo de turismo que realizan turistas de países foráneos y que entran al territorio de un país receptor.
- *Cuenta Satélite de Turismo*: es un sistema de información económica relacionada con el turismo, satélite del sistema principal de cuentas nacionales, pero estrechamente relacionada con él en cuanto a las clasificaciones, definiciones, criterios para su registro y métodos de elaboración.
- *Pernoctaciones*: se entiende por pernoctación cada noche que un viajero se aloja en el establecimiento.
- *Segunda residencia*: cualquier vivienda, distinta de la principal, a la que el hogar tenga acceso y que esté ubicada fuera del municipio de residencia. Esta segunda residencia puede ser en propiedad, alquilada o de familiares o amigos.

(104) AAP-6(U) versión segunda. *Glossary of Terms*, 1 de septiembre de 1989.

- *Turista*: un visitante que permanece una noche por lo menos en un medio de alojamiento colectivo o privado en el país visitado. (*Recomendaciones sobre estadísticas de turismo* OMT/Naciones Unidas, 1993).
- *Visitante*: toda persona que viaja, por un periodo no superior a 12 meses, a un país distinto de aquel en el que tiene su residencia habitual, pero fuera de su entorno, y cuyo motivo principal de la visita no es el de ejercer una actividad que se remunere en el país visitado. (*Recomendaciones sobre estadísticas de turismo* OMT/Naciones Unidas, 1993).
- *Viaje*: se considera viaje a los desplazamiento fuera del entorno habitual con al menos una pernoctación, por un periodo de tiempo consecutivo inferior a un año con fines de ocio, por negocios y otros motivos.
- *Viajeros*: todas aquellas personas que realizan una o más pernoctaciones seguidas en el mismo alojamiento.
- *Visitante del día (excursionista)*: un visitante que no pernocta en un medio de alojamiento colectivo o privado en el país visitado. (*Recomendaciones sobre estadísticas de turismo* OMT/Naciones Unidas, 1993).

Anexo 2

Estudio geopolítico de áreas de interés turístico

CENTROAMÉRICA Y CARIBE

En general la zona de Centroamérica y Caribe (excepto Chiapas en México) ha vivido durante la última década del siglo XX un periodo de estabilidad sin precedentes, sin duda propiciado por el interés que Estados Unidos tiene en ello. Sin embargo, existen multitud de factores en la zona y especialmente de la calidad de vida existente, que pueden poner en peligro la situación de estabilidad actual.

Las causas principales de inestabilidad son: la desigualdad social, y la pobreza reinante en la mayoría de los países del área. Otros problemas como migraciones incontroladas, delincuencia, tráfico de droga, discriminaciones racistas, analfabetismo, falta de recursos básicos, etc., son consecuencia directa de aquéllos.

El aspecto más destacado del hábitat es la existencia de un alto riesgo permanente de que se produzcan catástrofes naturales. Toda la zona está expuesta a la acción de huracanes, sequías, terremotos y actividad volcánica.

El idioma mayoritariamente hablado es el español, aunque existen casos particulares como el de Haití (francés) y el de Jamaica (inglés), además de un sinfín de dialectos de origen indígena (maya) en la zona de Centroamérica.

Los sistemas estatales de salud, aunque se encuentran en procesos de reforma, tienen medios muy limitados y su acceso está restringido a las minorías adineradas.

El clima tropical propicia la existencia de gran cantidad de enfermedades infecciosas que se propagan con facilidad como: el sida, malaria, paludismo y tuberculosis.

Para el estudio económico se puede dividir en: México, Cuba, Centroamérica y El Caribe.

MÉXICO

México necesita superar muchos problemas estructurales para obtener un mejor nivel de vida y un reparto de la riqueza más equitativo, mejorar su reglas jurídicas y ambientales aunque ambos han alcanzado en los últimos años una mejor definición. A pesar de ello, en comparación con los demás países de la zona, su situación es muy buena.

Es un país políticamente estable, tiene excelentes relaciones con Estados Unidos y Europa. Con el primero existe desde hace varios años un Tratado de Libre Comercio y con la segunda acaba de crearse con la Unión Europea una zona de libre comercio.

Estados Unidos y Canadá representan el 90% de los flujos turísticos hacia México. Las cadenas hoteleras españolas presentes en México ya tienen un 40% de ocupación estadounidense.

El sector turístico representa aproximadamente el 10% del PIB, y el número de habitaciones en hoteles es de 442.112 (105). Se trata de un país en pleno desarrollo turístico donde será necesario construir 10.000 habitaciones anuales de primera categoría, por importe de 1.900 millones de dólares para mantener la actual cuota de mercado. Actualmente se está promoviendo 168 proyectos por importe de 6.000 millones de dólares.

Las cadenas hoteleras con presencia en México son Riu, Iberostar, Barceló, Occidental, Piñero, Sol Meliá, Oasis, NH, Fiesta Hotels y Rent Hotel. Actualmente, los grupos españoles operan con 52 hoteles en el país latinoamericano, contando con un total de 18.032 habitaciones.

CUBA

Cuba ha sido capaz de experimentar un cierto repunte económico, debido fundamentalmente al desarrollo de una economía sumergida, a las inversiones extranjeras, al turismo y a los envíos de divisas por parte de los numerosos emigrantes cubanos. A esto se ha unido una cierta liberalización económica, el Gobierno mantiene un fuerte control político, ha evolucionado hacia la liberalización.

Posee una extraordinaria experiencia y potencial turístico, que capta buena parte del turismo europeo hacia la zona, su apertura definitiva puede ser un acierto en perspectiva de inversión a medio y largo plazo.

La presencia hotelera española en Cuba ha experimentado un fuerte crecimiento. Un aspecto diferenciador respecto del pasado, es la diversificación en la categoría de los establecimientos alquilados o tomados en gestión, ya que, si anteriormente se optaba por hoteles de alta categoría, ahora hay varios grupos interesados en explotar establecimientos de tres estrellas, muchos ya existentes y necesitados de grandes reformas. Las cadenas que operan en la isla son: Sol Meliá, Barceló, Riu Hotels, Iberostar, Hotetur, Hoteles C, Sirenis Hotels, NH Hoteles, Blau Hotels y Bahía Príncipe Clubs and Resorts (Grupo Piñero).

CENTROAMÉRICA

América Central está formada por Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Todos ellos presentan unas características muy similares, Panamá es un tema aparte.

(105) 2001, p/Sectur.

Han seguido un proceso de diversificación económica, basado en el desarrollo de nuevas fuentes de ingresos (fundamentalmente, el turismo) y en la racionalización de los recursos disponibles.

CARIBE

Las islas que conforman la región del Caribe suponen una importante variedad política, con países independientes (como la República Dominicana), colonias o territorios de ultramar (de Francia, Gran Bretaña y Países Bajos) y territorios asociados (como Puerto Rico).

Basan su economía en tres actividades principales, presentes en mayor o menor grado en todas las islas: el turismo, centrado en grandes complejos hoteleros, los paraísos fiscales y la agricultura.

Para el estudio merece especial significación:

- República Dominicana. La industria turística representa el 30% del PIB de este país que presume de ser el más seguro de América Latina.
- La presencia hotelera española en la República Dominicana es bastante importante (el 90% de la industria turística es española). La primera empresa española establecida en el país es Barceló, que actualmente cuenta con diecinueve hoteles y un total de 5.029 habitaciones.
- La tercera empresa, en orden de importancia, es Riu que cuenta con 8 hoteles y 3.324 habitaciones. También está en el país Sol Meliá que en la actualidad opera con cuatro establecimientos, tres de ellos tipo resort 1.841 habitaciones. Iberostar opera en la actualidad con 5 hoteles y 2.455 habitaciones. La cadena Fiesta opera asimismo con 4 hoteles y un total de 1.760 habitaciones. Con tres hoteles se encuentra Hotetur y 871 habitaciones y la cadena Best Hotels dispone de dos hoteles con 700 habitaciones en total. La cadena Sirenis, perteneciente a Maturusa comienza su expansión internacional con dos establecimientos situados en la provincia de Higüey, en la zona este de Dominicana con una inversión cercana a los 9.000 millones de pesetas con 389 habitaciones.
- El grupo Piñero cuenta en el país con un hotel, al que se le han de sumar otros dos que tiene en proyecto. Los socios de las cadenas mallorquinas Viva Hotels y Prinso-tel se han unido en la nueva empresa inversiones El Laurel, con sede en República Dominicana, para abrir hoteles en el área del Caribe bajo la marca Excellence Hotels & Resorts. También con un hotel cada una están presentes las cadenas Blau, H10, Catalonia, Hoteles Cotursa, Vista Sol Hotels y Rent Hotel.
- El grupo Globalia en su primera inversión hacia el sector exterior, ha proyectado la construcción de un complejo de 1.400 habitaciones en la República Dominicana, el montante estimado es de 15.000 millones de pesetas.

SÍNTESIS DE FACTORES

La principal fuente de ingresos de la región es el turismo, y como ya se ha expresado es tremendamente vulnerable ante las situaciones inseguridad, terrorismo, etc., mantiene una fuerte dependencia del mercado de norteamericano, salvo el caso de Cuba.

La tendencia general de los países de la zona es a la democratización, a emprender reformas económicas, pues en su mayoría ésta es débil y mantienen en general un grado aceptable de estabilidad.

Las condiciones climáticas son buenas en general, pero con grandes catástrofes que provocan desastres naturales (106), lo cual genera un panorama de cierta inestabilidad.

En cuanto a los paraísos fiscales, es previsible que se vean seriamente afectados en el marco de la lucha contra el terrorismo internacional y el narcotráfico.

A pesar de todo esto, la región puede ser considerada estable, motivada, en gran parte, por su importancia estratégica, pues es paso obligado para el canal de Panamá y bajo la égida de Estados Unidos.

Tiene en las enfermedades como el sida uno de sus grandes problemas en alguno de los países.

Es destacable el interés que tiene para España, México (aunque su nivel de inseguridad ciudadana sigue siendo muy elevado) y sobre todo Santo Domingo y Cuba, en el aspecto turístico que nos ocupa, que se consideran áreas de especial interés presente y futuro para inversiones turísticas.

EL MAGREB

La diferencias entre los países del norte y sur del Mediterráneo son significativas y explican la discrepancia entre ellos: la relación entre la renta media *per cápita* de los países miembros de la Unión Europea y otros países mediterráneos es de 20 a 1 (107). En la actualidad, el PIB del Magreb es la décima parte de la Unión Europea.

Desde un punto de vista demográfico existe un desequilibrio enorme la tasa de crecimiento medio, 2,5% en el Sur y 0,8% en el Norte. Una de las consecuencias cada vez más problemática es el gran fenómeno de desempleo, con porcentajes entre el 15% y el 20% de la población activa (108), y en su consecuencia la pobreza.

Los principales inversores de la región son de la ribera norte: 75%; Francia, España, Portugal, Italia y Grecia, juntos suman el 88% PIB total de la región.

Túnez y Marruecos, que son los países más cercanos al modelo Unión Europea, avanzarán más progresivamente hacia conceptos más abiertos en sus políticas, lo que invariablemente repercutirá favorablemente en sus sociedades y obviamente en sus economías.

TÚNEZ

La estabilidad del país y el reparto la riqueza ha propiciado una sociedad en la que la clase media abarca la mayor parte de la población. Continúa habiendo cierta ausencia de libertades, fruto de la represión que se mantiene sobre los sectores fundamentalistas del país. La política de liberalización de la economía ha estimulado la iniciativa privada y

(106) El huracán *Mitch* en 1998 causó graves pérdidas económicas de infraestructura.

(107) «Seguridad en el Mediterráneo», p. 5. CESEDEN, sin fecha.

(108) «De la Conferencia de Barcelona al Diálogo Mediterráneo de la OTAN», pp. 3-4. CESEDEN, 2002.

ha fomentado las inversiones extranjeras (190 millones de dólares en periodo 1982-1986 a 508 millones de dólares en el periodo 1992-1995).

Túnez ha sido el primer país del Magreb en firmar un acuerdo de asociación con la Unión Europea, destinada al establecimiento progresivo de una zona de libre cambio, con la consecuente liberalización de los intercambios de bienes, servicios y capitales, propiciando así una mejora de su balanza comercial. El PIB sitúa a Túnez en el puesto 66 entre 174 países en desarrollo.

La oferta turística puede esquematizarse por una situación geográfica en el seno del mar Mediterráneo, por una amplia diversificación del producto, sol y playa, cultural, golf, talasoterapia, aventura, rural, etc., y por una oferta de alojamiento de 181.087 camas hoteleras. El 90% de esta oferta está ubicada en el litoral y constituye una hostelería esencialmente de sol y playa.

El objetivo de Túnez para el 2001 era añadir 39.000 camas. Hoy están presentes nueve cadenas españolas en Túnez —Sol Meliá, Riu, Renthotel, Iberostar, NH, Occidental, Garden, Barceló y Vincci Hoteles— con 49 hoteles. Sin embargo, en el año 2003 Sol Meliá ha abandonado la explotación del 80% de los hoteles que administraba en Túnez, concentrando su actividad tan sólo en uno. Al no ser los hoteles en propiedad de las empresas españolas, el proceso de «desenganche» entre una crisis turística, es mucho más rápido y flexible. Los operadores españoles explotan el negocio, en el régimen de arriendo.

El importante grado de apertura de Túnez a las alianzas y las inversiones extranjeras facilitan esta creciente presencia de firmas españolas.

Las estadísticas relativas al flujo turístico emisor español viene arrojando desde los últimos tres años un crecimiento anual entorno al 12-15%. En cuanto a las pernoctaciones se refiere, la tendencia es igualmente en alza con un aumento del 15%. En 1999 se superaron todas las expectativas con un incremento del 22,7% con respecto al año anterior en el periodo entre enero y noviembre, pero en los últimos años la caída del turismo ha sido muy significativa tras los 17 muertos alemanes en la sinagoga de Djerba y el 11-S. Este fenómeno de la caída del turismo ya ocurrió en los años ochenta tras una serie de atentados integristas en Hammamet principal zona turística del país.

MARRUECOS

Cerca de 1.000 empresas españolas están ya instaladas en Marruecos, entre bancos (BBVA, BSCH, Caja Madrid, etc.), empresas de confección textil, laboratorios, empresas de obras públicas, así como compañías del sector turístico como Sol Meliá, Occidental o Riu.

En el plano político, es innegable que se está produciendo una importante transformación dirigida hacia la democratización y en lo económico Marruecos se dirige aceleradamente hacia un país con una estructura económica de país desarrollado abierto especialmente a las empresas extranjeras. Y es que Marruecos cuenta con una ley de inversiones que prevé toda una serie de beneficios para las empresas extranjeras que se instalen en aquel país.

El grado de alfabetización es del 40%, el árabe es la lengua oficial aunque el francés es habitual en el mundo empresarial. El idioma coloquial es un dialecto árabe (el darisha) estando también muy extendido el bereber. El español se habla sobre todo en el norte del país, en la zona del antiguo protectorado.

El turismo es la segunda fuente de ingreso de divisas para Marruecos —tras el dinero enviado por los marroquíes residentes en el extranjero—, su aportación al PIB ronda el 5%, cubre cerca del 40% del déficit de la balanza comercial y crea 600.000 puestos de trabajo, 223.000 de ellos directos. Pero no podemos olvidar que el PIB español es 15 veces el marroquí.

De acuerdo con la Federación Nacional de la Industria Hotelera de Marruecos algunos de los problemas estructurales del sector se derivan de los elevados precios, de la escasa flexibilidad en el transporte, así como de la deficiente atención que se da a los turistas que, en algunas ciudades, se ven sometidos a un acoso constante por parte de guías, vendedores y mendigos. Sin embargo, hay que recordar que el reino alauí figura entre los países del mundo en los que el viajero se siente más seguro, según un estudio elaborado por *Pinkerton Global Intelligence Services*.

La mayor parte de los visitantes proviene de la Unión Europea: Francia representa alrededor de un tercio de las entradas anuales, España el 20%, Alemania un 12%, Reino Unido un 7%, Italia un 6% y el resto del mundo un 15%. Sin embargo, en los últimos años Marruecos ha perdido cuota de mercado con sus clientes más importantes de la Unión Europea y ha ganado visitantes de zonas no tradicionales como América y Escandinavia.

El Gobierno de Marruecos ha puesto en marcha un programa de desarrollo turístico hasta el año 2010, que tiene un presupuesto de 10.000 millones de dólares (11.400 millones de euros) y con el que pretende impulsar seis destinos en las costas atlántica y mediterránea (Nador, Larache, Casablanca, Essaouira, Agadir y Guelmim). El proyecto prevé el desarrollo de 150 hoteles, con 90.000 camas y otras 20.000 plazas en promociones residenciales y numerosos campos de golf. El Gobierno marroquí ha establecido importantes ventajas fiscales e incentivos públicos para impulsar el proyecto.

El plan, denominado «Marruecos Visión 2010», tiene el respaldo del Banco Mundial, que ha destinado dos millones de dólares para el desarrollo de proyectos y estudios de viabilidad.

La cadena Sol Meliá suscribió, en noviembre de 1999, un acuerdo marco con el Gobierno de Marruecos, según el cual ambas partes se comprometen a desarrollar conjuntamente proyectos hoteleros en el país, a fomentar la mejora de las infraestructuras turísticas de Marruecos y la comercialización de las mismas, así como a potenciar la formación de los profesionales del sector.

En el año 2003, la inmobiliaria FADESA ha firmado un acuerdo para un macrodesarrollo turístico en la costa norte del país.

El turismo español a Marruecos ha decaído notablemente desde el 11-S, pero con más intensidad desde el atentado de Casablanca y el acceso al poder municipal de los partidos integristas moderados no va a facilitar la recuperación.

Bibliografía

Informes

- BAQUÉS QUESADA Josep: «La política europea de Seguridad y Defensa: déficit actuales y perspectivas de futuro». Centro de Información y Documentación 57/58.
- DEPARTMENT OF TOURISM STUDIES: «Security and Risks», *Report*, p. 2. 1995.
- GARRIDO REBOLLEDO, Vicente: «Nuevas amenazas para la seguridad, la lógica del terror», *Política Exterior* número 84. Noviembre, 2001.
- INSTITUTO DE ESTUDIOS TURISTICOS: «El turismo en España durante el 2001». Noviembre, 2002.
- «El turismo en España durante el 2001», disponible en: www.iet.es. Diciembre, 2002.
 - «El turismo en España durante el 2002. Avance de resultados», disponible en: www.iet.es. Enero, 2003.
- OFICINA INTERNACIONAL DE TRABAJO: *Travel* «Informaciones más recientes sobre las repercusiones de los acontecimientos del 11 de septiembre en el sector de la hostelería y el turismo». 19 de noviembre de 2001.
- OMT: «El turismo después del 11 de septiembre: análisis, medidas correctoras y perspectivas», Informe especial número 18. Noviembre, 2001.
- «El impacto de los atentados del 11 de septiembre en el turismo: la luz al final del túnel». Informe especial número 20. Abril, 2002.
 - Noticias número 3, tercer trimestre, 2002.
 - «Climbing Towards Recovery», *Special report*, número 21. 12 de noviembre de 2002.
- TOURISM ECONOMICS: *Tourism Safety and Security*, volumen 6, número 2, junio 2000. Guest editor, Anders Steen.
- WALID AMIN RUWAYHA: «Terrorism and Hostage-taking in the Middle East», pp. 290 y 291.
- WORLD TRAVEL AND TOURISM COUNCIL: «The travel and tourism Economy 2002, special end of year update. European Union». Febrero, 2003.

Artículos

- ABAD QUINTANAL, Gracia: «Un paso importante en la lucha contra el terrorismo: la identificación de las fuentes de financiación». Congreso Nacional de Estudios de Seguridad, Universidad de Granada. 21-25 de octubre de 2002.
- AVILÉS FARRÉ, Juan: «La globalización del terrorismo». GEES. Revista *Época*. 23 de octubre de 2002.
- BECK, Ulrich: «Las instituciones de la gobernanza global en la sociedad mundial del riesgo». *Guerra y Paz en el siglo XXI*. Editorial Tusquets.
- CARRASCAL, José María: «Nuestro petróleo». Diario *La Razón*. 12 de febrero de 2003.
- «De la villégiature au tourisme de masse». *L'Atlas du Monde Diplomatique*. Editorial La Découverte. Enero, 2003.
- «El turismo que viene». Informe semanal de *Política Exterior*, número 286. 15 de octubre de 2001. Estudios de Política Exterior, S. A.
- HOFFMANN, Stanley: «Clash of Globalizations». *Foreign Affairs*, volumen 81, número 4. Julio/agosto, 2002.
- IRIGOYEN, Lucas: «La situación del país vasco». Extractado de OCDE en su Informe Perspectivas Económicas.

- PIZAM, Abraham y SMITH, Ginger: «Tourism and terrorism: A quantitative analysis of major terrorism acts and their impact on tourism destinations». *Tourism Economics*, volumen 6, número 2. Junio, 2000.
- PIZAM, Abraham y FLEISCHER, Aliza: «Severity vs. Frequency of acts of terrorism: Which has a larger impact on tourism Demand?» Octubre, 2001.
- PORTERO, Florentino: «España y el terrorismo Internacional». GEES. Revista *Época*. Análisis número 27, 13 de octubre de 2002.
- VILLALBA FERNÁNDEZ, Aníbal: «La respuesta de la Unión Europea al terrorismo tras el 11 de septiembre de 2001». Escuela Superior de las Fuerzas Armadas (ESFAS). CESEDEN.

Cuadernos, monografías y estudios monográficos

- FEAL VÁZQUEZ, Javier. «El terrorismo internacional», *Boletín de Información* del CESEDEN, número 275, pp. 55-80. Madrid, 2002.
- INSTITUTE FOR SECURITY STUDIES: *International terrorism and Europe*, número 56. Diciembre, 2002.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA: «El impacto económico del turismo». *Boletín Informativo* del Instituto Nacional de Estadística 2/2002. Disponible en: www.ine.es. Diciembre, 2002.
- OMT: «Código ético mundial para el turismo». Asamblea General en Santiago de Chile. 1999.
- «Datos esenciales 2002». Enero, 2003.
 - «Turismo panorama 2020». Octubre, 2002.

Libros

- HEISBOURG, Francois: *Hiperterrorismo la nueva guerra*. Ediciones Espasa.
- MARTÍNEZ GONZÁLEZ-TABLAS, A.: *Economía política de la globalización*. Editorial Ariel. Barcelona, 2000.
- MONTANER MONTEJANO, Jordi: *Política y relaciones turísticas internacionales*. Editorial Ariel Turismo. Primera edición. Septiembre, 2002.
- OMT: *Tourist Safety and Security, Practical Measures for destinations*. Segunda edición revisada. Septiembre, 1997.
- PALAZUELOS, E. y VARA, M.: *Grandes áreas de la economía mundial*. Editorial Ariel. Barcelona, 2002.
- STERN, Jessica: *El terrorismo definitivo*. Ediciones Granica. 2001.

Conferencias

- ARÉVALO SANCHO, Félix, director general de AEDAVE: «Unidad del mercado turístico». Cumbre del Turismo. Auditorio sur de IFEMA. 10 de diciembre, 2002.
- FRANGIALLI, Francesco, secretario general de la OMT: Discurso en la tercera reunión de reactivación del Comité de Turismo. Londres, 12 de noviembre, 2002.
- GONZÁLEZ SORIA, Julio, presidente de AMAVE: «Impacto de los marcos fiscal, laboral y tecnológico en la competitividad de la empresa turística». Cumbre del Turismo. Auditorio Sur de IFEMA. 10 de diciembre, 2002.
- GUILLERMO DÍAZ MONTAÑÉS José, presidente de ZONTUR: «Repercusiones de las regulaciones europeas en mayores costes e inversiones en el sector turístico». Cumbre del Turismo. Auditorio sur de IFEMA. 10 de diciembre, 2002.

MARTÍNEZ MILLÁN, Jesús, presidente de FEAAV: «Importancia del sector turístico, motor en la economía española». Cumbre del Turismo. Auditorio Sur de IFEMA. 10 de diciembre, 2002.

S. FREY, Bruno y LUECHINGER, Simon: «Terrorism deterrence my backfire». University of Zurich. 15 mayo, 2002.

WALKENHORST, Peter y DILE, Nora: «Trade impacts of the terrorist attacks of 11 September 2001: a quantitative assessment». DIW Berlin. 14-15 de junio, 2002.

Páginas web

<http://www.fituronline.com/fitur2003> (31 de enero, 2003).

<http://www.IET.com> (en diversas fechas desde octubre de 2002 hasta marzo, 2003).

<http://www.World-tourism.org> (en diversas fechas desde octubre de 2002 hasta marzo, 2003).

<http://www.Venezuelatuya.com/articulos/turismo0010.htm> (11 de diciembre, 2002).

<http://www.ucm.es/cgi-bin/show-prensa> (3 de febrero, 2003).

<http://www.tourism-watch.de/esp/3esp/3esp.indigenas> (30 de enero, 2003).

<http://www.lavanguardia.es> (enero, 2003).

<http://www.rebelión.org/imperio/erich> (3 de febrero, 2003).

<http://www.hosteltur.com> (10 de enero, 2003 y 6 de febrero, 2003).

www.freelebanon.org (30 de diciembre, 2002).

www.satp.org (enero, 2003).

www.psr.keele.ac.uk/sseal/terror (enero, 2003).

www.freelebanon.org (enero, 2003).

www.us-israel.org/jsource/Terrorism/terrortoc (enero, 2003).

www.ict.org.il (enero, 2003).

www.users.skynet.be/terrorism/html/terror.htm (enero, 2003).

www.fas.org (enero, 2003).

www.guardiacivil.org (en diversas fechas).

www.ine.es (en diversas fechas).

www.bcn.es (3 de febrero, 2003).

www.us-israel.org (30 de diciembre, 2002).

www.mcx.es (en diversas fechas).

CESEDEN

Publicaciones

VARIOS

X

UN AÑO DESPUÉS DEL HUNDIMIENTO DEL *PRESTIGE*

Javier Feal Vázquez

Capitán de fragata, profesor de la ESFAS.

El día 13 de noviembre de 2002, el petrolero *Prestige*, un buque de 26 años de antigüedad, monocasco y cargado con más de 77.000 toneladas de fuel-oil, seguía, como uno más de los cientos de buques que recorren las costas portuguesas y españolas, su ruta a una distancia aproximada de 27 millas del territorio español. Algo falló, el casco del petrolero se rompió y éste empezó a ladearse... la tripulación mandó de inmediato un SOS por radio... desde entonces, innumerables manchas negras han «asfaltado» las costas gallegas y una parte importante de su inmensa riqueza. Galicia ha vivido una de las peores catástrofes económicas y medioambientales de su historia.

Acaba de cumplirse el primer aniversario del citado desastre y son varias las cuestiones técnicas que han ido surgiendo, cuyas respuestas son importantes para comprender lo sucedido.

Después de todo lo que se ha escrito sobre el siniestro, en este artículo y tras exponer unos datos someros sobre el buque y su carga, me centraré en los efectos que puede tener el petróleo sobre la salud y el medio ambiente, como se han realizado las labores de limpieza, la protección de los voluntarios, como se encuentra Galicia un año después y terminaré con unas recomendaciones sobre el futuro.

Datos del barco

- Nombre: *Prestige*.
- Fecha del accidente: 13 de noviembre de 2002.
- Lugar del accidente: frente al cabo Finisterre, Galicia.
- Bandera: Bahamas (bandera de conveniencia, pertenece a una empresa de Libia).
- Producto transportado: fuel-oil residual.
- Cantidad transportada: 77.000 toneladas.
- Fecha de construcción: 1976.
- Tipo de buque: petrolero.
- Última inspección en puerto: Rotterdam, 1 de septiembre de 1999. Se encontraron tres deficiencias: dos en los dispositivos de seguridad y uno en aspectos de seguridad en general. No fue detenido.
- Accidentes anteriores: 11 de noviembre de 1991. Fallo de máquinas en el Mediterráneo italiano. Tuvo que ser remolcado.

La carga del *Prestige*

El producto petrolífero transportado por el *Prestige* es un fuel pesado, que se utiliza para dos tipos de aplicaciones: la combustión industrial (centrales térmicas, hornos, cementeras, etc.) y el suministro de barcos propulsados por motores diesel lentos, de gran potencia.

Los fueles pesados son los residuos de la destilación de los petróleos crudos. Para facilitar la mezcla de los residuos pesados procedentes de la destilación, a menudo se añaden sustancias de destilación más ligeras, llamadas *cutter stock*.

En Francia existen cuatro categorías de fuel pesado (según las normas AFNOR NF M 15-010 hasta NF M 15-013):

- Fuel-oil número 1 o fuel-oil doméstico.
- Fuel-oil número 2 (contenido máximo en azufre: 4%) o fuel de bodega.
- Fuel-oil número 2 BTS, bajo contenido de azufre (contenido máximo en azufre: 2%).
- Fuel-oil número 2 TBS, muy bajo contenido de azufre (contenido máximo en azufre: 1%).

Las características del fuel transportado por el *Prestige*, o M-100 según la clasificación rusa, con un 2,58% de contenido en azufre lo ubican en la categoría de fuel pesado número 2. Su nombre inglés es «fuel-oil número 6». Es un producto muy viscoso, considerado como insoluble, y con un olor característico a petróleo.

Sus principales características físicas son las que aparecen en el cuadro 1:

Cuadro 1. Característica del fuel-oil.

Características*		Fuente
Densidad relativa a 15 °C	0.993	Certificado de calidad Saybolt-Letonia
Densidad relativa a 15 °C	0.995	Medidas Cedre
Viscosidad a 50 °C	615 cSt	Certificado de calidad Saybolt-Letonia
Viscosidad a 15 °C	30.000 cSt	Medidas Cedre
Temperatura de flujo	+ 6 °C	Certificado de calidad Saybolt-Letonia

* La información aquí facilitada ha sido de la página web de CEDRE (*Centre de Documentation de Recherche et d'expérimentations sur les pollutions accidentelles des Eaux*). Para más información consultar la siguiente dirección: http://www.le_cedre.fr/frprestige/zproduit.htm

La marea negra

Las corrientes del Gulf Stream, producen en los 1.200 kilómetros de costa que tiene Galicia, un «afloramiento» de nutrientes, lo que unido a otros factores como sus rías, y su clima, dan lugar a un ecosistema único en el mundo, en donde la biodiversidad de especies marinas es extraordinaria.

Esta cadena alimentaria, ha sido la causa de que históricamente, la población asentada en estas costas, haya vivido hasta nuestros días de la explotación de estos recursos, que son las «*delicatessen* de mar».

Pero este privilegiado enclave del noroeste de España que es Galicia, ha sufrido la peor de las catástrofes que podía haberse imaginado.

Justo en frente de sus bellísimas costas, el 13 de noviembre de 2002, el barco *Prestige* cargado con 77.000 toneladas de fuel se partió en dos, comenzando a derramar su vertido, invadiendo totalmente sus costas.

El barco fue remolcado mar adentro, donde se hundió en una sima de 3.600 metros de profundidad, desde donde a través de múltiples grietas de su casco todavía siguen fluyendo unas 150 toneladas diarias.

Vertidos, daños y recursos

Aproximadamente la situación actual con respecto a los vertidos es la siguiente:

- 63.000 toneladas de residuos asfálticos vertidos hasta la fecha.
- 14.000 toneladas remanente de residuos en el barco hundido que no podrán ser extraídos hasta la primavera.
- 150 toneladas/día de escape a través de las grietas en alta mar.
- 40.000 toneladas de residuos recogidos al día de hoy en las costas.
- 12.000 toneladas de exceso de recogido sobre lo vertido, corresponde a otros productos, arena y otras materias.

Los daños por el vertido de fuel son incalculables, bajo todos los puntos de vista, pero muy especialmente bajo el ecológico y el humano.

Impacto en el ecosistema:

- La recuperación del ecosistema se calcula que tardará al menos 10 años, sin contar las especies ya desaparecidas.
- El número de playas afectadas ha sido de 550 en Galicia, 85 en Asturias, 48 en Cantabria y 9 en el País Vasco.

Impacto en la población:

- 1.500.000 habitantes es la población asentada en la costa.
- 40.000 pescadores afectados directamente (pescadores y mariscadores).
- 70.000 trabajadores relacionados con la mar afectados.

A parte de las medidas técnicas que se han tomado en alta mar, lo único positivo de todo este desastre ha sido la movilización, espontánea y solidaria, de decenas de miles de voluntarios procedentes de toda España y de otros países, que se desplazaban cientos, a veces miles de kilómetros para recoger el chapapote de las playas del norte, de forma artesanal dadas las características de sus costas. Por esta respuesta tan extraordinariamente generosa nuestro reconocimiento más sincero a todos ellos.

La media diaria del equipo de limpieza era el siguiente:

- Voluntarios: 4.500 personas.
- Militares: 2.200 personas.
- Trabajadores contratados: 1.500 personas.
- Total: 8.200 personas/día.

Preguntas y respuestas

Tras el naufragio del petrolero *Prestige*, que causó importantes daños en el litoral gallego y que afectó hasta las costas de Portugal, Asturias, Cantabria y País Vasco, son varias las cuestiones técnicas que han ido surgiendo, cuyas respuestas son importantes para comprender lo sucedido.

¿Qué tipo de sustancias vertió el Prestige?

El combustible que vertió el petrolero es fuel, un producto residual de la refinación del petróleo, utilizado principalmente como combustible para calderas en la industria, plantas eléctricas y navegación. No es inflamable, pero sí combustible. Se trata de una sustancia muy persistente y difícil de limpiar. El fuel es el peor y más contaminante de todos los combustibles pesados. Sólo contiene aproximadamente el 5% de componentes ligeros. Cuando llega a la costa terminan de evaporarse los componentes intermedios (entre ligeros y pesados) y lo que queda es un asfalto mal oliente, semisólido, enriquecido en polifenoles, azufre, compuestos poliaminados, policíclicos de alto peso molecular. La mayor parte de todos éstos son de tipo acumulativo en las células vivas en que logran penetrar (vía piel, mucosas, etc.) y terminan provocando cáncer de piel y otros tipos.

¿Por qué no se saben las causas del accidente?

El petrolero *Prestige*, según un informe de la Comisión Europea, enarbolaba pabellón de Bahamas, mientras que el armador del buque tenía su sede en Grecia, y la sociedad de clasificación responsable de sus inspecciones periódicas era estadounidense. Los países que tenían que aportar informes sobre el petrolero no eran sólo éstos, sino aquellos en cuyos puertos el buque efectuó escalas, debido a las inspecciones portuarias, útiles también en la investigación. Estos países son Reino Unido, Grecia, Letonia y Rusia.

En un principio, la tripulación del *Prestige* señaló que el barco había colisionado contra un objeto flotante, extremo que, según las investigaciones, es difícil de comprobar.

Lo que sí se sabe es que el *Prestige* era un barco de un solo casco construido en Japón hace 26 años. En virtud de la legislación internacional sobre doble casco, adoptada por la Unión Europea tras el hundimiento del *Erika*, este buque debía de dejar de navegar en marzo de 2005. Por tanto, estaba cerca de terminar su ciclo de vida útil.

¿Cuál es la normativa europea para evitar estas catástrofes?

La Unión Europea tiene aprobados dos paquetes (*Erika I* 21 de marzo de 2000 y *Erika II* 6 de diciembre de 2000) de reformas normativas sobre seguridad marítima en la Unión, que nacieron a raíz del hundimiento del petrolero *Erika*, el 12 de diciembre de 1999, a 40 millas de las costas de Bretaña y vertió más de 10.000 toneladas de petróleo pesado, ocasionando una grave catástrofe ecológica. Ante la presión de la opinión pública, la Comisión propuso una serie de medidas a escala comunitaria para incrementar la calidad en el transporte y, sobre todo, la seguridad.

¿Qué es la bandera de conveniencia?

Un buque que enarbola una bandera de conveniencia es un barco que ondea el pabellón de un país distinto del de su propiedad, tal y como era el caso del *Prestige*. Algunos países han establecido lo que se conoce como «registros abiertos», y aceptan barcos de otros países. Así, los buques se registran en esos países por razones que tenían que ver, sobre todo, por los costes de licencia, la evasión fiscal, los escasos requisitos de seguridad o las tarifas. La necesidad de que exista un nexo genuino entre el propietario de un buque y el pabellón por él enarbolado (es decir, el registro nacional al que pertenece) se encuentra establecida en el Convenio de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar. A pesar de ello, se permite que los buques con bandera de conveniencia evadan su responsabilidad.

¿Qué es el doble casco?

Un dictamen de la Unión Europea señala que la mayoría de los petroleros existentes en la actualidad tienen sólo un casco. En estos buques, el petróleo de los tanques de carga sólo está separado del agua del mar por una chapa de fondo y de costado. En caso que la chapa resulte dañada a raíz de un abordaje o de una varada, el contenido de los tanques de carga corre el riesgo de verterse en el mar y de causar una contaminación grave. Un medio de evitarlo es rodear los tanques de carga con una segunda chapa interna, a una distancia suficiente de la chapa externa. Tal concepción de «doble casco» protege los tanques de carga contra daños y reduce así el riesgo de contaminación.

¿Qué es la zona económica exclusiva?

Es un espacio marítimo con un límite de 200 millas mar adentro que incluye el derecho a controlar la pesca, la protección del medio ambiente marino y la investigación científica. La creación de este concepto data de la III Conferencia del Derecho del Mar. En el año 1977, mientras se desarrollaba la conferencia, Estados Unidos amplió su zona de pesca hasta las 200 millas náuticas, permitiendo faenar en esta área sólo a las naciones que les concedían derechos recíprocos. Tras esta acción, muchas naciones extendieron también el límite de sus aguas territoriales hasta las 200 millas, estableciendo acuerdos con otros países a través de negociaciones directas. En esas zonas lo que no se restringió fue la navegación ordinaria.

¿Quién es el fletador, el armador y el consignatario?

El fletador es la persona o entidad que contrata un buque para transportar mercancías. El armador es el propietario de un buque o persona facultada para registrar, como propietario, las acciones de un buque. El consignatario es el representante del armador en cada puerto, o persona encargada de recibir las mercancías.

¿Por qué un buque petrolero navegaba cerca de la costa de Galicia?

El *Prestige* nunca debió haber estado donde estuvo. Transportaba una delicada carga de combustible industrial pesado, uno de los peores tipos de petróleo en caso de derrame, dentro de un área rica en especies marinas y aves, y donde el 60% de la población local

depende de la pesca para su sustento. Adicional a esto, una vez que al tanque se le empezó a derramar la carga, fue remolcado hasta el lugar donde se hundió dentro del Banco Galicia: un montículo del mar o una montaña submarina, con una alta biodiversidad que ha sido propuesta para ser designada como un área marina protegida.

La atención de los medios ha destacado los peligros de los buques petroleros de un solo casco y la necesidad de estrictas regulaciones al mantenimiento de las embarcaciones; señalando estas circunstancias como posibles responsables por el accidente. No obstante, necesitamos recordar que aún con estrictas leyes de diseño y mantenimiento de embarcaciones, y que a pesar de que las compañías lleven a cabo controles responsables, los accidentes seguirán sucediendo.

Las embarcaciones transportan el 80% del comercio internacional. Siempre habrá hundimientos, colisiones y otros accidentes, que aún con las mejores reglas no se pueden prevenir. No es suficiente centrarse únicamente en la reducción de la probabilidad de futuros derrames, es necesario asegurar que estos derrames no ocurran en áreas marinas vulnerables.

La Organización Marítima Internacional (IMO) tiene la capacidad para hacerlo. En el año 1991, la IMO adoptó el concepto de Áreas Marinas Particularmente Sensibles (PSSA), áreas vulnerables a daños por actividades de navegación internacional, que necesitan protección especial por su significado ecológico, económico, cultural o científico.

Las PSSA son marcadas en cartas náuticas internacionales, y los marinos requieren de un cuidado extra cuando navegan a través de ellas. Países costeros pueden también adoptar medidas de protección adicionales para aquellas áreas y salvaguardarlas contra riesgos particulares asociados con la navegación internacional. Incluyendo la prohibición de circulación de navíos de un solo casco, la identificación de áreas que deben ser evitadas y de rutas recomendadas, el requerimiento a bordo de pilotos experimentados cuando los barcos pasan a través de dichas áreas y el requerimiento de un informe obligatorio cuando las embarcaciones transiten en las áreas sensibles. Una red de PSSA unida con regulaciones de navegación estrictas apropiadas para cada área ayudaría a reducir el impacto de futuros derrames y otros accidentes similares.

La verdadera tragedia es que en 11 años desde que fueron introducidas las PSSA, sólo cinco han sido designadas mundialmente. La línea costera de Galicia es una de ellas. Más de 300 embarcaciones se han hundido en las costas de Galicia en los últimos 100 años. La designación como PSSA para esta área no pudo evitar el desastre del *Prestige*, sin embargo, pudo haber ayudado a minimizar los riesgos para los humanos y la vida salvaje de ésta y otras regiones costeras sensibles.

Otros vertidos de petróleo ya han dejado mejoras en las prácticas de navegación y sus regulaciones. Después del derrame del *Exxon Valdez* en 1989, Estados Unidos introdujo la eliminación progresiva de buques petroleros de un solo casco hasta en el año 2015. El derrame del *Erika* en 1999 a las afueras de la costa francesa ya mencionado anteriormente, incitó a la IMO a acelerar su plazo para igualar al de Estados Unidos y además, condujo al fortalecimiento de las leyes marítimas de dicho país. Aunque la puesta en marcha de estas leyes sea lento, aún cuando podrían ser mucho más estrictas, constituyen un paso esencial hacia la reducción de la probabilidad de futuros derrames de petróleo.

Efectos generales del petróleo sobre el medio ambiente

De manera telegráfica voy a citar los efectos fóticos, tóxicos y otros tipos de efectos que los derrames de petróleo pueden producir sobre el medio ambiente.

Efectos fóticos:

- La falta o disminución de la entrada de luz en el mar a causa de manchas de petróleo imposibilita o reduce el área donde es posible la fotosíntesis y, por tanto el desarrollo de plantas verdes.
- El 80% de la actividad fotosintética y de absorción de energía solar se produce en los 10 primeros metros de la superficie marina. Ello indica la importancia de la entrada de la luz (ese 20% restante) para mantener las comunidades fotosintéticas de los fondos marinos.
- La falta o disminución de plantas fotosintéticas reduce el aporte de oxígeno y alimento al ecosistema.
- La pérdida de extensión en la distribución de algas y fanerógamas limita las zonas que proporcionan cobijo a miles de especies marinas. Estos lugares son utilizados por los alevines de los peces como zonas de alimento mientras son subadultos.
- El fitoplancton es a su vez el alimento del zooplancton (que además de microorganismos está formado por larvas de peces, moluscos, crustáceos, etc.), por tanto al faltar fitoplancton, el zooplancton muere y con él se interrumpe el crecimiento de un importante número de especies, al tiempo que se deja sin alimento a un gran número de animales marinos.

Efectos tóxicos:

- Las aves que quedan impregnadas de petróleo pierden o ven reducida su capacidad de aislarse del agua pudiendo morir por hipotermia. Al intentar limpiarse el plumaje con el pico ingieren grandes cantidades de hidrocarburos por los que se envenenan.
- Tras desaparecer el petróleo de la superficie, el agua presenta una falsa apariencia «limpia» dado que queda cristalina por la muerte del fitoplancton y fauna marina que «enturbia» el agua.
- Los mamíferos marinos pueden sufrir el taponamiento de sus vías respiratorias o daños en el tracto respiratorio y su mucosa por efecto de los contaminantes químicos. También ingieren grandes cantidades de hidrocarburos por alimentarse de animales contaminados.
- Los quimiorreceptores de muchas especies marinas detectan el petróleo en el agua y les hacen variar sus migraciones y movimientos con lo que determinadas especies desaparecen o no se acercan al lugar.
- El petróleo se deposita sobre los fondos marinos matando o provocando efectos subletales sobre miles de animales y plantas vitales para el ecosistema.
- Las algas de los fondos y las orillas quedan cubiertas por una fina película aceitosa que dificulta la fotosíntesis y la reproducción.
- Los efectos subletales sobre los animales marinos pueden abarcar deformaciones, pérdida de fertilidad, reducción del nivel de eclosión de huevos, alteraciones en su comportamiento y gran cantidad de efectos derivados de la toxicidad del vertido.

- Las especies «oportunistas» más resistentes al vertido ocupan los nichos ecológicos de las que han desaparecido provocando la pérdida de biodiversidad y dificultando la recuperación del ecosistema.
- Las especies más sensibles mueren o quedan muy reducidas en las zonas contaminadas.
- Los mejillones y otros moluscos que se adhieren a rocas u objetos pierden su capacidad de adhesión y caen al fondo, perdiendo su capacidad de alimentarse.
- Las especies filtradoras ingieren gran cantidad de tóxicos y mueren o se convierten en no aptas para el consumo humano.

Otros efectos:

- El ruido provocado por las operaciones de exploración y explotación de crudo en los mares provoca la desaparición de las especies más sensibles a las perturbaciones sonoras. En numerosas zonas se ha podido comprobar la desaparición de cetáceos, como la marsopa o el delfín mular.
- Parte del petróleo que termina en los mares se evapora y pasa a convertirse en partículas que pueden introducirse en el cuerpo de los organismos a través de las vías respiratorias o la piel.
- Algunos Hidrocarburos Policíclicos Aromáticos (PAH) son fototóxicos por lo que ciertos compuestos derivados del petróleo pueden convertirse en compuestos mucho más tóxicos tras la foto-oxidación.

Efectos del petróleo sobre la salud

El crudo contiene miles de compuestos químicos diferentes que varían dependiendo de su procedencia. La mayoría de los compuestos que se encuentran en el petróleo son hidrocarburos, que llegan a suponer entre el 50% y el 98% de la composición. También se encuentran concentraciones variables de metales pesados como vanadio, níquel, cobre y hierro. Otros importantes pero menores constituyentes son el sulfuro, el nitrógeno y el oxígeno.

Algunos de los hidrocarburos presentes en el crudo tienen una conocida toxicidad para el ser humano pero, por desgracia, para la mayoría de ellos se desconoce su nivel de peligrosidad. Entre estos compuestos destacan por sus efectos en la salud los PAH.

Dependiendo de la composición del crudo éstos pueden encontrarse en mayor o menor cantidad. En el caso de los petróleos ligeros, la presencia de los volátiles hidrocarburos aromáticos es mayor. Aquellos de anillo simple como el benceno, el tolueno y el xileno se encuentran entre los constituyentes más importantes. Estos compuestos son más tendentes a disolverse en agua y tienen una mayor biocapacitación que otros constituyentes más peligrosos pero menos solubles:

- Benceno: puede entrar en el cuerpo vía el tracto respiratorio, el tracto gastrointestinal o a través de la piel. En trabajadores expuestos al benceno, se ha comprobado que el 20%-40% lo absorben por la piel. Causa irritación en la piel, ojos y parte superior del tracto respiratorio. Mayores exposiciones pueden producir depresión, dolores de cabeza, vértigo y náuseas. Es considerado cancerígeno para el ser humano. En trabajadores expuestos al benceno se ha comprobado un incremento en la frecuen-

cia de leucemias, mientras que en mujeres embarazadas, el benceno se acumula en el suministro sanguíneo del feto.

- Tolueno: es rápidamente absorbido a través del tracto respiratorio y, se cree que su absorción por la piel es mínima. Sus principales efectos son sobre el sistema nervioso. Se han observado efectos a niveles de tan sólo 375 mg/m³ (100 ppm). Estos pueden ir desde fatiga, dolores de cabeza, irritación de garganta y ojos, confusión mental, debilitamiento muscular o, incluso, insomnio.
- Xileno: produce irritación de garganta, nariz, ojos y tracto respiratorio a exposiciones de 110-460 ppm. Causa efectos en el sistema nervioso similares a los del tolueno. En altas dosis puede provocar pneumonitis y deterioro renal y hepático.
- PAH: también están presentes en el crudo. Existen cientos de PAH, si bien entre los más conocidos se encuentra el Benzo(a)Pireno (BaP). Los PAH pueden provocar cáncer de piel y pulmón.

Impactos de metales pesados asociados a las operaciones de extracción:

- Arsénico: todos sus compuestos solubles son venenosos, siendo más tóxicos los compuestos inorgánicos que orgánicos. Es absorbido fácilmente por las vías respiratorias y la piel, pudiendo provocar daños en el tracto intestinal y pulmón, entre otros.
- Cadmio: es un conocido cancerígeno y puede provocar daños renales y hepáticos, náuseas, vómitos e hipertensión arterial.
- Zinc: puede provocar náuseas, debilitamiento y fatiga.
- Mercurio: es frecuentemente absorbido a través de la alimentación. Puede provocar envenenamiento general, gingivitis, temblores, estomatitis, y en dosis importantes: la muerte.
- Plomo: se absorbe por inhalación o ingestión, provocando efectos sobre el riñón, sistema nervioso central y periférico, sistemas hematopoyéticos, pérdida de apetito, anemia, parálisis, dolores de cabeza, etc.
- Vanadio: afecta a la calcificación ósea, inhibe la biosíntesis del colesterol y provoca alteraciones cardiovasculares.
- Amianto: las fibras de amianto tienden a subdividirse en delgados fragmentos lo bastante pequeños como para ser inhalados. Puede provocar asbestosis así como cáncer de estómago e hígado.

Protección ante el vertido

La manifestación de solidaridad presentada por miles de voluntarios que se han ofrecido para limpiar los vertidos de chapapote que alcanzaron las playas gallegas y las de otras comunidades del norte de España, ha sido realizada con suma precaución para que los efectos del petróleo no afectase a estas personas que han desarrollado las tareas de limpieza de forma tan admirable y desinteresada.

Las farmacias gallegas próximas a las costas han recibido cada día multitud de consultas sobre higiene y medidas para prevenir posibles consecuencias. Además los Colegios Oficiales de Farmacéuticos de Galicia han colaborado con aportaciones económicas y de material sanitario.

El Consejo General de Colegios Oficiales de Farmacéuticos, a través de su Vocalía Nacional de Dermofarmacia, ha ofrecido una serie de recomendaciones para proteger la piel frente al fuel vertido por el *Prestige*:

- Las manos deben hidratarse bien con cremas de protección barrera, antes de ponerse los guantes de protección.
- La cara debe estar protegida frente a la radiación UVA, debido a la fotosensibilidad de alguno de los componentes del fuel, con protectores que contengan ingredientes siliconados o que sean emulsiones de fase externa oleosa, y filtros que protejan frente a la radiación.
- Los labios deben estar bien hidratados con *sticks* o cremas labiales protectoras.
- Se debe utilizar el material adecuado para evitar un contacto del fuel con los ojos, la piel y respirar vapores de forma prolongada. Este material incluirá:
 - Gafas o pantallas homologadas para evitar proyecciones a los ojos.
 - Guantes de látex, neopreno o similar, como protección de las manos.
 - Mascarilla con carbón activo, para filtrar los vapores orgánicos.
- La mejor manera de eliminar cualquier mancha de chapapote sobre nuestra piel es frotándola con aceite de oliva.
- Las manos deben lavarse con jabones germicidas para evitar la infección ante una posible alteración de la piel, herida o corte.
- A fin de no exponerse a un contacto prolongado, proceder a lavar las partes afectadas (cara y cuello) con agua y jabón suave no irritante y pH neutro para la piel (5,2 y 5,5) tan pronto como sea posible. Después, debemos aplicar una crema hidratante específica para cada tipo de piel.

Las patologías del *Prestige*

En el hundimiento del *Prestige* no murió ninguno de sus tripulantes. Los 27 fueron evacuados ilesos. Sin embargo, las consecuencias de la marea negra que afectó a toda la costa gallega, también tuvo su repercusión en los servicios sanitarios de la zona. La presencia de miles de voluntarios (algún fin de semana llegó a 10.000 personas/día) ha supuesto el establecimiento de un operativo sanitario de refuerzo con decenas de ambulancias de soporte vital básico, unidades de soporte vital avanzado, el desarrollo de un sistema de información sanitaria, helicópteros medicalizados e incluso el despliegue de un hospital de campaña en el Parque Nacional de las islas Atlánticas.

Ya desde el mismo día del accidente del petrolero, el *Prestige* ha interferido en la vida cotidiana de todos los servicios asistenciales, ya que todos los tripulantes del buque fueron examinados en urgencias para confirmar su estado de salud. Con la llegada de la marea negra, el problema fue otro: prevenir infecciones y atender patologías derivadas de las tareas de limpieza. Protección Civil de Galicia se ha encargado de ofrecer a todos los participantes en este operativo sin precedentes un cursillo acelerado donde la prevención es una de las palabras clave. Todos los participantes deben estar protegidos por trajes de agua, guantes, botas, mascarillas y gafas. Además, no deben excederse en los esfuerzos y conviene beber constantemente y someterse a una limpieza exhaustiva con aceite vegetal una vez concluida la jornada, que no debería superar las cinco horas.

Unos tres centenares de personas implicadas directamente en las labores de limpieza fueron atendidas. Dolores de espalda y abdominales, irritaciones dérmicas y de faringe y laringe, así como ampollas, trastornos en el sueño y distintas consecuencias derivadas del cansancio, fueron las patologías más atendidas.

El Servicio Gallego de Salud señaló que «son la sintomatología normal en estos casos» y también la esperada por los responsables sanitarios, que en este sentido, ya habían previsto todo tipo de medicamentos y útiles para su correcta atención. Al operativo civil se le sumó la presencia de una Unidad Médica Avanzada de la Armada llegada a bordo del buque *Galicia*, así como los servicios de la mutua de Tragsa (empresa encargada de la coordinación de las tareas de limpieza) y de la Cruz Roja.

Uno de los aspectos que cobró relevancia en los operativos de limpieza fue la nutrición. Los expertos en alimentación y en toxicología recomendaron no tomar grasas, ya que la toxicidad de los hidrocarburos tiende a hacerse más patente en los sedimentos liposos, y recomendaron eliminar este ingrediente de la dieta.

En este sentido, los expertos abogan por una dieta rica en sodio, potasio e hidratos de carbono, fibras y proteínas fáciles de digerir. Se aconsejó desde el primer momento aumentar el consumo de líquidos, con una salvedad: la leche, salvo que sea totalmente desnatada. Nuevamente la presencia de ácidos grasos es la causa de esta cautela. La necesidad de beber mucho no se debe al peligro de deshidratación, sino que el consumo de líquidos sirve para limpiar las vías, y en este tipo de toxicidades lo más conveniente es no llegar a acumular impurezas en el aparato respiratorio.

La Consejería de Sanidad de la Xunta de Galicia ha reforzado el control sanitario de la industria pesquera para garantizar la salud de los marineros. Lonjas, cocederos de marisco, salas de preparación de piscifactorías y mercados son los principales puntos de inspección.

Galicia un año después

Al cumplirse el primer año de la catástrofe del *Prestige*, el aspecto de las costas gallegas parece dejar atrás una de las peores catástrofes medioambientales de los últimos años. El balance dice que queda poco fuel en arenales y rocas, y que reina la normalidad en el sector pesquero y marisquero, después de que en julio se levantara la prohibición de faenar en toda la costa. Sin embargo, todavía hay zonas afectadas. De las casi 700 playas de Galicia, cuatro tienen todavía chapapote, según el informe de la Comisión de Seguimiento de Medio Ambiente.

Hasta el momento se han retirado de las costas gallegas más de 63.000 toneladas de vertidos. Coruña fue la provincia más dañada y de sus playas y acantilados se retiraron 52.794 toneladas, seguida de Pontevedra, con 6.054, en el Parque Nacional de las islas Atlánticas se recogieron 3.856 toneladas, y en Lugo, 508. Los trabajos de limpieza ya han concluido, pero siguen las tareas de mantenimiento y supervisión.

En esta labor cumplieron un papel impagable los voluntarios de «mono blanco», que en los momentos de mayor despliegue operativo llegaron a ser 10.000 personas diarias. Durante todo el año, se estima que se realizaron un millón de jornadas de trabajo en las que participaron alrededor de 8.200 personas diarias.

Es de destacar la labor realizada por el personal de las Fuerzas Armadas, donde intervinieron más de 30.000 militares a lo largo de más de 15 relevos; así como el personal contratado por el Ministerio de Medio Ambiente, a través de la empresa Tragsa, que es la que se mantiene en Galicia en la actualidad.

Ahora, el dispositivo de vigilancia es menor y hasta final de año (momento en el que concluirán los convenios para la limpieza de playas) se mantendrán más de 1.000 trabajadores en las costas para actuar ante la aparición de cualquier resto de vertido. También permanece alerta un grupo de contingencia dispuesto a movilizarse en 24 horas si crece la contaminación de las playas por súbitas llegadas de manchas de chapapote.

Y después del *Prestige*...

La catástrofe del *Prestige* ha traído consigo la puesta en marcha de una serie de medidas, a nivel nacional y europeo, orientadas a la protección del mar ante la contaminación por hidrocarburos. Sin embargo, aún queda trabajo por hacer.

Si hay algo que ha puesto de relieve el accidente del *Prestige* ha sido la ineficacia de la normativa para proteger el mar de la contaminación que se deriva del tráfico marítimo. Sin embargo, desde que sucedió la catástrofe, se han alcanzado diferentes acuerdos por los ministros de Transportes europeos y se ha aprobado diferente normativa por el Gobierno español.

A continuación destaco algunos de los logros conseguidos:

- Barcos monocasco. Para disminuir el riesgo de mareas negras la Unión Europea prohíbe la entrada y salida de los puertos europeos de buques petroleros de casco único, cualquiera que sea la bandera que enarbolan, que transporten fuel pesado, alquitrán, betún asfáltico o petróleo crudo pesado. También se ha prohibido su transporte en buques monocasco bajo bandera comunitaria. El Gobierno español ha restringido aún más este punto al impedir que transiten por nuestras aguas este tipo de embarcaciones cualquiera que sea su bandera. Sin embargo, estas prohibiciones afectan únicamente al transporte de fueles pesados, que suponen sólo el 7% del total de hidrocarburos transportados. Sería necesario que se acelere el calendario de retirada de buques monocasco para el transporte de todo tipo de sustancias peligrosas.
- Control e inspecciones para reducir el número de buques que incumplen las normas de seguridad y contaminación. Se ha aprobado la mejora de las inspecciones que realizan los Estados sobre los buques que operan en el tráfico internacional. Con este fin se ha aumentado el porcentaje de las inspecciones y se ha exigido que éstas reúnan una calidad mínima armonizada cuyo grado de cumplimiento a nivel internacional será comprobado por la OMI. Todo ello a través de auditorías cuyos datos serán públicos. Sería necesario también un cumplimiento efectivo y rápido de estos controles con una dotación adecuada de recursos humanos.
- Sociedades de clasificación e inspección. Se establece un aumento del control sobre las sociedades de clasificación, y la posibilidad de que respondan de los daños cuando se determine que están causados por una acción u omisión negligente imputable a dichas organizaciones.

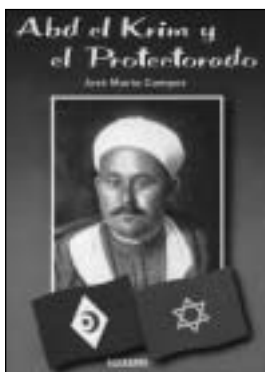
- Protección de áreas sensibles. La Comisión urge a los Estados miembros a que identifiquen y formulen propuestas de zonas que deban ser protegidas como PSSA por la OMI.

Se debe seguir avanzando en las reformas, debe existir una aplicación efectiva y rápida de ellas y una dotación de los medios materiales y humanos para su aplicación.

Sin embargo, no ha habido ningún avance en lo relativo al régimen de indemnizaciones sin limitación en caso de accidente. Aunque la Comisión ha propuesto que se incrementen los límites de indemnización en caso de producirse mareas negras graves hasta 1.000 millones de euros. No obstante, considero que los operadores relacionados con el transporte de sustancias peligrosas deberían cubrir los gastos ocasionados, incluidos los gastos ambientales, por los accidentes en barcos basura, sin limitación.

Ojalá el derrame del *Prestige* se convierta en el catalizador de la siguiente fase en el proceso, asegurando que cualquier futuro derrame no afecte áreas marinas vulnerables. Esto ayudaría a darle tanto a las personas como a la Naturaleza, una mayor protección contra futuros desastres similares.

RESEÑAS DE LIBROS Y REVISTAS



CAMPOS, JOSÉ MARÍA

Abd el Krim y el Protectorado

Algazara. Málaga, 2000

Rústica. 282 páginas

Biblioteca CESEDEN número 11.893.

Aunque determinados episodios como el desastre de Annual han sido descritos con detalle y sobre ellos existe abundante bibliografía, lo cierto es que la historia del Protectorado español de Marruecos es una página de nuestra historia reciente que, aunque apasionante, es bastante desconocida fuera del ámbito de los especialistas.

A través de más de 20 pasajes, el autor nos presenta a los personajes de la época que jugaron un papel relevante en los años del Protectorado: del lado español, los generales Silvestre, Navarro, Berenguer, Castro Girona, Primo de Rivera, etc.; del lado rebelde El Raisuni (*el águila de Zinat*) y Abd el Krim. Relata también de forma sintética los hechos decisivos de las campañas, como el desembarco de Alhucemas o el *Raid de Capaz*. Pero no por ello deja de descender al detalle de lo anecdótico y a mencionar a otros personajes menos conocidos que contribuyeron en muchos casos con su vida a escribir esta página sangrienta que fue la aventura colonial española en África.

Acompañado de gran número de fotografías, el libro constituye una lectura amena y entretenida, en la que se describe perfectamente la situación militar, política y social en el África española y con la que ofrece una visión general de la corta vida de Protectorado y de las campañas que en él se llevaron a cabo. Algunas erratas tipográficas y la repetición de determinados pasajes en diferentes momentos del texto hacen recomendable una nueva edición revisada.

JOSÉ MARÍA CAMPOS es un estudioso del tema, que ha viajado por los escenarios en los que tuvieron lugar los acontecimientos recogidos en el texto.

B. V.



PETERS, TOM

El talento. Cómo identificarlo y mantenerlo

Nowtilus. Madrid, 2002

Rústica. 112 páginas

Biblioteca CESEDEN: número 13.043 B (16-C-1).

Este libro forma parte de la colección «Triunfar en un mundo sin reglas» en la que el autor ha ido publicando de manera entretenida, sus ideas principales referidas a la gestión empresarial.

Va dirigido a responsables de recursos humanos recalcando la importancia del talento aplicado a cualquier disciplina, ya que, a causa del cambio que suponen las nuevas tecnologías, todas las ramas de actividad están cambiando. En este sentido y partiendo de la idea de que el talento es creador de riqueza, TOM PETERS plantea «los diez mandamientos del talento», como son valorar la diversidad; la necesidad de remunerar por encima de la media si se quiere obtener algo por encima de la media; de la utilidad de los «bichos raros», de la gente extraordinaria; del valor todavía sin explotar de las mujeres como colectivo, o de los jóvenes como grupo que maneja a la perfección las nuevas tecnologías.

Es un libro de lectura fácil y amena que pretende dar claves sobre cómo afrontar estos tiempos cambiantes, recomendando a los directivos cambiar algunos criterios en la selección de personal para lograr la mayor rentabilidad de sus empresas.

M. L. M.



URBANO, PILAR

Jefe Atta. El secreto de la Casa Blanca

Plaza y Janés. Madrid, 2003

Cartoné. 469 páginas.

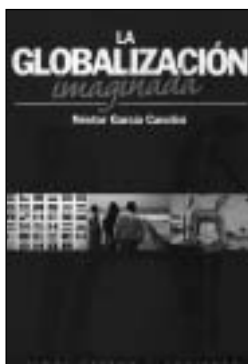
Fruto de una labor de investigación rigurosa y muy bien documentada, si tuviésemos que dar la característica de este libro en una palabra, amenidad sería la más adecuada. Pero serían necesarias más palabras para definirlo. Y es que, como el título indica, la obra se puede dividir en dos partes: *Jefe Atta*, descripción de la preparación de los brutales atentados del 11 de septiembre; y *El secreto de la Casa Blanca*, en la que la autora narra la reacción y actuación de los dirigentes americanos el mismo día.

Jefe Atta, la primera parte, es una extensa historia de cómo se organizaron las células que perpetraron los atentados, desde su creación y captación en Hamburgo hasta el día del atentado. Sigue paso a paso la vida de Mohamed Atta y el resto de los terroristas intentando explicar y explicarse cómo se pasa de ser prometedores estudiantes a sanguinarios asesinos, relata la vida que llevaron en Estados Unidos, cómo entraron en este país y analiza las relaciones de éstos con Osama Ben Laden, los entresijos de Al Qaeda y cómo fueron seleccionándose los objetivos. Esta parte resulta muy amena y el lector va sumiéndose en la trama como si se tratara de una novela de política ficción al estilo de Frederic Forsythe o de Tom Clancy. *Jefe Atta* ocupa los cinco primeros capítulos del libro.

El sexto capítulo es una transición entre la actuación de los terroristas y *El secreto de la Casa Blanca*, que además ocupará el siguiente capítulo. En esta parte la investigación sigue siendo exhaustiva y se ha acudido a toda la documentación disponible para enunciar algunas hipótesis y desmentir algunos de los rumores y leyendas generados en el caos del día 11 y aireadas por otros medios y autores, por ejemplo Oriana Falacci. Pese a todo, PILAR URBANO tiene la sinceridad de admitir la insuficiencia de documentación disponible y denunciar la forma de manejar la información por parte del Gobierno de Estados Unidos. Y es que esta segunda parte puede parecer más floja, ya que pierde la tensión de novela de suspense para terminar siendo una denuncia. No obstante permite el debate interno del lector que se invite en preguntarse cual habría sido su actuación si hubiese estado en una posición de igual responsabilidad. Pero doña Pilar no incita al que lee, se limita a denunciar sin entrar en el debate sobre lo correcto o no de la actuación estadounidense, ya ha tomado su decisión. En este sentido el planteamiento de esta parte merece un desarrollo más extenso en el libro.

Aunque esto último es lo único criticable de la obra, su lectura es recomendable, interesante y, sobre todo, constructiva para el lector que desee plantearse algunas cuestiones morales.

L. F. R.



GARCÍA CANCLINI, NÉSTOR

La globalización imaginada

Editorial Paidós. Buenos Aires, 2000

Rústica. 238 páginas

Biblioteca CESEDEN número 11740.

Este trabajo es una feroz crítica a la globalización y a la vez una reflexión sobre las desigualdades que la globalización ha provocado o bien no ha podido resolver.

La globalización se proyecta sobre la sociedad con luces y sombras, y sin embargo, es difícil saber donde se ubica realmente y desde donde ejerce su influencia. Adopta diversas formas para enmascararse y confundirse en el entorno. Cuando la economía, las comunicaciones y la cultura se reducían a un ámbito nacional, era fácil reconocer cuáles eran los centros de poder, de donde emanaban las estrategias y como aquellos que se sentían marginados podían luchar contra ellas.

Los beneficios que promete la globalización son más fruto de la idea que se tiene de ella, que de la realidad que presenta. Cada grupo social imagina, cuenta y siente la globalización de diferente modo, aunque no sea capaz de identificarla ni situarla. Esta idea expresada, en forma de metáfora, la utiliza el autor para titular el libro.

El autor, a partir de una concepción personal del fenómeno de la globalización, defiende la necesidad de que existan, y se potencien por los Estados, focos de resistencia culturales contra la tendencia unificadora de las teorías neoliberales (origen de la globalización). Esos focos de resistencia tienen su origen en las diferentes identidades de los pueblos, en los movimientos migratorios que provoca la globalización y las diversas culturas que no ha podido anular.

El libro no constituye un estudio de la globalización como fenómeno económico y de movimiento global de capitales, sino como fenómeno social, centrándose especialmente en el campo de la cultura. A partir de los problemas y carencias que identifica, intenta averiguar que pueden hacer quienes se ocupan de la cultura (principalmente los Estados) ante ese futuro globalizado, que unos ven de forma esperanzadora y otros como una puerta cerrada.

En su idea central defiende que la globalización debe entenderse como un proceso abierto que puede y debe desarrollarse en varias direcciones. La globalización debe escuchar y tener en cuenta a los actores principales: los ciudadanos, las identidades de los pueblos, sus diferencias y sus culturas.

En este trabajo de investigación, el autor, plantea unas posibles líneas de acción para potenciar esos focos de resistencia al proceso de la globalización, desde el punto de vista de la multiculturalidad: los Estados deben desarrollar políticas culturales que protejan la identidad de todos los grupos sociales, tener como centro del proceso globalizador al ciudadano y no al mercado, revertir la tendencia a la privatización y potenciar la integración regional de países.

El autor llega a las conclusiones de que la globalización no es un modelo económico que proporcione bienestar y progreso a todos los grupos sociales, sino que fomenta las desigualdades sociales y no ha sido capaz de resolver numerosos problemas. Así como que la globalización tiene por objetivo eliminar las diferencias e imponer un modelo uniforme, siendo necesario apoyar las culturas locales para que no desaparezcan y sirvan de punto de resistencia ante la globalización.

NÉSTOR GARCÍA CANCLINI nació en Argentina. Además de escritor, es licenciado en Antropología y Filosofía y, actualmente es titular de la cátedra de Cultura Urbana en la Universidad Autónoma de México D.F. También ha sido profesor emérito de las Universidades de Stanford, Stuttgart y Barcelona. Ha obtenido la beca Guggenheim y el premio Casa de las Américas por su libro: *Las culturas híbridas*. Otros títulos publicados son: *Consumidores y ciudadanos*; *Cultura y comunicación: entre lo local y lo global*; *Imaginarios urbanos*; *Ideología, cultura y poder* y *Las industrias culturales en la integración latinoamericana*.

J. F. V.

ACTIVIDADES DEL CENTRO

VISITA A ESPAÑA DEL CURSO DE DESARROLLO Y DEFENSA NACIONAL DEL CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES (CAEN) DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ



Entre los días 10 al 14 del pasado mes de noviembre, visitó España una delegación de unos 20 profesores y alumnos, bajo el mando del GB don José Vera Calderón, director ejecutivo del CAEN y por el agregado de Defensa de Perú en Madrid, GB don Carlos Mendoza Gracey, que participará en parte de las actividades.

Durante su estancia visitaron: las instalaciones de este Centro, donde asistieron a conferencias sobre: *CESEDEN, Fuerzas Armadas españolas y Política de defensa española*; INDRA, Dirección General de la Guardia Civil, donde asistieron a la conferencia sobre, *Presentación sobre la Guardia Civil* y Academia de Infantería de Toledo.

TOMA DE POSESIÓN DEL JEFE DE LA ESCUELA SUPERIOR DE LAS FUERZAS ARMADAS (ESFAS)



El día 17 de noviembre, en el paraninfo de este Centro a las 14 horas, tuvo lugar el acto de toma de posesión del vicealmirante del Cuerpo General de la Armada, excelentísimo señor don Fernando Armada Vadillo como jefe de la ESFAS.

El acto fue presidido por el TG DICESEDEN.

CELEBRACIÓN DE LAS IX JORNADAS DE HISTORIA MILITAR



Durante los días 24, 25, 26 y 27 del pasado mes de noviembre y dentro de la función asignada a la Comisión Española de Historia Militar (CEHISMI), tuvieron lugar en el paraninfo de este Centro, la celebración de las *IX Jornadas de Historia Militar* bajo el tema general «De la Paz de París a Trafalgar (1763-1805). Las bases de la potencia hispana».

El acto de apertura fue presidido por el excelentísimo señor almirante general jefe del Estado Mayor de la Defensa.

**CONFERENCIA DEL EXCELENTÍSIMO SEÑOR MINISTRO
DE DEFENSA Y CLAUSURA
DEL V CURSO DE CAPACITACIÓN PARA EL DESEMPEÑO
DE LOS COMETIDOS DE GB/CA**



El día 27 de noviembre, en el aula magna a las 11 horas, tuvo lugar la clausura del V Curso de Capacitación para el Desempeño de los Cometidos de GB/CA que se impartió en la Escuela Superior de la Fuerzas Armadas (ESFAS). La citada clausura fue presidida por el excelentísimo señor ministro de Defensa, durante el desarrollo del acto pronunció una conferencia.

CELEBRACIÓN DE LAS XIV JORNADAS CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL-UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID



Dentro del plan de actividades del año 2003 y encuadrado en el Convenio de Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (UCM) con el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) y al objeto de potenciar la colaboración entre el sector universitario y el militar en beneficio de la Defensa Nacional, durante los días 11, 12 y 13 de diciembre pasado, tuvieron lugar en el parador nacional de Sigüenza las *XIV Jornadas de Estudio* sobre el tema «Seguridad y Defensa: presente y futuro».

La dirección de las *Jornadas* correspondió de forma conjunta al rector magnífico de la UCM y al TG DICESEDEN.

CLAUSURA DE LOS SEMINARIOS DE INVESTIGACIÓN 2003



El día 16 de diciembre a las 18 horas, en el paraninfo de este Centro, se desarrolló el acto de clausura de los Seminarios de Investigación 2003, los cuales han abordado temas como: «Las fronteras del mundo iberoamericano», «Un concepto estratégico para la Unión Europea», «Occidente y el Mediterráneo: una nueva visión para una nueva época» y «Vínculo transatlántico».

La citada clausura fue presidida por el TG DICESEDEN, durante el desarrollo del acto los presidentes de cada uno de los grupos de trabajo efectuaron la exposición de los mismos.

ACTO ACADÉMICO DE PRESENTACIÓN DE LA TESIS DOCTORAL DEL CORONEL DE INFANTERÍA DE MARINA (R), PROFESOR EMÉRITO DEL CESEDEN, DON GONZALO PARENTE RODRÍGUEZ



El día 17 de diciembre, en el paraninfo de este Centro a las 19 horas, tuvo lugar el acto de presentación de la tesis doctoral del coronel de Infantería de Marina (R), profesor emérito del CESEDEN, don Gonzalo Parente Rodríguez. El acto fue presidido por el TG DICESEDEN.

NOTA: Las personas interesadas en la adquisición de algunas de las *Monografías* del CESEDEN y *Boletín de Información* pueden hacerlo en la librería que para tal efecto dispone el Ministerio de Defensa, situada en la planta baja de la entrada al mismo por la calle Pedro Texeira.